

惠州市惠城区地方志丛书

006689

惠州市劳动志

尹兰河 蓝兆浪 编著

中山大学出版社

惠州市劳动志

尹兰河 蓝兆浪 编著



中山大学出版社

1992年10月

内 容 提 要

本志是第一部全面地、忠实地记载从清末至1987年惠州市劳动事业的历史与现状的志书，其中关于劳动力管理、劳动就业、工资福利、劳动保护等方面的资料尤为详尽。本志对领导决策者和劳动事业工作者有直接的资政作用，对各地劳动事业和方志同行以及社会科学工作者，也具有研究和参考价值。

序 言

编修《惠州市劳动志》，这是我区劳动史上的一件大事，也是一个艰巨浩繁之工程。披阅数载，几易其稿，它终于姗姗降临了。当我浏览着这本凝聚着尹兰河、蓝兆浪及劳动系统不少同志用心血写的史志的时候，喜悦之情难于言状。作为劳动战线的一名普通战士，我热烈地祝贺它的问世。

修史编志，历来都被奉为太平盛事。我想这大概有两个原因：一是像修史编志这样浩繁博杂之事，只有衍生于安平鼎盛的时代；二是鉴古明今，通过对史的追忆、经验的总结、教训的启示，唤起世人的关注和参与意识，促进事业乃至社会的发展。今天，《惠州市劳动志》呱呱地诞生了，又何尝不以此相印证呢？它是社会安平的象征，又是加快劳动制度改革，把蓬勃发展的劳动事业继续推向前进的需要。

《惠州市劳动志》以大量的史料，客观翔实地记述了上至清朝末年，下至解放后1987年底一个半世纪来，惠州市劳动制度和劳动管理方法的历史演变，特别是再现了党十一届三中全会以来，在党的基本路线的指引下，围绕着整个经济体制的改革，我区积极进行劳动制度配套改革的种种尝试。沿着这条历史的轨迹，人们可以透过劳动制度的烟云变化，更好地理解劳动制度的质的规定性和它对社会发展的能动作用，可以了解解放以来惠州市劳动制度沿革的动态过程，更

可以从中吸取那许许多多成功的与有益的经验，使我们变得愈加聪颖和充满信心。概而言之，《惠州市劳动志》的出版，对惠州市劳动事业的发展无疑是一个重要的贡献。

当然，同世间万物一样，这劳动史志一定也有不尽人意之处，但我相信，改革开放的大浪大潮也一定会将它磨洗得更加璀璨夺目。

王洪宝

1992年2月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，本着实事求是的原则，力求真实地反映惠州劳动管理工作的历史和现状。迄今为止，本志是第一本全面记述惠州劳动历史和现状的志书。

二、本志记述上限是清末，下限1987年底，大事记则写至1991年止。

三、本志记述范围：清末和民国时期包括整个惠州市区地域，解放后至1987年惠州市（即今惠城区）的所辖地域。

四、为便于阅读，在不致引起误解的情况下，对某些名词、称谓按约定俗成的方法作了简化处理。如全民所有制单位”简作“全民单位”。“集体所有制单位”简化为“集体单位”，“全民所有制单位职工”简化为“全民职工”。

五、如无特别说明，本志出现的各机关单位名称均指惠州市管辖的单位，如“市委”、“市政府”、“劳动局”分别指“中共惠州市委员会”、“惠州市人民政府”、“惠州市劳动局”。

六、本志“50年代”、“60年代”均为20世纪的年代。

目 录

概 述.....	(1)
第一章 机构沿革.....	(7)
第一节 惠州市劳动局.....	(7)
附：惠阳地区劳动处简况.....	(10)
第二节 惠州市劳动服务公司.....	(11)
附：惠阳地区劳动服务公司概况.....	(12)
第三节 惠州市劳动保险公司.....	(12)
第四节 惠州市待业职工管理所.....	(13)
第二章 劳动力管理.....	(15)
第一节 用工制度.....	(16)
第二节 招工调配.....	(20)
第三节 就业培训.....	(25)
第三章 劳动就业.....	(29)
第一节 就业安置.....	(29)
第二节 就业结构.....	(39)

第四章 工资福利..... (65)

第一节 工资..... (66)

第二节 奖金..... (73)

第三节 福利..... (93)

附录：《关于劳资、雇佣、师徒之间几个问题的协议》..... (99)

第五章 劳动保护 (105)

第一节 劳动保健 (106)

第二节 安全生产 (117)

附录：惠州市怡和隆烟丝厂火灾事件的报告 (121)

大事记 (123)

后记

概 述

惠州位于广东省中部偏东的南方，是联结珠江三角洲和粤东地区的交通枢纽，从隋开皇十四年（591）设置循州总管府以来，一直是东江流域政治、经济、文化中心。惠州在清代和民国已是省内各县客商和剩余劳动力的会集之地，党的十一届三中全会以后，更成为内地各省劳动力寻觅就业会的场所。

（一）

清代和民国时期，惠州几乎是清一色的私有经济，无大型厂矿，无劳动管理机构。抗日战争爆发后，韩江流域的船只员工以及香港、广州、珠江三角洲各县难民、商人纷纷逃到惠州，使惠州外来劳动力数量激增，加上童工制使许多少年儿童从业，直致1949年底仅有3万多人的惠州，各类在业、失业人员竟有1.7万多人，接近人口的一半。没有狭隘的地方观念，乐于吸收外来资金和劳力，是清代和民国时期惠州工商业的一大长处，对惠州经济的发展起了积极作用。

民国时期，公职人员（含公立和民办的中小学教师）实行月薪制，私营雇工仍沿袭清代习惯。脑力劳动和体力劳动、复杂劳动和简单劳动的工资收入极端悬殊，相差几倍到几十倍。故中等收入以上一人从业可以养活一家，低收入者

全家参加劳动也难以维持生活。劳动强度越大，工作时间越长，而工资收入也往往越低，这种工资制度充分反映了剥削制度同劳动人民的根本对立。各行业均无所谓劳动保护，亦无所谓福利待遇，而工作时间普遍在12小时左右，许多行业职工因受职业病折磨，往往未老先衰，晚景凄凉。

(二)

1949年10月惠州解放后，人民政权迅即成立民政部门，组织工会，共同负责劳动管理工作。1950~1953年，全力放决大量失业人员的生活问题，4年时间以工赈、救济、资遣回乡的方式，资助约6000人次，介绍就业1767人。这一时期还初步建立公、私营职工的劳动保护制度和医疗、休假、病事假等福利制度。迅速地恢复了惠州在解放前受到严重破坏的国民经济。

1954~1957年，惠州解放初那种等米下锅的失业人员已不复存在，劳动管理的重点开始转向就业安置，4年时间共安置7950人次。1956年完成城市对私营工商业改造，进行工资改革，建立全民职工公费医疗、退休退职制度。城市对私改造的完成使私营工商业全部转为公私合营企业，职工同国营职工享受同等待遇，个体手工业和小商贩组成自负盈亏的集体企业。但集体商业点、店多数达不到规定的营业额，出现亏损。1957年底调整后出现剩余职工1305人，约占商业从业人员总数的40%。对个体户的限制取缔，除1961~1964年略有放松外，一直持续到1978年底，堵塞了城市就业的一条重要渠道，使就业安置工作在此后20多年间长期处于被动状态，成为劳动管理最棘手的难题。

(三)

1958年“大跃进”时期，市手工业局系统所属企业由集体所有制转为全民所有制。全市共安置4053人就业，其中安置在工业企业的占85%，工业企业职工年末人数从1957年的2697人激增至6116人。大量未经培训的人员直接投入生产，加上“大跃进”时期日夜苦干，一度造成工伤事故频繁。1960年冬开始，原手工业系统企业重新改为集体所有制，至1968年，全面贯彻中央“调整、巩固、充实、提高”八字方针，镇属全民单位9大系统共精减职工1626人，全民所有制商业系统1000多人由镇属改为县属，镇属全民职工由1961年的4709人锐减至1963年的2045人，同时恢复发放个体牌照，个体户骤增至3909人。这一时期建立了安全生产委员会，每年进行1~2次全市（镇）性的安全生产大检查。由于消费品紧缺，对劳保用品实行按计划分配的制度，把50年代的接触粉尘、有毒物质等特殊工种的营养补贴费，改为供应油、肉、糖等保健食品。以上两项，成为20年间长期实行的制度。

经过1960~1962年的调整、整顿，惠州经济渐趋好转。1965年年末全民单位职工4511人，集体单位7119人，共计12710人。在9大系统的11657人中，工业职工占38%，商业职工占19%，这标志着惠州已由商业性消费城市变为工业性生产城市，个体户也全部并入各类合作社、组等集体单位，对社会闲散劳动力进一步加强了统一管理，这两项措施杜绝了劳动者自谋职业的渠道。而靠政府安排又不能消化解放后大量新增长的劳动力，1965年动员城镇知识青年下乡务农，

从另一角度看，也是试图在农村寻找安置城市剩余劳动力的途径。

(四)

1966~1976年，劳动管理受到“文化大革命”的严重干扰。1968年市革命委员会成立后，由市革委会生产组安置办公室行使原劳动局的部分职权。由于一些原来行之有效的安全生产制度被否定，工伤事故上升，职业病发生率增加，职工健康水平有所下降，奖金奖励制度被取消。1972年进行工资调整时，除违法乱纪人员和当时所谓“敌对分子”之外，工龄成为工资评定的唯一标准。

1968~1977年，惠州共动员11400多名知识青年上山下乡，用去经费161.9万元。然而，“知青”逃港和倒流回城人数占30%。而同一时期驻惠的地、县、市各级企业都从农村招收了大量劳动力，在城市就业极感困难，须动员大批青年下乡务农以解决就业问题的情况下，出现了城乡劳动力大对流的怪现象。

(五)

惠州1978年起停止动员知识青年下乡务农，原下乡落户的城市人口开始陆续回城，城市待业人员就业方向由农村转向城市。1979年贯彻调整就业政策，采取一系列措施，恢复发放个体营业牌照，鼓励劳动者自谋职业，扶持发展集体经济，开展“三来一补”（来料加工、来样加工、来件装配、补偿贸易）形式的对外加工业，积极引进外资，发展“三资”企业（外商独资、合资、技术合作），实行多渠道、多方式

安置就业，从1978~1987年底的10年间，共安置城市待业者31195人，等于1968~1977年9388人的3.4倍。这一时期，惠州不但消化了“文化大革命”期间历年积累及以后逐年新增的待业人员，而且还安置了大量外来劳动力就业。改革开放以来，惠州市对外来劳动力从限制、排挤改为积极引进，加强管理，并在广东省各市中率先开放城门，以各种优惠政策吸引外省、外县的单位和个人来惠办厂设店。1987年底，惠州城市待业人员就业率达到97%。解放几十年间长期困扰着劳动部门的就业难题，终于在改革开放中得到解决。

1978~1987年，劳动保护工作出现发展和倒退并存的现象：以固定工（含合同制工）为主体的全民单位和集体单位，劳动法规、措施、设施更完善。而另一方面，一些市级以下单位因陋就简发展对外加工业，接触粉尘、有毒物质的工种缺乏配套的保护措施，工作时间普遍在12小时左右，生活福利条件较差。劳动保护在某些部门暂时的倒退现象，虽然暴露了管理落后于经济发展的弱点，但更深刻的原因，则是为了解决多年积累的就业问题，为理顺行业结构而付出的代价。

1979~1987年改革开放时期，惠州市在用工、调配、工资、劳动保险等方面也实行了一系列改革：从1982年起，逐步扩大企业用人自主权，招工和调配审批权下放到企业和主管局，市劳动调配站改称劳动服务公司，对社会劳动力的管理由原来的企业型转为服务型，以职业培训和介绍就业为主，职业培训特别是就业前培训得到很大发展。1983年试行合同工制，1984年后新招收的长期工，除国家统一分配者外，一律定为合同制工。从1984年起，各工矿企业普遍实行

浮动工资，职工工资同企业经济效益直接挂钩。1985年国家机关和全民所有制企事业单位实行基本工资和职务工资、工龄工资相结合的结构工资制度，初步解决了“文化大革命”以来长期存在的职级不符和教师工资偏低的问题。1986年，成立了市劳动保险公司和待业职工管理所，对职工待业和退休保险实行统筹解决，既增加了企业调整生产、经营的机动能力，又避免了职工退休待遇因企业经济状况不同而畸轻畸重的弊端。

第一章 机构沿革

第一节 惠州市劳动局

解放前，惠州尚无管理劳动事务的专门机构。1949年11月底，惠州镇军事管制委员会成立，内设民政接管委员会，主持民政工作，兼管劳动事务。

1951年春，惠州镇人民政府始设劳动股，属民政科内设机构，有专职干部2人。

1958年初，镇人委设民政劳动科，工作人员5人。4月，惠州撤镇设市，设置劳动局，负责管理就业、调配、工资工作。11月，惠州撤市改镇，1959年改局为科，职能不变。1960年6月15日，劳动科归镇工业局直接领导。1963年劳动科增加发放退職老弱职工原工资40%的救济工作。

1964年4月28日，劳动科又由镇人委直接领导，增加人员编制，共有工作人员10人。主管全镇劳动就业、劳动调配、劳动保护和劳动工资福利等工作。

1965年，市人委劳动科、民政科、复退军人安置办公室联合办公，由市人委办公室统一领导。

1966年下半年，因“文化大革命”开始，劳动管理受到严重干扰，但没有完全瘫痪。

1968年1月23日，惠州市革命委员会成立。设置市革委生产组安置办公室，负责劳动管理工作。1972年12月28日，市革委会恢复劳动局。1973年9月，劳动局有下属单位一个，即刚成立的劳动力管理所（后改劳动劳务公司）。

1980年，局机关内设劳动调配股。1984年增设劳动工资股、培训股、秘书股、劳动安全监察股，增辖劳动保险公司。1986年增辖待业职工管理所。

1987年底，市劳动局内设5个股室，工作人员16人，下辖3个事业单位，创办1间厂、2个公司，共安置558人。

历任惠州市（镇）劳动局（科）负责人

表 1

姓 名	职 务	机 构 名 称	任 职 时 间
叶 钧	股长	镇 民 政科劳动股	1951
朱占有	股长	镇 民 政科劳动股	1953、4~1954、11
曾庆海	副股长	镇 民 政科劳动股	1953、~1958
罗世禛	局长	镇 民 政劳动科	1958、10
温务星	副科长	镇 民 政劳动科	1960、4~1965
廖伟铭	副局长	市劳动局	1972、10~1984、5
葛泽勋	局长	市劳动局	1972、12~1973、2
李月明	副局长	市劳动局	1972、12~1974、2
李树良	局长	市劳动局	1973、7~1981、3
王官先	副局长	市劳动局	1979、3~1985、5
卢金麟	副局长	市劳动局	1979、8~1981、3
卢金麟	局长	市劳动局	1981、4~1983、1
杨 娟	副局长	市劳动局	1982、8~1984、5
钟锦来	副局长	市劳动局	1982、8~1987
王又红	局长	市劳动局	1984、5、14—
刁春庆	副局长	市劳动局	1984、5、14—
王洪宝	副局长	市劳动局	1987、2—