

河北省土地志系列丛书

011770

阳原县土地志



阳原县土地志编纂委员会编

河北省土地志系列丛书

阳原县土地志

主 编 王 萃

阳原县土地志编纂委员会 编纂

方54-5 方46-5

责任编辑 吕福昌 史桂枝
版式策划 张晓民
责任校对 王 萃 常富林 刘福有

河北省土地志系列丛书

阳原县土地志

阳原县土地志编纂委员会编

张家口市海林装订印刷厂

印张 18 开本 16K 字数 328 千字

印数 1—100 印刷时间 2001 年 7 月

冀出内准字(2000)第 A285 号

《阳原县土地志》编纂领导小组

组 长：李 胜

副组长：魏锁成

组 员：张成文 王晓林

禹海军 苏 林

主 编：王 萃

副主编：王 杰

制 图：王 杰

审 稿：李 胜 刘志河 王 杰

序 一

阳原县历史悠久,泥河湾湖盆古遗址证明早在旧石器时代就有人类活动。阳原建制于战国,可以说灿烂文化源远流长。素有编史修志传统的中华民族,修志甚多,我县早在民国年间,李泰棻先生就总撰了《阳原县志》,八十年代至九十年代初又重新修编了《阳原县志》,成为研究阳原历史的宝贵资料。今聚才创修《阳原土地志》,使地方志序列又添奇葩。土地是人类赖以生存的先决条件。人类历史发展与土地息息相关,紧密相连,欲政通人和,繁荣昌盛,必先明地情而兴地利,此乃古今之理。

《阳原县土地志》详尽地记述了阳原土地领域的变迁,土地管理的沿革,土地开发的历史和现状,尤其是改革开放以来,我县在认真贯彻“十分珍惜和合理利用土地”和“保护耕地”基本国策采取的措施和取得的成绩,更是令人注目,为后人开发利用土地资源提供了宝贵的经验。它熔考古科研、资治借鉴和县情教育于一炉,集思想性、科学性、时代感和浓郁的地方特色于一体。

《阳原县土地志》诞生之日,正是新的《中华人民共和国土地管理法》颁布和实施之际,它对于我们增强珍惜土地的思想意识,科学合理地利用土地资源,进一步搞好阳原的土地管理事业,意义重大而深远。

作为主管土地工作的副县长,我有幸参与了这部县级地方志序列中独立成卷的土地志编纂工作,甚感欣慰。借此《阳原县土地志》印行之际,聊以数言,谨为序。

赵采玉

一九九八年十月二十日

序二

加强土地管理
造福子孙后代

李 胜

二〇〇〇年一月一日

序三

依法治土 保护耕地

魏锁成

二〇〇〇年一月一日

凡 例

一、本志以马列主义·毛泽东思想为指针,以邓小平建设具有中国特色的社会主义理论为指导,以《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳;坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策;坚持四项基本原则;运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,完整、准确、系统、科学地记述土地管理事业的历史和现实。

二、上限自战国时期赵国置安阳邑始,下限断自 1996 年末。限于资料,尽量追本溯源,志其本末。

三、按事务性质分类横排,按时间顺序记述,采取章、节、目、子四层结构,本着体现“志不离土、土不离用、用不离管(管理)、管不离保(保护)、保不离法(法规),求深不求全”的原则,按土地管理事业各项工作分类设置篇目,计 23 万余字。

四、体裁有述、记、志、图、表、录。以志为主,以序开篇,概述冠于全志之首,鸟瞰全貌,大事记以编年体与记事本末相结合接为正编,突出行业特点,详述各章的来龙去脉,兴衰起伏,6 张图 56 张表随文附于有关章节中。

五、历史记年,清朝以前用朝代帝号,中华民国时期用民国纪年,均在括号内加注公元纪年,中华人民共和国建立以后(简称建国后)采用公元纪年。

六、本志数字用法,遵循国家语言文字工作委员会等单位发布的《关于出版物上数字用法试行规定》。计量单位以法定计量单位为准。

七、详今略古,力求准确严密,实事求是反映土地管理事业的历史与现实,以发挥志书“资治、教化、存史”的作用。

八、本志资料来源有八,一是清康熙《西宁县志》、清同治《西宁县新志》、民国《阳原县志》、1997 年新编《阳原县志》;二是保定市土地管理局编印的《土地志编纂手册》;三是《河北省土地志》;四是 1983 年 8 月阳原县地名办公室编印的《阳原县地名资料汇编》、阳原县档案馆 1988 年 10 月编印的《阳原县大事记》;五是阳原县土地管理局档案室保存的档案资料;六是县档案局保存的现有资料;七是向当事人、知情者的调查资料;八是有关部门提供的宝贵资料。对各种资料,均予重新审核,确保无误。

目 录

概 述	(1)
大事记	(3)
第一章 土地概况	(15)
第一节 境 域	(17)
第二节 政区沿革	(17)
一、县置建制	(17)
(一) 州郡时代	(17)
(二) 道、路时代	(18)
(三) 行、省时代	(19)
(四) 中华人民共和国成立	(24)
二、基层建制	(28)
第三节 土地成因	(33)
第四节 地 质	(33)
一、地 层	(33)
二、构 造	(34)
第五节 地 貌	(35)
一、山 地	(35)
二、山前倾斜平原	(36)
三、河 川	(37)
第六节 气 候	(37)
一、气候特征	(37)
二、气候要素	(38)
第七节 自然灾害	(41)
一、气象灾害	(41)
二、生物灾害	(41)
三、地质构造灾害	(41)
第八节 水 文	(42)
一、地表水	(42)
二、地下水	(45)
第九节 土 壤	(48)

一、土壤分类	(48)
二、地 力	(49)
第十节 植 被	(51)
一、植被类型	(51)
二、森林分布	(51)
三、草场类型	(51)
第二章 土地资源	(53)
第一节 全县土地利用现状	(53)
一、耕 地	(53)
二、园 地	(53)
三、林 地	(53)
四、牧草地	(53)
五、居民点及工矿用地	(53)
六、交通用地	(54)
七、水域占地	(54)
八、未利用土地	(54)
第二节 各乡镇土地利用现状	(54)
第三节 国有土地资源	(64)
第四节 耕地与人口变化	(64)
第五节 土地后备资源	(66)
第六节 矿产资源	(66)
第三章 土地所有制和使用制	(69)
第一节 氏族公社时期	(69)
第二节 奴隶社会时期	(69)
第三节 封建社会时期	(69)
第四节 社会主义时期	(73)
一、封建土地所有制变为个体农民土地私有制	(73)
二、个体农民土地私有制改变为农业生产合作社集体所有制	(74)
三、人民公社所有制与三级所有队为基础	(79)
四、农村经济体制改革,实行家庭联产承包责任制	(79)
第四章 地价、地税	(81)
第一节 土地所有权价格	(81)
一、土地买卖价格	(81)
二、土地征用价格	(82)

第二节 土地使用权价格	(84)
第三节 土地税收	(86)
一、 田赋税制	(86)
二、 城镇土地税收	(93)
三、 耕地占用税	(94)
四、 农林特产税	(94)
五、 土地买卖典当契税	(94)
六、 行政事业性收费	(96)
(一) 土地管理费	(96)
(二) 土地登记费	(96)
(三) 土地评估费	(97)
(四) 土地出让业务费	(97)
第五章 地籍管理	(98)
第一节 土地调查	(98)
第二节 土地登记	(106)
第三节 土地统计	(107)
一、 统计内容	(107)
二、 统计制度	(107)
第四节 土地分等定级	(107)
第五节 城镇土地定级估价	(111)
一、 土地分等定级	(111)
二、 基准地价评估	(113)
三、 土地定级估价成果资料	(114)
四、 宗地地价评估	(114)
第六章 土地规划	(115)
第一节 农村土地利用规划	(115)
第二节 农业综合区划	(116)
一、 南北两山林(果)牧区	(116)
二、 丘陵杂粮、林、牧区	(117)
三、 河川粮、菜多种经营区	(117)
第三节 土地利用总体规划	(117)
一、 基本步骤	(117)
(一) 准备阶段	(117)
(二) 搜集资料	(118)

(三) 分析预测、综合平衡	(118)
二、取得的主要成果	(118)
(一) 文字成果	(118)
(二) 表格成果	(119)
(三) 图件成果	(119)
第七章 建设用地管理	(121)
第一节 国家建设用地管理	(121)
一、征地审批权限的管理规定	(121)
二、被征地后的安置工作	(122)
三、征地报批程序	(124)
(一) 征用土地的程序	(124)
(二) 建设用地审批手续	(125)
(三) 严格审查把关	(126)
(四) 征用土地后的使用监督与管理	(126)
四、国家建设重点项目	(127)
(一) 大秦铁路	(127)
(二) 煤炭专用线	(127)
(三) 大秦公路	(127)
(四) 天走公路	(127)
(五) 工厂及单位	(127)
第二节 乡镇企业建设用地管理	(128)
第三节 农村建房用地管理	(128)
一、农村建房用地原则	(129)
二、农村建房用地标准	(129)
三、报批制度	(129)
第四节 宅基地有偿使用	(132)
第五节 建设用地定额管理	(132)
第六节 路边经济管理	(132)
第八章 国有土地使用权有偿使用	(134)
第九章 土地开发与复垦	(136)
第一节 耕地开发	(136)
一、数量的变化	(136)
二、质量的变化	(136)
第二节 园地开发	(137)

第三节	林地开发	(138)
第四节	城镇、农村、工矿开发	(139)
一、	城镇建设	(139)
二、	农村居民点建设	(140)
三、	独立工矿建设	(140)
第五节	交通开发	(140)
一、	铁路建设	(141)
二、	公路建设	(141)
(一)	国 道	(141)
(二)	省 道	(141)
(三)	县 道	(142)
(四)	农村道路	(142)
第六节	水利开发	(143)
第七节	海河流域开发	(144)
第八节	河滩开发	(145)
第九节	荒滩、荒地开发	(147)
第十节	荒山开发	(148)
第十一节	庭院经济开发	(148)
第十二节	土地开发的优惠政策	(149)
第十三节	土地复垦	(149)
第十四节	四荒拍卖	(149)
第十章	土地保护	(151)
第一节	基本农田保护	(151)
一、	保护区的范围及对象	(151)
二、	农田保护区划分	(151)
三、	保护措施	(151)
四、	确定基本农田保护区的方法	(152)
第二节	名胜古迹保护	(152)
一、	古遗址保护	(152)
二、	古墓葬保护	(159)
三、	古寺庙、名胜保护	(162)
第三节	水土保持	(164)
第十一章	土地监察	(165)
第一节	清查非农业建设用地	(165)

一、 清非布告.....	(165)
二、 清非成果.....	(168)
第二节 清理干部违法占地建私房.....	(169)
一、 违法占地建私房情况.....	(170)
二、 处理情况.....	(170)
第三节 土地监察队伍建设.....	(170)
第四节 土地法律法规的宣传.....	(171)
第五节 土地违法案件的行政处罚.....	(175)
第六节 土地案件行政复议与土地诉讼.....	(176)
第十二章 土地管理体制	(177)
第一节 封建时期.....	(177)
第二节 民国时期.....	(178)
第三节 中华人民共和国成立后.....	(179)
第十三章 艺 文.....	(182)
附录材料	(187)
一、 泥河湾古湖.....	(187)
二、 坪台第一泉碑记.....	(189)
三、 各乡镇土地利用现状表.....	(191)
四、 颁发土地房产所有证布告.....	(252)
五、 阳原县人民政府关于印发《阳原县国有土地使用权有偿使用实施办法 (试行)》的通知	(257)
后 记	(266)

概 述

阳原县位于河北省西北部，张家口市西南，桑干河与大秦铁路平行横贯县境东西，呈狭长带状。

大约 200 万年以前，这里是一个大湖，水域面积 9000 多平方公里，占据今阳原全部、蔚县大部 and 山西省雁北地区一部，这就是泥河湾古湖。从古遗址中发掘出的各种化石证实，当年，泥河湾古湖的湖水又深又洁净，四面环山，森林茂密，古动物时常出没在湖边疏林、草原地带。有三趾马、披毛犀、虎豹、转角羊、马群、野猪、骆驼、鼯鼠、纳马象等。湖水周围，是古动物的热闹世界，也是早期人类活动的脚踏地。

现今泥河湾盆地，则是山峰耸立、岩石裸露，延绵起伏的丘陵或大小各异的台地。今郝家台、大田洼台、南辛庄台、虎头梁就是当年古湖平原的一角。

阳原县是我国建县最早的县份之一。战国时期，赵国即置安阳邑。赵惠文王四年（公元前 295 年），赵武灵王派长子章为代郡安阳邑君，史称章封邑。从建制始，至 1996 年已有 2291 年的建制史。西汉时，全国 1300 多个县邑中，今阳原境内置 3 县：桑干县、东安阳县、阳原县。辽、金、元置弘州，清置西宁县，民国 2 年（1913）复称阳原县至今。

阳原历史悠久，经历了奴隶社会、封建社会、社会主义社会三个历史时期。随着社会制度的变革，土地管理方式及所有制形式也随之而变。自夏启继承王位后，诞生了家天下的奴隶制国家，土地归夏的氏族部落所共有。商灭夏后，将土地分封给有易氏部落为领地，土地归商王为代表的奴隶主国家所有。正如《诗经·北山》所说：“溥天之下，莫非王土”。秦始皇统一全国后，建立了封建专制统治，废除“井田制”，实行了土地国有制，也承认土地私有制。允许买卖、允许继承，土地所有权也随之变为私有。从此，兼并之风盛行，少数地主拥有大量土地，大批贫民寥寥无几，出现了严重的两极分化。这种封建土地制度一直延续到 1949 年。在中国共产党的领导下，推翻了压在中国人民头上的三座大山，领导广大农民群众开展了土地革命，实行耕者有其田。但土地所有权仍归国家和分到土地的所有者私有。1956 年农业高级合作化以后，土地所有权变为国家和集体所有，农民种地，住宅只有使用权，而无所有权，土地私有制从此废除，建立了社会主义的土地公有制。

从解放初期至 1962 年 9 月《农村人民公社工作条例修正草案》（简称六十条）公布实施这一阶段，农村处于土地制度的大变革时期，农村土地所有制由私有变

为集体所有,由“一大二公”的模式稳定为“三级所有,队为基础”,明确了集体土地的范围,土地使用方式上纠正了对土地的“一平二调”,要求使用土地必须依法进行。

从1967年9月至1987年《国家建设征用土地条例》和《村镇建房用地管理条例》公布实施,这一阶段为土地权属不稳定时期或称协议用地时期。这一时期由于文化大革命动乱的原因,国家建设用地仍不依法,集体建设用地无法可依。主要用地方式采取与生产大队“协议”经县政府主管部门批准,自行商定补偿,即可使用土地。农村人民公社由于土地开发,农田基本建设,自然灾害、行政区划而调整土地,只是口头协议,土地权属即可变动。

党的十一届三中全会,拨乱反正,彻底地纠正了文化大革命中的错误,使党的事业逐步走向正轨,依法治国的趋势,锐不可挡。

1986年3月1日,阳原县土地管理局成立。依照1986年6月25日中华人民共和国颁布的《土地管理法》,依法对阳原县的土地加强管理。从清查非农业占地入手,健全了三项建设用地(即:国家建设、乡镇企业建设、农村宅基地)审批手续;加强了非法占地的监督检查;开展了土地管理三无乡(无违法批地、无违法管地、无违法用地)竞赛活动,实行群防群治;建立了基本农田保护区;发动、组织群众开发河滩;利用一切宣传工具,广泛开展《土地管理法》的宣传,“珍惜每寸土地,保护耕地”的基本国策已深入人心,使阳原的土地管理事业逐步走向法制化、规范化的轨道。望在实现社会主义现代化的征途上,不断前进,再展宏图,创造出更加灿烂的业绩。

大事记

战国

赵惠文四年(公元前 295 年),赵武灵王灭中山国后,封其长子章为代郡安阳邑君,故址今开阳(《从史记·赵世家》),是阳原县建制最早的时代。

西汉

西汉前元年间(公元前 156 - 150 年)在今县境内置 3 县:桑干县、东安阳县、阳原县。“阳原”一名始此。

北魏

太和中(477 - 499 年)在澡洗塘建温泉宫。太和二年(478 年)春,孝文帝元和来浴。次年,孝文帝及太后、皇太后来浴(《魏书·高祖本纪》)。

太和中,置昌平郡、治桑干城。

唐

开元十二年(724 年)到至德二年(757 年),属蔚州安边县,州、县同一治所,即今东坊城堡。

辽

统和年间(983 - 1012 年),置弘州。州治今西城,辖永宁、顺圣 2 县。永宁县治今西城,顺圣县治今旧东城。

金

金仍置弘州。辖襄阴、顺圣 2 县。襄阴本名永宁县,大定七年(1167 年)改称襄阴县。弘州还遥辖飞地阳门县(治万全阳门堡)。