

邢贲思 主编

中国改革开放二十年

纪事

四川人民出版社

1978—1998

中国改革开放二十年 纪 事

邢贲思 主编

四川人民出版社

1998·成都

(川)新登字 001 号

责任编辑:侯安国 王华光
唐正宇 徐 英
封面设计:邱云松
技术设计:何 华
责任校对:伍登富

中国改革开放二十年纪事

邢贲思 主编

四川人民出版社出版发行(成都盐道街3号)

新华书店经销

自贡新华印刷厂印刷

开本 850×1168mm 1/32 印张 24 插页 5 字数 500 千

1998 年 10 月第 1 版 1998 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7—220—04234—5/D·604 印数:1—5000

定价:35.80 元

主 编：邢贲思

撰 稿 人：赵理文 刘毅强 户华林

孙 琰 郝永平 刘余莉

王 珣 谢志军

目 录

前言	邢贲思 (1)
----------	-----------

第一部分 党的十一届三中全会到十二大 (1978.12 - 1982.09)	(1)
一、党和国家的重要会议、决定和文献	(1)
二、经济改革、建设和发展	(18)
三、政治、军事和外交	(56)
四、教育、科技、文化及其他	(103)
小结	(129)
第二部分 从十二大到十三大 (1982.09 - 1987.10)	(134)
一、党和国家重要会议、决定和文献	(134)
二、经济改革、建设和发展	(158)
三、政治、军事和外交	(200)
四、教育、科技、文化及其他	(221)
小结	(237)

第三部分 从十三大到十四大 (1987.10 - 1992.10)

.....	(247)
一、党和国家重要会议、决定和文献.....	(247)
二、经济改革、建设和发展.....	(277)
三、政治、军事和外交.....	(333)
四、教育、科技、文化及其他.....	(393)
小结.....	(442)

第四部分 从十四大到十五大 (1992.10 - 1997.09) (447)

一、党和国家重要会议、决定和文献.....	(447)
二、经济改革、建设和发展.....	(467)
三、政治、军事和外交.....	(530)
四、教育、科技、文化及其他.....	(618)
小结.....	(664)

第五部分 十五大以来 (1997.09 - 1998.06) (671)

一、党和国家的重要会议、决定和文献.....	(671)
二、经济改革、建设和发展.....	(684)
三、政治、军事和外交.....	(707)
四、教育、科技、文化及其他.....	(730)
小结.....	(746)

后 记..... (751)

前 言

1978年12月党的十一届三中全会召开至今；我国的改革开放和社会主义现代化建设已历经20个春秋。在这20年中，我们党开辟了建设有中国特色社会主义的道路，创立了指导改革开放和社会主义现代化建设的邓小平理论，制定了党在整个社会主义初级阶段的基本路线，领导全党全军和全国各族人民自力更生、艰苦奋斗、开拓创新，取得了举世瞩目的伟大成就，极大地推动了我国经济发展和社会全面进步。

1976年打倒“四人帮”后，我们党迫切需要彻底清除“文化大革命”的错误及其危害，实现政治上、思想上、理论上和组织上的全面拨乱反正，把党和国家重新引上健康发展的轨道。但是当时党的主要领导人却缺乏这种历史的敏感，反而提出了“两个凡是”的错误方针，继续坚持“左”的错误，致使我国经济和社会发展处于徘徊局面。在历史发展的重大关头，邓小平同志旗帜鲜明地指出，“两个凡是”不符合马克思主义，我们应该用准确的、完整的毛泽东思想指导全党全军和全国各族人民，把党和社会主义事业推向前进。这对全党的思想解放无疑起了指导和推动作用。1978年5

月开展的全国性真理标准大讨论冲破了个人崇拜和“两个凡是”的束缚,为重新确立党的解放思想、实事求是的思想路线和十一届三中全会的召开奠定了思想理论基础。同年11月召开的中央工作会议上,邓小平同志所作的《解放思想,实事求是,团结一致向前看》的讲话,进一步统一了全党的思想和认识。这篇讲话实际上是十一届三中全会的主题报告。

十一届三中全会在党的历史上占有十分重要的地位。它的伟大历史意义就在于形成了以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体,从根本上冲破了长期“左”的思想的严重束缚,端正了党的指导思想,重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线,把党和国家的工作中心转移到经济建设上来,并在确定工作中心转移的同时,作出了实行改革开放的伟大决策,从而实现了伟大的历史性转折,开创了我国社会主义现代化建设的新时期。此次全会后,党根据历史转折的要求,加强党的组织建设,逐步调整和充实各级领导班子,提出干部队伍的革命化、年轻化、知识化和专业化,实行新老干部的合作与交替,平反冤假错案,启动农村改革,逐步实行各种形式的家庭联产承包责任制,调动了工人、农民、干部、知识分子和社会各界的积极性。十一届六中全会作出的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,从根本上否定了“文化大革命”和“无产阶级专政下继续革命”的理论,同时坚决顶住了全面否定毛泽东同志和毛泽东思想的错误思潮。“一个中心、两个基本点”的思想开始形成。

在拨乱反正基本完成之后,1982年9月召开了党的第十二次全国代表大会。这次大会提出“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的路,建设有中国特色的社会主义”的思想,确定分两步走在本世纪末实现国民生产总值翻两番的目

标,制定了全面开创社会主义现代化建设新局面的正确纲领。十二大后,改革开放在我国全面展开。适应改革从农村向城市发展的新形势,十二届三中全会作出了《关于经济体制改革的决定》,阐明了加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性、紧迫性,规定了改革的方向、性质、任务和各项基本方针政策,是指导我国经济体制改革的纲领性文件。随后,党中央又作出《关于科学技术体制改革的决定》和《关于教育体制改革的决定》,并进一步提出政治体制改革的目标和任务。为了加强党的建设和精神文明建设,中共中央还作出了《关于整党的决定》和《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》。

1987年10月召开的党的第十三次全国代表大会,比较系统地论述了我国社会主义初级阶段的理论,鲜明地提出了“生产力标准”,明确概括和全面阐发了党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,确定了我国经济发展分三步走的发展战略和我国政治体制改革的目标和原则。十三届四中全会选出了以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体。新的中央领导集体,全面坚持党的基本路线,继续抓住经济建设这个中心,努力纠正“一手比较硬,一手比较软”的现象,加强思想政治工作和党的建设,相继作出关于加强廉政建设、关于进一步治理整顿深化改革、关于加强党同人民群众的联系、关于上海浦东开发开放、关于搞好大中型国有企业和关于进一步加强农业和农村工作的决定,在国际国内复杂艰难的情况下,团结和领导全国各族人民,克服种种困难,实现了社会的稳定和发展。1992年3月邓小平同志视察南方的重要谈话,科学总结了十一届三中全会以来党的基本实践和基本经验,明确回答了经常困扰和束缚我们思想和行动的许多重大认识问题,对于坚持党的基本路线,深化改革开放,推进经济建设,具有重大而深远的意

义。

1992年10月召开的第十四次全国代表大会,作出三项具有深远意义的决策:一是抓住机遇,加快发展;二是明确我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制;三是确定邓小平建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位。为贯彻十四大精神,党中央先后召开七次全会,分别就建立社会主义市场经济体制、加强党的建设、制定国民经济和社会发展的“九五”计划和2010年远景目标、加强社会主义精神文明建设等一系列关系全局的重大问题,作出了规划和部署,制定了“科教兴国”战略,并提出了“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针。在十四大精神指导下,我国经济建设取得显著成绩,改革开放有了新的突破,精神文明建设迈出新的步伐,人民生活水平显著提高,党的建设明显加强。

1997年9月召开的党的第十五次全国代表大会,是在世纪之交,承前启后,继往开来,保证全党继承邓小平同志遗志,坚定不移地沿着十一届三中全会以来的正确路线胜利前进的大会。大会把作为毛泽东思想的继承和发展的邓小平理论确定为我们党的指导思想和指引我们沿着有中国特色社会主义道路前进的伟大旗帜,重申我国仍然处在社会主义初级阶段,我们将坚持党的基本路线不动摇,高举邓小平理论的旗帜不动摇。大会全面阐述了党在社会主义初级阶段的基本经济、政治、文化纲领,对我国的改革开放和社会主义现代化建设的跨世纪发展作了全面部署。在大会精神指引下,全党全军全国各族人民认真学习邓小平理论,全面贯彻党的基本路线,深化改革开放,加快社会主义现代化建设步伐,正满怀信心地将建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪。

十一届三中全会以来的20年,是改革开放的20年。我国的

改革开放经历了从农村改革到城市改革、从经济体制改革到其他各方面的体制改革、从对内搞活到对外开放的波澜壮阔的历史进程。改革从农村开始,这是符合中国国情的战略决策。实行家庭联产承包责任制,废除人民公社,八亿农民获得了对土地的经营自主权,极大地解放了农村生产力,农业连年增产。随着农村改革的深入,乡镇企业异军突起,吸纳了 1.1 亿农村剩余劳动力,为促进农村发展,促进工业和整个国民经济的发展,开辟了一条新路。农村改革取得成功后,1984 年发展到以城市改革为重点、以增强国有企业活力为中心的全面经济体制改革的新阶段。城市经济体制改革比农村改革情况更复杂,涉及面更广,因而改革起来难度也更大。针对国有企业体制僵化、缺乏活力的弊端,党中央按照政企职责分开的原则,实行所有权与经营权分离,转变政府职能,转换企业经营机制,采取多种形式的生产经营责任制,扩大企业自主权,使其成为相对独立,能够自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的法人实体和市场竞争主体,同时在计划、金融、价格、劳动工资制度等方面进行相应的配套改革。此外,还对所有制结构和分配制度进行改革,形成了以公有制为主体多种经济成分共同发展、以按劳分配为主体多种分配方式并存的格局。十四大以后,我国的经济体制改革进入了建立社会主义市场经济体制的新阶段。党中央按照建立社会主义市场经济体制的要求,大力推进了财政、税收、金融、外贸、计划、投资、价格、流通和社会保障等一系列改革,增强了市场在资源配置中的基础性作用,初步建立起宏观调控体系的框架。同时,按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求,积极进行建立现代企业制度的试点工作,并根据“抓大放小”原则,对国有企业实施战略性改组。党的十五大又根据新的情况和形势,对我国的经济体制改革作出了新的部署。

在经济体制改革不断深入的同时,我国的政治体制改革也在积极稳步地进行。早在 1979 年和 1980 年,邓小平同志就明确提出了政治体制改革的任务。1986 年他又多次对政治体制改革提出了指导性意见。党的十二大把建设高度的社会主义民主作为我们的根本目标和根本任务之一。党的十三大正式把政治体制改革提上全党议事日程,提出了政治体制改革的总体构想,确定我国政治体制改革的长远目标是建立高度民主、法制完备、富有效率、充满活力的社会主义政治体制,近期目标是建立有利于提高效率、增强活力和调动各方面积极性的领导体制,并提出了实行党政分开、进一步下放权力、改革政府工作机构、改革干部人事制度的指导原则。党的十四大进一步明确我国政治体制改革的目标是建立社会主义民主政治,必须下决心进行行政管理体制和机构改革,切实做到转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效率。党的十五大又提出了进一步扩大社会主义民主,健全社会主义法制,依法治国,建设社会主义法治国家的目标要求,并确定将“发展民主,加强法制,实行政企分开,精简机构,完善民主监督,维护安定团结”作为当前和今后一个时期政治体制改革的主要任务。适应经济体制改革要求,我国政治体制改革从实行党政分开和转换政府职能入手,逐步理顺党政关系、政企关系,把企业生产经营管理的权力交给企业,按照精简、统一、效能的原则进行了机构改革,实行了国家公务员制度,同时加强了社会主义民主法制建设。通过这些改革,为经济体制改革的顺利进行创造了必要的政治条件。此外,党和国家还适应经济改革、经济发展的要求和科技、教育、文化自身发展的要求,进行了科技体制、教育体制和文化体制等方面的改革,并取得了重要成果。

在这 20 年中,我国的改革和开放是同步发展的。十一届三中

全会以来,我们坚定不移地实行了对外开放政策,积极开展对外经济技术和文化交流,包括引进外国先进科学技术和先进设备、学习外国先进经营管理经验、吸引外商投资、扩展对外贸易、引进外国智力等等。十二大前后,根据改革和开放需要,我国先后创办了深圳、珠海、厦门、汕头四个经济特区,开放了天津、上海、大连、烟台、广州、宁波等 14 个沿海港口城市,建立了长江三角洲、珠江三角洲、闽南厦漳泉三角洲、辽东半岛和胶东半岛等沿海经济开发区。在海南省实行了比经济特区更为开放的政策。随后又将开放地区向内地延伸,逐步形成了从沿海向内地逐步推进的对外开放格局。十四大以后,我们的对外开放步伐进一步加快,相继开发开放沿长江 6 个港口城市、沿陆地边境 13 个城市,以及一些内陆城市,对外开放地域进一步扩大,形成了多层次、多渠道、全方位开放的新格局。截止 1997 年 9 月,我国已同 160 个国家建立了外交关系;截止 1998 年 1 月,我国对外国人开放地区已达 1330 个;到 1997 年 6 月底,累计批准外商投资企业 29 万多家,利用外资累计金额达 3000 亿美元;截止 1998 年 2 月,我国对外援助国家 114 个,已建成援助项目 1531 个;1997 年我国进出口总额达 3251 亿美元,贸易顺差为 403.4 亿美元。

十一届三中全会以来的 20 年,是我国经济和社会发展取得巨大成就的 20 年。改革开放促进了我国经济的飞速发展和社会的全面进步。20 年来,我国国民经济一直保持持续快速健康发展的良好势头,国民生产总值年平均增长率达 9.35%。提前 5 年实现比 1980 年国民生产总值翻两番的目标,经济实力显著增强。据世界银行公布的测算资料,1996 年我国国内生产总值在各国中的排名已由第 10 位上升到第 7 位,主要工农业产品产量稳居世界前列。国民经济的整体素质也有了很大提高,重复建设、盲目建设

的情况有所改进,经济结构和产业结构日趋合理,经济增长方式开始转变,经济效益有了明显提高。市场繁荣,商品供应丰富多彩。虽然一度物价上涨和通货膨胀的情况较为严重,但现在已经基本得到控制。城乡居民收入稳步增加,生活质量和水平不断提高。1978年人均年收入100元以下的占35.37%,居民存款余额200亿元,人均才22元。1997年,城镇居民人均生活费收入达到5160元,农村居民人均纯收入达到2090元,城乡居民存款余额达46280亿元。

20年来,我国的社会主义民主政治建设也取得巨大成就。人民代表大会制度不断得到完善和发展。社会主义民主和法制建设有了重大进展。十一届三中全会以来,全国人民代表大会及其常委会先后制定329部法律和具有法律意义的决定。国务院及其部委制定了数以千计的法规、条例和规定,已初步形成了有中国特色的社会主义法律体系。共产党领导的多党合作制度和政治协商制度更加巩固和完善,爱国统一战线进一步发展壮大,党风廉政建设和反腐败斗争取得重大成绩,党的建设不断加强。

20年来,我国的精神文明建设也有了长足的发展。为了发展我国科学技术,党中央、国务院先后作出了一系列重要决定,有关部委制定和实施了一系列发展计划和规划。在广大科技人员的共同努力下,我国20年共取得36万多项重大科技成果,其中许多已转化成现实的生产力。教育事业也有了很大发展。1996年底,全国92%的人口地区已普及了初等教育,全国青壮年文盲率下降到6.1%。中等教育有了重要发展,特别是中等职业技术教育,在校生已达1000万人,其比重已占高中阶段在校生的56.7%。高等教育不但在数量上有了很大增长,质量上有了很大提高,而且结构也得到优化,提高了办学效益和教育、科研水平。

十一届三中全会以来的 20 年,是解放思想、实事求是的 20 年。实事求是我们党的思想路线,但是从 1957 年后,我们在指导思想上却逐渐偏离了这条正确思想路线,导致了阶级斗争扩大化和“文化大革命”这样全局性的错误。虽然真理标准讨论和十一届三中全会促进了全党思想解放,重新确立了党的正确思想路线,但是 20 年“左”的错误思想的影响并不会随着党的思想路线的重新确立而立即消除。长期形成的扭曲的社会主义观念和离开生产力抽象谈论社会主义的历史唯心主义观念不时在纠缠着人们的头脑,禁锢着人们的思想,束缚着人们的行动,致使我们的改革开放和现代化建设每前进一步都不得不化大力气排除各种各样的思想障碍。十一届三中全会以来我国改革开放和现代化建设的进程,也是围绕“什么是社会主义,如何建设社会主义”这一基本问题不断解放思想,探索前进的过程。从农村联产承包责任制的实行到城市经济体制的全面改革;从发展个体经济、私营经济到国有企业改革;从引进外资到创办经济特区;从社会主义有计划商品经济概念的提出到社会主义市场经济体制目标模式的确定,无一不是坚持解放思想、实事求是思想路线的结果。同时,我们正在进行的有中国特色的社会主义是一项前无古人的事业,在前进过程中也会不断遇到过去不曾有过的新情况、新问题,马克思主义书本中没有现成的答案,也没有固定的模式和现成的经验可以搬用,需要我们结合实际去大胆探索,开拓创新。可以说,没有解放思想、实事求是的思想路线,也就不会有今天改革开放和现代化建设的新局面。

十一届三中全会以来的 20 年,也是邓小平理论逐步形成、成熟、并不断丰富发展的 20 年。邓小平同志是我国改革开放和现代化建设的总设计师,也是邓小平理论的主要创立者。20 年的改革开放和现代化建设与邓小平的名字是分不开的,也是在邓小平的

指导下进行的。同时,在指导中国改革开放和有中国特色社会主义建设过程中,邓小平理论逐步地形成并发展起来。1978年12月邓小平《解放思想,实事求是,团结一致向前看》的重要讲话,是开辟新时期新道路、开创建设有中国特色社会主义新理论的宣言书,它标志着邓小平理论正在开始形成。1992年邓小平南方谈话,在国际国内政治风波严峻考验的重大历史关头,深刻回答了长期束缚人们思想和行动的许多重大认识问题,是把改革开放和现代化建设推到新阶段的又一个解放思想、实事求是的宣言书,也是邓小平理论已臻成熟的重要标志。邓小平理论坚持解放思想、实事求是,在新的实践基础上继承前人又突破陈规,开拓了马克思主义的新境界;它抓住“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个根本问题,深刻地揭示了社会主义的本质,把对社会主义的认识提高到新的科学水平;它根据发展了的情况对当今时代特征和总体国际形势作出了新的科学判断;它第一次比较系统地初步回答了中国社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、外部条件、政治保证、战略步骤、党的领导和依靠力量以及祖国统一等一系列基本问题,形成了一个完整的科学体系。邓小平理论是当代中国的马克思主义,是马克思主义在中国发展的新阶段。它的形成和发展,是改革开放20年我国在思想理论方面的最大成果。

中国改革开放以及社会主义现代化建设20年的实践表明,党的十一届三中全会以来的路线、方针是正确的,党的第二代、第三代领导集体的一系列重大决策是英明的,作为马列主义毛泽东思想新阶段的邓小平理论是伟大的,是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的唯一正确理论。20年发展的经验有千条万条,最基本的一条就是,必须坚持邓小平理论和在这一理论指导下形成的党的基本路线不动摇。这是我们党从历史和现实中

得出的不可动摇的结论,也是我们的事业无往而不胜的最可靠保证。在当代中国,只有邓小平理论而没有别的理论能够解决中国的发展问题和社会主义的前途命运问题;只有党的基本路线才能指导我们沿着正确轨道不断前进。我们在改革开放 20 年中的一切重要成就,都是在邓小平理论和党的基本路线指引下取得的。20 年来,我们党是坚定地坚持邓小平理论和党的基本路线的,但是也受到过“左”的和右的干扰。有“左”的错误倾向的人脱离社会主义初级阶段实际和中国国情,用不符合我国实际的传统社会主义观念裁剪现实,指责和否定改革开放;坚持资产阶级自由化立场的人,反对四项基本原则,企图改变改革开放和现代化的社会主义方向。二者都是错误的。但是从总体来看,20 年中干扰和影响我们坚持邓小平理论和党的基本路线的主要障碍还是“左”的倾向。因此,要警惕右,但主要是防止“左”,对此我们必须保持清醒的头脑。今后我们要将改革开放和社会主义现代化进一步推向前进,必须继续坚定不移地坚持邓小平理论和党的基本路线。

总之,十一届三中全会以来的 20 年,是全党全国人民在邓小平理论和党的基本路线指导下改革开放、开拓前进的 20 年,是真正集中力量进行社会主义现代化建设的 20 年,也是人民生活水平提高得最快的 20 年,是建国以来最好的历史时期。20 年来,我们不但开创了社会主义建设的新局面,取得了举世瞩目的成就,而且积累了丰富的经验,回顾这些成就,总结这些经验,对我们深刻理解和全面正确贯彻邓小平理论和党的基本路线,进一步深化改革开放,把我们正在进行的社会主义现代化事业胜利推向 21 世纪,无疑具有重要的理论意义和实践意义。我们编写此书的目的,就是想通过 20 年主要历史事件和重要会议、文献,再现社会主义改革开放和现代化建设的历程、成就和邓小平理论的形成发展过程,