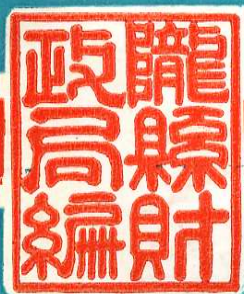


000373

陇县地方志丛书



陇  
县  
财  
政  
志



1986

# 陇 县 财 政 志

陇 县 财 政 局 编



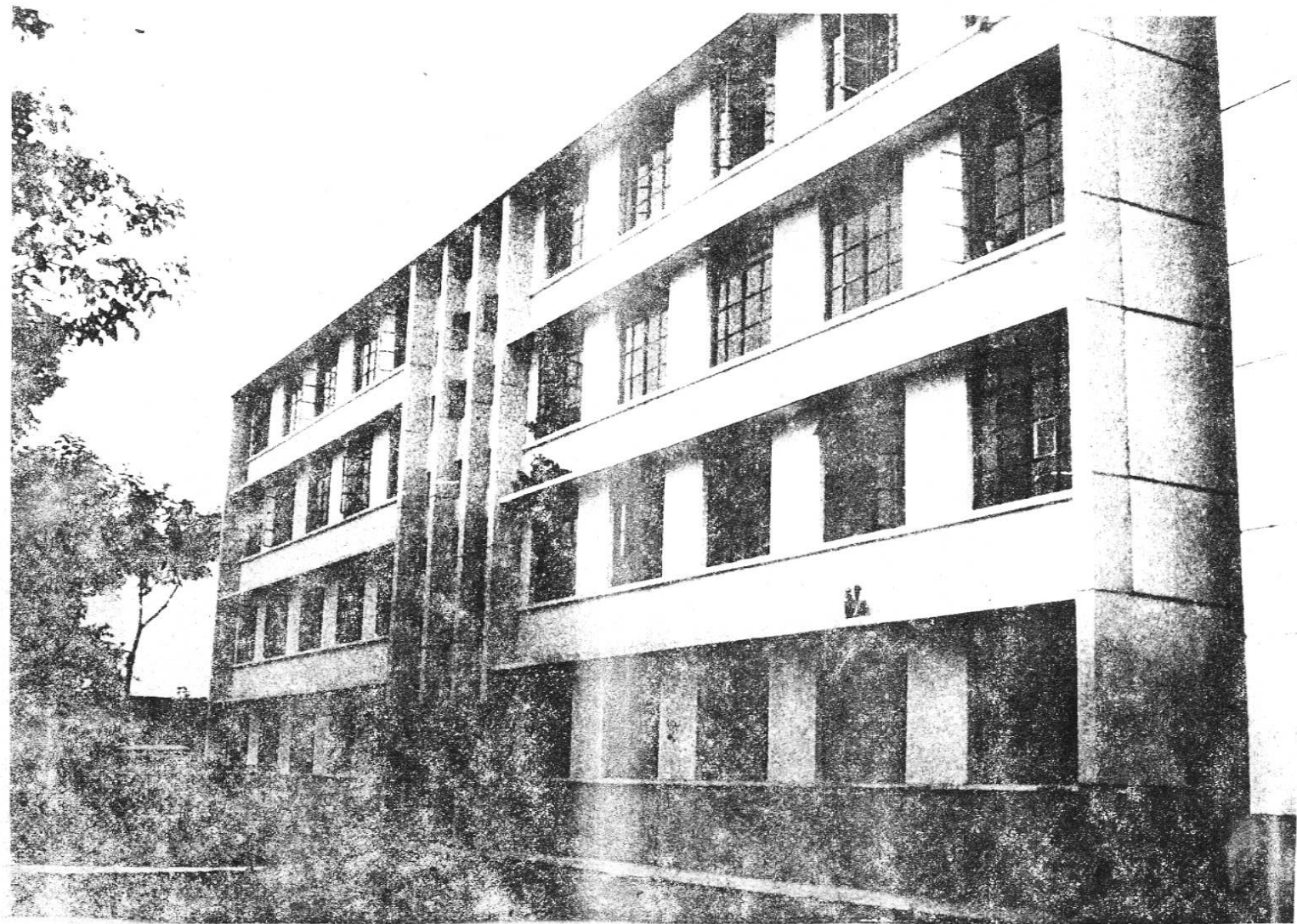


前排左起：封宏鹏、邓三军、高专成、雒映南、柏玉杰、宋篤毅  
严文兴、牛惠芬、李同科  
后排左起：段香琴、馬玉芳、边岁宝、候陇成、田新明、张晔平  
闫新文、雒永坚、柳忠义、卢小文、李荣爱









## 陇县《财政志》目录

序言	6
凡例	7
第一章 概述	8
第二章 大事记	14
第三章 财政机构	24
第一节 机构沿革	24
第二节 机构设置	25
附 历任局长更迭表	
第三节 局属机构设置	27
第四节 党组织	28
第四章 预算管理	29
第一节 财政体制变革	29

(1) “统收统支、高度集中”

(2) “统一领导、分级管理”

(3) “以收定支、收支包干”

(4) “总额分成、一年一定”

(5) 固定分成与调剂分成

(6) “固定比例留成超收比例分成支出包干”

(7) “增收分成”

(8) “划分收支、分级包干”

第三节 预算编制及执行	34
第三节 决算编制及审查	37
第四节 总预算会计制度与金库制度	41
(1) 各级总预算会计的工作范围	
(2) 总预算会计科目、凭证和帐簿	
(3) 金库制度及帐务	
第五节 预算外收支及管理	44
第六节 周转金与上年结余	45
第七节 控制社会集团购买力	46
第八节 财政收支(用图表示)	47
第九节 公债及国库卷	47
第五章 企业收入	51
第一节 地方国营企业发展概况	51
(1) 工业企业	
(2) 商业企业	
(3) 供销企业	
(4) 其它企业	
第二节 企业收入	52
(1) 收入	

附：陇县各企业各年度财政收入占总财政收入比重统计表。

## (2) 利润分配(含利润溢交)

### 附表

第三节利改税	52
第六章 工商税收	57
第一节税收沿革	57
第二节税收征管	60
第三节工商税收占财政收入比重	64

### 附。历年税收表

第七章 农业税	65
第一节农业税演变	65
第二节有关政策规定	67
第三节查田定产与土地变动登记	69
第四节征收与结算	73
第五节减免	76
第六节陇县1949—1985年农业税收入增减变化及 农民负担水平表	78
第八章 契税及其他收入	79

### 附。陇县1949—1985年契税及其他收入占财政收入比重统计表

第九章 上级补贴收入	80
第十章 企业财务管理	81
第一节资产核资	81



第三节 促产挖潜及效果	83
第三节 财务决算	85
第十一章 农业财务管理	85
第一节 支农资金的管理	86
(1) 农业事业费	
(2) 畜牧事业费	
(3) 农机事业费	
(4) 林业事业费	
(5) 水利事业费	
(6) 水产事业费	
(7) 气象事业费	
第二节 支援农业生产投资的管理	89
(1) 购置社队企业设备补助	
(2) 社队多种经营补助	
(3) 山区道路补助	
附：陇县1949—1985年支农资金统计表	
第三节 原种场财务管理	91
第四节 公产管理	96
第五节 乡(镇)财政管理	96
第十二章 行政社会文教事业财务管理	100
第一节 供给制(包干制)工资制度的演变	100
一、供给制	
三、工资分制	

### 三工资分制

### 四又实行供给制

### 五工资调整

### 六工资改革

第二节	社会科学卫生文教、科学支出	121
第三节	行政管理类支出	122
第四节	城市人口下乡安置类支出	
第五节	其它支出	
第六节	上解支出	
第十三章	财政监察审计	124
第十四章	财会队伍建设	129
第一节	干部职工培训	129
第二节	财会干部技术职称评定	130
第十五章	人 物	131
	出席省、市财政模范人名录(附表)	
第十六章	附 录	132
第一节	旧志文存	132
第二节	重要文件辑录	142
第三节	民国时期陇县岁入岁出预算书(三份)	
第四节	编志始末	147

## 序

## 言

《陇县财政志》是《陇县志》的一个组成部分。我们以马列主义毛泽东思想为指导，以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，坚持四项基本原则，运用新观点、新方法、新材料，实事求是地记述了陇县财政、税收的历史与现状。力求思想性、科学性、资料性的高度统一，为当代两个文明建设和经济体制改革服务进一步起到了“存史、资治、教化”的借鉴作用，这便是我们编纂《陇县财政志》的目的。

《陇县财政志》共分十六章，四十六节。首先概述了陇县经济、文化的变化，并以相应的篇幅，记述了陇县财政的起源，机构设置，领导更迭，体制的演变；历年预算的执行情况，企业、农业工商等税的收支管理情况，以及财政监查审计，利润监交及乡镇财政的建立，干部培训，职称评定，先进人物等；对旧志的有关财税部分和重要文件作以附录。

《陇县财政志》本着“鉴古详今”“粗远细近”的原则，数准文直，资料翔实，寓褒贬于事实和数字之中。虽经修改，去粗存精，但由于我们水平有限，其中错漏之处在所难免，切望阅者指正。

在编写过程中承蒙有关单位、档案馆、县志办诸同志的热情帮助顺致鸣谢！

编写组

一九八七年九月

## 凡 例

一本志以历史档案、文史资料、口碑材料等为依据，广征博采，坚持四项基本原则。客观地记述了陇县财政税收的历史与现状。

二本志上下时限：财政税收起源，溯自夏、商、机构设置，沿革从明代开始，大事记溯自民国，领导更迭，财政收支，从解放后始。下限1985年。

三本志采用章节形式，力求符合历史事实，具有时代性和地方性特色。

四本志用语体文记述，加注标点，对不同的整体仍用当时称谓。

五本志用以评今鉴古的原则，横排竖写、纵横结合以横为主，以编年体和记事本末体编写的。随文附以图表，力求符合字体。

六本志为便于数字统计，将1955年3月1日前旧币换算成新币统计，但对1955年3月1日前上级规定有关标准数据原文未变。



## 第一章 概 述

财政的渊源，历史悠久。它是随着国家的产生而产生。

“是国家为实现其职能，在参与一部分社会生产分配和再分配过程中与有关各方面发生的经济关系”。它的本质是“以国家政权为依据的对社会产品和国民收入进行分配的分配关系”。在不同社会性质的国家，其财政收支的途径也各异”封建王朝的财政收入“夺之于民、享之于官”大多用于官宦和各级官吏的俸禄和糜费。民国时期、主要用于军阀混战和上下官吏的薪给与剥私吞，用于经济建设的数目甚微如民国三十六年（1947年）全县共收2220132.149元（法币），行政支出3.6%、文化教育支出1.25%建设支出2.7%，卫生支出1.3%，保安及警察支出2.7%其它支出85.2%，造成财政拮据、附加税目繁多，人民负担极其沉重。

中华人民共和国建立后的财政是“取之于民、用之于民”用于社会主义经济、文化教育、卫生、福利等各项事业的建设使全民走向共同富裕的道路。

陇县地处关中西陲，陇山东阪，东邻千阳，南接宝鸡、西北于甘肃省的张家川、清水、华亭、崇信、灵台等县接壤东西长59.7公里，南北宽57.6公里，面积2286.6平方公里。位于鄂尔多斯台南缘与秦祁地槽褶皱北部。地形复杂、沟壑纵横。山大原深、关山、千山南北对峙，千河横

贯其中、宝平(宝鸡—平凉)宝天(宝鸡—天水)公路横穿县境。县城为古丝绸之商城。

县辖17乡、二镇、270个村民委员会，两个居民委员会总人口213020，男111069、女101951，(农业人口196000)总户数42303、耕地81.1万亩，农业人口人均4.1亩，林地49.2万亩，牧地35.4万亩，属北温带东部季风气候、半湿润，半干旱区，年平均雨量611.7毫米，年平均气温摄氏10.7度，无霜期189天，日照2033.8小时，辐射量109.3千卡/m<sup>2</sup>，具有发展农业的优条件、过去群众习惯广种薄收。近年来实行间作套种、运用科学技术，产量逐年上升，境内盛产小麦、玉米、油菜、山、鲜杂果、酸枣、沙棘、李子、五味子、桃、杏、等，尤以核桃、重大质优、畅销国内外，获国家“出口产品信得过证书”。药材有党参、当归、大黄、棘五加上千种。近年来又引进西洋参、山、伊贝母、杜仲等名贵药材，试种成功麝鹿等珍禽异兽得到保护，人工养、已试验成功。鹿五味子酿制《秦陇牌五味子果酒》远近闻名。奶牛发展很快。黄牛改奶有新的突破，蛋禽大量增加，《关山牌奶粉》1985年被商业部、省商业厅评为优质产品。

矿藏资源丰富、品种繁多、已探明有：铁、钙、磷、陶土、晶石墨、石英石、白云石、石灰石、煤藏量为五千五百万吨。

大理石品种繁多，储量丰富，质地纯正，可惜过去没有利用，《砚山县大理石开发公司》今始起步，建材业大有前途。

党的十一届三中全会以来，由于贯彻了改革、开放、搞活的方针政策，国民经济和社会各项事业得到比较快的发展，1985年社会总产值达10996万元按1980年不变价计算其中农业总产值达5694万元，农村实行了联产承包责任制，农业生产取得可喜的成果，1983年粮食产量达九千六百万公斤，超过解放初期一倍多。乡镇企业起点低、发展快，1985年已有251个，总收入2321万元。工业总产值1985年达到3306万元，全县主要工矿企业有：煤矿、化工、机械、电池、水泥、锅鞋、造纸器材、药材、食品、印刷、果酒、木器加工等。十三个行业占社会总产值的33.6%。交通运输、邮电通讯文化、教育、卫生等事业有较大的发展，县境内地方道路94条、全长647.9公里，实现乡乡通汽车，电力从无到有，全县共建小型水电站27处，全县17个乡镇通电，有通讯局（所）12处，中学由解放初期一所发展到22所，其中职业中学2所，小学由解放初期104所发展到234所，教师由解放初期210余人增长到1209人，在校学生由解放初期6711名增长到25702人。已有60多个文化事业单位，电影院、剧院各一座，图书馆存书三万九千余册，收藏文物387件，初步满足了人民日益增长的文化需要。有医疗机构34个，七个地段医院，病床412张，基本上村村建起了医疗站，医

生达475人，改变了过去缺医少药的状况。为了改变山区饮水条件，国家投资148万元，修建人畜饮水站119座，给地方病严重地区的群众免费供应药品，控制了甲状腺肿大、氟骨病的发生。

城镇建设：随着商品经济的发展，近几年来地方财政每年投资数十万元，进行建设。开拓了文化路、新建路、北关路、三条街道、拓宽了东西大街，及主要街巷，铺设水泥路面，埋置了地下水道。商店、影剧院、机关单位、楼房直立街道两旁，城镇建设初具规模。县城总面积达1.7平方公里，比解放前扩大了三倍。

水利建设有段家峡、丰收水库、等十座蓄水能力2425万立方米，水塘75座、蓄水1206000<sup>m</sup>、鱼塘水面150亩养鱼150万尾。渠道有千惠渠、林惠渠、固殿渠等120多条可灌地127800余亩。

农田基本建设，全县平整土地194000亩多，占需平整土地面积的24.9%。治理水土流失面积282.84平方公里，占总流失面积的29.93%。

1958年拖拉机站有机15台，各公社也建立拖拉机站。至1970年共有拖拉机106台，其中60%的大队也购置了拖拉机。畜牧业从1958年建起关山牧场，历年来，提供种马役马、科研用马、5000余匹。1985年底存栏奶牛448



头，日产奶10272斤，繁殖出售奶牛706头。

林地面积达1109072亩，其中国营林1.05万亩，国社合作和两户一体制造林49262亩。全县将83000亩荒山划给群众造林，作为自留山，已造林9814亩。

以上这些建设成就均于县财政收支息息相关。从1953年至1985年三十二年来县财政实际总收入7966486元，其中工商税占35.1%，农业税收占14.3%，各种企业占8.6%，契税和周转金占0.2%，其它占1.4%，上级补贴41386031元，占总收入40.4%，共支出

133917735元，投资农林水牧气占28.8%，行政管理费占19.1%，抚恤救济占4.2%，城市人口下乡费占2.2%，其它占2.1%，期末结余0.5%，上缴占9.5%。

从1958年至1985年总付给国营预算内工业、交通商业、供销等企业的各类资金14429101元，各企业总收入11516739元，少数企业年年亏损。经过经济体制改革，实行经济承包责任制，使责、权、利相结合，打破以往企业吃国家、职工吃企业的“两个大锅饭”的弊端，使企业扭亏为盈，充满了活力。

1983年陕西省人民政府“为争取实现我省财政状况进一步好转”由省财政厅，予借定期补贴款2920000元，支持我县发展经济。到时改变不了面貌，按合同规定，省财政厅不再给予补贴。据此我县于1985年11月1日与陕西省财政厅订立