

013805

甘肃省志

第四卷

· 政权志 · 人大 ·

甘肃省地方史志编纂委员会编纂

甘肃人民出版社



甘 肃 省 志

第 四 卷

政权志 · 人大

甘肃省地方史志编纂委员会 编纂
甘肃省志政权志·人大编纂委员会

甘 肃 人 民 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

甘肃省志·政权志·人大/甘肃省地方史志编纂委员会编纂.
兰州:甘肃人民出版社,2004
ISBN 7-226-03189-2

I. 甘... II. 甘... III. ①甘肃省—地方志②地方各级人民代表大会—工作—概况—甘肃省
IV. K294.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 138911 号

责任编辑:郝 军

封面设计:吴 祯

甘 肃 省 志

第四卷

政权志·人大

甘肃省地方史志编纂委员会 编纂
甘肃省志·政权志·人大编纂委员会

甘肃人民出版社出版发行

(730000 兰州市南滨河东路 520 号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/16 印张 63 插页 19 字数 980 千

2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月第 1 次印刷

印数:1—2,000

ISBN 7-226-03189-2 定价:190.00 元

甘肃省地方史志编纂委员会

主 任：陆 浩

常务副主任：李 膺

副 主 任：姚恭荣 安晨光 孙公平 李保卫 王在鹏

委 员：（按姓氏笔画为序）

马少青	马永孝	马光明	王 义	王 杰
王继光	田宝忠	白继忠	刘广达	张生桢
张志银	李 峰	李清凌	李沛文	李建华
杨 诚	杨咏中	杨建新	苏志希	沙拜次力
邵克文	周云凝	周多明	周德祥	武文斌
赵 春	高清和	黄选平		

甘肃省地方史志办公室

主 任：王在鹏（兼）

副主任：周云凝 王 杰

巡视员：张克复

《甘肃省志》

主 编：王在鹏

副主编：张克复 周云凝 王 杰

甘肃省地方史志编纂委员会

主 任：陆 浩

常务副主任：李 膺

副 主 任：姚恭荣 安晨光 孙公平 李保卫 王在鹏

委 员：（按姓氏笔画为序）

马少青	马永孝	马光明	王 义	王 杰
王继光	田宝忠	白继忠	刘广达	张生桢
张志银	李 峰	李清凌	李沛文	李建华
杨 诚	杨咏中	杨建新	苏志希	沙拜次力
邵克文	周云凝	周多明	周德祥	武文斌
赵 春	高清和	黄选平		

甘肃省地方史志办公室

主 任：王在鹏（兼）

副主任：周云凝 王 杰

巡视员：张克复

《甘肃省志》

主 编：王在鹏

副主编：张克复 周云凝 王 杰

甘肃省地方史志编纂委员会

历任成员名单

名誉主任:	张吾乐				
主任:	王秉祥	陈绮玲			
副主任:	吴治国	吴文遴	徐宗望	李文辉	毛敌非
	韩志德	陈绮玲	穆永吉	姚文仓	程有清
	汤九夫	徐尚和	张天理	夏荣生	
顾问:	杨植霖	李子奇	葛世英		
主编:	徐宗望(兼)	韩志德(兼)	杨若愚	夏荣生	
副主编:	李光	邵文龙	田真	王顺	魏琦
	郝玉屏				
委员:	(按姓氏笔画为序)				
	于忠正	马廷秀	马学海	王平	王顺
	王九菊	王世文	王文学	王炳书	王重国
	王振军	王爱彦	王福洪	田真瑜	龙显烈
	支克坚	邓成城	冯绳武	朱郁采	石星光
	权少文	汤九夫	刘汝茂	刘郁采	刘熊祥
	伏耀祖	李光	李膺	李文业	李永彬
	李宝峰	李建国	李福盛	李鼎文	李谷苞
	杨千丞	杨生华	杨应忠	杨若愚	邵文龙
	吴士起	吴存礼	吴泉祖	杜世昌	张铭
	张九超	张文启	张天理	张克复	张志清
	张国维	张炳玉	张建基	张继武	张令瑄
	陆浩	陆润林	陈可言	陈绮玲	易炎
	孟庆冲	金宝祥	拓稼林	姚文仓	饶凤翥
	赵世英	罗洪福	赵家瑞	郝玉屏	钟永棠
	胡仕国	郭琨	高旭华	夏荣生	唐立贵
	贾宝忠	郭方忠	徐尚和	阎海旺	喇敏智
	曹克己	康和厚	敬延年	韩玉玺	韩效文
	程有清	程国仁	曾寿庆	窦述琦	雷健英
	裴慎	燕斌	霍仰山	魏琦	魏庆同

甘肃省地方史志办公室历任领导

主 任：夏荣生（兼）

副主任：魏 琦 郝玉屏 韩博文

《甘肃省志》历任主编、副主编

主 编：夏荣生

副主编：魏 琦 郝玉屏 韩博文

《甘肃省志·政权志·人大》编审委员会

顾问	王世泰	刘冰	许飞青	
主任	卢克俭			
副主任	嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛	姚文仓	胡慧娥	柯茂盛
		程有清	杨作林	胡国斌
委员	(按姓氏笔画为序)			
	马斌	尹霖初	刘生荣	安晨光
	张国维	张继武	李善平	李嘉宾
	杨继雄	罗正亚	胡培玉	韩玉玺
	韩肇文	惠树人	魏庆同	

编修人员

主编	石怀川			
副主编	尚志仁	孙启明	张文麒	周永福



甘肃省志

总序

甘肃省人民政府省长
甘肃省地方史志编纂委员会主任

陆浩

编史修志是中华民族的优良文化传统，代代相续，历久不衰。中国存世方志卷帙汗牛充栋，内涵浩如烟海，反映了中华民族的发展历程，弥足珍贵，在人类文化宝库中光辉灿烂。

甘肃为羲皇故里，是中华民族和华夏文明的发祥地之一。以秦安大地湾为代表遍布全省的新石器时期文化遗存辉映着先民智慧的光芒。夏商之际至秦、汉、魏、晋和南北朝时期先后崛起于今陇东、陇南、天水和河西地区的众多部落，先后建立了周、秦、“三秦”、“五凉”、仇池和宕昌等王朝或政权，对中华文明的发展产生

4

总 序

了巨大影响。秦、汉和明长城横亘省境，昭示着西北先民创造世界奇迹的伟大力量。汉代凿通“丝绸之路”，设郡立县，开发河西，促进了经济率先向多元化发展，形成了空前稳定的政治局面。在公元二世纪至七世纪，凉州成了全国著名的政治文化区域中心之一。盛唐时期，甘肃是中国最为发达的地区，“自安远门西尽唐境凡万二千里，间阎相望，桑麻翳野，天下称富庶者无如陇右”。^①历经北魏、西魏和北周，至隋唐不断拓建而成的敦煌莫高窟，今天被联合国教科文组织列为世界文化遗产，成为举世瞩目的瑰宝。周、秦、汉、三国、“三秦”、吐蕃、北宋、西夏、金和元等王朝与地方势力，先后逐鹿陇原、称雄天下，展现了气吞山河、金戈铁马的恢宏画卷。千百年来，生活在甘肃的汉、回、藏、蒙古、东乡、裕固、保安、哈萨克、撒拉、土和满等民族和睦相处，携手共进，推动了民族融合，谱写了团结进步、共同繁荣发展的历史篇章。许多名垂青史的风流人物在历史舞台上叱咤风云，灿若星辰。在历史的曲折进程中，晚唐之后，特别是明清以来，由于海路开通，东南沿海地区经济崛起，全国经济文化重心南移。自然因素和人为因素导致甘肃条件恶化，逐渐失去区位优势，长期饱受政治黑暗、战乱兵燹和天灾频仍之苦，社会动荡，经济文化日趋萧条，民生凋敝。中华人民共和国建立之后，甘肃大地苦尽甘来，人民当家作主，在中国共产党的英明领导下，旧貌换新颜。特别是改革开放以来，甘肃经济社会发生了巨大而深刻的变革。从1978年到2004年的26年间，全省国内生产总值由64.7亿元增长到1558.9亿元；城镇居民人均可支配收入由407.5元增长到7376.7元；农民人均纯收入由100.9元增长到1852元。二十世纪九十年代后期开始实施的国家西部大开发战略，有力地促进了甘肃经济社会快速发展，经济结构调整初见成效，综合实力显著增强，广大农民稳定解决了温饱，全省人民生活水平逐年提高。2600多万甘肃人民在继承和发扬古老文明的基础上正在创造新的历史辉煌，向全面建设小康、构建社会主义和谐社会的宏伟目标迈进。

地方志以特定区域的自然和社会的历史与现状为记述对象,纵贯往昔,横陈现状,笼天地,揽百业,被誉为“一方之总览”。就其地情信息蕴含量而言,其他任何典籍都难以望其项背。是以“治天下者以史为鉴,治郡邑者以志为鉴”。^②各种方志补史之缺,详史之略,正史之误,既是纂修正史最重要的基础资料,又是了解一地自然条件、历史演变和经济文化建设的翔实材料,梁启超、鲁迅和竺可桢等学界大师悉心研究方志,分别在国学和自然科学领域取得了重大成就。同时,历代方志“矜其乡贤,美其邦族”,^③着力彰显地方经济社会人文优势,也是激发爱乡爱国之情的生动教材。在当今全球化趋势加快,中国迅速融入世界发展的时代背景下,地方志又是开展对外宣传和发展中外交交流的重要媒介。今天人类已经进入信息时代,虽然信息载体日渐增多,传输处理方式日新月异,但地方志作为“地方百科全书”,其载有信息的全面性、准确性和权威性仍然无法为其他载体所替代。

历史是现实的累进,现实是历史的发展。人类文明无一不是在已有物质和文化基础上传承发展起来的。人们要把握现实,开拓未来,就必须深入研究借鉴历史。党和政府历来十分重视编史修志工作。早在延安时期,周恩来同志就指示收集整理陕甘宁边区旧志资料以资边区参考。毛泽东同志在革命战争年代重览方志以知情势,建国后不久即倡议创编新方志以为国家建设服务。1956年国家《十二年哲学社会科学规划方案》将编纂地方志列为20个重点项目之一。改革开放之后,党和政府从承传中华文明,推进文化基础建设,深化国情认识,促进信息开发的需要出发,于二十世纪八十年代初统一部署,开始了全国范围的编史修志工作。甘肃修志起始于北朝,兴盛于明清,至中华人民共和国建立前,国内外共存甘肃旧志200多种。“盛世修志”,1983年5月甘肃省六届人大一次会议做出了《关于重视编修甘肃地方史志的决议》,1984年2月中共甘肃省委批准成立甘肃省地方史志编纂委员会,至1988年,省、地、县三级政府全部建立了地方史志编修机构,形成了党委领导、政府主持、

总序

各方配合的修志工作格局。各级修志部门全力以赴，发凡定例，倾力采编，20年来先后出版各类新编志书、年鉴和专题丛书300多部（卷），整理旧志30多种，为我省文化建设添绘了重彩。

方志中以省为单位的一般称为“通志”。甘肃历史上曾多次编修通志，今存有元修《甘肃图志》、清乾隆年修《甘肃通志》、光绪年修《甘肃新通志》、民国修《甘肃通志稿》。在新时期，省委、省政府对编修《甘肃省志》非常重视。1984年组建了由全省各市州地和省直50多个部门党政主要领导同志组成的甘肃省地方史志编纂委员会。以王秉祥、陈绮玲同志为主任的前两届编委会做了大量工作。省直80多个承编单位数千名有志于此者组成强大编审阵容，遍采史志档案，详考文物古迹，广收民间口碑，正在倾力完成这一巨帙。《甘肃省志》共设80分卷，由《概述》、《大事记》、专志、《人物志》和《附录》组成。《概述》总揽全志，综述省情；《大事记》纵贯古今，摘记大事要情；各专志以类系事，分记各科；《人物志》以立传、简介和表录诸体记述入志人物生平；《附录》收录重要文献资料。各志以文为主，辅以数表、图片。全志约4000万字，2000幅图片。《甘肃省志》的编纂以辩证唯物主义和历史唯物主义为指导，以中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，努力运用新观点、新材料和新方法，坚持贯通古今、略古详今、立足当代的方针，全方位挖掘史料，新视角审视历史，多角度汇述史实。在保持历史的系统性和连贯性的基础上，以记述近代以来甘肃革命和建设的历程特别是改革开放后经济建设为重点，充分反映了物质文明、政治文明和精神文明全面发展所取得的伟大成就。《甘肃省志》以无可辩驳的事实说明，中国共产党自诞生之日起，就以民族兴亡为己任，不怕牺牲，英勇奋斗，赢得历史选择，成为中华民族解放运动的中流砥柱，中国社会主义事业的领导核心。历史雄辩证明：没有共产党就没有新中国，只有共产党才能救中国，只有共产党才能使中国繁荣富强，才能使中华民族自立于世界民族之林。《甘肃省志》是反映甘肃综合省情的基础，承载

了资治决策、文化传承和舆论宣传的丰富资信,可为总结历史经验,深化省情认识,探索发展道路之借鉴。

我们正处在实现中华民族伟大复兴的重要历史时期,在中共甘肃省委的领导下,全省各族人民正在书写更加辉煌的历史篇章。中共甘肃省委十届三次会议通过的《甘肃省全面建设小康社会规划纲要》确定了甘肃文化建设的目标任务,各级党委和政府必须高度重视并大力发展包括编史修志在内的文化基础事业,加强中国特色社会主义文化建设,推进构建社会主义和谐社会。全省各级修志部门和广大史志工作者,要不负党和人民的重托,总结经验,再接再厉,开拓进取。要热爱史志工作,勤奋敬业,精益求精,不断推出更多更好的史志作品,记录伟大时代,为人民的丰功伟绩和社会主义的崇高事业树碑立传。

甘肃是多民族聚集地,在与严酷的自然环境和各种反动势力的斗争中,铸就了各族人民纯朴敦厚、诚信友善和热情豪放的性格特征,不畏强暴、刚正尚武和勇于牺牲的爱国情操,产生了百折不挠、坚韧不拔和“人一之,我十之”的顽强毅力,这些优良品质,是中华民族伟大精神的重要组成部分。甘肃地方史志要重视概括提炼和升华这些宝贵精神财富,使之不断发扬光大,激励陇原儿女开拓奋进,走向壮丽美好的未来。

党的十六大确定了我国本世纪头 20 年的奋斗目标,就是要紧紧抓住重要战略机遇期,全面建设更高水平的小康社会。甘肃省的目标是,到 2020 年实现国内生产总值比 2000 年翻两番,达到 4000 亿元左右;人均国内生产总值达到 16000 元左右;使全省经济更加发展,民主更加健全,科教更加进步,文化更加繁荣,社会更加和谐,人民生活更加殷实。我们深知,甘肃经济社会发展在相当长时期内还会面临许多挑战,需要加倍努力,不懈奋斗。要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,立党为公、执政为民,以人为本,从最广大人民的根本利益出发,不断满足人民群众日益增长的物质文化需求;坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,把

总 序

发展作为第一要务，以经济建设为中心，努力推动政治建设、文化建设和社会建设全面发展，构建和谐社会；坚持社会主义市场经济的改革方向，进一步推动制度创新和体制创新，不断深化改革，激发全社会的创造活力，增强经济社会发展的内在动力；坚持不断扩大对外开放，建立更加开放的市场体系，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作和竞争；坚持大力调整经济结构，加快转变经济增长方式，提高经济增长的质量和效益，实施工业强省战略，走新型工业化道路；坚持把做好农业、农村和农民工作作为重中之重，以增加农民收入为核心，推动农村经济社会全面发展；坚持统筹协调发展，实施科技兴省和人才强省战略，大力发展科技、教育、卫生、文化、体育等各项社会事业，不断提高人的素质，促进社会全面进步；坚持实施可持续发展战略，建设资源节约型、环境友好型社会，推动整个社会走上生产发展、生活富裕和生态良好的文明发展道路。只要我们始终坚持中国特色社会主义的方向，坚定不移地走符合省情的发展道路，我们就一定能够实现甘肃振兴的宏伟目标。

2005年7月

注：

①宋·司马光《资治通鉴·卷第二百一十六·唐纪三十二·玄宗天宝十二载》。第3卷。湖南：岳麓书社。1990年5月第1版。第859页。

②明·杨宗气《山西通志·序》。明嘉靖四十三年刻本。

③唐·刘知几《史通·卷十·杂述第三十四》。辽宁教育出版社。1997年3月第1版。第82页。



甘肃省志

· 政权志 · 人大 ·

序 言

卢克俭

《甘肃省志·政权志·人大》，历经五载，终于定稿付梓。这是甘肃省政权建设史上的第一部专志。她的出版问世，意义重大，可喜可贺！

这部志书，比较全面系统地记述了甘肃省人民代表大会建设与发展的历史轨迹，客观地反映了甘肃省及各市、州、县、乡四级人民代表大会的工作和建设的基本情况，展现了建国以来甘肃省人民代表大会制度创建、曲折发展、逐步完善的基本历程。对建国以前中国共产党领导的陕甘宁边区所属的陇东分区及其各县议会、参议会（人民代表大会）的建立和发展的基本概况，并上溯到清末、民国时期的议会（谘议局、议会、参议会）建立和发展的基本概况，也做了简要的记述。这两部分史料，均作为志书的附录列于其后，使这部志书比较完整系统地记述了甘肃省人民代表大会及其前身——议会建立和发展的

序 言

全过程,让世人对新旧两种社会不同政治制度的演变,特别是我国人民代表大会制度的诞生、挫折、恢复、发展的历史轨迹,有一个全面明晰的了解。历史已经证明,仿行西方的议会制,是脱离我国国情的,是根本行不通的;人民代表大会制度作为我国的根本政治制度,是完全符合我国国情的,具有强大的生命力和无比的优越性。

这部志书,重点记述了省人民代表大会及其常务委员会的代表工作,会议活动,讨论决定重大事项,调查视察,制度建设等方面的工作。并对制定地方性法规,实施法律监督和工作监督的工作,设专章记述。从一个侧面反映地方人民代表大会及其常务委员会作为地方国家权力机关,在地方各级党委的正确领导下,以宪法和法律为依据,积极推进经济文化建设和民主法制建设,已经和正在发挥着越来越重要的作用。

这部志书,主要由几位多年从事人大工作、热爱人大工作的离退休老同志完成。编写过程中,得到了各级人大和许多同志的关心、帮助和支持。他们广集资料,深入调研,孜孜不倦勤耕耘,默默无闻乐奉献,几易寒暑,完成了这部志书。志书内容丰富,资料翔实,编排有序,重点突出,繁简相宜。

以史为鉴,展望未来。希望甘肃各级人民代表大会及其常务委员会的同事们,在中国共产党的领导下,与时俱进,开拓创新,进一步搞好各项建设,更好地履行宪法和法律赋予的神圣职权,在各项工作中,取得新的成绩,谱写新的篇章。

2003年8月22日



全国人大常委会副委员长朱德视察兰州近郊雁滩（1958年7月）