

014032

མཉམ་འབྲེན་ལ་འགན་ཁུར་བའི་མཉམ་འབྲེན་གྱི་ལོ་རྒྱུས་དང་ལྟུང་པ་

夏河县人大志

夏河县人大常委会编纂委员会 编



རྒྱལ་ཁབ་ཀྱི་ཡེ་ལུ་པའི་གཞི་གྱི་ཁྱེད་ཀྱི་འཕེལ་རྒྱུ་ལེན་པའི་སྒོ་ནས་

夏河县人大志

夏河县人大常委会 编纂

二00五年十月

此书谨献给：

夏河县人民代表大会制度建立五十周年

《夏河县人大志》编委会

主 任：毛育林

副主任：贡保昂吉 堪布仓 金 巴 雷荣洲

都 杰 曹秀丽

委 员：王银成 张学文 张新云 权益群

乔文波 闫宝珍

《夏河县人大志》编辑部

编 审：毛育林

主 编：雷荣洲

副主编：林跃勇 王银成 张学文

编 辑：权益群 张新云 乔文波 苟承恭

工作人员：江爱华 张维君

3

《夏河县人大志》编委会

主 任：毛育林

副主任：贡保昂吉 堪布仓 金 巴 雷荣洲
都 杰 曹秀丽

委 员：王银成 张学文 张新云 权益群
乔文波 闫宝珍

《夏河县人大志》编辑部

编 审：毛育林

主 编：雷荣洲

副主编：林跃勇 王银成 张学文

编 辑：权益群 张新云 乔文波 苟承恭

工作人员：江爱华 张维君

3

序 言

夏河县位于青藏高原东北边缘、甘肃省西南部,是甘南草原上一颗璀璨的明珠。境内有皑皑雪峰和明镜般的高原湖泊,有茂密的森林和纵横交错的峡谷,更有辽阔的草原和成群的牛羊。美丽的大夏河宛若一条飘带横贯县境,流淌着沧桑岁月,哺育了藏、回、汉等各族儿女。矗立在大夏河畔的拉卜楞寺,是藏传佛教六大宗主寺之一,以其博大精深的藏传佛教文化而享誉海内外。在历史上,夏河地区便是甘、青、川藏区政治、宗教、经济、文化的中心。迄至今日,夏河县在各方面的变化,仍对周边地区产生深远的影响。

1949年10月,随着新中国的诞生,夏河县的历史翻开了崭新的一页。1955年5月,夏河县在普选的基础上召开了第一届人民代表大会,从而在县内确立了人民代表大会制度。根据我国第一部宪法的规定,夏河县人民代表大会成为夏河县地方国家最高权力机关。从1955年5月到2002年12月,夏河县人民代表大会换届至第十五届。文化大革命十年动乱中,法制遭到践踏,民主政治受到破坏,致使人民代表大会制度中断,夏河县第七届人民代表大会序号空列。

1976年粉碎“四人帮”后,特别是党的十一届三中全会以来,随着国家法制建设和民主政治的不断发展和完善,人民代表大会制度得以恢复。1979年5月,夏河县第八届人民代表大会召开。1981年2月,夏河县第九届人民代表大会设立了常务委员会,人民代表大会制度由此日臻完善,逐步向程序化、规范化发展。

夏河县历届人民代表大会,在中国共产党夏河县委委员会的领导下,行使法律所赋予的权力,民主选举产生历届夏河县地方国家最高权力机关,并围绕党在各个历史时期的路线、方针、政策和中心工作,依法行使“三权”(决定

权、监督权、任免权),有效保证了全县人民当家做主的权利,为团结全县各族人民,维护国家统一和民族团结,保障民族区域自治法的贯彻落实,加强社会主义民主法制建设,推动改革开放,建设文明、富强的夏河县作出了重大贡献。

编史修志,资治育人,是中华民族的优良传统。史籍载称:“治天下者以史为鉴,治郡国者以志为鉴”,便说明了编修地方史志的重要意义和作用。为了保存史料,提供历史借鉴,服务于当代和后世,夏河县第十五届人大常委会组织人员编写了这部《夏河县人大志》。她不仅全面、真实地记载了夏河县人民代表大会制度的历史发展进程,而且充分体现了党的民主建政宗旨,详细地记录了几代人大工作者呕心沥血的成就,翔实地总结了履行法定职责的情况和经验教训,同时也填补了甘南州县级人大专志的空白。我们有理由相信,《夏河县人大志》的出版发行,将为推进依法治县进程、促进改革开放和全面建设小康社会起到积极作用。

2005年,正值夏河县人民代表大会制度建立五十周年,我们谨以此书作为献礼。

夏河县人大常委会主任 毛育林

二〇〇五年十月

凡 例

一、本志以“实事求是”为原则,以翔实的资料为依据,力求全面、系统、客观地记述夏河县人民代表大会制度的发展历史。其上限追溯至事物发端,下限止于 2004 年底,个别内容延伸到 2005 年。

二、本志以志为主,辅以记、传、图、表、录和照片。

三、编纂方法以横排竖写为主,志首以大事记纵摄全书,志中以编分类,各编下设章、节、目或章,以时间顺序分别记述,志尾设附录辑杂拾萃。写人记事,详近略远,文体一律为语体文、记述体。

四、《大事记》采用编年体结合记事本末体的方法,记述了从 1949 年 10 月至 2004 年 12 月间发生的与夏河县人民代表大会制度有关的重大事件。

五、人物部分遵循“生不立传”的原则,分别以人物传、人物简介、人物表记人,并以任职先后为序排列。

六、志中涉及的组织机构、职务、地名等,均依当时的称谓,组织机构的名称首次出现时为全称,其后为简称。

七、志书文字按照国家统一公布的简化字书写,数字和纪年均依照国家有关部门公布的《关于出版物上数字用法的规定》书写。

八、全志资料,主要来源于夏河县人大常委会和夏河县档案馆收藏的文献档案,其余采撷于相关书刊。

大事记

1949 年

10月1日,东藏各部落代表会议在夏河召开。会议给毛主席、朱总司令和中国人民政治协商会议发了致敬电。

12月25日,夏河县第一届各族各界人民代表会议召开。会议选举产生了常驻委员会委员、主席、副主席和秘书长。12月29日,夏河县各界人民代表会议协商委员会正式成立。按照《中国人民政治协商会议共同纲领》的规定,在各界人民代表会议期间,以夏河县各界人民代表会议的形式代行人民代表大会职权,由它选举产生的本届代表会议协商委员会主席、副主席参加县人民政府的议政工作。

1950 年

5月25日,甘肃省人民政府决定,夏河县由省直辖。

11月10日至14日,夏河县第二届各族各界人民代表会议在县城召开。会议选举产生了代表会议协商委员会委员、主席、副主席和秘书长,并认真讨论了民族团结、肃清匪特、征收公粮和建立健全区乡政权等重大问题。

1951 年

10月20日,第十世班禅大师应请抵达拉卜楞,主持第五世嘉木样转世灵童的卜选工作。10月30日,确定了第六世嘉木样。

1952 年

3月6日,拉卜楞寺隆重举行第六世嘉木样坐床典礼。西北军政委员会民族事务委员会主任汪锋、西北军政委员会委员黄正清、省军区司令员徐国珍分别代表西北军政委员会、省人民政府到会祝贺并送锦旗。

11月9日至13日,夏河县第三届各族各界人民代表会议在县城举行。

12月25日,甘南藏区各族各界联谊会在拉卜楞召开,成立了甘南藏族自治州筹备委员会。

1953 年

7月15日至19日,夏河县第四届各族各界人民代表会议在县城召开。

9月25日至30日,甘南藏族自治州第一次各族各界人民代表会议在拉卜楞

召开。10月1日,甘南藏族自治州成立。11月21日,省人民政府正式批准将夏河县划入甘南藏族自治州管辖。

1955年

3月26日,全国人大常委会副委员长达赖·丹增嘉措及其随行人员在中央统战部副部长刘格平陪同下朝拜了拉卜楞寺。

3月,夏河县第一区、第二区、第三区和第四区所属各乡及甘加直属乡根据1954年颁布的宪法规定,召开了第一届乡人民代表大会,选举产生了乡人民委员会委员,改乡人民政府为乡人民委员会。其余各乡随后也陆续召开了乡人民代表大会。

5月17日至22日,夏河县第一届人民代表大会在县城召开。会议选举产生了县人民委员会委员、县长、副县长和县人民法院院长。按照宪法规定,县人民代表大会成为夏河县地方国家最高权力机关。人民代表大会制度由此在夏河县确立。

1956年

9月6日至12日,夏河县第二届人民代表大会在县城召开。

1958年

6月25日至29日,夏河县第三届人民代表大会第一次会议在县城召开。

1959年

1月25日,经国务院批准,正式撤销夏河县,改为州辖德乌鲁市,市人民委员会沿用原届次序号。

1960年

12月16日至20日,德乌鲁市第四届人民代表大会第一次会议召开。

1961年

12月15日,国务院决定恢复夏河县,撤销德乌鲁市。1962年1月1日,正式撤销德乌鲁市,恢复夏河县,市人民委员会改为县人民委员会。

1963年

6月11日至19日,夏河县第五届人民代表大会第一次会议在县城召开。

1965 年

9月27日至10月10日,夏河县第六届人民代表大会第一次会议在县城召开。

1968 年

6月10日,经甘肃省革命委员会批准,成立了军队、干部、工农牧群众代表“三结合”的夏河县革命委员会,实行党政不分的“一元化”领导。根据1978年颁布的宪法“地方各级革命委员会是地方各级人民代表大会的常设机关或执行机关,同时又是地方各级人民政府”的规定,夏河县沿用革命委员会的名称直到1981年2月。

1979 年

5月7日至10日,夏河县第八届人民代表大会在县城召开。

1980 年

7月,夏河县选举委员会成立,主持县第九届人民代表大会代表的直接选举工作。此后历届人代会的代表均实行直接选举。

11月23日,全国人大常委会副委员长班禅额尔德尼·却吉坚赞由青海省循化县来夏河县视察。

1981 年

2月25日至3月1日,夏河县第九届人民代表大会在县城召开。大会决定设立县人大常委会,同时撤销了县革命委员会,成立了县人民政府。

3月,全县各公社分别召开了人民代表大会,并将公社革委会改为“管理委员会”,其正副主任由公社人民代表大会民主选举产生。县内基层人民代表大会制度由此恢复。

1982 年

5月7日,夏河县九届人大常委会第6次会议发出了《关于认真学习讨论宪法修改草案的通知》。其后,县内百分之七十的成年公民参加了宪法修改草案的讨论,并提出了许多修改意见和建议。

9月20日,全国人大常委会副委员长班禅额尔德尼·却吉坚赞抵达夏河进

行佛事活动和工作视察。

1983 年

9 月,全县开始进行较大规模的体制改革和机构改革。通过试点,实行政社分开,并将全县人民公社管理委员会统一改为乡、镇人民政府。

10 月 27 日,全国人大常委会副委员长班禅额尔德尼·却吉坚赞,在青海循化县主持签订了解决甘青边界问题的三个协议书。

1984 年

1 月 4 日至 8 日,夏河县第十届人民代表大会第一次会议在县城召开。

5 月 8 日,县十届人大常委会第 4 次会议作出了《关于认真学习宣传〈中华人民共和国民族区域自治法〉的决议》。

1985 年

是年,县十届人大常委会批准设立夏河县教育集资委员会,并制定了《夏河县筹措教育经费暂行办法》。

1986 年

10 月 8 日,西藏自治区人大常委会主任兼法制工作委员会主任彭哲一行至夏河县考察。

1987 年

3 月 1 日至 6 日,夏河县第十一届人民代表大会第一次会议在县城召开。

4 月,四川省阿坝州麦尔玛乡牧民走保等人多次到夏河县人大常委会指控夏河县佐盖曼玛乡公安派出所所长实施强制手段非法赶走其 23 头菜牛,强烈要求归还菜牛并严惩违法人员。县人大常委会派出工作组调查后提出了处理意见,责成县公安局作出了赔偿损失、向当事人道歉的决定。

5 月 21 日,县十一届人大常委会第 4 次会议讨论通过了《夏河县人大常委会监督本县司法机关执行法律的试行办法》。

1988 年

12 月 26 日,县十一届人大常委会第 14 次会议作出了《关于调整 1988 年财政预算的决定》。是为夏河县人大常委会首次对县财政预算作出调整决定。

1989 年

2月2日,万名各族群众在拉卜楞寺沉痛吊唁班禅副委员长逝世。

3月20日,县十一届人大常委会第15次会议讨论通过了《夏河县人民代表大会常务委员会人事任免暂行办法》和《夏河县人民代表大会常务委员会会议事暂行办法》。

1990 年

1月,全县各乡镇始设人大主席团主席、副主席,由各乡镇人民代表大会选举产生。

2月20日至24日,夏河县第十二届人民代表大会第一次会议在县城召开。

2月27日,省人大七届三次会议增选嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛为省人大常委会副主任。

4月,甘肃省人大常委会主任许飞青一行至夏河视察乡镇人大工作。

11月,云南省迪庆州人大常委会主任史姆·李玉芳率团来夏河考察民族经济和人大工作。

1991 年

9月,县十二届人大常委会组织州、县、乡三级人大代表前往科才等9个乡镇,对《义务教育法》的贯彻实施情况和教育费附加的收管用情况进行了视察,并向政府提出了7条建议。

12月23日,县十二届人大常委会第10次会议讨论通过了《夏河县林业资源管理和保护暂行办法》、《夏河县林业行政处罚暂行规定》及《夏河县人大常委会各工作委员会、办公室工作职责》。

1992 年

7月30日,县十二届人大常委会第13次会议听取了县工商局、县公安局、县畜牧局局长的述职报告及县人大常委会代表联络工作委员会关于三局局长任职以来工作情况的调查报告,并进行了评议。“干部述职评议”制度由此起始。

10月,县十二届人大常委会组织人员赴“一府两院”及拉卜楞镇、九甲乡,就现行宪法颁布10年来在县内的实施情况进行了检查。

1993 年

1月10日至14日,夏河县第十三届人民代表大会第一次会议在县城召开。

5月3日,由夏河县人大常委会主办的《人大工作》简报创刊。该简报以不定期的形式刊登县人大常委会的重要活动及各乡镇人大主席团开展工作的情况。

5月17日至19日,县十三届人大常委会举办了一期乡镇人大主席培训班。

1994 年

6月21日,县十三届人大常委会第8次会议听取了代表联络工作委员会关于达麦乡九届人大二次会议的调查报告,并作出了该次会议无效的决定。

9月,县十三届人大常委会结合执法检查,组织省、州、县、乡四级人大代表深入4个基层法庭、公安派出所,对县内司法机关的执法情况进行了视察。

1996 年

5月,县十三届人大常委会教科文卫工作委员会与县公安局、县文教局、县工商局组成文物检查组,对拉卜楞寺院、桑科古城、甘加八角城遗址进行了现场检查。

1997 年

3月4日,县十三届人大常委会第24次会议作出了“关于深入开展法制宣传教育的决议”。

1998 年

3月9日至15日,夏河县第十四届人民代表大会第一次会议在县城召开。

6月15日,全国人大常委会教科文卫委员会委员聂大江一行至夏河县调研民族民俗文化,并参观了拉卜楞寺。

9月,省人大常委会副主任嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛与全国人大常委会民委调研组在夏河进行调研工作。

是年,县十四届人大常委会开始采取“以会培训”的方法对乡镇人大主席进行培训,即每次常委会议邀请2—3名乡镇人大主席列席会议,以之轮流对乡镇人大主席进行培训。

1999 年

4月,全国人大常委会教科文卫委员会主任朱开轩至夏河视察民族教育和普及初等义务教育工作。

6月10日,县十四届人大常委会第9次会议作出了《关于依法治县的决议》。

10月,全国人大常委会教科文卫委员会委员宋枚率调研组在夏河调研民族民间文化遗产保护情况。

是年,清水乡1名残疾军人多次申诉某林业派出所干警非法拘禁、刑讯逼供。县人大常委会组成工作组,对该事件进行了实地调查,并提出了处理意见。该派出所主管部门对3名违纪干警作出了调离岗位的决定,并赔偿了当事人的各项损失。

2000 年

6月16日,县十四届人大常委会第14次会议讨论通过了《夏河县人大常委会监督司法机关执法情况的试行办法》及《夏河县人大常委会人事任免暂行办法》、《夏河县人大常委会会议事暂行办法》修订稿。

7月,全国人大常委会副委员长蒋振华、中央统战部副部长胡德平率民主党派、全国工商联负责人和无党派人士西部考察团至夏河考察工作。

11月13日,县十四届人大常委会第16次会议根据“代表法”的有关规定,审议终止了1名县人大代表的代表资格。

11月18日,省人大常委会副主任嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛率全国、省、州人大代表视察组前往甘加乡视察牧区干旱草场和人畜饮水情况。

2001 年

7月,全国人大常委会华侨委员会副主任朱添华一行来夏河调研“归侨侨眷权益保护法”、“公益事业捐赠法”的实施情况。

9月14日,省人民政府行政执法检查组对夏河县的行政执法情况进行了检查。

11月23日,县十四届人大常委会第23次会议审议通过了“夏河县县城总体规划编修情况”汇报。

2002 年

2月5日,县十四届人大常委会第25次会议审议通过了夏河县人大常委会“联系人民代表办法草案”和“受理人民群众来信来访办法草案”。

12月14日至21日,夏河县第十五届人民代表大会第一次会议在县城召开。

2003 年

2月25日,县十五届人大常委会第1次会议讨论通过了对“一府两院”机关负责人开展述职评议的五年规划。

4月23日,县十五届人大常委会第3次会议审议通过了《夏河县人民代表大会常务委员会会议事规则》修订草案,并对一起司法机关违法刑事拘留县人大代表的案件作出了纠正,同时对司法机关的工作提出了两条改进建议。

7月10日,县十五届人大常委会第4次会议审议通过了《夏河县人民代表大会常务委员会人事任免办法》修订草案。

7月,省人大常委会副主任嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛在夏河调研牧区建设工作。

8月15日至20日,第十一世班禅额尔德尼·却吉杰布在夏河县会见州、县党政领导。

9月18日,县十五届人大常委会首次对4名干部进行了任前法律考试。

9月26日,中共甘肃省委书记、省人大常委会主任苏荣一行到夏河视察。

11月,省人大常委会副主任嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛率全国、省人大代表调研组在夏河等地调研牧区建设工作。

12月16日,县十五届人大常委会组织州、县、乡人大代表就群众普遍关注的阿木去乎、牙利吉、扎油三地社会治安状况进行了视察,并提出了6条解决问题的建议。

2004 年

7月16日,县十五届人大常委会组成人员旁听了县人民法院审判庭公开审理的一起涉嫌抢劫犯罪案件,并对该案件的庭审从7个方面进行了打分评价。

8月1日,由全国人大常委会委员、全国人大民族委员会副主任隗福林率领