

# 洛阳市财政志

洛阳市财政志编纂委员会 编

1996 ~ 2010

下卷



中州古籍出版社

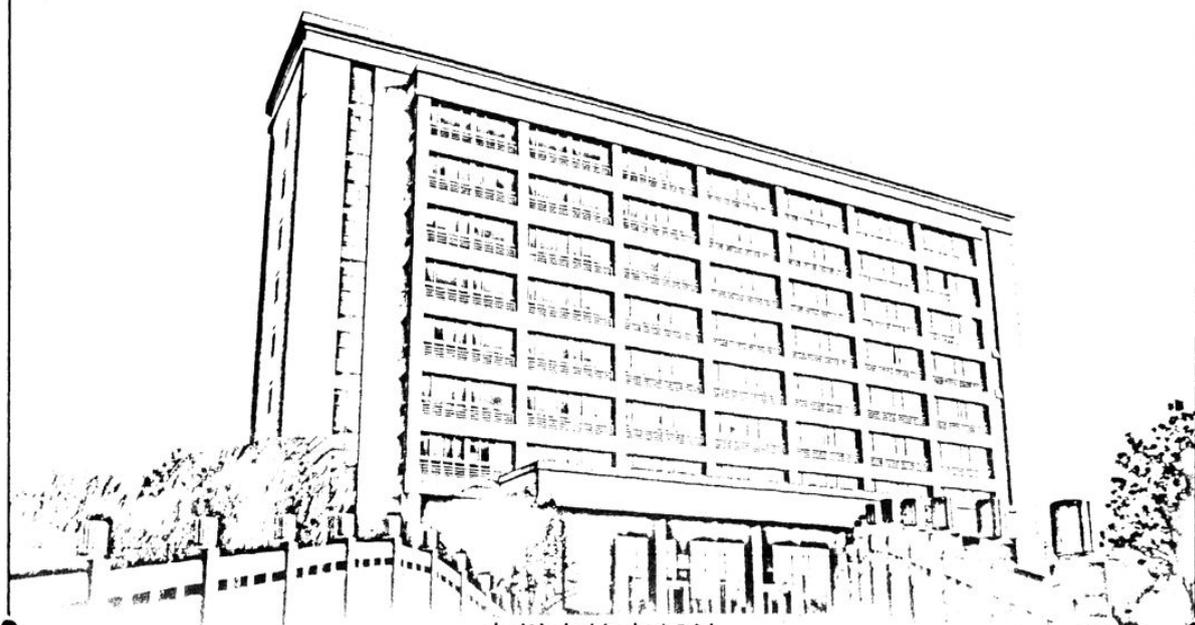
# 洛阳市财政志

1996 ~ 2010

洛阳市财政志编纂委员会编



下卷



中州古籍出版社

## 目 录 (下卷)

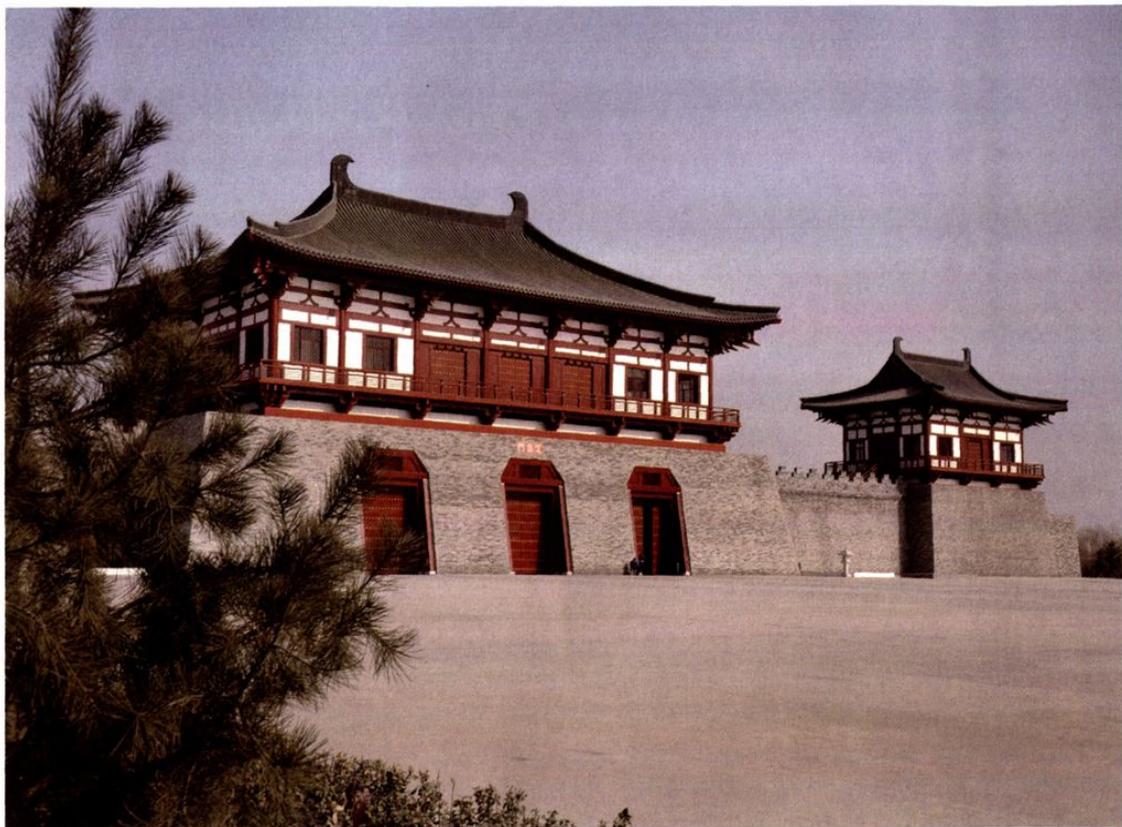
第六篇 机关及队伍建设 .....	533
第一章 机构编制与人员 .....	537
第一节 行政机构沿革 .....	537
第二节 所属事业单位及挂靠机构沿革 .....	540
第三节 行政领导成员沿革 .....	544
第四节 科级干部配备及职工名录 .....	547
第五节 事业单位和社会团体 .....	569
第二章 党建与群团 .....	577
第一节 党组织建设 .....	577
第二节 党建活动 .....	584
第三节 群团工作 .....	593
第三章 队伍建设 .....	603
第一节 领导班子建设 .....	603
第二节 干部队伍管理 .....	609
第三节 廉政勤政建设 .....	617
第四章 文明创建及打造“学习型”机关 .....	629
第一节 文明创建活动 .....	630
第二节 打造“学习型”机关 .....	642
第五章 机关建设 .....	647
第一节 日常政务管理 .....	647
第二节 财政法制工作 .....	651
第三节 财政科研与宣传 .....	654
第四节 财政扶贫 .....	660
第五节 机关后勤管理 .....	668
第七篇 县区财政 .....	673
第一章 洛龙区 .....	675
第二章 吉利区 .....	699
第三章 涧西区 .....	709

第四章 西工区 .....	733
第五章 老城区 .....	751
第六章 灞河回族区 .....	765
第七章 高新技术开发区 .....	777
第八章 经济开发区 .....	787
第九章 龙门园区 .....	795
第十章 偃师市 .....	799
第十一章 孟津县 .....	823
第十二章 新安县 .....	843
第十三章 伊川县 .....	863
第十四章 汝阳县 .....	885
第十五章 嵩 县 .....	909
第十六章 栾川县 .....	927
第十七章 宜阳县 .....	943
第十八章 洛宁县 .....	963
第八篇 人物 .....	985
大事记 .....	999
附录 .....	1037
索引 .....	1084
后记 .....	1113

## 第六篇 机关及团队建设

- ◆ 机构编制与人员
- ◆ 党建与群团
- ◆ 队伍建设
- ◆ 文明创建及打造“学习型”机关
- ◆ 机关建设





洛阳定鼎门遗址

## 第六篇

# 机关及团队建设

1996年~2010年,洛阳市财政局坚持把“建一流队伍、展一流风貌、树一流作风、创一流业绩”作为机关和队伍建设的总目标,着力抓好领导班子建设、思想作风建设、执行能力建设、机关文化建设、和谐机关建设、反腐倡廉建设,增强干部大局观念、创新观念、效率观念、服务观念和责任观念,提高干部队伍依法理财、科学管理、勤政为民的本领。加强思想政治建设,贯彻民主集中制原则,领导班子凝聚力、向心力、战斗力不断增强;注重人员教育培训,健全选贤任能机制,干部队伍综合素质、业务水平和工作能力明显提高;大力倡导民本文化、推行效率文化、贯彻协作文化、实行绩效文化、营造责任文化、调整用人文化、打造爱心文化,努力培育执行力文化,机关文化建设有声有色、蓬勃发展;深入开展文明创建活动,认真做好省级、全国文明单位创建工作,财政整体形象得到进一步提升。通过不懈地努力实践,打造了一支政治坚定、业务精细、作风过硬、清正廉洁、和谐进取、求真务实、服务热情、人民满意的高素质财政干部队伍,机关各项建设始终走在全市各委局前列,为洛阳经济社会又好又快发展提供强有力的组织保障和人才支持。



财政职工在北京国家会计学院培训(2011年)



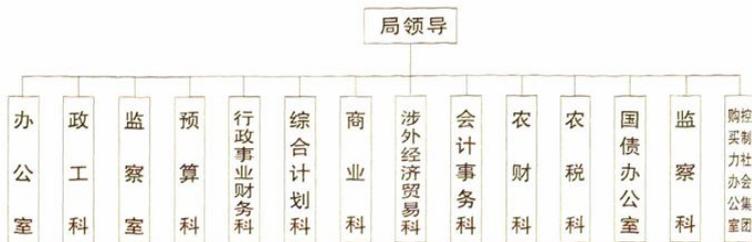
## 第一章 机构编制与人员

### 第一节 行政机构沿革

#### 一、1996年1月~1997年7月行政机构

1996年1月,洛阳市财政局内设机关科室14个,分别是办公室、政工科、监察室、预算科、行政事业财务科、综合计划科、商业科、涉外经济贸易科、会计事务科、农财科、农税科、国债办公室、监察科、控制社会集团购买力办公室。实有行政编制83人,下属单位365人。

1996年1月洛阳市财政局行政机构网络图



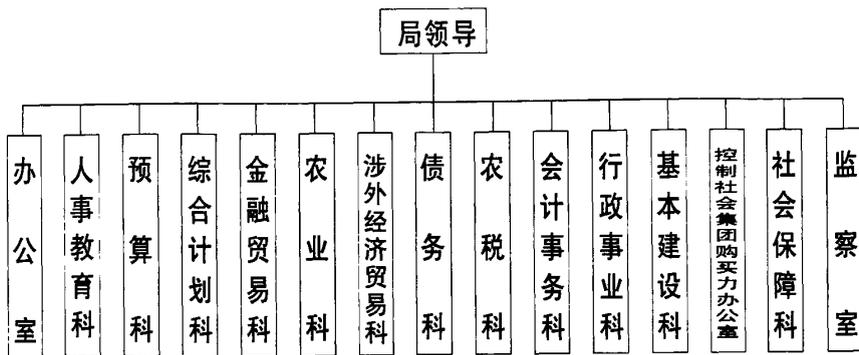
1996年12月,洛阳市人民政府办公室印发了《洛阳市财政局职能配置、内设机构和人员编制方案》(洛政办〔1996〕125号),规定市财政局内

设 14 个行政科室,机关行政编制 80 名,其中,局长 1 名,副局长 3 名,科级领导职数 31 名,工勤人员不超过 8 名。

1997 年 6 月,根据《洛阳市国家公务员制度实施方案》,洛阳市财政局进行了机构改革。设立

社会保障科、基本建设科,撤销国债办公室,设立债务科;改政工科为人事教育科;商业科为金融贸易科,农财科为农业科,行政事业财务科更名为行政事业科,撤销监察科,成立监察室。1997 年 7 月,形成了 15 个行政科室的机构网络。

1997 年 7 月洛阳市财政局行政机构网络图



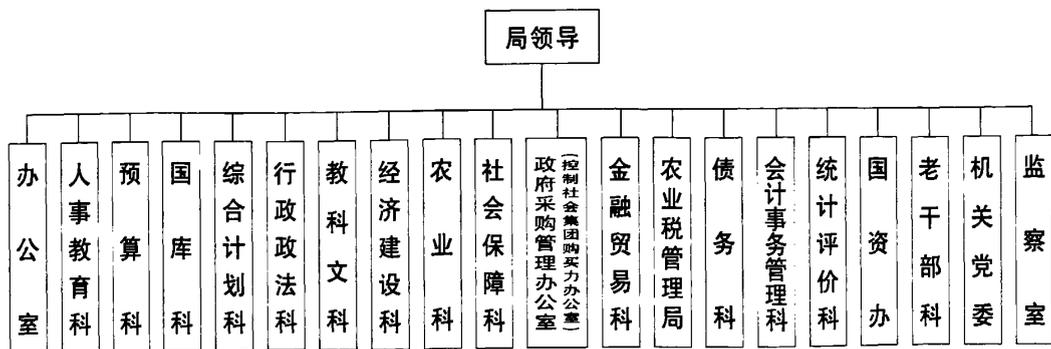
二、1997 年 8 月~2002 年 6 月行政机构

1997 年 8 月~2000 年 12 月,洛阳市财政局机构设置无重大变更。

2000 年 12 月,根据洛市编[2000]28 号文件批复,成立洛阳市政府采购管理办公室,设在市财政局,与市政府控制社会集团购买力办公室合署办公。2001 年 12 月,洛阳市人民政府办公室印发《洛阳市财政局职能配置、内设机构和人员编制方案》(洛政办[2001]150 号),规定洛

阳市财政局机关行政编制 80 名,其中局长 1 名,副局长 3 名,科级领导职数 37 名(含机关党委专职副书记 1 名)。2002 年 6 月,洛阳市财政局进行机构改革,行政事业科更名为行政政法科,基本建设科更名为经济建设科,农税科改为农业税管理局,纪检(监察)机构按照规定设置。设立国库科、教科文科、离退休干部工作科(老干部科)、机关党委、统计评价科、国资办。机关共 20 个科室。

2002 年 6 月洛阳市财政局行政机构网络图



三、2002年7月~2008年12月行政机构  
2004年5月,洛阳市机构编制委员会洛市编[2004]22号文件批复,同意市财政局统计评价科更名为税收条法科,加挂国资办牌子。

2005年5月,洛市编[2005]15号文件批复,撤销国资办,成立行政事业单位资产管理科,科级领导职数一正一副。

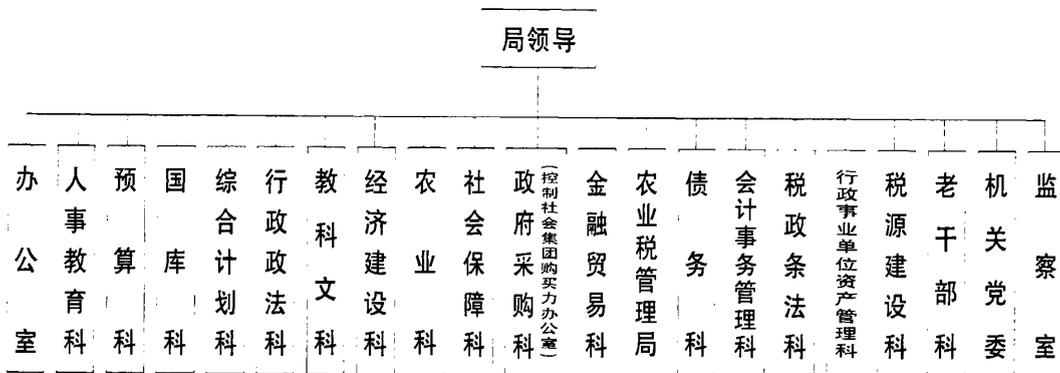
2006年11月,洛市编[2006]59号文件,确定洛阳市财政局“七定”方案。从原来的“三定”(定职能、定机构、定编制)扩展为“七定”(定职责任配置、定内设机构、定人员编制、定审办事项、

定联办事项、定工作制度、定目标责任)。洛阳市财政局机关行政编制83名,其中,局长1名,副局长3名,科级领导职数38名(含机关党委专职副书记1名)。纪检(监察)机构按照规定设置。

2008年9月,洛市编[2008]128号文件批复,同意洛阳市财政局增设税源建设科,科级领导职数2名。撤销财政科研所加挂的税源建设办公室牌子及其增加的职责。

截至2008年底,机关共设21个科室。

2008年10月洛阳市财政局行政机构网络图



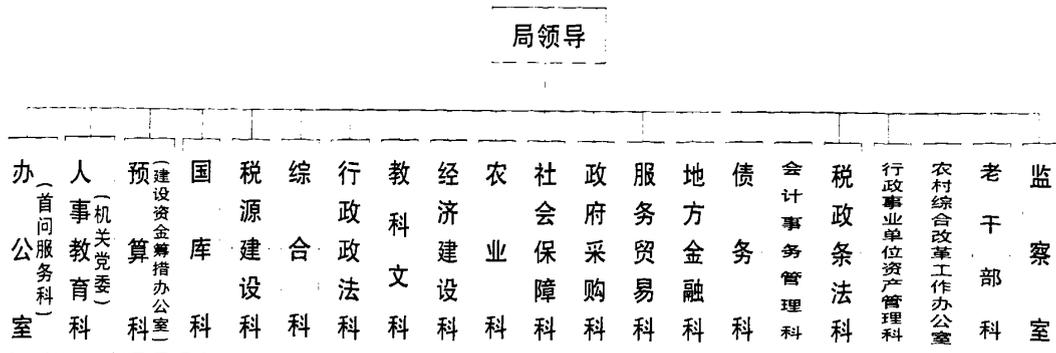
四、2009年1月~2010年12月行政机构

2010年5月25日,根据洛政办[2010]110号文件,洛阳市财政局撤销金融贸易科,成立地方金融科、服务贸易科,同时撤销农业税管理

局,改为市农村综合改革工作办公室。

截至2010年底,洛阳市财政局机关行政编制104名。其中:局长1名,副局长4名,科级领导职数45名。机关共设21个科室。

2010年12月洛阳市财政局行政机构网络图



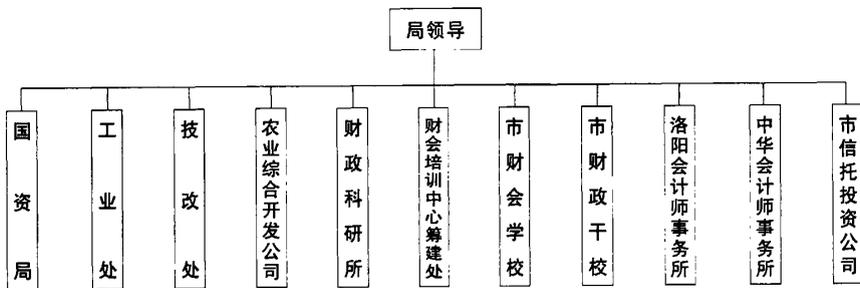
## 第二节 所属事业单位及挂靠机构沿革

### 一、1996年1月~1997年12月下设机构沿革

1996年1月,洛阳市财政局下设的二级机构及挂靠机构共有11个,分别是国有资产管理局(以下简称国资局)、市财政局地方工业企业财务管理处(以下简称工业处)、市财政科研所

(以下简称科研所)、市财政局技改资金管理处(以下简称技改处)、市农业综合开发公司、市财会培训中心筹建处、市财会中等专业学校(以下简称财会学校)、市财政干部学校(以下简称财政干校)、洛阳会计师事务所、中华会计师事务所、市信托投资公司。

1996年1月洛阳市财政局所属事业单位及挂靠机构网络图



1996年12月24日,根据洛阳市机构改革精神,正式成立洛阳市人民政府税收财务大检查(财政监督)办公室,设在市财政局,副县级事业单位,内设监督检查一科、二科,经费财政全供,编制10名,其中主任、副主任各1名,科级领导职数2名。

1997年3月,中华会计师事务所和洛阳会计师事务所合并为洛阳中华会计师事务所。

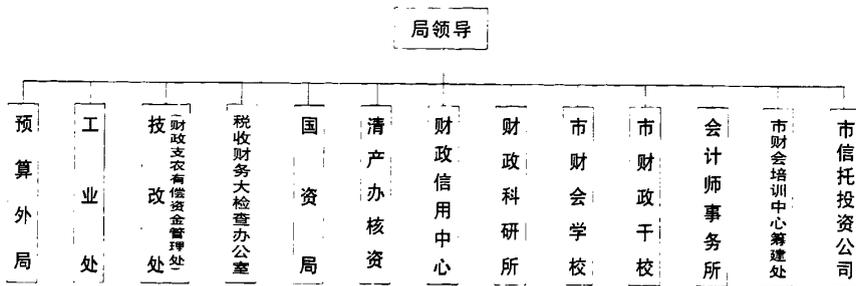
1997年6月,根据洛阳市人民政府办公室下发的《洛阳市国有资产管理局职能配置、内设机构和人员编制方案》(洛政办〔1996〕117号),洛阳市国有资产管理局设立3个副科级科室,分别是综合科、工商企业国有资产管理科、行政事业资产科;确定国有资产管理局行政编制16名,其中局长1名,副局长1名,科级领导职数4名。

1997年6月,洛阳市财政局进行机构改革,成立预算外资金管理局、财政信用管理中心、市政府清产核资领导小组办公室(以下简称清产核资办)。清产核资办为机关事业编制10名,其中主任1名(国资局局长兼),副主任1名。

1997年10月20日,为进一步发挥财政有偿支农资金的作用,按照《关于市财政局农业综合开发公司变更名称的批复》(洛市编办〔1997〕第8号)文件精神,洛阳市农业综合开发公司更名为洛阳市财政支农有偿资金管理处,与洛阳市财政局技改资金管理处合署办公,对外统称技改资金管理处。

1997年11月,洛阳市编制办公室〔1997〕48号文件批复,同意洛阳市财政局直属事业单位预算外资金管理局编制由10名增至15名,内设机构增设稽查科。

1997年7月洛阳市财政局所属事业单位及挂靠机构网络图



二、1998年1月~2002年6月下设机构沿革

1998年5月,经洛阳市人民政府批准,洛阳市财政干校与洛阳市商业学校合并组建洛阳市财经学校。

1999年4月,根据河南省财政厅、河南省注册会计师协会要求,洛阳市进行全市会计师事务所体制改革,洛阳中华会计师事务所与财政部门正式脱钩。

1999年7月,为了认真做好信托投资公司整顿工作,根据《国务院办公厅转发中国人民银行整顿信托投资公司方案的通知》,洛阳市政府下发洛政〔1999〕98号文件《关于洛阳市信托投资公司与洛阳市财政局脱钩的通知》,明确市信托投资公司与洛阳市财政局脱钩。脱钩后,洛阳市财政局不再履行代管职能。

1999年8月,经洛阳市机构编制委员会洛市编〔1999〕3号文件批准,原洛阳市人民政府税收财务大检查(财政监督)办公室正式更名为洛

阳市人民政府财税监督检查办公室(以下简称监督办),并入财政部驻河南省财政监察专员办事处洛阳组,其规格、编制、经费供给渠道等不变。

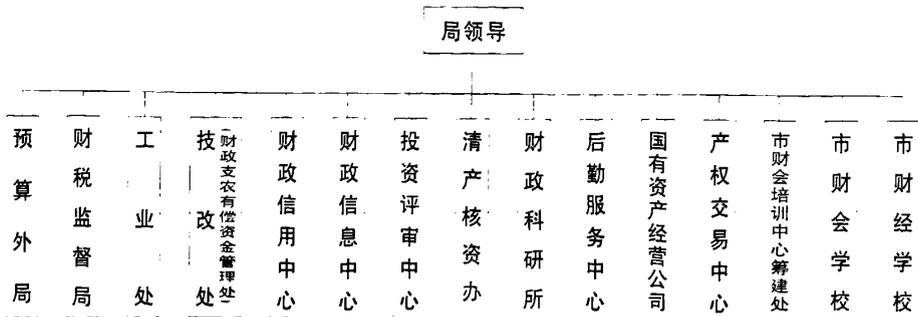
2000年12月,洛阳市财政局进行机构改革,成立机关后勤服务中心、财政信息中心和投资评审中心。

2001年10月,根据洛阳市机构改革的要求,撤销市国有资产管理局。相关职能移交新成立的洛阳市国有资产监督管理委员会。组建洛阳市国有资产经营公司,设在洛阳市财政局。

2001年10月,《关于市直机关机构改革撤并单位移交、职能调整和人员安排的实施意见》(洛办〔2001〕25号)明确,洛阳市产权交易中心整体移交洛阳市财政局管理。

2002年4月,洛阳市编制委员会批复,洛阳市财政局下属的洛阳市人民政府财税监督检查办公室更名为洛阳市财税监督检查局(以下简称财税监督局)。

2002年6月洛阳市财政局所属事业单位及挂靠机构网络图



### 三、2002年7月~2008年12月下设机构沿革

2002年8月,洛阳市人事局洛人函〔2002〕59号文件批复,市财政局下属的工业处、预算外资金管理局、财税监督检查局、信用管理中心、清产核资办公室等5个单位,依照国家公务员制度管理。

是年12月,洛市编〔2002〕27号文件批复,同意洛阳市财政局成立财政国库支付中心。正科级事业单位,编制35人,其中,主任1名,副主任2名。

2003年1月,洛阳市编制办公室下发洛市编〔2003〕5号文件批复,成立洛阳市政府采购中心,副县级规格,编制5人,领导职数1正1副。

2003年1月,洛市编〔2003〕10号文件批复,同意撤消洛阳财会培训中心筹建处,成立洛阳财会培训办公室,正科级规格,编制5人,其中领导职数1正1副。

2003年6月,洛市编〔2003〕19号文件批复,同意成立契税征管中心,正科级规格,编制7人,其中领导职数1正2副。

2003年7月,洛阳市人事局洛人函〔2003〕3号文件批复,洛阳市财政局下属的政府采购中心、投资评审中心、信息管理中心、财政国库支付中心、财会培训办公室、技改处6个单位,依

照国家公务员制度管理。

2003年9月,洛人函〔2003〕5号文件批复,同意市财政科研所、市财政局契税征管中心列入国家公务员制度管理范围。

2005年5月,撤销洛阳市财政局信用管理中心,收回事业编制5名。

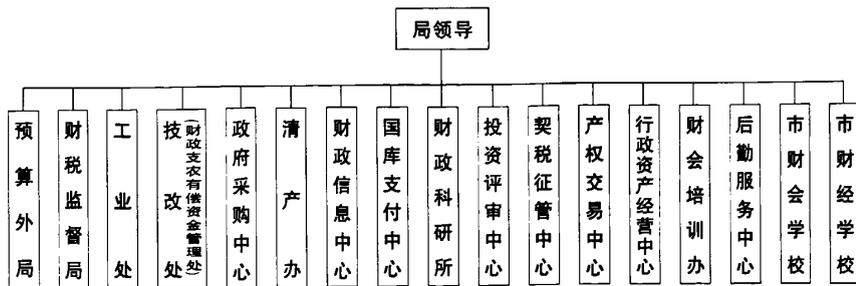
2007年2月,洛市编〔2007〕15号文件批复,同意洛阳市政府采购中心编制由5名增至10名(含工勤1名)。中心内设综合科和项目科,领导职数1正1副,中层领导职数2正(副科级)2副。

2007年5月,洛阳市“实施公务员法领导小组办公室”分别行文通知,预算外资金管理局、投资评审中心和财政国库支付中心三个单位,经河南省人事厅批准参照公务员法管理。同月,按市政府要求,洛阳市国有资产经营公司从市财政局移交市国有资产管理委员会。

2007年6月,洛市编〔2007〕53号文件批复,同意成立洛阳市城市行政事业国有资产经营投资中心,编制9人,领导职数1正2副,经费形式为市财政全供。

截至2008年底,洛阳市财政局所属17个事业单位及挂靠单位。全局实有在职人员(不含两校)287人。

2008年10月洛阳市财政局所属事业单位及挂靠机构网络图



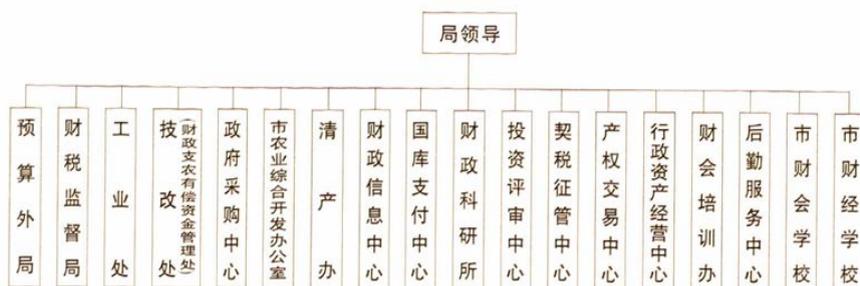
### 四、2009年1月~2010年12月下设机构沿革

2010年5月,根据洛政办〔2010〕110号文件,将原市农业综合开发办公室的职责划入市

财政局。

截至2010年底,洛阳市财政局所属18个事业单位及挂靠单位。全局实有在职人员(不含两校)280人。

2010年12月洛阳市财政局所属事业单位及挂靠机构网络图



洛阳市财政局办公大楼(2011年6月)

### 第三节 行政领导成员沿革

#### 一、市财政局领导班子成员沿革

1996年~2010年,洛阳市财政局历任三届领导班子,先后更迭3位局长、10位副局长。其中1996年1月~2001年9月,孙娟(女)任洛阳市财政局党组书记、局长,李献钦、朱其昌任党组成员、副局长,1996年6月,李学良任市财政局党组成员、纪检组长。1998年2月,王建敏任市财政局党组成员、副局长;同年3月吕均平任市财政局党组成员、副局长。1998年8月,李献钦任正县级调研员。2001年9月,党组成员、副局长朱其昌调任洛阳市政府副秘书长,免去其市财政局副局长职务。2001年9月,谢留峰任

洛阳市财政局局长,孙娟任市财政局正县级调研员。党组成员:副局长吕均平、王建敏,纪检组长李学良。同年10月,刘庆林被任命为市财政局党组成员、副局长。2003年1月,郭克娜调任洛阳市财政局党组成员、副局长,2006年5月,韦建民、熊文博任洛阳市财政局党组成员、副局长。2009年3月7日,在洛阳市政协十一届一次会议上,谢留峰局长当选市政协副主席。同月17日,市委组织部宣布谷树森接替谢留峰同志任洛阳市财政局局长,谢留峰不再担任市财政局局长职务。

洛阳市财政局领导班子情况表(1996年~2010年)

表6-1

正职及任期	副 职	任 期	职 务	备 注
孙娟(女) (党组书记、局长) 1994.5~2001.9	李献钦	1994.6~1998.8	党组成员、副局长	后转任财政局调研员
	朱其昌	1994.6~2001.9	党组成员、副局长	后调任市政府副秘书长
	吕均平	1998.3~2001.9	党组成员、副局长	
	王建敏	1998.2~2001.9	党组成员、副局长	
	李学良	1996.6~2001.9	党组成员、纪检组长	
谢留峰 (党组书记、局长) 2001.9~2009.3	吕均平	2001.9~2004.1	党组成员、副局长	后调任老城区区长
	王建敏	2001.9~2006.1	党组成员、副局长	后调任市政府副秘书长、市住房公积金委员会主任
	刘庆林	2001.10~	党组成员、副局长	
	郭克娜 (女)	2003.1~	党组成员、副局长	
	韦建民	2006.5~	党组成员、副局长	
	熊文博	2006.5~	党组成员、副局长	
	李学良	2001.9~2006.5	党组成员、纪检组长	2006年5月转任市财政局副调研员
	贾志全	2006.5~	党组成员、纪检组长	

洛阳市财政局领导班子情况表(1996年~2010年)(续表)

正职及任期	副 职	任 期	职 务	备 注
	刘庆林	2001.10~	党组副书记、副局长	2009年4月任洛阳市行政单位国有资产监事会主席(正县级),党组副书记
谷树森 (党组书记、局长) 2009.3~	郭克娜 (女)	2003.1~	党组成员、副局长	2009年8月兼任中共洛阳市财经学校委员会委员、书记(正县级)
	韦建民	2006.5~	党组成员、副局长	
	熊文博	2006.5~	党组成员、副局长	2009年8月兼任洛阳新区招商与融资促进局局长(正县级)
	贾志全	2006.5~	党组成员、纪检组长	

二、市财政局调研员、副调研员任副局级以上人员沿革

1996年~2010年,洛阳市财政局先后有3位调研员、6位副调研员任职。按任职时间排序,调研员分别为李献钦、孙娟、张明生,副调研员

分别为张志道、韦建民、熊文博、席建春、李学良、郭泉森。2006年5月,韦建民、熊文博转任市财政局副局长。2009年3月,郭泉森任市财政局副调研员,王莉敏任洛阳市建设资金筹措办公室主任。

洛阳市财政局调研员和副调研员情况表(1996年~2010年)

表 6-2

姓 名	性 别	出生年月	籍 贯	学 历	政治面貌	行政职务	级 别	任职时间
李献钦	男	1940.5	河南洛阳	大专	党员	调研员	正县级	1998.8~2000.7
孙 娟	女	1943.1	河南洛阳	大专	党员	调研员	正县级	2001.9~2003.1
张明生	男	1944.2	河南封丘	大专	党员	调研员	正县级	2001.10~2001.12
张志道	男	1954.1	河南偃师	大专	党员	副调研员	副县级	1998.8~
韦建民	男	1957.1	河南洛宁	本科	党员	副调研员	副县级	2001.11~2006.5
熊文博	男	1961.8	河南原阳	本科	党员	副调研员	副县级	2003.1~2006.5
席建春	男	1949.1	河南汝州	本科	党员	副调研员	副县级	2006.5~2009.1
李学良	男	1950.1	河南泌阳	本科	党员	副调研员	副县级	2006.5~2010.1
郭泉森	男	1962.9	河南嵩县	本科	党员	副调研员	副县级	2009.3~