

新疆维吾尔自治区地方志丛书

新疆通志

财政志

(1986~2005)



新疆人民出版社
新疆人民出版社

新疆通志

财政志

(1986 ~ 2005)

新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会
《新疆通志·财政志(1986 ~ 2005)》编纂委员会



新疆人民出版社
新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新疆通志·财政志(1986~2005)/新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会,《新疆通志·财政志(1986~2005)》编纂委员会编. —乌鲁木齐:新疆人民出版社,2015. 11

ISBN 978 - 7 - 228 - 18937 - 3

I. ①新… II. ①新… ②新… III. ①新疆—地方志
②地方财政—财政史—新疆—1986~2005 IV. ①K294.5
②F812.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 263811 号

责任编辑 李庆晖
执行编辑 齐俊生 赵晓娜
目录翻译 吴瑾婴

出版 新疆人民出版社
新疆人民出版社
地址 乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮编 830001
印刷 新疆地矿彩印厂
开本 787 毫米×1 092 毫米 1/16
印张 65.5
插页 24
字数 1 400 千字
版次 2016 年 1 月第 1 版
印次 2016 年 1 月第 1 次印刷
印数 1 - 2 000 册
定价 288.00 元

新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会

名誉主任	张春贤	
主任	雪克来提·扎克尔	
副主任	彭家瑞	吉尔拉·衣沙木丁
	马宁·再尼勒	白志杰
	王国义	李新明
	吐逊江·艾力	廖运建
	刘星	阿不都拉·阿吾提
委员	焦亦民	杨育清
	王慧林	许斌
	郭景平	奴尔泰·叶捷别克
	蒲雪梅	蒲仕裕
	张可让	任华
	吐尔干·皮达	迪木拉提·木沙
	古力先·吐拉洪	张新泰
	许新江	木合塔尔·买买提
	吴志强	程建军
	张小庚	王新和
	刘国防	阿不都肉甫·艾力

《新疆通志·财政志(1986~2005)》编审人员

总纂	廖运建	
副总纂	刘星	赵燕秋
编纂	齐俊生	

一、《新疆通志·财政志(1986~2005)》编纂委员会

(2007~2013年)

- 主任** 弯海川
- 副主任** 卡米力·阿不都拉 居来提·买买提明 托乎提·亚克夫
王富强 赵 炜 王彦楼 张立德 张天强 卢蜀江
张洪武 张小庚 谢 焯 薛 江 何瑞璞
- 委员** 艾新鲁 牛立新 尹 芳 王建强 杜曙光 李晓春
戴跃红 郑 勇 艾则孜·艾山 郑 军 高 玲
阿不都艾尼·突拉克 地力木拉提·尼亚孜 郭 瑛
王自芳 成宽忍 赛锦莲 王兴盛 王能芳 刘晓星
海拉提·巴拉提 杨兆光 卡哈尔·牙生 张普江
甫拉提·玉素甫江 包振洋 杜振兴 赵永乖 李筱松
张贵财 姜爱玲 玛丽娅·阿不力米提 任 炜
傅祖城 王青春 崔洪波 许纪华 张宏兵 许灵均

二、《新疆通志·财政志(1986~2005)》编纂委员会

(2013~2015年)

- 主任** 弯海川 艾拉提·艾山
- 副主任** 赵 炜 王富强 王彦楼 张立德 张小庚 谢 焯
薛 江 陈春平 甫拉提·玉素甫江 牛立新 郑 军
马建国 包振洋 尹 芳 成宽忍
- 委员** 代万斌 艾新鲁 赵永乖 崔洪波 王建强 李晓春
郭 瑛 李小忠 渠慎俭 朱 洁 王智栋 刘海燕
王定元 蓝 海 李筱松 夏玉华 赛锦莲 刘振林
杨 虎 杜振兴 白西荣 俞 冰 吴兰香 杜曙光

吕文平 刘晓星 地力木拉提·尼亚孜 杨兆光
卡哈尔·牙生 张普江 杜 强 常戈蓉 许纪华
王青春 地里夏提·木汗买提 赵国萍 张宏兵
王自芳 姜爱玲 张贵财 谈 峰 杨云鹏 荆 莉
保拉提·巴拉提

三、《新疆通志·财政志(1986~2005)》编纂委员会

(2016年)

主 任 弯海川 奥曲尔
副主任 王彦楼 张立德 张小庚 方章荣 甫拉提·玉素甫江
王春播 郑 军 艾新鲁 马建国 尹 芳 王自芳
委 员 代万斌 赵永乖 崔洪波 王建强 陈 宇 郭 瑛
李小忠 渠慎俭 朱 洁 王智栋 张普江 姜爱玲
李筱松 阿布莱提·纳曼 常戈蓉 刘海燕 蓝 海
蔡 琦 卡哈尔·牙生 杨 虎 郭玉清 刘振林
地力木拉提·尼亚孜 阿不都艾尼·突拉克 杨兆光
王定元 地里夏提·木汗买提 吴兰香 杜曙光
吕文平 刘晓星 杜 强 王青春 张宏兵 周姿淇
帕尔哈提·艾合买提 刘 虹 荆 华 杨云鹏
谈 峰 张彦辉 荆 莉

《新疆通志·财政志(1986~2005)》编纂工作机构

主 编 谢 焯
副主编 胡志江 代万斌 赵 恺
成 员 桑永盛 刘光明

目 录

序 一	
序 二	
凡 例	
图 片	
概 述	..... (1)
大 事 记	..... (17)

第一篇 机构队伍

第一章 机 构	..... (35)
第一节 自治区级财政机构	..... (35)
第二节 地、州、市级财政机构	..... (45)
第二章 队 伍	..... (48)
第一节 自治区财政系统队伍概况	..... (48)
第二节 自治区财政厅机关队伍概况	..... (51)
第三节 自治区财政厅领导干部名录	..... (53)
第四节 地、州、市级财政队伍概况	..... (74)
第三章 荣 誉	..... (92)
第一节 国家部委表彰	..... (92)
第二节 自治区人民政府表彰	..... (94)
第三节 自治区财政厅表彰	..... (128)

第二篇 财政体制

第一章 财政管理体制	(137)
第一节 自治区预算管理体制	(137)
第二节 地、州、市级预算管理体制	(141)
第三节 县(市)、乡(镇)级预算管理体制	(146)
第四节 中央财政补助	(157)
第五节 政府间转移支付制度	(160)
第二章 税收管理体制	(164)
第一节 计划经济体制下的税制	(164)
第二节 有计划商品经济体制下的税制	(165)
第三节 社会主义市场经济体制下的税制	(171)
第三章 企业财务管理体制	(176)
第一节 扩大企业经营自主权	(176)
第二节 实行承包经营责任制	(178)
第三节 转换经营机制 建立现代企业制度	(191)
第四章 基本建设财务管理体制	(196)
第一节 基建财务分级管理	(196)
第二节 建行代行财政基建财务管理职能时期	(198)
第三节 财政直管基建财务时期	(199)

第三篇 财政收支

第一章 财政收入	(205)
第一节 收入概况	(205)
第二节 收入预算科目	(212)
第二章 财政支出	(272)
第一节 支出概况	(272)

第二节 支出预算科目	(280)
------------------	-------

第四篇 财政性收入管理

第一章 农业税征收管理	(363)
第一节 1986~1990年的农税征管	(363)
第二节 1991~1995年的农税征管	(365)
第三节 1996~2000年的农税征管	(368)
第四节 2001~2005年的农税征管	(371)
第二章 预算外资金和非税收入管理	(374)
第一节 预算外资金“专户储存”	(374)
第二节 预算外资金“收支两条线”管理	(379)
第三节 非税收入管理	(389)
第三章 特别消费附加费及文化事业建设费管理	(391)
第一节 特别消费附加费征管	(391)
第二节 文化事业建设费征管	(394)
第四章 彩票管理	(396)
第一节 彩票监管体制演变	(396)
第二节 彩票公益金的管理	(397)

第五篇 综合财政管理

第一章 总预算管理	(403)
第一节 预算管理体系	(403)
第二节 预算编制	(405)
第三节 预算执行	(409)
第四节 预算调整	(424)
第五节 决算编报	(426)
第二章 国库及银行账户管理	(458)

第一节	国库管理	(458)
第二节	银行账户管理	(461)
第三章	综合计划管理与调研	(463)
第一节	综合计划管理	(463)
第二节	综合调研	(465)
第四章	税政管理	(467)
第一节	管理概况	(467)
第二节	税政调研	(468)
第五章	统计评价	(471)
第一节	会计信息统计分析	(471)
第二节	清产核资及绩效评价	(473)
第六章	信息化建设及“金财工程”	(476)
第一节	信息化建设	(476)
第二节	“金财工程”	(478)

第六篇 行政事业支出管理

第一章	行政政法支出管理	(483)
第一节	行政管理费支出管理	(484)
第二节	公检法司经费管理	(499)
第二章	教科文体支出管理	(505)
第一节	教科文体支出管理概况	(505)
第二节	教育事业费管理	(512)
第三节	科技支出管理	(523)
第四节	文化事业费管理	(525)
第五节	广电事业费管理	(527)
第六节	体育事业费管理	(529)

第七篇 医疗卫生支出及社会保障财务管理

第一章 医疗卫生支出管理	(533)
第一节 卫生事业费管理	(533)
第二节 地方病和传染病防治经费管理	(536)
第三节 公费医疗和保健医疗经费管理	(538)
第四节 农牧区医疗补助经费管理	(545)
第五节 计划生育经费管理	(548)
第二章 社会保障专项资金管理	(553)
第一节 社会保险基金管理	(554)
第二节 社会福利及优抚安置经费管理	(578)

第八篇 经济建设及投资与政府债务财政管理

第一章 基本建设投资管理	(601)
第一节 基本建设投资概况	(601)
第二节 基本建设投资管理	(603)
第二章 房地产开发财务管理	(610)
第一节 管理概况	(610)
第二节 房地产财务管理	(611)
第三章 城市维护建设投资管理	(617)
第一节 管理概况	(617)
第二节 城市公用基础设施建设	(617)
第四章 国土资源及矿产开发投资管理	(621)
第一节 国土资源经费管理	(621)
第二节 矿产资源开发资金管理	(625)
第五章 支农支出管理	(629)
第一节 农业支出管理	(629)

第二节	林业支出管理	(640)
第三节	水利和气象支出管理	(647)
第四节	农业综合开发投资管理	(653)
第六章	国有企业财务管理	(672)
第一节	工业企业财务管理	(672)
第二节	商贸企业财务管理	(688)
第三节	粮食企业财务管理	(691)
第四节	农牧企业财务管理	(699)
第五节	文化企业财务管理	(701)
第七章	国有资产管理	(704)
第一节	国有资产管理局时期	(704)
第二节	国有资产管理中心	(706)
第三节	国有资产监督管理委员会和财政厅资产处	(710)
第四节	国有资产投资经营公司	(711)
第八章	政府债务及涉外经济财政管理	(714)
第一节	政府外债管理	(714)
第二节	政府内债(国债)管理	(728)
第三节	外经外贸财务管理	(733)
第四节	地方外事、外汇、口岸及旅游事业财政管理	(747)

第九篇 会计管理

第一章	会计规章制度建设及业务管理	(755)
第一节	会计制度建设及培训情况	(755)
第二节	会计工作“达标升级”	(755)
第三节	会计基础工作规范化	(756)
第四节	会计电算化	(757)
第五节	会计委派制	(758)
第六节	会计人员继续教育	(759)
第七节	财务会计档案管理	(760)

第八节 会计知识大赛	(761)
第二章 会计从业资格和职称管理	(763)
第一节 会计从业资格管理	(763)
第二节 会计职称管理	(767)
第三章 注册会计师事务管理	(771)
第一节 注册会计师行业管理	(771)
第二节 会计师事务所管理	(773)

第十篇 专项财政管理

第一章 财政扶贫资金管理	(781)
第一节 脱贫致富财政政策措施	(781)
第二节 扶贫资金管理	(782)
第二章 财政信用	(790)
第一节 财政信用概况	(790)
第二节 技改资金管理	(791)
第三节 周转金管理	(792)
第三章 社会集团购买	(794)
第一节 管理概况	(794)
第二节 社会集团购买工作措施	(795)
第四章 支持乡镇企业发展	(802)
第一节 乡镇企业发展概况	(802)
第二节 财政支持乡镇企业概况	(802)

第十一篇 财政改革

第一章 部门预算改革	(807)
第一节 自治区级部门预算改革	(807)
第二节 地、州、市级部门预算改革	(811)

第二章 国库管理制度改革	(813)
第一节 国库集中收付试点	(813)
第二节 国库制度改革全面推行阶段	(815)
第三章 非税收入管理改革	(819)
第一节 非税收入管理改革概况	(819)
第二节 改革措施	(820)
第四章 政府采购制度改革	(823)
第一节 改革试点	(823)
第二节 改革措施	(826)
第五章 财政统发工资改革	(831)
第一节 改革前的工资管理	(831)
第二节 改革概况	(832)
第六章 农村税费改革	(838)
第一节 第一步改革	(838)
第二节 第二步改革	(839)
第三节 农村综合改革	(840)

第十二篇 法制监督与纪检监察

第一章 财政法制	(845)
第一节 法制建设	(845)
第二节 会计法制	(848)
第二章 财政监督	(851)
第一节 财税物价大检查	(852)
第二节 财政专项检查	(856)
第三节 财政日常监督	(857)
第三章 纪检监察	(859)
第一节 财政干部廉洁自律	(860)
第二节 纠风反腐综合治理	(862)
第三节 案件查处工作	(864)

第十三篇 财政科研、财政教育及学会

第一章 财政科研	(869)
第一节 课题调研交流活动	(869)
第二节 财政刊物出版及信息资料库建设	(872)
第二章 学 会	(875)
第一节 财政学会	(875)
第二节 会计学会	(878)
第三节 珠算协会	(881)
第四节 预算会计研究会	(885)
第五节 农村财政研究会	(886)
第三章 财政(贸)学校	(889)
第一节 财政(贸)学校概况	(889)
第二节 各地财贸学校领导名录	(892)
第三节 教学与培训	(895)
第四节 新疆会计干部培训中心(新疆中华会计函授学校)概况	(897)

附 录

一、重要地方性财政法规规章选编	(901)
(一)关于实行“划分税种,核定收支,分级包干”财政管理体制的规定	(901)
(二)新疆维吾尔自治区城乡个体工商户所得税暂行条例实施细则	(904)
(三)新疆维吾尔自治区房产税暂行条例实施细则	(908)
(四)新疆维吾尔自治区车船使用税暂行条例实施细则	(909)
(五)关于印发城(镇)征收教育费附加的补充规定	(911)
(六)新疆维吾尔自治区耕地占用税实施办法	(912)
(七)新疆维吾尔自治区牧业税暂行办法	(915)
(八)新疆维吾尔自治区农林特产农业税征收规定	(917)

(九)新疆维吾尔自治区关于征收社会集团购买专控商品附加费的暂行规定·····	(919)
(十)新疆维吾尔自治区农业发展基金筹集及使用管理的暂行规定·····	(921)
(十一)新疆维吾尔自治区牧业税征收办法·····	(923)
(十二)新疆维吾尔自治区征收特别消费附加的暂行规定·····	(925)
(十三)关于《新疆维吾尔自治区征收特别消费附加的暂行规定》的修改补充规定·····	(927)
(十四)新疆维吾尔自治区执行分税制财政管理体制的实施方案·····	(929)
(十五)新疆维吾尔自治区行政事业性收费管理条例·····	(933)
(十六)新疆维吾尔自治区行政事业性收费票据管理办法·····	(936)
(十七)新疆维吾尔自治区地方国有特困企业特困职工帮困资金暂行规定·····	(940)
(十八)新疆维吾尔自治区水利建设基金筹集和使用管理实施暂行办法·····	(943)
(十九)关于所得税收入分享改革后有关预算管理问题的通知·····	(945)
(二十)关于进一步完善分税制财政管理体制的通知·····	(949)
(二十一)关于加强各级政府预算管理的意见·····	(953)
(二十二)新疆维吾尔自治区人民政府关于在全区范围免征农业税牧业税的通知·····	(955)
二、领导讲话及文摘 ·····	(957)
(一)关于新疆维吾尔自治区1989年财政预算预计完成情况和1990年财政预算草案的报告(节选)·····	(957)
(二)在改革开放中发展壮大的自治区财政·····	(965)
(三)转变思想观念 做好财政工作(节选)·····	(971)
(四)加强管理 深化改革 促进发展 进一步开创自治区财政工作新局面(节选)·····	(973)
(五)坚持科学发展 狠抓增收节支 大力促进构建社会主义和谐社会(节选)·····	(989)
三、资料辑存 ·····	(1003)
(一)2006~2010年大事记·····	(1003)
(二)2006年新疆财政收支·····	(1009)
(三)2006年新疆财政资料示意图·····	(1013)
后 记 ·····	(1015)

Contents

Preface I	
Preface II	
Guides	
Pictures	
Introduction	..... (1)
Chronic Events	..... (17)

Part I Organizations and Staff

Chapter I Organizations	..... (35)
Section i Organization set – up of Finance Department in Xinjiang Uygur Autonomous Region	..... (35)
Section ii Organization Set – up of Finance Agencies of Prefectures and Cities	..... (45)
Chapter II Staff	..... (48)
Section i General Situation of Staffs in Financial System	..... (48)
Section ii Staffs in Finance Department of Xinjiang Uygur Autonomous Region	..... (51)
Section iii List of Leadershios of Finance Department of Xinjiang Uygur Autonomous Region	..... (53)
Section iv Staffs in Finance Agencies of Prefectures and Cities	..... (74)
Chapter III Honors and Awards	..... (92)
Section i Awards granted by State Ministeries and Committees	..... (92)
Section ii Awards granted by People’s Government of Xinjiang Uygur Autonomous Region	..... (94)
Section iii Awards granted by Finance Department of Xinjiang Uygur Autonomous Region	..... (128)

Part II Government Financial System

Chapter I Government Financial Administration System (137)
---	-------------