

011975

保定市土地志系列丛书

安国市土地志



安国市土地志编纂委员会编

保定市土地志系列丛书

安国市土地志

安国市土地志编纂委员会编

2001年12月

安国市土地志编纂委员会

顾 问 郝毅生 (全国土地志指导小组成员)

主 任 杨 宁

副 主 任 王永祥

委 员 (按姓氏笔画为序)

王志恒 刘银发 李志东

庞国忠 赵占尧 赵平均

谢国欣

《安国市土地志》编纂人员

主 编 王永祥

编辑人员 文增军 邢才庆 刘 涛

孙盼宁 朱孟申 岳晓玲

焦和军 魏 学 魏永欣

安国市土地志编纂委员会

顾 问 郝毅生 (全国土地志指导小组成员)

主 任 杨 宁

副 主 任 王永祥

委 员 (按姓氏笔画为序)

王志恒 刘银发 李志东

庞国忠 赵占尧 赵平均

谢国欣

《安国市土地志》编纂人员

主 编 王永祥

编辑人员 文增军 邢才庆 刘 涛

孙盼宁 朱孟申 岳晓玲

焦和军 魏 学 魏永欣

序 一

首部新编《安国市土地志》，经市土地管理局精心组织实施，编修人员广征博采、辛勤笔耕，终于付梓面世。这是全市土地管理工作落实江泽民同志“三个代表”重要思想的一项丰硕成果，是在 21 世纪之初献给全市人民的一份厚礼。在此，谨致热烈祝贺。

安国市历史悠久，地理位置和自然环境优越，民风淳朴。2000 多年来，这块良田沃土哺育了勤劳的安国人民。新中国成立后，尤其是中共十一届三中全会后，全市人民团结拼搏，开拓进取，塑造了前所未有的辉煌，使安国市成为河北省一颗璀璨的药材明珠城，无一不包涵了全市广大土地工作者的辛劳。他们依法治土，科学规范管理，全县土地利用结构日趋合理，内涵挖潜、节约用地已成风气，土地产出率和土地综合效益大幅度提高，确应载入史册。

通览《安国市土地志》，采用以志为主，述、记、图、表、录相结合的体裁，以新的观点、新的材料、新的方法横陈土地点点面面，纵贯历史 2000 多年；实事求是、客观、系统、科学地记述了安国市土地资源、土地资源开发利用和土地管理工作的历史与现状，体现了时代特征、安国特点。其资料翔实，体例得当，篇目完备，文风严谨，不失为一部土地管理工作的资治通鉴，必将为今后安国市的经济发展和社会进步发挥巨大的资政育人作用。

编史修志是中华民族的优良传统，鉴古可以知今。望全市人民和广大土地管理者，以新编《安国市土地志》为借鉴，研究安国，认识安国，实施土地可持续发展战略，全面推进土地的科学开发利用和土地整理，合理配置土地，强化用途管制，建立健全节约

土地、保护耕地的制约机制，使有限宝贵的土地资源发挥更大的效益，再造安国辉煌。

安国市人民政府副市长 杨 宁

2001 年 12 月

序 二

《安国市土地志》经过编者广泛收集资料、认真编纂，终于在 21 世纪第一年修成问世。翻阅志书，感慨颇多，因为编纂这样一部专业志书，既是上级部门的要求，也是土地管理工作的需要和我本人的夙愿。我从事土地管理工作多年，这些年正是土地管理从分散到集中，从乱到治，土地管理法规建设逐步完善，土地使用制度改革日趋深化的重要时期。这部志书全面记述了安国市土地开发利用和土地管理的历史进程和现实情况，其中蕴含着成功的经验和失败的教训。回顾过去，深刻地反思，既有利于总结了解土地管理工作的现实，又为推进安国市社会主义现代化事业，管好、用好土地提供借鉴。

我和所有的安国人一样，深深地热爱着安国这方土地，能直接服务于这方土地的管理工作，既感到由衷的高兴，也觉得责任重大。因为土地资源是有限的、是不可再生的，要使有限的土地资源满足各项建设和人口发展的需要，承受着巨大压力。我市人均耕地已从建国时的 2.6 亩减少到 20 世纪末的 1.4 亩，耕地减少的趋势还要继续，违法占地、浪费土地的现象也还没有完全杜绝，这些行为极大地威胁着人们的生存和发展。我们应该善待脚下这方热土，维护人与自然的和谐，按照“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策的要求，管好用好这方土地，为安国的建设和发展、为人类生活的日益改善尽职尽责。

这部志书渗透着编纂人员的心血和辛勤的汗水，也体现着上级部门的关心及有关单位和人士的大力支持，对此我表示诚挚的谢

意，尤其要感谢给予具体指导的全国土地志指导小组成员郝毅生主任和参与本书编纂工作的安国市地方志办公室的同志们。

我殷切期望通过阅读本志，能从人类生存和经济社会发展的高度，认识土地的开源节流及保护耕地的重要意义，并切实行动起来，从我做起，依法用地、依法管地，使安国市土地发挥更好的经济效益和社会效益。

安国市土地管理局局长 王永祥

2001年12月

凡 例

一、《安国土地志》为境内历史上第一部土地专业志书，上限自建县始，下限断至 2000 年，个别情况延至 2001 年。

二、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，用马克思辩证唯物主义和历史唯物主义的观点统摄全书，坚持“实事求是”、“秉笔直书”，力求真实准确。

三、记述全部采用语体文，对历史事件客观记述，不做主观褒贬。

四、本志采用述、记、志、图、表、录等体裁，横排竖写，事以类从。大事记采用编年体，兼用记事本末体。

五、本志对各个历史时期的政权、机构、官职等，均按当时称谓记述；1945 年 8 月 28 日，日军投降前后记为解放前、解放后；1949 年 10 月 1 日，中华人民共和国成立前后为建国前、建国后。清代及以前用帝王纪年，民国时期采用民国纪年，均括注公元纪年；建国后采用公元纪年。

六、货币、计量单位等以当时计量单位记述，建国后采用公制。

七、本志资料取自国家、省、地（市）、县（市）及本市档案馆、图书馆，历代保定府、祁州志书及新编《安国县志》，兼用部分笃实可信之口碑资料。

目 录

序

凡例

概述 (3)

大事记 (9)

第一章 区域环境

第一节 区域建置 (33)

一、区域位置 (33)

二、建置沿革 (34)

三、行政区划 (36)

第二节 自然环境 (42)

一、地质、地貌 (42)

二、气候 (44)

三、水文水资源 (46)

四、土壤 (48)

五、植被 (51)

第二章 土地资源

第一节 土地面积 (59)

一、民国以前官民地 (59)

二、新中国成立后土地面积 (60)

第二节 土地利用 (61)

13

一、耕地	(61)
二、园地	(65)
三、林地	(67)
四、城镇村居民点及工矿用地	(70)
五、交通过地	(72)
六、水域	(73)

第三章 土地制度

第一节 土地所有制	(91)
一、封建土地所有制	(91)
二、农民土地所有制	(94)
三、农业合作化	(101)
四、社会主义土地公有制	(103)
第二节 土地使用制度	(107)
一、私有土地使用制度	(107)
二、集体土地使用制度	(109)
三、集体非耕地使用制度	(112)
四、国有土地使用制度	(115)

第四章 土地价格与税费

第一节 土地所有权价格	(120)
一、土地买卖价格	(120)
二、土地征用价格	(122)
第二节 土地使用权价格	(123)
一、土地租典价格	(123)
二、土地使用权出让转让价格	(124)
第三节 土地税赋	(125)
一、赋役	(125)

二、田赋及杂征	(129)
三、土地税收	(129)
第四节 土地规费	(135)
一、宅基地使用费	(135)
二、征地管理费	(136)
三、土地承包费	(137)

第五章 地籍管理

第一节 土地调查	(141)
一、建国前土地调查	(141)
二、建国后土地调查	(143)
第二节 土地登记	(167)
第三节 土地统计	(169)
第四节 城镇土地定级估价	(170)
一、工作方案	(170)
二、技术方案	(172)
三、定级评估	(173)
四、地价评估	(176)
五、成果及效益	(179)

第六章 建设用地管理

第一节 国家建设用地管理	(183)
一、征地审批权限	(183)
二、征地程序与报审资料	(186)
三、征地补偿	(190)
四、国有土地使用权管理	(190)
第二节 乡镇企业建设用地管理	(192)
一、企业用地的审批和补偿	(192)

二、窑场占地管理	(193)
第三节 宅基地管理	(194)
一、宅基地发放	(195)
二、宅基地控制	(197)

第七章 土地规划

第一节 农业用地规划	(201)
一、农田改造规划	(201)
二、农业发展总体规划	(205)
第二节 土地利用总体规划	(207)
一、规划依据	(208)
二、规划期限	(208)
三、土地利用规划方针	(209)
四、土地利用规划目标	(209)
五、土地利用结构调整	(210)
六、提交成果	(216)

第八章 土地保护

第一节 土地保护宣传	(221)
第二节 耕地保护	(225)
一、建立基本农田保护区	(225)
二、筑堤防洪	(227)
三、开渠排沥	(231)
四、造林固沙	(234)
第三节 非耕地保护	(235)
一、交通占地保护	(235)
二、河道堤防及堤根地保护	(236)
三、文物占地保护	(237)

第九章 土地开发与垦殖

第一节 土地垦殖	(241)
一、沙荒地改造	(242)
二、砖窑及坟场复垦	(245)
三、土地整理	(246)
第二节 盐碱地治理	(247)
第三节 地力涵养	(249)
一、农家肥	(250)
二、化肥	(251)
三、秸秆还田	(251)
第四节 低产田综合治理	(252)

第十章 土地监察

第一节 土地监察程序	(259)
一、管辖	(260)
二、处理原则	(260)
三、工作程序	(260)
四、查处土地违法和调处土地争议文书	(261)
第二节 违法占地监察	(262)
第三节 土地信访	(269)
第四节 土地纠纷调处	(271)
一、行政调处	(273)
二、司法裁决	(273)

第十一章 土地管理机构

第一节 机构设置	(286)
----------------	---------

15

一、县土地管理局机构	(286)
二、主要职责	(288)
三、内设机构	(288)
第二节 队伍建设	(290)
一、队伍状况	(290)
二、业务培训	(291)
三、廉政建设	(291)
四、表彰奖励	(292)
附录	(297)
一、文件辑录	(297)
二、药王庙	(347)
三、安国中药材市场	(349)
四、历代名人咏祁州	(357)
后记	(365)

概 述

