

009294

鹰潭市计划志

鹰潭市计划委员会编

鹰潭市计划志

鹰潭市计划委员会编

5

鹰潭市计划志

赣新出内字第 0001205 号

鹰潭市计划委员会编

中共江西省委党校印刷厂印刷

印数:300 册

(内部资料 免费交流)

《鹰潭市计划志》编纂委员会 成 员 名 单

顾 问：万志忠 黄知慧 程清林

主 任 委 员：饶功旺

副主任委员：李忠仁 林 军 李四根 汤象辉
李真白

委 员：(按姓氏笔划为序)王小琴 朱小平
许 群 吴 岩 吴喜昌 李小水
李伙荣 邹林峰 张进龙 郑建平
官斌和 周美龙 胡爱华 徐 广
徐富生 徐文权 蒋金安

主 笔：官斌和

序

计划一词，顾名思义是“计算与谋划”之意，古已有之。“辞源”等词书中释为“谋虑也”。可见，计划最基本的涵义是指人们对未来事物发展所作的设想和预先安排，它包括为人们未来行动设计的目标及其实现目标的步骤、措施和方法的总和。中国有句古话：“凡事预则立，不预则废。”“预”即事先计算、谋划之意。足见，自古以来，人们就十分强调计划的重要性。

建国以来，鹰潭区辖变更频繁，计划工作机构经历了一个从无到有，从不完善到逐步完善的过程。解放初期，主管鹰潭计划工作的是鹰潭镇人民委员会办公室，五十年代末六十年代初，根据中央《关于建立计划机构的通知》精神，成立了鹰潭镇经济计划委员会。文化大革命期间，计划部门受到冲击，工作陷入瘫痪，机构被撤销。进入八十年代，尤其是鹰潭升格为省辖市后，经过15年的努力，计划工作组织系统基本具备，市、县（市）、区都设立了计划委员会，计委成为政府进行宏观经济管理工作的重要综合部门。

计委作为政府管理宏观经济的职能部门，承担着宏观经济协调和管理的重要任务。在新的形势下，鹰潭各级计划部门为适应加快社会主义市场经济发展的需要，从计划观念、计划内容、计划形式和计划方法上实行根本性转变，着重在研究战略、制定规划、宏观调控、总量平衡、产业政策、培育市场、重点建设、综合协调等重大方面下功夫。多年来，各级计委在工作实践中逐步认识到，计委作用发挥如何？很重要一条是给党委、政府当参谋、当助手当得如何？“有为”才能“有位”。计委日常工作十分繁忙，要拿出大量的时间和精力做好这方面工作，凡是党委、政府需要计委干的事，党委、政府关心、急办的事，都积极主动地做好。注重研究国民经济发展中的新情况、新问题，从宏观上提出大战略、大政策、大主意，为党委、政府领导服务，调控和引导国民经济运行。

我们正处在世纪之交的历史时刻，为了适应社会主义市场经济条件下计划职能的根本转变，计划工作人员应该在多方面具备较高的素质。市、县（市）、区计委要加强政治业务学习，加强社会主义市场经济理论和计划工作基本知识的学习，以邓小平理论和党的一系列改革开放的路线、方针为指导，理论联系实际，加强研究市场机制在资源配置中有效发挥作用的领域、方式和条件，研究计划与市场相互补充，有机结合的途径和方法，研究计划适应市场、调节市场的新思路，研究计划工作在推进“两个根本转变”过程中的新特点，研究正确运用计划手段、加强和改善宏观调控的新举措，不断提高计划工作水平，增强驾驭全局、综合管理和经济研究的能力，不断解决改革开放中遇到的新情况、新问题，以较高的政策理论和业务水平，更好地完成时代赋予计划工作的重任。

盛世修志。编写《鹰潭市计划志》正是顺应我国改革开放的要求，也是我市计划工作发展的客观需要。《鹰潭市计划志》系统地记述了鹰潭国民经济和社会发展的历史和现状，总结了鹰潭9个五年计划的编制和实施情况。重点反映鹰潭升格为省辖市以来，计划工作所走过的光辉历程和取得的巨大成果。它对于研究鹰潭计划工作的历史，总结历史经验教训，研究探索深化计划体制改革的思路 and 措施，不断提高工作水平，开拓计划工作新局面，培养新一代计划工作人才，无疑都是有帮助的，值得广大计划工作者学习借鉴。同时，也希望各级领导和社会各界读者能够通过本志书，了解鹰潭的计划工作，关心和支持计划工作的发展。

饶功旺

1999年7月

凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持四项基本原则，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，坚持实事求是的原则，客观地记述鹰潭市国民经济计划管理的历史与现状。重点反映鹰潭升格为省辖市后，计划工作所走过的光辉历程和取得的巨大成果。

二、本志采用语体文、记述体，横排竖写，叙而不论。全志由序、凡例、概述、大事记、专志4卷7章37节、附录及后记组成，采用述、记、志、录、图、表诸体，部分章节的内容间有交叉，均按“详主略次、各有侧重”的原则处理。

三、本志编纂起止时间：上限1949年5月，下限1999年6月，个别部分例外。

四、本志资料来源于鹰潭市档案馆、本委档案室及县（市、区）计委，本委科、室，信息中心、投资公司提供的有关资料、数据，及个别经过考证的口述资料。

五、本志记述“一五”计划至“九五”计划前三年国民经济和社会发展的基本情况，所列数据系按各时期不变价计算。

六、本志采用公元纪年，文中所用数字除习惯用汉字表示外，一般用阿拉伯数字，各地名、单位名第一次用全称，后采用简称。

七、鹰潭区辖历有变更，其各个时期的计划工作隶属关系相应更迭，本志不一一注明。

加強宏觀調
控與制計劃
工作的新局面

一九九九年八月

劉紹三題

53-44

搞好計劃工作

振興國產經濟

張兵
九
月

目 录

概 述.....	(1)
大事记.....	(8)
卷 一 计划体制	
第一章 计划机构与沿革.....	(34)
第一节 计划机构.....	(34)
一、市级机构.....	(34)
二、县(市、区)级机构.....	(36)
三、市直属机构.....	(37)
第二节 计划沿革.....	(41)
第二章 党群组织.....	(44)
第一节 中国共产党.....	(44)
一、党 组.....	(44)
二、机关党(总)支部.....	(44)
第二节 中国共产主义青年团.....	(52)
第三节 机关工会.....	(52)
第三章 队伍建设.....	(53)
第一节 机关规章制度.....	(53)
第二节 党的建设.....	(54)
第三节 廉政建设.....	(56)
第四节 政治业务学习.....	(57)
卷 二 计划管理与实施	
第四章 计划管理.....	(61)
第一节 工业计划管理.....	(61)
第二节 农业计划管理.....	(61)

第三节	物资分配计划管理	(62)
第四节	基本建设计划管理	(63)
第五节	劳动工资计划管理	(65)
第六节	教育事业计划管理	(65)
第七节	重点建设计划管理	(66)
第八节	财贸计划管理	(67)
第九节	外经计划管理	(67)
第十节	以工代赈计划管理	(68)
第十一节	建设用地计划管理	(68)
第十二节	“农转非”计划管理	(70)
第十三节	国土规划	(70)
第十四节	农业区划	(71)
第五章	计划实施	(73)
第一节	“一五”计划	(74)
第二节	“二五”计划	(74)
第三节	“三五”计划	(75)
第四节	“四五”计划	(76)
第五节	“五五”计划	(76)
第六节	“六五”计划	(77)
第七节	“七五”计划	(78)
第八节	“八五”计划	(80)
第九节	“九五”计划前三年	(83)
卷 三	调查研究与人物	
第六章	调查研究	(91)
第一节	调研成果	(91)
第二节	专业技术职称	(92)
第三节	发表论文	(92)
第七章	先进集体与个人	(97)

第一节 先进集体.....	(97)
第二节 先进个人.....	(99)

卷 四 文 辑

一、《鹰潭市计划委员会工作职责》.....	(101)
二、《鹰潭市建设用地计划管理实施办法》.....	(103)
三、《鹰潭市重点建设项目奖励办法》(试行).....	(106)
四、《鹰潭市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年 远景目标纲要》.....	(108)
五、《鹰潭市计划委员会职能配置、内设机构和人员 编制方案》.....	(141)
六、《切实加强基础设施建设项目前期工作和项目管理》	(148)

附 录

附录一 《鹰潭市计划委员会机关管理暂行办法》.....	(153)
附录二 《各级计划委员会各个时期工作人员》.....	(158)

后 记

概 述

鹰潭区辖历有变更。1949年5月4日鹰潭解放，设鹰潭镇人民委员会，属贵溪县。1956年12月鹰潭镇改为上饶专署直辖县级镇。1958年4月复为贵溪县属镇。1960年7月，鹰潭镇又从贵溪县划出为上饶专署县级镇。1979年4月，更改为地辖市。1983年7月，经国务院批准，改设为省辖市，辖贵溪市、余江县、月湖区和鹰潭市风景旅游区管理局。全市土地面积3554.25平方公里，总人口102.21万人。

鹰潭自1949年解放至1953年，完成了恢复国民经济的任务。社会主义公有制成份在全镇经济结构中有所提高。从1954年开始，鹰潭镇实行国民经济计划管理。国民经济开始复苏。

“一五”时期(1953-1957)，根据党在过渡时期的总路线和国家所规定的任务，鹰潭镇国民经济的计划任务是：集中力量发展农业生产，保证粮食作物面积，提高农作物单产；发展手工业生产，发展部分集体所有制和农业合作社，并发展手工业生产合作社，为今后发展工业打下基础。1956年，鹰潭基本完成对农业、手工业和社会主义工商业的社会主义改造任务，生产资料公有制已经形成。第一个五年计划胜利地超额完成任务，农业生产稳定增长，工业有些基础，工农业总产值年均递增8.1%。

“二五”时期(1958-1962)，国民经济计划着重抓农业、工业、手工业生产。随着1958年鹰厦铁路的正式贯通，鹰潭工业有了一些基础。但是，这个时期“大跃进”运动的高指标、瞎指挥破坏了工业的正常秩序，一些企业盲目冒进，被迫下马，工业发展出现了曲折；农业的高估产、高征购，使农业生产遭到破坏，农村经济遭到损失，国民经济出现负增长。1963-1965年，认真贯彻

“调整、巩固、充实、提高”的方针，对农、轻、重比例进行调整，农业基础得到加强，工业布局、体制、结构均进行了调整或充实，企业发展方向基本定型，缩短了基本建设战线。三年调整时期，工农业总产值、财政收入年均分别递增12.6%和10.1%。

“三五”、“四五”时期(1966-1975)，在全国范围内爆发的“文化大革命运动”，使国民经济遭受严重挫折，在60年代中期一度呈良好势头的鹰潭工业，发展速度缓慢，经济效益下降，工业总产值“三五”年均递增9.8%，“四五”出现负增长。在此期间，鹰潭人民排除“左”倾错误干扰，坚持生产，大搞农田水利基本建设，农业生产稳定发展。农业总产值“三五”年均递增3.5%，“四五”递增8.9%。整个国民经济在困境中仍然有所发展。

“五五”期间(1976-1980)，粉碎“四人帮”后，特别是党的十一届三中全会以后，认真贯彻中央“调整、改革、整顿、提高”的方针，在大力调整经济结构的同时，开始进行经济改革，在农村普遍实行家庭承包责任制，打破“大锅饭”，调动了农民生产积极性。同时，开始在城市扩大企业经营管理权限，并逐步推行经济责任制，使企业在计划安排，产品购销，利润分配，资金运用等方面有较多的自主权，给企业注入了活力。这五年间，工业生产经过恢复整顿，出现了新的生机，产值超过1亿元，年均递增10.4%。

“六五”时期(1981-1985)，继续贯彻发展经济的“八字”方针，加快改革开放步伐。以进行技改、挖潜为重点，以提高产品质量和经济效益为中心，以稳定繁荣市场、提高人民生活水平为目的等政策，经济形势一年比一年好。特别是1983年成立省辖市后，发展更快，成绩更为显著，工农业总产值年均递增速度比“五五”时期快4.3个百分点。

“七五”时期(1986-1990)，是建立省辖市后第一个完整的五年计划，根据国家确定“七五”计划分为两个阶段，即前两年和后三年，我市经过充分调查和酝酿，总的精神是1986年、1987年发展比例低些，后三年高些。计划安排总的指导思想是“一个略高

于”、“两个更大胆”，即对内更大胆地搞活，对外更大胆地开放，使我市国民经济发展速度略高于全省平均水平。这五年期间，经过全市人民的努力，实现了财政、税收、利润增长三同步，数量和质量、速度和效益两统一。农村改革有新突破，城市改革有新进展，对外开放有新起步，生产建设有新成就，经济工作有新起色。粮食生产大丰收，首次突破8亿斤大关；乡镇企业异军突起；“三资”企业实现零的突破。工农业总产值、财政收入年均递增分别为23.1%和27.9%。

“八五”时期(1991-1995)，坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持党的基本路线，团结一致，扎实工作，全面和超额完成了“八五”计划，开创了我市改革与发展的新局面。这五年，是鹰潭经济发展最快最好的五年，国民生产总值年均递增10.7%。于1994年提前6年实现“翻两番”的目标。财政收入大幅度增长，年均递增20.4%，高于全省平均水平。主要经济指标提前一年完成调整后的“八五”计划，综合经济实力明显增强。农村经济全面发展，农村产业结构和经济布局逐步优化。大农业内部的农业与非农业比例由7:3调整为3:7。投资结构趋于合理，重点建设得到加强，基础设施更趋完善，各项社会事业全面进步。

“九五”前三年(1996-1998)，是实施《鹰潭市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》的关键时期，是为全面实现第二步战略目标，并向第三步战略目标迈进开好头、起好步、奠好基的三年。制定鹰潭国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要，是在发展社会主义市场经济条件下进行的第一一个中长期规划。1995年11月，根据党的十四届五中全会和省委十届二次全会精神，市委四届三次全会审议通过了《中共鹰潭市委关于制定全市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》。按照《建议》的精神和要求，在全面分析各方面的有利条件，充分估计面临的困难和问题的基础上制定了《纲要草案》。1996年1月29日市四届人大四次会议审议并批准了《纲要》。

编制《纲要》的主要依据：一是以我市改革开放以来取得的成就和经验为基础；二是以党的十四届五中全会精神和省委关于“九五”和2010年发展的总体部署为指导；三是以市委四届三次全体会议通过的《中共鹰潭市委关于制定全市国民经济和社会发展的“九五”计划和2010年远景目标的建议》为依据；四是以鹰潭的区位优势、资源优势等发展潜力为条件。今后15年经济社会发展的奋斗目标是：2000年前全面实现第二步战略目标，国民生产总值比1980年翻三番以上，将一个经济繁荣、科技进步、文化昌盛、社会稳定、生活小康的鹰潭带入二十一世纪，为迈向第三步战略目标奠定良好的基础。2010年的远景目标是：(1) 确保人均国民生产总值比2000年翻一番以上，使人民的小康生活更加宽裕；(2) 形成比较完善的社会主义市场经济体制，推进经济管理和运行机制规范化、法制化；(3) 优化产业结构，加快城镇建设步伐，基本实现工业化；(4) 加快市场体系建设，形成比较完善的赣东大市场体系；(5) 实现资源的优化配置，显著提高国民经济的技术水平和整体素质，实现经济和社会可持续发展。我市是1986年实现国民生产总值比1980年翻第一番的，按1990年价格换算，国民生产总值为69728万元，正好翻一番；翻第二番是1994年，当年国民生产总值按90年价格计算为18.03亿元，比1980年翻2.37番；“九五”期间如翻三番，按90年价格计算，2000年只需要27.88亿元，年均增长6.8%即可。按高于全省1个百分点13%的增长率则可翻3.4番。至2010年如按9%增长，则可实现国民生产总值比2000年翻一番。如高于省1个百分点，按11%的增长率，则人均翻1.37番。这个安排不仅体现了高于全国、全省平均水平的要求，也是切实可行的，主要有利条件是：

第一、我们鹰潭有较高速度的发展历史。1949年鹰潭工农业总产值不到一个亿，基本格局以传统农业小生产为主，辅之以一定规模的私营企业、个体商业，农业产值占工农业总产值的比重达89.3%。至1983年底，工农业总产值上升到32900万元。“七五”期间，国民生产总值、国民收入、工农业总产值、财政收入年均增长

都在两位数以上，粮食总产闯过8亿斤大关。“八五”期间，速度也是快的，国民生产总值、工农业总产值、市属工业总产值、财政收入、农民人均纯收入、城镇居民人均生活费收入年均增长也都在两位数以上。可见，鹰潭在历史上无论“七五”还是“八五”都有较高速度的发展历史。

第二、基础设施的投入会带来较大的效应。“八五”期间，尤其是头二、三年，我市交通、邮电、能源、市政、水利和一批基地建设等投入最多，变化较大。初步统计，“八五”期间，仅基础设施投入就超过10亿元，按经济的发展内在规律，“八五”期间环境改善的投入一定会给“九五”期间经济建设带来较大直接效益，产生较大的经济价值。同时，“八五”一产、二产、三产业都分别上了一批后劲项目，有的在“八五”投产见效，有的正在投产，有的要到“九五”期间收尾竣工，这批后劲项目将会成为“九五”经济发展的一个重要增长点。

第三、“九五”期间的投资将有较多的增加。从目前掌握的情况看，“九五”期间，中央省属企业在鹰潭的投资会超过40个亿，我市重点建设和技术改造也将会达到20个亿左右，再加上引进外资、利用内资和集体、个体投入，整个“九五”期间总投入在70亿元以上。假如这个投入能实现，那么我市“九五”期间投资率将达到28%，大大高于我市“八五”期间18%的水平，也高于全省水平。投入是产出的基础，“九五”能有这么多的投入，将为我市“九五”实现经济增长11-13%打下坚实的基础。

第四、优越的地理区位将会给鹰潭带来新的发展机遇。鹰潭的铁路、公路、水路四通八达，是联结闽、浙、皖、湘、赣诸省，沟通沿海地区同内陆腹地联系的交通重镇。京九线开通以后，更强化了我市的区位优势，鹰潭就处于“三线交汇、两翼增强、东承西就、南连北接”的枢纽地位，将会大大增加我市的人流、物流、商流。省委书记吴官正视察我市工作时说：“京九铁路贯通以后，鹰潭是受益最多的市之一”。如果“九五”期间，赣东机场能够争