

HAERBINSHIZHI

哈尔滨市志

(1991—2005)

第七卷 党政群团

哈尔滨市地方志编纂委员会



黑龙江人民出版社

哈尔滨市志

(1991—2005)

第七卷 党政群团

哈尔滨市地方志编纂委员会

黑龙江人民出版社

哈尔滨市地方志编纂委员会

(2011年9月—)

主任：林 铎

副主任：姜 明 张显友 石嘉兴 吴 勇 路桂英

委员：(按姓氏笔画为序)

王沿平 朱 海 朱文玮 宋国强 宋洪军 张 臣

张力斌 杨德胜 李凯英 周 絮 赵景新 贺 颖

夏秀成 席长青 智大勇 鲍海春 魏亚伦

(2011年6月—2011年9月)

主任：林 铎

副主任：姜 明 张显友 石嘉兴 吴 勇 贺 颖

委员：(按姓氏笔画为序)

王沿平 朱 海 朱文玮 宋国强 宋洪军 张 臣

张力斌 杨德胜 李凯英 周 絮 赵景新 夏秀成

席长青 智大勇 鲍海春 魏亚伦

(2007年8月—2011年6月)

主任：张效廉

副主任：姜 明 张显友 高迎祥 孙永志 贺 颖

委员：(按姓氏笔画为序)

孙智力 朱 海 朱文玮 宋洪军 张 臣 张力斌 李凯英

杨德胜 邵继红 周 絮 姚德岐 赵景新 席长青 陶永湖

常 海 鲍海春 魏 伟

哈尔滨市地方志编纂委员会

(2011年9月—)

主任：林 铎

副主任：姜 明 张显友 石嘉兴 吴 勇 路桂英

委员：(按姓氏笔画为序)

王沿平 朱 海 朱文玮 宋国强 宋洪军 张 臣

张力斌 杨德胜 李凯英 周 絮 赵景新 贺 颖

夏秀成 席长青 智大勇 鲍海春 魏亚伦

(2011年6月—2011年9月)

主任：林 铎

副主任：姜 明 张显友 石嘉兴 吴 勇 贺 颖

委员：(按姓氏笔画为序)

王沿平 朱 海 朱文玮 宋国强 宋洪军 张 臣

张力斌 杨德胜 李凯英 周 絮 赵景新 夏秀成

席长青 智大勇 鲍海春 魏亚伦

(2007年8月—2011年6月)

主任：张效廉

副主任：姜 明 张显友 高迎祥 孙永志 贺 颖

委员：(按姓氏笔画为序)

孙智力 朱 海 朱文玮 宋洪军 张 臣 张力斌 李凯英

杨德胜 邵继红 周 絮 姚德岐 赵景新 席长青 陶永湖

常 海 鲍海春 魏 伟

哈尔滨市地方志编纂委员会

(2011年9月—)

主 任：林 铎

副 主 任：姜 明 张显友 石嘉兴 吴 勇 路桂英

委 员：(按姓氏笔画为序)

王沿平 朱 海 朱文玮 宋国强 宋洪军 张 臣

张力斌 杨德胜 李凯英 周 絮 赵景新 贺 颖

夏秀成 席长青 智大勇 鲍海春 魏亚伦

(2011年6月—2011年9月)

主 任：林 铎

副 主 任：姜 明 张显友 石嘉兴 吴 勇 贺 颖

委 员：(按姓氏笔画为序)

王沿平 朱 海 朱文玮 宋国强 宋洪军 张 臣

张力斌 杨德胜 李凯英 周 絮 赵景新 夏秀成

席长青 智大勇 鲍海春 魏亚伦

(2007年8月—2011年6月)

主 任：张效廉

副 主 任：姜 明 张显友 高迎祥 孙永志 贺 颖

委 员：(按姓氏笔画为序)

孙智力 朱 海 朱文玮 宋洪军 张 臣 张力斌 李凯英

杨德胜 邵继红 周 絮 姚德岐 赵景新 席长青 陶永湖

常 海 鲍海春 魏 伟

(2005 年 9 月—2007 年 8 月)

主 任： 石忠信

副 主 任： 史文清 王世华 范德武 贺 颖

委 员： (按姓氏笔画为序)

刘文成 孙永志 孙克非 孙贤明 宋洪军 张天波 李凯英 杨德胜
邵继红 陈瑞之 周 絮 姚德岐 赵景新 夏秀成 席长青 徐 涛
鲍海春 魏 伟

(2002 年 4 月—2005 年 9 月)

主 任： 石忠信

副 主 任： 史文清 盖如垠 李桂英 王正邦

委 员： (按姓氏笔画为序)

王新志 卢国惠 吕玉芝 孙贤明 宋洪军 吴兴国 周 絮 杨德胜
宗福民 梁三基 徐松丹 席长青 都兴武 高迎祥 鲍海春

(2000 年 3 月—2002 年 4 月)

主 任： 王宗璋

副 主 任： 史文清 方世昌 李桂英 王正邦 杨德胜 姜世栋

委 员： (按姓氏笔画为序)

王新志 卢国惠 吕玉芝 刘成学 刘同富 孙贤明 李玉珠 宋洪军
李凯英 周 絮 宗福民 贾云江 席长青 都兴武 高迎祥 梁三基

《哈尔滨市志》(1991—2005) 主编 副主编

主 编： 林 铎

副 主 编： 张显友 路桂英 贺 颖 杨德胜 宋洪军 赵景新 李春华
葛 妍 曾 欣

(2005 年 9 月—2007 年 8 月)

主 任： 石忠信

副 主 任： 史文清 王世华 范德武 贺 颖

委 员： (按姓氏笔画为序)

刘文成 孙永志 孙克非 孙贤明 宋洪军 张天波 李凯英 杨德胜
邵继红 陈瑞之 周 絮 姚德岐 赵景新 夏秀成 席长青 徐 涛
鲍海春 魏 伟

(2002 年 4 月—2005 年 9 月)

主 任： 石忠信

副 主 任： 史文清 盖如垠 李桂英 王正邦

委 员： (按姓氏笔画为序)

王新志 卢国惠 吕玉芝 孙贤明 宋洪军 吴兴国 周 絮 杨德胜
宗福民 梁三基 徐松丹 席长青 都兴武 高迎祥 鲍海春

(2000 年 3 月—2002 年 4 月)

主 任： 王宗璋

副 主 任： 史文清 方世昌 李桂英 王正邦 杨德胜 姜世栋

委 员： (按姓氏笔画为序)

王新志 卢国惠 吕玉芝 刘成学 刘同富 孙贤明 李玉珠 宋洪军
李凯英 周 絮 宗福民 贾云江 席长青 都兴武 高迎祥 梁三基

《哈尔滨市志》(1991—2005) 主编 副主编

主 编： 林 铎

副 主 编： 张显友 路桂英 贺 颖 杨德胜 宋洪军 赵景新 李春华
葛 妍 曾 欣

(2005 年 9 月—2007 年 8 月)

主 任： 石忠信

副 主 任： 史文清 王世华 范德武 贺 颖

委 员： (按姓氏笔画为序)

刘文成 孙永志 孙克非 孙贤明 宋洪军 张天波 李凯英 杨德胜
邵继红 陈瑞之 周 絮 姚德岐 赵景新 夏秀成 席长青 徐 涛
鲍海春 魏 伟

(2002 年 4 月—2005 年 9 月)

主 任： 石忠信

副 主 任： 史文清 盖如垠 李桂英 王正邦

委 员： (按姓氏笔画为序)

王新志 卢国惠 吕玉芝 孙贤明 宋洪军 吴兴国 周 絮 杨德胜
宗福民 梁三基 徐松丹 席长青 都兴武 高迎祥 鲍海春

(2000 年 3 月—2002 年 4 月)

主 任： 王宗璋

副 主 任： 史文清 方世昌 李桂英 王正邦 杨德胜 姜世栋

委 员： (按姓氏笔画为序)

王新志 卢国惠 吕玉芝 刘成学 刘同富 孙贤明 李玉珠 宋洪军
李凯英 周 絮 宗福民 贾云江 席长青 都兴武 高迎祥 梁三基

《哈尔滨市志》(1991—2005) 主编 副主编

主 编： 林 铎

副 主 编： 张显友 路桂英 贺 颖 杨德胜 宋洪军 赵景新 李春华
葛 妍 曾 欣

(2005 年 9 月—2007 年 8 月)

主 任： 石忠信

副 主 任： 史文清 王世华 范德武 贺 颖

委 员： (按姓氏笔画为序)

刘文成 孙永志 孙克非 孙贤明 宋洪军 张天波 李凯英 杨德胜
邵继红 陈瑞之 周 絮 姚德岐 赵景新 夏秀成 席长青 徐 涛
鲍海春 魏 伟

(2002 年 4 月—2005 年 9 月)

主 任： 石忠信

副 主 任： 史文清 盖如垠 李桂英 王正邦

委 员： (按姓氏笔画为序)

王新志 卢国惠 吕玉芝 孙贤明 宋洪军 吴兴国 周 絮 杨德胜
宗福民 梁三基 徐松丹 席长青 都兴武 高迎祥 鲍海春

(2000 年 3 月—2002 年 4 月)

主 任： 王宗璋

副 主 任： 史文清 方世昌 李桂英 王正邦 杨德胜 姜世栋

委 员： (按姓氏笔画为序)

王新志 卢国惠 吕玉芝 刘成学 刘同富 孙贤明 李玉珠 宋洪军
李凯英 周 絮 宗福民 贾云江 席长青 都兴武 高迎祥 梁三基

《哈尔滨市志》(1991—2005) 主编 副主编

主 编： 林 铎

副 主 编： 张显友 路桂英 贺 颖 杨德胜 宋洪军 赵景新 李春华
葛 妍 曾 欣

序

盛世修志,志载盛世。

正当哈尔滨实施新的发展战略、站在历史发展新的起点、推动新跨越的重要时刻,历经十年寒暑,满载哈尔滨光辉发展历程、饱含修志人心血和智慧的《哈尔滨市志》(1991—2005)成书面世,这是哈尔滨城市文化建设的又一丰硕成果,可喜可贺!

鉴前世之兴衰,显当今之荣耀,察古今之得失,昭未来之辉煌。方志作为全面系统记述一地自然、政治、经济、文化、社会历史与现状的资料性文献,是中华民族优秀文化的瑰宝,也是传承和彰显中华文明的重要载体。今天的方志在政府决策、国民教育、保存史料、科学研究、文化交流与传播等方面发挥着十分重要的作用,被广泛应用到经济建设、科学技术、城市发展规划、文化遗产申报、旅游资源开发、精神文明建设等各个领域。

历经百年风云的磨砺,沐浴改革开放的春风,哈尔滨人民在血与火的解放斗争中,改变了自己的命运和地位,成为这座城市真正的主人;在建设中国特色社会主义的伟大历程中,迸发出前所未有的勇气、力量、热情和智慧,创造了辉煌的业绩、谱写了宏伟的篇章。革命和建设孕育并实现了历史的质变,古老而年轻的哈尔滨由一个小村落发展成为令世界瞩目的现代化大城市,以崭新的面貌和独特的魅力卓然于世。

新编的《哈尔滨市志》(1991—2005)以马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导,用真实准确的资料和丰富生动的史实,记录了哈尔滨15年来可歌可泣的重大事件和波澜壮阔的发展历程,讴歌了创造历史的人民群众,总结了醒世策进的经验教训,昭示了辉煌璀璨的美好明天。全志融思想性、资料性、科学性和可读性于一体,在书写哈尔滨市自然、政治、经济、文化和社会演变进程中,突出了这座城市浓郁的地方特色,堪称纵横百科、

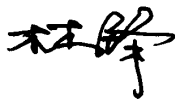
内涵丰富的资料文献库,存史、资政、教化的地情教科书。希望全市人民和广大读者充分利用这一宝贵的方志资源,全面了解哈尔滨、认识哈尔滨,团结一致,群策群力,共同建设繁荣和谐的美好家园。

十年磨一剑。从启动哈尔滨第二轮志书编纂工作到现在,一代修志工作者带着神圣的使命感和崇高的责任感,孜孜以求、甘于寂寞、淡泊名利、无私奉献,在书山字海中检索、核证、取舍,把市委、市政府的方针政策融入笔端,把15年哈尔滨市方方面面取得的成就描绘给世人。在历时10年的修志过程中,哈尔滨市积累了宝贵的经验和财富:确立了党委领导、政府主持、各级地方志编委会组织实施、专家参与的工作体制;形成了修志、地情资料开发与服务为一体的工作格局;在全国副省级城市中率先开展了地情信息资料年度化工作并初见成效,推动地方志事业逐步走上协调、持续发展的轨道;锻炼和培养了一支爱岗敬业、德才兼备、精通方志业务的专兼职修志骨干队伍,为地方志事业的深入发展奠定了人才基础。

值此《哈尔滨市志》(1991—2005)付梓之时,我谨代表市委、市政府和全市人民向无私奉献、辛勤工作的广大修志工作者和为此书编纂付出心血和汗水的同志们表示真挚的感谢,并致以崇高的敬意!

回首往日,哈尔滨这座英雄的城市一次次书写辉煌;面对未来,勤劳智慧的哈尔滨人民站在新的历史起点上,带着希望、追求和信心向新的目标进发。让我们共同努力,在市委、市政府的领导下,以科学发展观为指导,按着“超越自我、再塑形象、奋起追赶、努力晋位,把哈尔滨建设成为现代大都市”的宏伟目标,全面实施“北跃、南拓、中兴、强县”的发展战略,努力建设工业大城、科技新城、北国冰城、文化名城和商贸都城,谱写哈尔滨好发展大发展快发展的历史新篇章。

哈尔滨市人民政府市长



2011年10月

凡 例

一、本志编纂以马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系为指导,坚持实事求是的思想路线,运用现代科学理论和方法,以“改革、发展、和谐、稳定”为主线,全面真实地反映断限内哈尔滨市自然和社会发展情况,做到思想性、科学性和资料性相统一。

二、本志记述上限为 1991 年,下限为 2005 年。

三、本志下限以 2005 年哈尔滨市行政区划为记述空间范围;此前行政区划的调整则据调整后的实际情况记述,新划入的区域调整前的情况不作溯及。

四、本志含述、记、志、传、图、表、录七种体裁,采用篇章节与条目相结合的结构形式。

五、本志的篇目设计以体现城市整体功能、作用为目的,探求以城市具体功能的构成要素及其在城市中的地位作用来划分门类和层次;采取大篇体式,横分门类,纵述史实,注意继承与创新的结合。

六、入志人物坚持生不立传的原则,生人通过以事系人的方式记入相关内容。

七、本志中使用的有关国民经济和社会发展的数据,原则以记述时段内统计部门的统计结果为准,统计部门未做统计的,按各行业、各部门的统计实录。

八、入志资料以档案、文献、实物、声像资料为主,口碑资料为辅。入志资料除引用原文的,一般不注明出处。

九、本志的语体、纪年、称谓、计量单位的使用,遵循《哈尔滨市志书编写行文规定》。

十、本志由各承编单位按照分工分头编写,没有具体承编单位的内容由市地方志办公室组织有关方面编写;市地方志办公室负责组织有关人员对志稿进行总纂。

十一、首届志书中由于客观原因未能记入的内容在本志相关章节内可酌情补入并作适当追溯;重大舛误的更正收入附录。

编写说明

一、《哈尔滨市志》(1991—2005)总体设计为17篇,另设有总叙、大事辑要、人物、附录、索引5部分内容,合为8卷。按序次为:城市纵览、经济行政管理、城市基础设施、工业农业、商贸财税金融、文化、党政群团、司法军事社会。

二、全志的编纂工作启动于2000年初,共有中直、省属和市直160余个部门和单位参加编写,出版顺序不按卷次而是依据各卷进度,2011年第七卷率先印刷。

三、全志原则以章为基本记述单元,由一个单位负责编写。有少数章采取一个部门牵头、多个单位参加编写的方式工作,亦有个别单位承担数章或节的编写任务,此类情况均在各卷尾的“本卷编审编写人员”处注明。

四、由于全志篇目的分类与承编单位的具体职能划分和社会分工无法完全对应,为尽可能减少记述内容简单重复,对部分同一内容多处记述的情况采取互见的办法解决。

五、个别卷或篇章标引词的使用取社会通行和方志界约定俗成的用法,未严格遵循具体学科概念的内涵和外延,如“文化”用作一卷的标引词时,取概念本身的广义用法,指向包括教育、科技等相关内容。

六、《哈尔滨市志》(1991—2005)实行“三审一验收”成稿程序。为确保志书质量,终审环节专门聘行业专家、学者作为特约编审,对志书进行学术性和专业性把关;验收阶段,市地方志编纂委员会授权成立由编纂委员会相关成员,市志主编、副主编及该卷承编单位主要领导组成的市志审定小组,负责志稿的验收。

目 录

序 凡例 编写说明

第十三篇 党政事务

第一章 中共地方组织	1	第四节 常务委员会会议	138
第一节 中共哈尔滨市委员会	2	第五节 常务委员会行使职权	156
第二节 市党代表大会	8	第六节 专门委员会	176
第三节 领导改革开放和经济发展	10	第三章 地方人民政府	196
第四节 宣传教育	18	第一节 政府组成	199
第五节 基层组织建设	30	第二节 重要会议	213
第六节 干部和人才队伍建设	52	第三节 实施经济发展战略	278
第七节 老干部工作	66	第四节 实施城市发展战略	302
第八节 党风廉政建设	75	第五节 实施社会事业发展战略	311
第九节 精神文明建设	86	第六节 实施行政管理体制改革	323
第十节 统一战线工作	93	第四章 政协地方委员会	341
第十一节 维护社会稳定	102	第一节 政协哈尔滨市委员会	343
第十二节 党史资料征集与研究	110	第二节 历次会议	359
第二章 地方人民代表大会	112	第三节 政治协商	377
第一节 人民代表大会代表	113	第四节 民主监督	432
第二节 人民代表大会会议	125	第五节 参政议政	454
第三节 常务委员会组成及办事机构	134		

第十四篇 民主党派 工商业联合会

第一章 中国国民党革命委员会哈尔滨市委员会	491	第三节 社会服务	518
第一节 组织建设与思想建设	492	第四节 促进祖国和平统一	523
第二节 参政议政	499	第二章 中国民主同盟哈尔滨市委员会	528
		第一节 组织建设与思想建设	529

第二节 参政议政	543	第三节 社会服务	655
第三节 社会服务	565	第六章 九三学社哈尔滨市委员会	658
第三章 中国民主建国会哈尔滨市委员会 ...	572	第一节 组织建设与思想建设	659
第一节 组织建设与思想建设	574	第二节 参政议政	668
第二节 参政议政	582	第三节 社会服务	682
第三节 社会服务	599	第七章 哈尔滨市工商业联合会	686
第四章 中国民主促进会哈尔滨市委员会 ...	602	第一节 组织建设	687
第一节 组织建设与思想建设	604	第二节 参政议政	691
第二节 参政议政	611	第三节 思想政治工作	698
第三节 社会服务	629	第四节 海内外联络	702
第五章 中国农工民主党哈尔滨市委员会 ...	633	第五节 光彩事业	705
第一节 组织建设与思想建设	635	第六节 为会员服务	707
第二节 参政议政	644		

第十五篇 群众团体

第一章 哈尔滨市总工会	711	第六节 青少年教育阵地	817
第一节 组织建设	713	第三章 哈尔滨市妇女联合会	819
第二节 群众性经济技术活动	719	第一节 组织建设	820
第三节 劳动模范	726	第二节 优秀妇女培养推荐表彰	824
第四节 劳动保护	729	第三节 服务经济建设	827
第五节 企业民主建设	735	第四节 维护妇女儿童合法权益	837
第六节 职工生活保障	742	第五节 精神文明建设	843
第七节 职工教育和文体活动	751	第六节 妇女儿童事业	848
第八节 女工工作	765	第四章 其他群众团体	855
第九节 法律监督和职工信访	768	第一节 哈尔滨市台胞台属联谊会	855
第十节 财务管理	774	第二节 哈尔滨市归国华侨联合会	887
第十一节 工会事业	776	第三节 哈尔滨市科学技术协会	900
第二章 共青团哈尔滨市委员会	788	第四节 哈尔滨市社会科学界联合会	930
第一节 组织建设	789	第五节 哈尔滨市文学艺术界联合会	952
第二节 学习和思想政治教育	793	第六节 哈尔滨市青年联合会	981
第三节 参与经济建设	797	第七节 哈尔滨市学生联合会	983
第四节 服务社会	803		
第五节 少先队工作	812	本卷编审编写人员	985

第 十 三 篇

党 政 事 务

DANGZHENGSHIWU

第一章 中共地方组织

1991—2005年,是哈市改革开放和建立社会主义市场经济体制的新时期。期间,市委在中共中央和省委的领导下,坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻中共十四大、十五大、十六大精神,坚持以经济建设为中心,以解放思想为先导,以科学发展观统领经济社会发展全局,遵循“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针,突出“努力快发展、全面建小康、振兴哈尔滨”的工作主题。

以改革促经济发展。国有企业改革的重点,逐步由放权放利、政策调整向转换机制、制度创新过渡,大中型企业为主的国有企业普遍推行以股份制为主要形式的公司制改造,逐步构建“产权清晰、责权明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度,以体制创新和构筑产权多元化为重点,企业产权制度改革不断向纵深发展。农村改革,在稳定完善土地承包经营体制、实行股份合作制、进行税费改革、发展农村新型合作经济组织等方面取得新的成效,调动了农民发展生产的积极性。根据哈市实际,市委相继提出“全市生产总值超额翻番”^①、“大力发展非公有制经济”、“科教兴市”、“强市富县”、“全面建设小康社会”、“把哈尔滨建成多功能配套中心城市和东北亚重要国际经贸城市”、“把哈尔滨市建设成国家机械制造业、高新技术产业、绿色食品、医药工业及对俄经贸科技合作基地”、“把哈尔滨市建成东北亚重要经贸中心和世界冰雪旅游名城”等战略目标和决策,并制定和实施了哈市国民经济发展的“八五”、“九五”、“十五”规划。到2005年,全市实现生产总值1830.4亿元,人均生产总值18821元。

把党的建设放在重中之重的位置,认真抓好党的建设新的伟大工程。市委及各级党组织,以学习贯彻党章为重点,认真开展保持共产党员先进性教育,进一步坚定广大党员的理想信念,增强实践“三个代表”重要思想和落实科学发展观的自觉性。根据社会主义市场经济条件下党建工作出现的新情况、新领域,市委进一步明确企业党组织在企业中的政治核心地位,探索非公有制企业党组织的组建形式、运作方法及制度建设,初步形成非公有制企业党组织的工作机制;针对新形势下农村基层组织工作薄弱的实际情况,市委以整顿农村涣散党支部为农村基层组织建设的突破口,紧紧围绕农业和农村经济结构战略调整,以增加农民收入、维护农村稳定为目标,对经济落后、干群关系紧张、社会风气不好的后进村党支部进行整顿,对于发展农村经济、搞好综合治理、抓好村级组织配套建设起了积极作用;机关、街道社区等党组织建设,有了改善和加强。以坚持党的宗旨为根本,市委及各级党组织不断加强党纪党风教育,反腐倡廉,严肃查处违纪案件,认真纠正部门、行业不正之风,切实加强对领导干部的监督,从源头上预防和治理腐败,标本兼治,保证了党组织的纯洁性,增强了党组织的凝聚力和战斗力。

以提高整体素质为目标,不断加强干部和人才队伍建设。市委在推行任期目标责任制、实行聘任制试点的基础上,采取民意测验、民主推荐、公开选拔、竞争上岗、任用领导干部实行“票决制”等措施,不断深化干部人事制度改革;将各级领导班子和领导干部在经济建设中表现出来的能力和素质作为分析、评价领导班子和领导干部的重要依据,结合机构改革,调整市直属领导班子;领导班子结构进一步改善,并在建立党政领导干部工作实绩考核体系中,使干部管理制度化、规范化;经过“三讲”^②教育,各级领导班子领导干部思想上有明显提高、政治上有明显进步、作风上有明显转变、纪律上有明显增强、党群干群关

^① 1994年12月1日召开的市委九届三次全委(扩大)会议认真回顾总结哈市经济和社会发展的实践经验,对现实基础和今后几年经济发展的潜力进行了深入分析,提出到本世纪末实现全市生产总值翻2.6番的奋斗目标。

^② 讲学习、讲政治、讲正气。