

永州市扶贫开发志

永州市扶贫开发志编纂领导小组

《永州市扶贫开发志》编纂领导小组

组 长：邓三龙

副组长：程晨曦、刘国器、张造荣

成 员：雷运福、唐铁祥、陈明生、任翠尚、何心才、严德林

主 编：李振云、雷运福

审 稿：张造荣

永州市扶贫开发志

主 编：李振云、雷运福

永州市扶贫开发志编纂领导小组

序 一

中共永州市委副书记、市长 龚武生

盛世修志，鉴古知今。首部《永州市扶贫开发志》坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和三个代表重要思想为指针，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，广采博纳，去伪存真，对永州扶贫开发工作的发生发展、各个时期的兴衰起伏、工作中的经验教训和与之相关的重要事件，均实事求是加以记述，寓褒贬于事实之中，绘脉络于框架之内。全志体例完备，结构严谨；条理清晰，层次分明；详略得当，远近相宜。它不仅为研究永州扶贫开发工作的历史提供了宝贵的资料依据，而且为全市人民特别是从事扶贫开发工作的各级领导、工作人员揭示了有益的经验。对客居异乡，侨居境外、海外的永州同胞，又不失为一座沟通认识、加强联系的桥梁。纵观内容，家乡人民特别是贫困地区人民为改变落后面貌，尽快脱贫致富而锐意进取、奋斗不息的风采历历在目；掩卷沉思，谁不产生振兴桑梓、建设故园，为造福永州人民而尽心尽力的愿望与激情！

值此书出版发行之际，我谨代表中共永州市委、永州人民政府向为编纂此书夜以继日辛勤工作、殚精竭虑构思披文的同志，向所有为编纂此书提供各方面帮助的单位和个人致以诚挚的谢意、良好的祝愿！

序 二

永州市人民政府副市长 程晨曦

“人事有代谢，往事成古今”。过去，是客观的存在，早已凝成历史；现实，是历史的继续，也是历史的发展；未来，是现实的延伸，更是现实的进步。今天的现实既包含着历史的“基因”、过往的痕迹，更孕育着未来的生机，影响着前进的构架。今天，我们正面临着改革发展、与日俱进和用科学发展观指导扶贫开发工作的新时期，进行着振兴中华、强国富民的新长征。因此，我们必须立足现实来考察历史、规划未来。编纂《永州市扶贫开发志》，使之成为经世致用之作，其意义不言而喻。

“国以民为本，民以食为天”。解决贫困地区群众温饱问题，并使之尽快脱贫致富，是党中央、国务院作出的重大战略决策，是维护改革、促进发展、稳定大局，改善党群、干群关系的重要举措，是社会主义优越性的重要体现。不断推进贫困地区经济社会发展，最终达到共同致富奔小康的目标，是各级党委和政府的一项长期的战略任务，是各项工作中的永恒的主题。我市自上世纪80年代全面开展以定点扶贫为主的扶贫开发工作后，特别是实施国家“八七”扶贫攻坚计划以来，认真贯彻执行党中央、国务院和省委、省政府一系列关于扶贫开发的方针政策，动员各级各部门和全社会的力量，动用一切可以动用的资源，广泛、深入、持久地开展扶贫攻坚战。全市贫困地区特别是新田、江华、宁远、双牌4个国扶省扶重点县，从各自的实

际出发,以资源开发为依托,以市场需求为导向,以科学技术为动力,以农村基础设施建设和支柱产业发展为重点,以解决贫困人口脱贫致富为目标,自力更生、艰苦奋斗,扬长避短,趋利避害,狠抓山、水、田、林、路综合治理,促进农林牧渔工、科教文卫全面发展,取得了令人瞩目的成绩,贫困地区的生产生活条件明显改善,劳动者素质明显提高,贫困县和贫困村的经济实力和发展后劲明显增强,农村贫困人口大幅度减少,贫困发生率显著下降。但是必须看到,我市虽然是直达两广(广东、广西)、两南(海南、大西南)和港澳的主要通道,但受交通瓶颈的制约,区位优势没有得到充分发挥;虽然土地资源、水能资源、矿藏资源、林业资源等自然资源丰富,但没有形成经济优势;加之工业基础薄弱,工业化水平低,特别是广大农村基础设施落后,文化教育科技卫生事业发展缓慢,农村贫困面还较大,到2005年全市尚有16万多绝对贫困人口,扶贫开发的任务还十分艰巨,尚须全市人民再接再厉、长期奋斗!

“前事不忘,后事之师”。史志的资治功能主要在于它自身的科学性与实际性,使人们能通过事物发生发展的轨迹、兴衰起伏的史实、是非因果的关联,从中认识并掌握客观规律,从而在实际中科学地、正确地发现新情况、解决新问题、摸索新经验、创造新业绩。《永州市扶贫开发志》具有鲜明的地方特色和区域特色,比较全面、系统地展示了永州市扶贫开发工作发生发展的全过程,对于全市从事扶贫开发工作的全体同仁借鉴历史、把握当前,进一步开展扶贫开发工作,尽快使贫困地区改变落后面貌,跨入共同富裕的康庄大道,有着不可忽视的影响和作用。因此,《永州市扶贫开发志》值得一读,应该一读!

凡 例

一、本志编纂以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持实事求是的原则，贯彻“求真务实”的方针，力争做到思想性、科学性和资料性相统一，以达到存史、资治、教化之目的。

二、本志系统记述江华、新田、宁远、双牌等 4 个全市扶贫重点县扶贫开发建设的历史现状。上限 1985 年，下限 2005 年，时限 21 年。重点记述 1996 年永州市成立以来的发展历程，个别事件追溯至发生始期或延伸至搁笔为止。

三、本志采取章节体，一般分章、节、目三个层次。事以类从，横排竖写。概述为纲、大事记为经、独立章为主体、附录为补充，随文辅以图表，力争结构严谨，浑然一体。

四、本志采用语体文记述事物的发展变化、兴衰起伏，使用国家统一公布的简化字。

五、本志数字按《湖南省志行文通则》规定，一般采用阿拉伯字，习惯用语、词汇、成语、专门名称和表述性文字中的数字则用汉字，各项数字以市、县统计部门公布的数据为准，统计部门缺失的用市、县扶贫办资料。

六、本志计量单位统一使用国家法定计量单位，按各个不同时期实际通用的计量单位记载。

七、本志各项产值、收入及其它价值(格)，按各个不同时期实际通用的计量单位记载。

八、本志各项产值、收入及其它价值(格)，均按不同时期的价值

(格)记述,不予换算。

九、本志称谓和专用名词,均用当时名称,首次写全称,尔后依习惯简称。

十、1965年成立潇水林区管理局,1969年5月撤销潇水林区管理局成立双牌县;1995年零陵地区实行撤区(县辖区)并乡镇建镇;1995年11月撤销零陵地区成立永州市,原永州市、冷水滩市更名为永州市芝山区、冷水滩区,2005年芝山区更名为零陵区。志内涉及上述名称时,均按当时名称,不再注明变迁。

十一、本志资料主要来源于市扶贫办,江华、新田、宁远、双牌4县扶贫办,部分来源于省市档案、史志部门,志内不再注明出处。

目 录

概述	1
大事记	21
第一章 自然地理与贫困分布	48
第一节 重点县自然地理	48
一、新田县	48
二、江华瑶族自治县	50
三、宁远县	52
四、双牌县	54
第二节 贫困分布	56
一、全市(区)	56
二、国扶、省扶县	62
三、省定特困村分布	69
第二章 开发扶贫	84
第一节 资金与物资	86
一、资金	86
二、物资	91
第二节 基础设施建设	97
一、道路交通	97
二、电力	100
三、水利农田	102

永州市扶贫开发志

永州市扶贫开发志编纂领导小组

《永州市扶贫开发志》编纂领导小组

组 长：邓三龙

副组长：程晨曦、刘国器、张造荣

成 员：雷运福、唐铁祥、陈明生、任翠尚、何心才、严德林

主 编：李振云、雷运福

审 稿：张造荣

永州市扶贫开发志

主 编：李振云、雷运福

永州市扶贫开发志编纂领导小组

序 一

中共永州市委副书记、市长 龚武生

盛世修志，鉴古知今。首部《永州市扶贫开发志》坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和三个代表重要思想为指针，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，广采博纳，去伪存真，对永州扶贫开发工作的发生发展、各个时期的兴衰起伏、工作中的经验教训和与之相关的重要事件，均实事求是加以记述，寓褒贬于事实之中，绘脉络于框架之内。全志体例完备，结构严谨；条理清晰，层次分明；详略得当，远近相宜。它不仅为研究永州扶贫开发工作的历史提供了宝贵的资料依据，而且为全市人民特别是从事扶贫开发工作的各级领导、工作人员揭示了有益的经验。对客居异乡，侨居境外、海外的永州同胞，又不失为一座沟通认识、加强联系的桥梁。纵观内容，家乡人民特别是贫困地区人民为改变落后面貌，尽快脱贫致富而锐意进取、奋斗不息的风采历历在目；掩卷沉思，谁不产生振兴桑梓、建设故园，为造福永州人民而尽心尽力的愿望与激情！

值此书出版发行之际，我谨代表中共永州市委、永州人民政府向为编纂此书夜以继日辛勤工作、殚精竭虑构思披文的同志，向所有为编纂此书提供各方面帮助的单位和个人致以诚挚的谢意、良好的祝愿！

序 二

永州市人民政府副市长 程晨曦

“人事有代谢，往事成古今”。过去，是客观的存在，早已凝成历史；现实，是历史的继续，也是历史的发展；未来，是现实的延伸，更是现实的进步。今天的现实既包含着历史的“基因”、过往的痕迹，更孕育着未来的生机，影响着前进的构架。今天，我们正面临着改革发展、与日俱进和用科学发展观指导扶贫开发工作的新时期，进行着振兴中华、强国富民的新长征。因此，我们必须立足现实来考察历史、规划未来。编纂《永州市扶贫开发志》，使之成为经世致用之作，其意义不言而喻。

“国以民为本，民以食为天”。解决贫困地区群众温饱问题，并使之尽快脱贫致富，是党中央、国务院作出的重大战略决策，是维护改革、促进发展、稳定大局，改善党群、干群关系的重要举措，是社会主义优越性的重要体现。不断推进贫困地区经济社会发展，最终达到共同致富奔小康的目标，是各级党委和政府的一项长期的战略任务，是各项工作中的永恒的主题。我市自上世纪80年代全面开展以定点扶贫为主的扶贫开发工作后，特别是实施国家“八七”扶贫攻坚计划以来，认真贯彻执行党中央、国务院和省委、省政府一系列关于扶贫开发的方针政策，动员各级各部门和全社会的力量，动用一切可以动用的资源，广泛、深入、持久地开展扶贫攻坚战。全市贫困地区特别是新田、江华、宁远、双牌4个国扶省扶重点县，从各自的实

际出发,以资源开发为依托,以市场需求为导向,以科学技术为动力,以农村基础设施建设和支柱产业发展为重点,以解决贫困人口脱贫致富为目标,自力更生、艰苦奋斗,扬长避短,趋利避害,狠抓山、水、田、林、路综合治理,促进农林牧渔工、科教文卫全面发展,取得了令人瞩目的成绩,贫困地区的生产生活条件明显改善,劳动者素质明显提高,贫困县和贫困村的经济实力和发展后劲明显增强,农村贫困人口大幅度减少,贫困发生率显著下降。但是必须看到,我市虽然是直达两广(广东、广西)、两南(海南、大西南)和港澳的主要通道,但受交通瓶颈的制约,区位优势没有得到充分发挥;虽然土地资源、水能资源、矿藏资源、林业资源等自然资源丰富,但没有形成经济优势;加之工业基础薄弱,工业化水平低,特别是广大农村基础设施落后,文化教育科技卫生事业发展缓慢,农村贫困面还较大,到2005年全市尚有16万多绝对贫困人口,扶贫开发的任务还十分艰巨,尚须全市人民再接再厉、长期奋斗!

“前事不忘,后事之师”。史志的资治功能主要在于它自身的科学性与实际性,使人们能通过事物发生发展的轨迹、兴衰起伏的史实、是非因果的关联,从中认识并掌握客观规律,从而在实际中科学地、正确地发现新情况、解决新问题、摸索新经验、创造新业绩。《永州市扶贫开发志》具有鲜明的地方特色和区域特色,比较全面、系统地展示了永州市扶贫开发工作发生发展的全过程,对于全市从事扶贫开发工作的全体同仁借鉴历史、把握当前,进一步开展扶贫开发工作,尽快使贫困地区改变落后面貌,跨入共同富裕的康庄大道,有着不可忽视的影响和作用。因此,《永州市扶贫开发志》值得一读,应该一读!