

中国工会运动史料全书

河南卷

下

中国工会运动史料全书

河南卷(下)

★★★

《中国工会运动史料全书》总编辑委员会 编
《中国工会运动史料全书》河南卷编委会

中州古籍出版社

主 编 吴灵臣
副主编 陈恒文 闪国兴

中国工会运动史料全书
ZHONGGUO GONGHUI YUNDONG SHILIAO QUANSHU

河南卷(上下册)

《中国工会运动史料全书》总编辑委员会 编
《中国工会运动史料全书》河南卷编委会

责任编辑 卢海山
中州古籍出版社出版发行
(邮政编码:450002
郑州市农业路73号)
787×1092毫米 16开本
92.75印张 2199千字

责任校对 陈恒文 崔坤卯
河南省农业厅青年印刷厂印刷
1999年10月第1版
1999年10月第1次印刷
印数:1—1000套

ISBN 7-5348-1871-0/K·721 (全二册)定价: 200 元

第六章 新中国建立初期的河南工会运动

(1949年10月~1952年12月)

第一节 河南工会组织的建立和工会工作的开展

一、建国初期河南工人阶级状况及面临的形势任务

[吴芝圃:河南省人民政府一年来施政工作报告(节录)] 从依靠工人阶级发展生产的方针上来看,全省12个市、新豫煤矿、邮政工会及5个分区职工总数,据2月统计,共为152613人,参加工会的会员即有71711人,占总工人数的47%。工人有了自己的组织以后,又经过了学习,阶级觉悟提高了,生产积极了,省工、减料、增加生产的范例及劳动模范人物的涌现,大大推动了生产。尤其在公营厂矿中,管理民主执行较好的单位,成绩更为显著。如普临电厂未开展民主运动前,每度电耗煤3.94斤,开展民主运动之后减为2.81斤,即为实例。电信局、朱集电力厂、信阳强华烟厂、郑州电厂等都有成绩。在私人企业里凡是能执行劳资两利政策,订立集体合同,保持工人实际工资,资方能与工人商量进行生产的工人,也就自然积极劳动。

但还有些公营企业领导同志,对于依靠工人发展生产,实行管理民主化认识不够;私营企业中亦还有不少资本家,对待工人仍采用非法打骂,不给工人正当的政治和物质生活保障,因而大大地压制了工人生产积极性;这些必须加以改变,贯彻实行劳资两利政策,更好的恢复和发展生产。

《河南日报》1950年4月14日。

[宋川:在恢复发展生产的战线上,河南全省职工一年来的成就(节录)] 河南解放后,全省职工,在各种建设事业中特别是恢复与发展生产方面,以国家主人翁的姿态发挥了高度的积极性,获得了显著的成绩。值此国庆节日,我们愿检查一下过去的工运工作及指出今后努力方向,以便在现有的工作基础上更进一步把全省职工组织起来,团结一致,恢复和发展生产,为争取国家财政、经济状况的基本好转,建设新的河南而奋斗。

(1)一年来工会工作在全总、华中总工会及中共河南省委的直接领导下和全体干部与全体职工的努力觉悟程度的提高,获得了很大成绩。我们本着组织起来发展生产的方针,在公营厂矿发动工人参加生产管理,组织生产竞赛,领导开展合理化建议运动;在私营企业通过订立劳资集体合同与建立劳资协商会议,发动工人团结资方,改善经营方式,以维持与发展生产。有些行业中还发动并组织了生产竞赛,因此就使我们的生产事业向前推进了一步。

首先是生产力迅速提高了。当解放后所接收的厂矿,因遭蒋匪的破坏在机器和生产条件极其困难情况下存在的弱点是“成本高,质量低”。我们针对这种情况,发动工人开展“提高质量,节省原料,降低成本”的竞赛运动。有不少企业由于认真执行这种方针,结果都做出了成绩。在运动过程中,广大职工不只提高了劳动热忱,改变了劳动态度,同时开动了脑筋,提供了大量的合理化建议和创造发明,改进了生产工具与操作方法,提前完成了生产计划。在生产竞赛运动中并涌现出了大批的生产先进分子(全省统计2922人)和干部(全省269人),在生产中带动了落后分子,并且加强了行政与职工的团结。

其次,在公营企业中以生产为中心的开展了工厂管理民主化。据7月份统计,全省公营企业约有140个单位,现已建立了管委会的有85个单位,占全省公营企业总数的67%。这些工厂在吸收工人参加生产管理和定期研究生产中的重大问题,保证生产任务完成上都起到了很大作用,并且提高了工人在企业管理中主人翁的责任感,发挥了劳动积极性与创造性。

(2)一年来,我们工会组织的建立发展与巩固是有成绩的。我们于去年9月间召开了城工会议,贯彻了全总“一年左右把全国工人阶级组织起来发展生产”的方针,并对不敢放手发展的闭门主义的思想,进行了彻底的批判。一年来由于全体干部的努力和职工觉悟程度的提高,基本上克服了对新形势认识不足,纠正了过去歧视技师、职员错误认识,因之工会会员有了大的发展,并成了生产战线上有组织、有纪律自觉的一支生产主力军。现在我们有工会会员127336人,占全省职工总数208762人的61%,朱集市工人已组织起来84%以上,邮电工人已组织起来93%以上,并在发展和巩固工会组织过程中及生产工作中,培养提拔了工运干部269人。

(3)在“组织起来发展生产”的方针下,确定了对工人教育的内容与形式,结合工人政治思想,采用职工学校、业余学校、识字班、讲座等各种形式进行了宣传教育工作,对工人阶级觉悟的提高,生产竞赛运动的推动起了很大作用。据12个市1个办事处两个产业工会的统计,已举办了117处职工业余补习学校391班,已有17729人参加到各种政治、文化、技艺班学习,一般的说来也有了很大的成绩。

(4)在恢复和发展生产的基础上确保“安全生产”的方针下,我们进行了劳保福利工作。首先我们在郑汴两市开展了安全卫生大检查,在机器的危险处加挂标志,并先后建立推动安全卫生的组织。从今年6月份起,郑汴各公营工厂和新豫煤矿,正着手试办了劳动保险,初步取得了经验,同时解决了一些必要与可能解决的问题。截至7月份止,12个市和新豫煤矿统计,现已有职工合作社61个,社员28498人,占职工总数24%,大都享受了低于市价的购货利益。这对改善工人生活,减少工人疾病伤亡起了相当作用。其次,4月间省工会发动救济失业工人捐款运动,共捐款总数共达2260万多元,以作本省救济失业工人之用。同时依照全总、华中总工会对救济失业工人的指示,作了具体布置,把政府拨给的200万斤救济粮配合政府迅速的分配给5万人口以上的12个城市,并配合政府具体进行了调查、登记、审查救济安置的工作,从4月截至7月为止,共登记失业工人27579人,半失业工人13989人。其中实际参加以工代赈者1341人,生产自救者3989人,介绍就业者1286人,另有86人入校学习,安定了失业工人的情绪,亦间接地更加安定了失业工人的生产情绪。

一年来,我们在摸索前进中深切地体会到工会工作必须把生产作为中心任务,工人阶级为要改善自己的生活,不论公私营企业只有以自觉的积极的劳动生产来克服当前的困难,创造幸福的社会和幸福的生活,就是在也只有生产逐步发展的情况下工人生活才能逐步改善,绝没有第二条路可走。任何离开生产进行工会工作或是不重视这一工作的观点,都是完全错误的。

组织生产竞赛,特别是减低成本,提高质量的生产竞赛运动,不但是工会领导生产工作的基本方法,同时亦是改革旧企业的正确方针。在生产竞赛运动中,公营企业认真实行民主管理,私营企业建立劳资协商会议与生产奖励制度,不但能保持职工生产情绪的饱满,亦是对工人群众的思想动员和组织动员的重要方法。也就是说只有领导与群众相结合,发展生产的利益与工人群众的切身利益相结合,工人群众的劳动态度才能巩固下来。

《河南日报》1950年10月1日。

〔河南省总工会副主席宋川在省女工工作会议上的讲话(节录)〕 一年来,河南的女工工作和整个工会工作同样的都是有成绩的。我们本着全总工会工作会议将全体工人组织起来恢复发展生产的总方针,把工人基本上组织起来了。据不完全的现有材料的统计,河南共有工人 209593 人,男工 190763 人,女工 18830 人,男工占全人数之 91%,女工占 9%,已组织起来的有 127743 人,占总数 61%,这是最近才统计的。按史部长的报告,全省共有女工 15779 人,组织起来 9088 人,会员占女工总数 57%,从组织上来看,女工工作是有很大成绩的。另外在特殊问题的解决上,如一般公营厂都执行了产假休息工资照发,私营厂也通过协商解决了产假休息,月经纸、开水、口罩等问题。这些成绩,是与妇联同志的积极帮助分不开的,像初入城市,有些市没有女工部,妇联就作了女工工作,自全总工会工作会议后,决定女工部属工会领导,妇联又帮助配备了女工部干部,并协助工作。从这些方面可看到女工部与妇联的关系是很密切的。今后,女工部更要主动地争取妇联帮助指导,使女工工作搞的更好。

在生产上,男女工同时的参加了工厂管理,在工会统一领导下,以新的劳动态度积极地参加了生产竞赛,女工中涌现出一批生产模范与积极分子,并提拔了一批工人干部。私营企业中,也依照劳资两利原则,经过劳资协商,订立集体合同,缓和了劳资纠纷,解决了工人部分的福利问题,在恢复发展生产上,由不能维持到可以维持,由可以维持到发展。

一年来,河南的工人已组织起 61%,但还不够,仍需要我们很好地作这一工作,把所有的工人兄弟都组织到工人阶级的队伍中来。我们也应该注意作好统计工作,算算我们的工人到底有多少,过去统计的数字是不够正确的,我们连自己的会员都不知道是多少,还怎么去打生产仗呢?

学习也是工人的迫切要求。我们要在三五年内消灭文盲,特别是女工,文化水平更低,文化、技术不能提高,将来参加大的企业生产是会困难的,必须教育工人很好的学习。同时我们本身也应学习,不断提高自己。

更要注意工人的生活问题。在生产中不能随便增加工时,以免把身体搞坏了。我们要从长期着眼,不能只顾眼前多作一点工,必须保护工人的身体健康。尤其是女工的特殊问题,如托儿所,不要只抓大的,一下就想搞好,结果大的没抓住,小的也没搞,不能解决问题,所以我们要先从小处作起,逐渐求得改进。

过去省总对女工工作在领导上注意是不够的,这是一个很大的缺点。今后,河南轻工业发展前途很大,所以我们必须加强女工工作,把女工在现有的水平上提高一步,以现有的女工作为扩大工人,培养新工人的基础。

在进行女工工作中,是会有很多困难的,但我们不要为困难所难倒,要争取主动,尤其是对妇联同志,同时我相信妇联同志也极愿与女工部配合。我们要善于动用各方面的力量,争取更多力量的援助,有了各方面的配合与援助,工作不会作不好的。通过这次会议,女工工作一定会更好的开展起来。

《河南日报》1950 年 10 月 24 日。

△建国初期河南工人状况(摘录) 河南解放初期,全省 500 人以上的工矿企业只剩下 10 多家,大部分是 30 人以上的中小型企业。工厂、煤矿和铁路集中了 80%的产业工人。在全省 140 个国营工厂中,除少数机械、电业外,大部分集中在纺织、面粉等轻工业。全省职

工主要分布在5万人以上的开封、郑州、新乡、安阳市和许昌、南阳、漯河、驻马店、信阳、周口、朱集(现商丘)、汝南等中小城市及焦作、新豫矿区。

新中国成立后,河南工人阶级的政治地位发生了根本变化,由被压迫被剥削的阶级变成了国家的主人,他们以主人翁的身份参政议政,参与对国家社会事务的管理,在企业里通过职工代表大会行使当家作主的权利。职工参政议政的渠道,主要是:参加各级党员代表大会、各级人民代表大会、各级政治协商会议以及参加各级政府的有关会议。参加河南一至七届人代会的职工代表共775人,参加河南一至六届政协会议的职工代表共77人。同时各级工会代表职工参加了党委、政府有关会议和有关领导机构工作,在研究有关劳动工资、劳动人事制度、物价监督等涉及职工切身利益的重大问题时,都注意听取并吸收各级工会的意见。全省厂矿企业普遍实行8小时工作制和每周的公休制度,一切国家企业加班加点均受到严格限制。凡有害健康的工作每日工作时间低于8小时。1952年在化学工业企业实行6小时工作制。女职工产后实行了56天的假期。女工享有和男工同工同酬的待遇,工厂企业禁止使用童工。解放初期,全省工人文化技术水平普遍低下,在17万多工人中(不含平原省)有80%文盲,只有较少部分技术工人,约占产业工人总数20%左右。为提高工人文化技术水平,从1950年起,各级工会在职工中大力开展了扫除文盲和职工业余教育,有5万多工人参加文化学习,有2万多工人参加速成识字班,较大厂矿建立技术研究会,工人文化技术水平逐步提高。

为了保证劳动者的安全与健康,从1949年起,河南按照《共同纲领》的规定,贯彻“安全第一”的方针,实行了工矿检查制度,以改进工矿的安全和卫生设备,并设立监督机构,对各产业部门及其所属企业中的劳动保护工作进行经常性的监督和检查。自1950年起,开展了全省性的安全卫生大检查和“安全月”活动,并形成制度,各企业机械转动部分安装了防护装置,国营煤矿矿井全部采用了机械通风,国营纺织、化工等工厂,采取了通风、降温、排尘和防暑措施,对从事有害健康的作业工人实行了保健制度。

随着工人阶级地位的改变和生产的恢复发展,工人的工资水平、生活状况逐步得到提高和改善。1952年,全省工矿企业进行工资制度全面改革,工人实行8级工资制,职员实行职务工资制,90%以上工人增加了工资,较原有工资平均增长22.25%。

在改善职工劳动条件、提高职工工资水平的同时,职工集体福利事业不断得到发展。建国后,逐步扩大了职工劳动保险实施范围,解决了职工生、老、病、残等特殊困难。各级工会协助行政办好职工食堂、医务室、托儿所。省总工会会同有关部门在全省开展职工生活福利大检查,督促行政和企业解决职工住房、医疗、食堂、浴池、幼托等问题,职工生活有了进一步改善。

摘自《河南工会志》,河南人民出版社,1993年7月版。

二、全省工会组织的建立

【刘杰:要迅速将河南工人阶级组织起来】 京汉铁路工人为了反对帝国主义与军阀压迫、争取工人政治自由的“二七”大罢工,到现在整整27年了。27年前,中国工人阶级为了要求起码的政治权利——组织自己的工会,曾遭受到残酷的镇压与血腥的屠杀。在蒋介石匪帮统治期间,对工人的白色恐怖则更是变本加厉,但中国工人阶级并没有屈服,他们在自己政党——共产党、自己领袖——毛主席的领导下,曾进行了艰苦的不屈不挠的斗争,最后,终于

获得全国人民解放战争的伟大胜利,中华人民共和国诞生的伟大胜利。因此,今年纪念“二七”是更有其特别重要的意义的。

目前革命战争尚未最后结束,解放台湾、海南岛、西藏,歼灭蒋介石匪帮的最后残余,支援战争是我们的首要任务。但整个国家正在转入和平的经济建设,恢复发展生产已成为当务之急,为了很好地完成这个任务,河南工人阶级首先应继续完成去年全总在一年左右将自己组织起来的决议,只有这样,才能在新形势下完成历史所给予的新任务。根据半年来河南工运情况,我认为下列几个问题是应该注意的。

首先,半年来河南全省工人组织已达40%左右,这充分证明了全总方针的正确,采取了自上而下的方式,大规模地组织工人,基本上克服了关门主义的倾向。但直到今天,各地在组织工人中进一步运用自上而下的工作方法,仍然是不够的,这就是说我们在工作中应有准备地经常召开工人代表会议,多方面地与广大工人取得联系,同时当各地已有一定数量工人组织起来的时候,即应召开工人代表大会,选举自己的领导机关,以便自上而下地更顺利地推动工作。不必等待工人都组织好以后才正式建立自己的领导机关。就全省来说,召开全省工人代表大会产生总工会,根据工作发展的程度,必然要列入全省工运议事日程。各城市、企业皆应如此。因此,我提议今后几个月内河南应召开全省工人代表大会,成立总工会,各地应加紧准备,促使这一大会的迅速的到来。

第二,各地在组织工人中应抓住两个主要环节。在公营工厂没有实行管理民主化的党、政、工领导上必须明确依靠工人阶级发展生产的思想,统一认识管理民主化的重要,充分动员打破干部和工人的顾虑,同时应以严格自我批评的精神来启发大家,开展一个群众性的民主运动,在运动中逐步提高工人的阶级觉悟,经过摆生产的家当,使工人明确树立主人翁的观念,以发挥其生产积极性、创造性,达到大家办好工厂的目的;已实行民主管理的工厂则应进入开展生产运动,并准备条件,充分酝酿订立公营工厂的集体合同及联系合同,召开干部会及工人代表会议总结这些经验,使经验为全体干部及工人所接受,同时亦应以实际例证使工商联会及同业公会了解订立集体合同的好处与方法,这样便能够波浪式将订立劳动合同的工作由点到面比较迅速的展开,改变目前某些城市局限的胶着的状态。同时要切实注意在订立总合同的行业中,贯彻签订分合同,深入运动,真正达到实现劳资两利发展生产的目的。而所有这些工作过程都应教育与工人、组织工人的工作密切结合起来。

第三,各地在组织工人中,应注意到各地具体不同条件与特点。我们在工作中接受其他地方的经验是完全必要与应该的,但不应机械照搬。如订立劳资集体合同,不一定每一行业都要订立一个面面俱到的合同,每个合同都加了类似的很多条文,结果会使订合同工作长期不能获得应有的进度。特别目前旧历年迫近,工人失业威胁更大,故我认为各地除能订立合同的行业外,对尚未订立合同的多数行业要抓住几个工人迫切需要解决的问题,订立几条临时协议也是好的,藉以保证生活。其次如小城镇就不应机械照抄大城市的组织形式,而应采取适合本地特点的形式。其他这类的例子还不少,而这些都是我们工运中亟应注意的。

河南工人阶级和全国工人阶级一样,都在以工人阶级无比的热诚,克服困难,进行生产建设,我相信一定能完成全总号召,迅速地组织起来,以实际行动来纪念工人阶级这个重大的纪念日——“二七”。

《河南日报》1950年2月7日。

〔河南省总工会关于加强工会基层组织建设的决议(草案),1952年(摘录)〕

第一,目前工会基层组织的基本情况:

我省据郑、汴、许、洛等10个市统计,共有工会基层组织1194个,其中:公营580个,私营603个,公私合营11个。3年来,经过了一系列的政治改革运动,特别经过了伟大的“三反”、“五反”运动,工会组织已有了新的变化,在运动中进一步巩固与壮大了工会组织,清洗了阶级异己分子和蜕化分子,吸收了6416名新会员。全省10个市计有会员107863人,占职工总数141651的72%,涌现出积极分子9576人,提拔了1016名干部。

目前,工会基层组织的基本情况分三类:第一类:工人群众充分发动,领导骨干已经形成,并有单独作战的能力,与群众关系密切,组织纯洁,职工群众阶级觉悟普遍提高,树立了爱国护厂的主人翁思想,生产积极性创造性空前高涨。私营企业职工群众树立了阶级优势,掌握了既斗争又团结的策略,能主动团结资方改善经营管理搞好生产,这种类型不多;第二类:工人群众有了较充分的发动,阶级觉悟有所提高,涌现出大批积极分子,但没有很好地进行组织建设,各种制度不够健全,领导核心虽已形成,但缺乏单独作战的能力,组织作用不能很好发挥,这种基层数量较大;第三类:未经过政治改革运动,群众没有发动起来,基层组织不够纯洁,这类基层多是内河民航、小型煤矿,与分散的行业等。从上述情况来看,除第三类工会基层外,绝大多数主要的厂矿行店工会基层,在思想上和组织上已给开展增产节约运动奠定了基础。但还存有不少问题需要解决,主要是:工会基层组织还未能充分发挥领导工人群众进行增产节约运动的作用,和团结教育工人群众,密切党、工会与群众联系的作用,普遍没有建立经常的民主生活制度。新选拔的干部缺乏业务知识和工作经验,基层普遍存在会议多、干部兼职多,影响职工身体健康妨害生产的严重现象,不少基层组织尚存在不团结现象,有少数基层不健全,财务工作上普遍存在不会用或乱用的混乱现象等。

第二,今后工会基层组织的工作任务:

为了迎接大规模的经济建设,根据全总“面向生产”、“面向基层”、“面向群众”的总口号与各厂矿行店的具体情况,在党的统一领导下,继续深入领导发动群众开展增产节约运动完成生产改革,在运动中,进一步提高巩固基层组织,加强基层组织建设,保证增产节约与生产改革运动的顺利进行,这是工会基层组织今后工作的总任务。因此,必须明确工会基层委员会与各个工作委员会的工作均要依增产节约运动与生产改革为中心,基层各种工作制度均应以此为中心内容。但由于各个基层工作的进度不同,应有不同的要求,具体说:第一类工会基层组织,应全力发动工人群众,开展增产节约生产改革运动,加强工会组织建设。第二类工会基层组织,应在增产节约生产改革运动中进行整顿,加强各种建设工作,同时注意发展会员。第三类未完成政治改革的基层组织,应以完成政治改革为中心,给开展增产节约、生产改革运动打下有利基础。私营企业劳资关系已经正常,经营恢复的行店,亦应以领导发动群众有计划、有重点地开展增产节约运动。在劳资关系尚未正常恢复经营的行店,应发动群众作好恢复经营工作,开好劳资协商会议,订好合同,稳定劳资关系,严防资产阶级的破坏行为,给开展增产节约运动作好准备工作。

第三,为了完成以上任务,根据目前工会基层情况,必须进行以下几个工作:

……(文件不全,下略)

[附录]:河南省各市分区分工会会员职工人数统计表

1550 年 6 月 日统计

工会名称	国 营 公 司 或 私 营	职 工			会 员						非 会 员						会 员 百 分 比	备 考		
		共计	男	女	合 计	工 人			职 员			合 计	工 人			职 员				
						小计	男	女	小计	男	女		小计	男	女	小计	男	女		
开封市		27,634	25,226	2,408	21,754	17,351	16,157	1,194	4,403	3,497	906	5,880	4,899	4,712	187	981	860	121	78.72%	说 明 (一)表上邮电工会职工人数只包括洛阳、汝南、漯河三市,其他的都包括在各市工会内。 (二)表上铁路职工只包括郑州区委、商邱办事处、洛阳办事处三地方之职工,其他包括在各市内。
郑州市		23,833	20,228	3,605	14,292	13,784	11,413	2,371	508	464	44	9,541	9,146	7,967	1,179	395	384	11	59.96%	
洛阳市		8,707	7,542	1,165	2,545	2,067	2,061	46	478	475	3	6,162	5,784	4,762	1,022	378	284	94	29.22%	
南阳市		5,793	5,331	462	3,174	2,708	2,444	264	466	421	45	2,619	2,709	2,271	138	210	195	15	54.68%	
许昌市		8,656	7,294	1,362	4,355	3,507	2,832	675	848	840	8	4,301	2,513	1,846	667	1,788	1,776	12	50.31%	
漯河市		2,600	2,443	157	2,157	1,691	1,631	60	466	427	39	443	293	268	25	150	117	33	82.53%	
驻马店市		4,993	4,836	157	4,069	3,817	3,661	156	252	251	1	924	752	752		172	172		81.49%	
信阳市		3,089	2,954	135	2,078	1,891	1,807	84	187	186	1	1,011	827	778	49	184	183	1	67.27%	
汝州市		3,299	3,102	197	2,592	2,400	2,332	68	192	171	21	707	707	599	108				78.56%	
周口市		2,315	2,277	38	1,840	1,465	1,463	2	375	339	36	475	475	475					79.52%	
商丘市		4,964	4,431	533	2,844	2,652	2,646	188	192	169	23	2,120	1,754	1,482	272	366	316	50	57.28%	
新乡市		538	371	167	351	351	201	150				187	138	121	17	49	49		65.28%	
豫煤矿		7,819	7,818	1	3,460	3,264	3,264		196	196		4,359	4,314	4,314		45	44	1	44.25%	
黄委会		389	385	4	162	131	131		31	28	3	227	169	169		58	57	1	41.64%	
邮电工会		1,882	1,650	32	1,729	1,474	1,458	16	255	239	16	153	153	153					95.05%	
铁路工会		11,861	11,861		9,314	6,827	6,827		2,487	2,487		2,547	1,111	1,111		1,436	1,436		79.37%	
南阳办事处		10,407	9,214	193	2,435	2,296	1,716	580	139	133	6	7,972	6,706	6,099	607	1,266	1,266		23.39%	
许昌办事处		12,491	11,960	531	6,395	6,219	5,989	230	176	166	10	6,096	4,161	3,824	267	1,935	1,911	24	51.28%	
淮阳办事处		3,118	2,779	339	1,649	1,636	1,572	64	13	12	1	1,469	1,410	1,146	264	59	49	10	52.88%	
陈留办事处		565	556	9	183	183	175	8				382	363	362	1	19	19		32.38%	
郑州办事处		12,174	10,491	1,680	8,644	8,124	7,034	1,090	520	520		3,530	2,949	2,359	590	581	581		70.92%	
洛阳办事处		348	347	1	231	200	200		31	30	1	117	116	116		1	1		66.09%	
陕州办事处		4,104	3,365	739	2,066	1,882	1,458	424	184	177	7	2,038	1,845	1,537	308	193	193		50.34%	
信阳办事处		6,946	6,624	322	4,067	3,451	3,330	121	616	562	54	2,879	2,219	2,109	110	660	623	37	58.55%	
潢川办事处		6,000	5,936	64	3,276	3,221	3,221		55	47	8	2,734	2,706	2,650	56	18	18		54.6%	
商邱办事处		3,561	3,083	478	410	315	270	45	95	76	19	3,171	2,690	2,452	238	461	285	176	11.58%	
总 计		178086	162307	15779	106072	92907	85071	7836	13165	11913	1252	72014	60609	54504	6105	11405	10819	586	59.09%	
百分比																				

说 明
(一)表上邮电工会职工人数只包括洛阳、汝南、漯河三市,其他的都包括在各市工会内。
(二)表上铁路职工只包括郑州区委、商邱办事处、淮阳办事处三地方之职工,其他包括在各市内。

河南省总工会办公室

[附录]:河南省各行业工会会员职工人数统计表

1550 年 6 月 日统计

工 会 名 称	国 营 公 司 或 私 营	职 工			会 员						非 会 员						会 员 百 分 比	备 考		
		共计	男	女	合计	工 人			职 员			合计	工 人			职 员				
						小计	男	女	小计	男	女		小计	男	女	小计	男	女	小计	男
产业工会		70,429	60,297	10,132	48,949	42,459	35,827	6,582	6,490	6,289	201	21,480	17,557	14,273	3,284	3,923	3,858	65	69.5%	
手工业工会		34,479	32,779	1,700	17,155	16,816	16,351	465	339	335	4	17,324	17,033	15,837	1,200	287	256	31	49.75%	
搬运工会		30,332	30,310	22	21,477	21,454	21,450	14	13	73		8,855	8,855	8,847	8				70.8%	
店员工会		27,817	27,320	497	13,073	10,319	10,203	116	2,754	2,578	176	14,744	11,802	11,758	44	2,942	2781	161	46.99%	
文教工会		13,878	10,454	3,424	4,960	1,433	774	659	3,527	2,659	868	8,918	4,743	3,174	1,569	4,175	3,847	328	35.74%	
其他工会		1,151	1,147	4	458	416	416		42	39	3	693	615	615		78	77	1	52.21%	
总 计		128,086	162,307	15,779	106,072	92,907	85,071	7,836	13,165	11,913	1,252	72,014	60,609	54,504	6,105	11,405	10819	586	59.0%	
百分比																				

河南省总工会办公室

三、救济安置失业工人

[河南省总工会筹备委员会关于贯彻《河南省人民政府 7 月 18 日发布关于救济失业工人的指示》给各地工会的通知,1950 年 7 月 20 日] 河南省人民政府 7 月 18 日发布的关于救济失业工人的指示,是根据中央人民政府政务院中南军政委员会 6 月发布的关于救济失业工人指示,结合我省实际情况,提出解决今后失业工人救济工作的各项重要措施。我省各地工会必须主动地协助政府有计划、有步骤地在工会系统自上而下开展这一工作,认真贯彻执行。根据以往救济失业工人的情况,特作如下通知:

一、首先在领导思想上必须明确认识救济失业工人的工作是个严重的政治任务和组织任务,同时也是长期性的工作。在思想上要防止和纠正:认为工人失业严重情况已经过去,救济失业工人工作没大问题,麻痹、拖延的思想,因而对救济失业工人的工作不作深入、细致长期的打算。或者是认为失业工人情况严重,夸大困难,不作积极主动的处理,单纯依靠救济,如果这些思想不加以纠正,就可能使我们在进一步开展救济失业工人问题上,受到阻碍。因此,在贯彻与开展救济失业工人工作上,首先各地工会必须从思想上重视起来,树立救济失业工人工作的长期观点。

二、明确的贯彻执行以工代赈为主的救济办法,使救济粮的使用,既能减轻失业工人生活的困难,又有益于建设的事业。至于生产自救、还乡生产、转业训练均必须根据具体情况,适当处理。在生产自救上,要有计划的加以领导,防止生产自救中的盲目性,搞面向农村有发展前途的工业或手工业生产。在回乡生产上,主动地与农村取得联系,商得具体安顿办法,以免彼此脱节。其次,半失业工人的救济工作,目前必要救济的可办好审查手续。为保证上述目的的实现,我们必须:(1)主动的密切配合政府进行工作,各级工会组织,必须抽出一两个得力干部,并吸收失业工人中的积极分子参加,负责专门掌握这一工作,从组织上加以有效的保证。(2)对于救济工作,在明确认识后,必须细致地周密计划。例如:救济范围,登记办法,和以工代赈的工资问题,均应根据政府指示,作出具体计划与布置。而这一工作搞好的重要关键,又必须很好的把群众发动起来,有计划的召开失业工人座谈会,征求他们的意见,依靠群众,依靠组织认真做好调查研究工作。(3)强调在业工人必须尽力团结资方,维持生产,以减少失业人数。

三、在执行中央人民政府政务院关于失业工人救济金的征集指示,省府决定首先在郑、汴两市试行,一般城镇可宣传酝酿准备,在执行中可能在工人、行政、资方思想上遇到抵触,因此,必须从政治上加以启发与教育,发扬互助友爱精神,以便能逐步的推行起来。

四、5 万人口以下的城市失业工人救济粮,仍应根据省府 5 月 28 日关于维持公营企业生产,克服目前困难方案的规定,于地方粮中筹拨,除请省府通知各地政府切实执行外,各市、县工会应积极主动与政府协商解决之。

各地工会接此通知后,需结合省政府指示进行研究布置。

[河南省总工会筹备委员会为贯彻省人民政府对还乡工人照顾的通知,1950 年 7 月 29 日]

各办事处、各市工会:

关于动员工人还乡生产一事,因过去政府未明令指示各专区市县,致使有些工人还乡后,因得不到适当照顾,而仍不得不返回城市,增加救济失业工人困难,为此我会呈请省府颁发明令指示各专市、县加强对还乡工人之照顾,今将河南省人民政府为加强对还乡工人照顾

之指示抄录于后,望你们参照执行是荷。

此致

敬礼!

附:《河南省人民政府为加强对还乡工人照顾对各专、市、县之指示》 河南省人民政府指示:为加强对还乡工人之照顾由,指示各专市县为救济失业工人,各地均动员了一批失业工人还乡从事农业生产,近来据部分工人反映,由于有些地方乡区政府对还乡工人照顾不够,或不主动,故还乡工人仍有返回城市者,增加了城市救济工作困难。兹为贯彻执行中央救济失业工人办法,适当地照顾还乡工人起见,特作以下指示:

1. 对凡持有政府介绍信之还乡失业工人,各地必须给以多方照顾,使之能安家生产。从机动土地中分给一定土地,使其有田可种,并发动当地农民,进行工农互助,有报酬的解决其耕具、牲畜、食宿困难。

2. 如土地均已种上秋苗,在可能范围内,亦应设法加以调剂照顾,分给一部分土地,原土地所用种子、肥料,经过双方协议,待收割后归还。

3. 确须秋收后方可分地者,在秋收前应设法组织其当短工,或辅助其从事其他农村副业生产,以维持生活。

4. 未土改地区,在土改时应分给与群众同样一份土地和生产资料。

以上即希研究办理,并将工作进行情况,随时报来,有何困难亦望提出。

主席:吴芝圃

副主席:牛佩琮

1950年7月26日。

[河南省失业工人救济委员会、河南省总工会联合通知,省总教字第 0932 号,1951 年 8 月 28 日]

事由:失业工人医药丧葬补助费应由救济上海失业工人捐款内开支由

失业工人所需医药丧葬补助费,前经列入本省救济费算报请核示。兹奉中南区失业工人救委会本年7月10日《失救字第233号函》示预算审核意见称:该项费用“应由救济上海失业工人捐款内动支,在该款未用完以前暂不核覆”,因此,各市自通知到达之日起,应全依照中南救委会指示办理,过去已由本省救济费中开支者,仍暂列入救济费中转请中南处理,特此通知。

此致

各市总工会、救委会

省救委会

省总工会

[河南省总工会上半年全省救济失业工人工作报告,1952年7月27日]

一、情况:

我省原有1951年失业工人6000人(内有一部分老弱妇孺需要长期救济者),入春以后生产转为淡季,各市失业工人陆续有所增加。“三反”、“五反”运动以来,军工厂大部结束,私营企业资本家不明政策,顾虑很大,消极观望,普遍抽转资金减缩营业,一时形成工商业呆滞现象,失业工人骤增。据10个市在3月底统计,失业工人和半失业工人已达3.1万多人(其中半失业工人占1/2强),仅郑州、开封两市失业与半失业工人即有1.9万人。其他小县城镇,失业现象亦很严重,如襄县全城共有工人2367人,该县据4~6月份调查,就有失业与

半失业 1930 人,占职工总人数的 81.5%。全省失业工人尤以建筑、搬运、手工业 3 个行业为最多,约占失业工人总人数的 74%强;搬运和建筑工人几乎 80%以上都是无活可作,生活困难。如郑州市在将近 4000 多建筑工人中,自公营停工,私人营造厂垮台(被扣 4 家,逃跑两家),就有 2960 人失业。南阳市 944 个建筑工人,除不得已回农村一部分外,剩余 535 人全部失业,工人每天三、五成群找劳动局、工会要求工作,出现工人分散儿女、当卖家具、被服藉以糊口现象。如工人王云聚连剃头钱都没有,小孩要馍吃,大人连脚上穿的鞋子都脱卖了。郑州市甚至有拉着小孩在大街乞讨的。自贯彻了“三反”、“五反”运动生产两不误政策,恢复了加工定货,营业好转,同时领导上也重视了救济工作。各地都建立健全救济机构,大力开展救济工作,共拨出救济粮 758863 斤、款 282073239 元,情况开始较好转。如开封、郑州都在党委统一领导下由劳动局、工会、妇联、民政局等有关部门组织了转业生产委员会,通过急救、介绍就业、借粮借款、以工代赈、动员协助还乡生产等办法,3 个月来,已解决了 1.7 万人(包括劳动市民)的生活问题,大大安定了情绪。到 6 月中旬,郑、汴、许“五反”结束,其它小城镇停止“五反”中心工作转向生产后,各市工程已陆续开工。加上营业季节转上旺月,城乡物资交流好转,半失业工人复工,失业工人减少。据 7 月上旬各市工会主席汇报,10 个市已领取登记证的失业工人有 5507 人,除已介绍就业训练,组织工赈队和介绍临时工外,仅余 1200 多人需长期救济(失去劳动能力,无法转业)。

二、失业原因:

1. 军工生产如被服、军鞋、印刷等现在大部任务结束,或经调整后减缩,因而造成工人失业。如郑州、开封、洛阳 3 市军工加工厂结束后,有 1 万人左右失业,其中合乎工人成份者就有 3000 多人。

2. “三反”、“五反”运动中,公营加工订货和基本建设停止;私营企业资本家对政策不了解,经营消极,甚至停工停伙歇业解雇,造成一时的城乡失调,经济呆滞,致使工人失业。如建筑业,在 4 月份统计,全省就有失业工人 8569 人,占失业工人总数的 27.4%。搬运业 7860 人,占失业工人总数的 42.2%。手工业 7372 人,占失业工人总数的 20.6%。其他食品、店员、纺织、文教等合计有失业工人 6750 人,占失业工人总数的 24.8%。

3. “五反”后一部分不适合私人经营的如木料、建筑和无经营前途的如香作、银楼、花轿等业都需转业或减缩,因而造成工人失业。如郑、汴两市统计,就有失业店员 680 人。

4. 本身存在供过于求的如印刷、搬运、烟厂、酒厂、饭馆、旅栈等业,多形成工人半失业,如开封市搬运工人曾增加到 8000 多人,而实需 2500 人。

5. 老弱残疾失去劳动力无法转业者,各市都有,据郑州调查的约占失业工人总数的 10%。

三、救济办法:

首先组织和加强救济机构,采取紧急措施进行救济,作好转业、就业工作,研究长期安置计划。其具体办法:

1. 进行急救:3、4 月间,因“三反”、“五反”运动影响,经济呆滞,加上阴雨连绵,原业都呈现半失业状态,特别是搬运、建筑工人生活更是困难,如不及时处理将必然造成社会秩序紊乱,障碍运动进展,因而当时就采取简化手续,紧急救济办法,进行急救和临时救济,仅郑州、开封两市就这样解决了 1.699 万人的生活问题。

2. 动员返乡生产:搬运、手工、食品等业,本身存在供过于求现象,必须动员一部分家庭

能解决问题的工人回乡生产,如开封、郑州当向工人交待了政策、讲明道理,并保证存留其会籍后,就有 2502 人自动还乡生产,而且很少返回的,如开封回乡生产的 886 人中,3 个月来只有 20 多人返市。

3. 组织生产自救:这是解决半失业工人和工人家属生活问题的办法,而且还能活跃城乡物资交流,如南阳市把搬运工人、建筑工人组织起来,由银行贷款到神垕拉碗,到枣阳拉大米,下乡收购鸡蛋,并赁窑两座,自制自运,廉价出售,很能解决问题。再如襄县,经过工会、政府向失业工人再动员,解释纠正单纯依靠救济思想后,就在干部带头下组织了运输(向外处)、推磨、拾柴、磨豆腐、卖盐、卖小吃、托坯、生豆芽、纺织、编席、运席等各种不同的生产小组 81 个(包括失业工人家属),两个半月共盈利 2.15 亿元,解决了 50% 的失业工人生活问题。

4. 以工代赈或介绍临时短工,这也是解决失业工人暂时困难的方法。3 个月来配合政府各种市政建设,组织失业工人参加修路、砸石子、挖河修湖、运粮等短期工程,10 个市共解决 8000 多人生活问题。

5. 有计划的转业训练:失业工人中有一部分是青年技术工人和青年店员,可以适当的组织转业或培养干部。3 个月来,郑州、开封拨出专款组织转业训练 1089 人,最近据省劳动局谈仍要抽训 400~800 人。

6. 发动工人店员主动团结资方,配合政府加工订货和实行生产贷款,增加生产。

首先由工人店员动员资方,指出政府对其宽大处理,应该知宽而改,老实经营将功折罪。如郑州天成、惠民、金成等烟厂,经过工人动员,都已拿出资金开工,解决了 177 个工人生活问题。然后对一些确实困难但有经营前途和对国计民生有益的如棉纺、针织、炉坊、机铁、修配以及其他农村需要的手工业等进行加工订货或生产贷款协助扶植其恢复生产。如郑州市由政府协助工会出面开了以上 5 个行业的劳资生产会议,会上对资方过去不法行为进行了批评,然后成立加工委员会,统一分配任务,进行加工,既恢复了生产,又解决了失业工人生活问题,劳资双方均感满意。最后有计划的对一部分无经营前途的如私人转运、私人建筑以及香作迷信品等行业进行调整改组,组织工人转业。

7. 对一些确实失去劳动能力的老弱残疾失业工人要由救委会进行长期救济。

8. 加强失业工人的统一介绍:今后应由政府再明令公布,不论公私企业需添雇职工者,一律要通过劳动介绍所。

四、现存问题及今后意见:

1. 各市救委会组织机构不健全,今后政府必须注意加强救委会组织机构,重视救济工作。

2. 整顿地方工业,调整厂矿劳动力,要编余一批工人,因此必须早作准备,很好的注意安置。

3. 搬运工人人力过剩,加上治淮工程结束后,各市都发生工人互相争夺工作纠纷,甚至有排队相争者,如商邱市返市治淮工人 300 多人,把持街口禁止搬运公司工人搬运,向工会要求参加搬运公司;其他如信阳、驻马店、禹县等地,也都发生此等现象,应给以适当审查处理,是工人成份者协助其转业或救济,非工人成份交政府处理。

4. 在过去实行急救和介绍临时短工时,因任务急迫多未很好审查,尚有部分非工人成份者,如开封市二区 200 多失业工人中,就清洗出资本家、独立劳动者、退役军人、逃亡地主等 51 名。必须进一步审查。同时参加市政建设工人有用救济金开支工资,不合理,应向政府交涉改正。

以上报告当否,请指示。

[附录]:河南省各市县各行业失业工人及半失业工人统计表

1950年6月

行 业 别 数 目 地 区	铁路工		汽车工		电力工		铁工业		火柴业		纺织业		菸业		打包业		手工业		店 员		印刷业		面粉业		搬运业		文教		煤矿		其他		合 计	
	失 业	半 失 业	失 业	半 失 业	失 业	半 失 业	失 业	半 失 业	失 业	半 失 业	失 业	半 失 业	失 业	半 失 业	失 业	半 失 业	失 业	半 失 业	失 业	半 失 业	失 业	半 失 业	失 业	半 失 业	失 业	半 失 业	失 业	半 失 业	失 业	半 失 业	失 业	半 失 业		
开 封 市													2000																	4152		4152 5000		
郑 州 市	48		48		18		82		31		621		433		1744		342		39												530 636		3936 636	
洛 阳 市	7		19		13		5		9												30										59		142	
许 昌 市							47 45						347 426		803		79 788		646 209				107		312						204		2545 1468	
驻 马 店							10						246 66				28		216		15		17		441 145					2	3	975 214		
信 阳 市																	77		63 75						125 199		3				232		500 315	
汝 南 市													130						58						377						306		871	
漯 河 市																	72		21						137		170				82		482	
南 阳 市			46		4		35				180		360 70				52		936 165		11				69 254						19		1712	
周 口 市							18						54 84				611 395		156 142						16 849								849	
朱 集 市							13		67		47		578 33				54 22		845 168						41 600		4						1649	
南阳分区																301		411			21				19						598		1350	
陕州分区																															450 2132		450	
商邱分区																																1868		1868
淮阳分区																																472 561		472
郑州分区													651 713																		249		3077	
许昌分区																													2177			2549		2549
总 计	55		113		35		210 45		107		848		2799 3392		2547		1616 1205		3385 759		77		124		1537 5047		177		2177		11772 3332		27579 13989	

河南省各市县解决失业工人数及发放救济粮统计表

1950年6月

数 目 地 区	以工代帐	还乡生产	生产自救	转业	入校受训	救济失业工人 及补助半失业工人	发放求济粮	贷 粮
开封市	116 人	70 人	22 人	210 人		312 人	160,068 斤	
郑州市	69 人	175 人	162 人	223 人		411 人	25,702 斤	
洛阳市								
许昌市	133 人	1,810 人		227 人			27,613 斤	
驻马店市	102 人	860 人	28 人	15 人			6,201 斤	
信阳市	126 人		95 人			10 人	19,305 斤	10,000 斤
汝南市		482 人		174 人		268 人	9,159 斤	
漯河市		126 人	10 人			982 人	35,679 斤	
南阳市	351 人	1,091 人	81 人	303 人	86 人	69 人	7,304 斤	
周口市	257 人	514 人	48 人					
朱集市		1,355 人		67 人				
南阳分区	153 人	327 人		17 人		143 人		
陕州分区						808 人	5,430 斤	
商邱分区		14 人		50 人		975 人	11,000 斤	
淮阳分区	34 人	312 人						
郑州分区		3100 人				11 人	840 斤	
许昌分区								13,000 斤
共 计	1,341 人	10,236 人	446 人	1,286 人	86 人	3,989 人	308,301 斤	23,000 斤
附 注	共解决失业工人数 13,395 人							

1950年6月30日