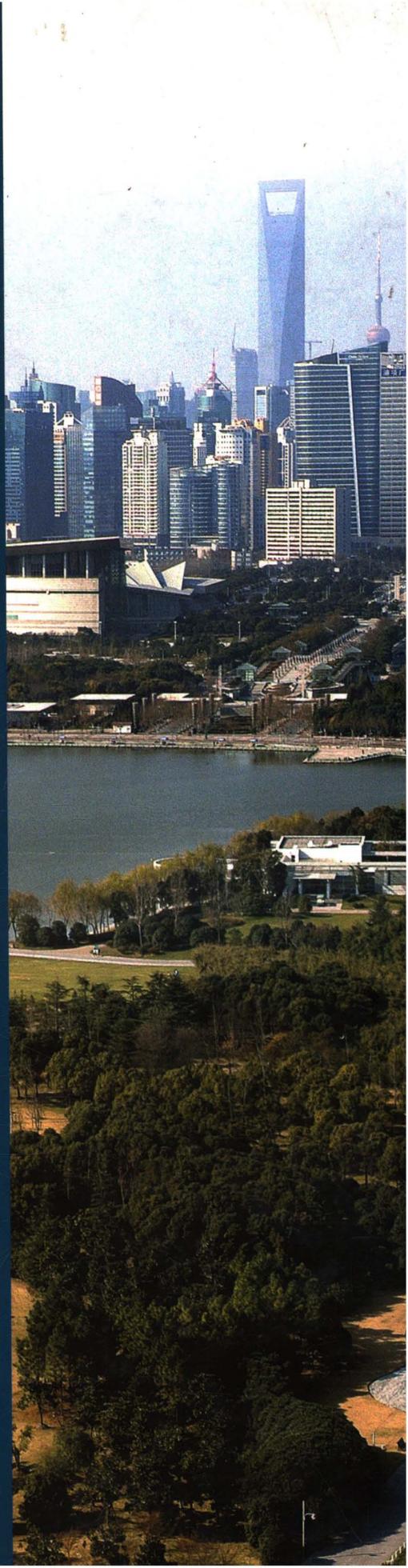


# 浦东新区环保市容局志

浦东新区环保市容局志编纂委员会 编

上海辞书出版社



# 浦东新区环保市容局志

浦东新区环保市容局志编纂委员会 编

上海辞书出版社



**图书在版编目(CIP)数据**

浦东新区环保市容局志 / 浦东新区环保市容局志  
编纂委员会编. —上海: 上海辞书出版社, 2015. 4  
ISBN 978-7-5326-4362-2

I. ①浦… II. ①浦… III. ①城市环境—环境管理—  
概况—浦东新区 IV. ①X321.251.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 069444 号

**浦东新区环保市容局志**

浦东新区环保市容局志编纂委员会 编  
责任编辑/王圣良 李婉青 装帧设计/沈 益

上海世纪出版股份有限公司  
辞书出版社出版  
200040 上海市陕西北路 457 号 www.cishu.com.cn  
上海世纪出版股份有限公司发行中心发行  
200001 上海市福建中路 193 号 www.ewen.co  
上海界龙艺术印刷有限公司印刷

开本 889 毫米×1194 毫米 1/16 印张 33.75 字数 882 000  
2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5326-4362-2/X·4  
定价: 200.00 元

本书如有质量问题,请与承印厂质量科联系。T: 021-58925888



东方之光(日晷雕塑)



金桥立交桥



金桥出口加工区



精彩世博园



美丽陆家嘴

# 《浦东新区环保市容局志》

## 编委会名录

### 编纂委员会

主任	曹亚中								
顾问	王贵岭	王如勇	范超	吴震	欧阳令全				
	俞康忠	刘金宝	张林祥						
副主任	顾兵兵	章灿钢	张政	金志强	李春铭	罗家渊	徐创	罗法连	
	杨永荻	赵瑞春	苗建华	宋国泉					
委员	(按姓名笔画为序)								
	王为政	王永平	王志伟	王宏斌	王弦	王珊珠	方霞珍	邓书焰	
	邓志华	厉忠良	叶志刚	叶德兴	乐建国	朱国松	朱荣祥	朱豫宁	
	华汉兴	刘贵平	许云	孙迎	孙健华	孙瑛	苏其英	苏依列	
	苏惠波	李伟国	李英顺	李桥林	杨明兴	何建龙	余挥	沈月林	
	沈月媚	张红	张炎昌	张宝文	张宝良	陆风云	陆志平	陆跃飞	
	陈茂林	陈建兴	邵华弟	金中锦	金海	金晶	周利民	周建明	
	周敏杰	周雁	周勤华	周韶华	郑江	俞振明	贺仁平	贺福生	
	贾凤强	夏越青	徐军	徐红	徐德清	奚伟晨	高国和	高贵祥	
	浦勇坚	黄伟	黄明辅	黄恃鑑	黄海华	曹洪祥	曹晓华	戚国强	
	戚剑青	戚臻彪	龚忠	康永良	梁宏根	董强	韩洪发	韩海斌	
	谢建民	蔡建新	蔡静萍	薛加良	魏兰华				

### 编委会办公室

主任	张政		
副主任	黄恃鑑	贾凤强	
成员	孙胜男	郑江	何北鸿

### 编纂工作组

主编	张政		
副主编	韩大方	居其明	
总纂	何北鸿		
审稿单位	上海市浦东新区地方志办公室		
审定人员	吴才珺	金达辉	

# 序

000000

1990年开发开放浦东，在世界东方吹响了深化改革、扩大开放、加快发展的号角，由此浦东步入跨越式发展的快车道，成为中国改革开放的排头兵。历经二十多年，浦东成为上海“四个中心”建设的核心功能区、全国首个综合配套改革试验区和中国（上海）自由贸易试验区的诞生地。伴随着浦东经济、社会和城市建设的高速发展，浦东的环境建设和城市管理也齐头并进，取得了前所未有的进步和佳绩。

二十年来，浦东的环境保护和城市管理事业秉承“高起点建设、高标准养护、高水平管理”的宗旨，走过了“建管并举”，“重管理、重功能”，到“精细化养护、精深化管理”，以及整合资源、综合管理的发展历程。浦东环保市容局也由最初相对单一的环境保护职能部门，经过不断整合发展，成为一个集环境保护、环境卫生管理、市政管理、城市管理、市容景观管理、水务管理、绿化林业管理于一身，横跨多个行业、多个条线的、具有“大环保”现代管理模式的综合职能机构。

为适应浦东新区现代化新城区发展的需要，浦东新区环保市容管理局结合区域实际，先后制订并实施了“九五”、“十五”、“十一五”环境保护规划，配合上海市环保局和浦东新区政府制订并实施了四轮环境保护“三年行动计划”；扎实推进降污减排工作，切实加强污染源治理，不断加强水、气、声、尘治理，有效改善和提高了环境质量。积极配合区内道路建设、开发区建设、商务区建设和住宅小区建设，按照园林城区、生态城区的要求，建成了世纪公园、外环绿带等一批绿地和公园，改造了一批市政设施，区域生态、生活环境更加美好和便利。加强垃圾处理设施建设，加强城市管理，加强景观治理与改造，有效改善、提升和美化了城市环境。推进一期合流污水改造和二期、三期污水改造，实施污水截流，不断加强黑臭河道治理，扭转了因人口增加河道水质逐渐恶化的局面，绝大部分河道基本上实现了水清、岸绿。纵观浦东改革开放20年，浦东新区的环境建设、城市管理投入前所未有，成就显著，有目共睹。

当前浦东的环境建设和城市管理任重道远，与日益加快的城市化进程相比，与日益增长的环境需求相比，还有无数的艰难险阻，或许孙中山先生“革命尚未成功，同志仍须努力”是最好的写

照。浦东的环境保护、城市管理、市容卫生将瞄准世界一流水准、向最发达地区看齐，努力成为国内环境建设的排头兵。希望我们环保市容战线的全体干部职工继续前辈开拓的事业，百尺竿头，更进一步，向着更加宏伟的目标迈进。

前进的足迹、历史的经验，抑或是胜利的微笑、失败的泪水，都是人类的宝贵财富。编纂《浦东新区环保市容局志》，为我们开启了一扇回望浦东环境建设的历史窗口，从中我们可以深刻认识到环境是城市发展的重要竞争力，进一步重视环境建设；亦可学习和吸收前人的宝贵经验，继往开来，在新的更高起点上推进环境保护和建设工作。希望此书能够作为环保战线和城市管理战线工作的同志认识浦东和了解行业工作的重要参考资料。同时，感谢全体编纂人员为志书的编纂所做的艰辛努力和无私奉献！

是为序。

浦东新区环境保护与市容卫生管理局

浦东新区水务局

浦东新区城市管理行政执法局



局长

# 凡 例

一、本志全面系统地记载浦东开发始至南汇行政区划入浦东新区之前，浦东新区环保市容和城市管理的发展历程，努力体现时代特征、浦东特色和行业特点。

二、本志正文记事上限自 1990 年 4 月，下限为 2009 年 8 月。个别内容适当上溯下延。

三、本志卷首设序、综述和大事记，主体部分重点记述浦东新区环境保护和市容卫生管理局（水务局、城市管理行政执法局）各项业务工作。全志横分门类、纵述史实，共分 8 编 41 章。全志分类依事而定，不严格受现行政管理系统和部门的限制。

四、本志定位为局志，即部门志，但不限于局机关事务，以局职能范围行业工作为重点，兼顾一般。

五、本志为语体文、记述体，以文字为主，辅以图、表、照片。记述中不加评论，寓观点于记述之中。

六、本志设“世博环境保障专记”，对 2010 年上海世博会的迎博、办博工作予以专门记载。

七、本志中的单位名称，第一次出现时用全称，之后一般用简称，如浦东新区公路管理署简称为公路署。本志涉及的地名、路名沿用南汇并入浦东之前的地名、路名。

八、大事记以编年体为主，辅以记事本末体。

九、除个别机构演变情况在行业编中有所涉及外，本志中的管理机构职能统一集中于行政管理编记述。

十、本志奖励表彰等荣誉原则上收录市级以上重大表彰，对部分涉及面狭窄的市级专业部门授予的荣誉一般不予载入，对部分涉及全局性的重要的区级荣誉适当录入。

十一、本志对基层单位领导变化情况记载限于班子成员，对局机关领导变化情况记载限于副处级以上干部。

十二、本志资料主要来源于浦东新区档案馆、局档案室档案和浦东年鉴，部分取材于各单位、各部门工作总结及其他文献资料、口述资料等，引用时一般不注明资料出处。

# 目 录

序	1
凡例	1
综述	1
大事记	5

## 第一编 行政管理

第一章 管理机构	21
第一节 局级机构	21
一、浦东新区城市建设局(浦东新区环境保护局)	21
二、浦东新区市政管理委员会办公室	21
三、浦东新区环境保护和市容卫生管理局	22
第二节 局属单位	24
一、浦东新区城市管理综合执法办公室	25
二、浦东新区公路管理署	25
三、浦东新区城市景观管理署	25
四、浦东新区水域环境卫生管理署	25
五、浦东新区固体废弃物管理署	26
六、浦东新区环境监察支队	26
七、浦东新区环境监测站	26
八、上海市九段沙湿地自然保护区管理署	27
九、浦东新区环境科技信息管理中心	27
十、浦东新区公用事业管理署	27
十一、浦东新区河闸管理署	28
十二、浦东新区海塘管理署	28

十三、浦东新区河道管理署 .....	28
十四、浦东新区水文水资源管理署 .....	29
十五、浦东新区绿化管理署 .....	29
十六、浦东新区城市网格化管理(监督)指挥中心 .....	29
十七、浦东新区防汛指挥部办公室 .....	30
十八、浦东新区城市排水管理所 .....	30
十九、上海市陆家嘴金融贸易中心区城市管理委员会办公室(浦东新区陆家嘴城市管理署) .....	30
二十、浦东新区外高桥城市管理署 .....	30
二十一、浦东新区张江城市管理署 .....	31
二十二、浦东新区金桥城市管理署 .....	31
二十三、浦东新区三林城市管理署 .....	31
二十四、浦东新区川沙城市管理署 .....	31
第三节 管理体制改革的 .....	31
第四节 协会、学会 .....	32
一、浦东新区环境保护协会 .....	32
二、浦东新区市政工程协会 .....	32
三、浦东新区市容环境卫生协会 .....	33
四、浦东新区风景园林学会 .....	33
五、浦东新区水务工程协会 .....	33
<b>第二章 行业规划</b> .....	<b>34</b>
第一节 环保规划 .....	34
第二节 水务规划 .....	35
第三节 绿化规划 .....	36
一、浦东新区绿化系统规划 .....	36
二、浦东新区生态专项建设工程规划 .....	37
第四节 环卫规划 .....	37
一、浦东新区环境卫生设施专业规划 .....	37
二、浦东新区生活垃圾减量化管理规划 .....	38
第五节 市政公用规划 .....	38
一、浦东新区无障碍环境建设规划纲要 .....	38
二、上海市浦东新区燃气规划 .....	39
<b>第三章 计划财务</b> .....	<b>40</b>
第一节 预算和审计 .....	40
一、财政部门预算 .....	40
二、基本建设 .....	41

三、审计 .....	42
第二节 财务与资产管理 .....	43
一、政府采购 .....	44
二、资产清查 .....	44
三、设施移交接管 .....	45
第四章 依法行政 .....	46
第一节 法规及规范性文件建设 .....	46
第二节 行政审批制度改革 .....	46
一、第一次行政审批制度改革 .....	47
二、第二次行政审批制度改革 .....	47
三、第三次行政审批制度改革 .....	47
四、第四次行政审批制度改革 .....	48
五、审批事项下放 .....	48
第三节 权力公开透明运行网络系统 .....	48
一、行政许可网上运行系统 .....	48
二、行政处罚网上运行系统 .....	50
第四节 信息化建设 .....	51
一、电子政务 .....	51
二、行业信息化建设 .....	54
第五节 人大议案与两会书面意见和提案办理 .....	55
一、人大议案 .....	55
二、两会书面意见和提案办理 .....	55
第五章 环境宣传与公共服务 .....	59
第一节 主题宣传 .....	59
一、世界水日(中国水周)宣传活动 .....	59
二、世界环境日宣传活动 .....	60
三、“让世界清洁起来”宣传活动 .....	61
四、生态一日游 .....	61
五、浦东生态地图 .....	61
六、环保“五进” .....	61
第二节 社会参与 .....	62
一、市民环境论坛 .....	62
二、市民有奖举报 .....	62
三、环境保护基金 .....	63
四、区长网上办公 .....	63

五、环境教育基地 .....	64
第三节 公共服务 .....	65
一、浦东环境热线 .....	65
二、夏令热线 .....	65
<b>第六章 环境创建与重大活动保障</b> .....	<b>67</b>
第一节 环境品牌创建 .....	67
一、国家园林城区创建 .....	67
二、国家卫生城区创建 .....	67
三、国家环保模范城区创建 .....	68
四、九段沙国家级自然保护区创建 .....	69
五、国家“数字化城市管理示范城区”创建 .....	69
六、全国无障碍设施示范区创建 .....	70
七、全国爱鸟护鸟文明城区创建 .....	70
八、国家级环境教育基地创建 .....	70
九、中国人居环境范例奖 .....	70
十、联合国“迪拜”奖 .....	70
第二节 重大活动保障 .....	71
一、APEC 会议环境保障 .....	71
二、文明城区创评环境保障 .....	71
三、上合组织六国峰会环境保障 .....	71
四、2007 非洲发展银行年会环境保障 .....	71
五、特奥会环境保障 .....	72
六、迎世博 600 天行动 .....	72

## 第二编 环境保护

<b>第一章 环境质量</b> .....	<b>77</b>
第一节 水环境质量 .....	77
一、地表水环境质量总体状况 .....	77
二、主要河流水质状况 .....	77
三、其他河流水质状况 .....	85
第二节 大气环境质量 .....	89
一、环境空气质量状况 .....	89
二、尘污染 .....	91
三、二氧化硫浓度 .....	93

四、二氧化氮浓度 .....	93
五、酸雨 .....	93
六、铅浓度 .....	93
第三节 声环境质量 .....	93
一、区域环境噪声质量状况 .....	93
二、道路交通噪声质量状况 .....	94
三、功能区噪声质量状况 .....	95
第四节 土壤环境质量 .....	96
一、土壤环境质量状况 .....	96
二、重点污染地区土壤质量状况 .....	98
三、土壤污染趋势分析 .....	98
<b>第二章 环境管理</b> .....	99
第一节 环保创模与生态区创建 .....	99
一、环保创模 .....	99
二、生态区创建 .....	101
第二节 环境保护和环境建设三年行动计划 .....	101
一、第一轮环境保护和环境建设三年行动计划 .....	101
二、第二轮环境保护和环境建设三年行动计划 .....	101
三、第三轮环境保护和环境建设三年行动计划 .....	102
四、第四轮环境保护和环境建设三年行动计划 .....	102
第三节 污染防治 .....	102
一、环境影响评价 .....	102
二、城市环境质量综合考核 .....	103
三、污染物总量控制 .....	103
四、水环境整治(截污纳管) .....	103
五、产业结构调整 .....	104
六、集中供热(节能减排) .....	104
七、燃煤锅炉清洁能源替代 .....	105
八、排污权交易试点 .....	106
第四节 环境监管 .....	106
一、ISO 14000 环境管理体系认证 .....	106
二、环保诚信企业评定 .....	107
三、清洁生产审核推广 .....	107
四、环保样板工程建设 .....	107
五、环境保护实绩考核 .....	108
六、第一次全国污染源普查 .....	111

第五节 主题创建 .....	111
一、上海市基本无燃煤区创建 .....	111
二、上海市无燃煤区创建 .....	111
三、上海市烟尘控制区创建 .....	111
四、上海市扬尘污染控制区创建 .....	112
五、上海市环境噪声达标区创建 .....	112
六、上海市大气污染物排放达标区创建 .....	112
七、国家生态工业示范园区建设 .....	112
八、“绿色系列”创建 .....	112
第三章 环境监测 .....	114
第一节 监测能力建设 .....	114
一、技术人才 .....	114
二、监测领域 .....	114
三、监测设备 .....	115
四、监测实验大楼 .....	115
五、监测资质 .....	115
第二节 环境质量监测 .....	116
一、水环境质量监测 .....	116
二、环境空气质量监测 .....	117
三、声环境质量监测 .....	117
四、土壤环境质量监测 .....	118
第三节 污染源监测 .....	118
一、废水排放污染源监测 .....	118
二、废气及烟尘排放污染源监测 .....	119
三、汽车尾气排放污染源监测 .....	120
第四节 在线监测系统建设 .....	121
一、环境空气质量自动监测网络建设 .....	121
二、地表水环境质量自动监测网络建设 .....	121
三、国控市控区控企业监测点建设 .....	121
四、流动在线监测建设 .....	122
第五节 应急监测 .....	122
一、应急监测队伍建设 .....	122
二、应急监测技术设备 .....	122
三、应急预案编制 .....	123
四、应急实战演练 .....	123
第六节 监测科研 .....	124