永安市城乡建设志

(1990—2005)

永安市建设局

2007年12月

第二届(1990年~2005年)永安市城乡建设志

编纂领导小组成员及主要编写人员

组 长 张 团

副组长 付卫群 赖世焕

成 员 苏天相 黄建成 卓传旺

刘建文

主 编 魏太森

编 写 罗华庚 张丽晴

序

第二届《永安市城乡建设志》的编纂工作，在市志办的指导和有关部门的通力协作下，经全体编写人员的艰辛努力，几易其稿，终成其功，完成了永安城乡建设史上的又一件大事。

进入九十年代，尤其邓小平南巡讲话发表以后，随着改革开放的不断深入和社会经济的快速发展，永安的城市建设也进入了一个新的快速发展阶段。为适应我市社会经济发展的新要求，实施“南商北工”、“小城市、大市区”的发展战略。以“三个代表”重要思想为指导，以提高城市综合竞争力，增强经济发展后劲为目标，以体制创新为动力，遵循城市发展的客观规律，按照“规划科学化、建设最优化、机制市场化、管理法制化”的要求，建立了科学合理的城市规划体系，廉洁高效的管理体系和健全有力的监督体系。近十几年来，先后新建、改建和扩建了一批批道路、桥梁、供水、环卫、住宅、园林绿化等城市基础设施，城区规模逐年扩大，城市功能日趋完善，具有较强的城市综合竞争力。基本实现城市布局合理化、设施现代化、功能多样化和环境净化、美化，人民群众满意的家园，为促进永安的经济和社会发展起了积极的作用。

本志实事求是，较为翔实地记述了我市城乡建设 15 年来的概况，为广大城乡建设工作者所关心；为研究、了解永安城乡建设的人们提供比较系统的资料。我们可以从中汲取有益的经验，以利于把握永安城乡建设的今天和未来，以便在实施高起点规划、高质量建设、高效能管理的城市发展战略和经营城市理念中做得更好。

编纂《永安市城乡建设志》是一项复杂艰巨的系统工程，门类繁、行业多、范围广，要全面把握和完整的记述难度很大，因此，差

错、遗漏之处在所难免，敬请读者批评指正。

值此志书出版之际，谨向为编纂本志作出贡献的单位和个人，致以诚挚的谢意。

永安市建设局局长 张 团

永安市建设局党委书记 付卫群

凡 例

一、本志以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持历史唯物主义和辩证唯物主义的观点，实事求是地记载永安15年城市建设快速发展历程和现状。

二、本志时限，原则上始于1990年，止于2005年。

三、本志沿续上一届《永安市城乡建设志》的文体构架，卷首有目录、序、凡例、编写人员名单、大事记、概述，正文共分四章，末为编后记。

四、本志体裁以志为主，辅以记、述、图、表、录，采用现代语体文记述。

五、本志采用公元纪年。

六、公元纪年、年月日、金额、面积、人口等数字，均使用阿拉伯数字。

七、本志资料主要来自永安市建设档案馆和有关部门提供，编纂时一般不注明出处。

目 录

序

凡例

概述	(1)
大事记	(4)
第一章 城市建设	(20)
第一节 城市规划	(20)
第二节 市区扩展	(23)
第三节 市政建设	(25)
第四节 公共建筑	(43)
第五节 园林绿化	(48)
第六节 住宅建设	(53)
第七节 重点项目建设	(55)
第二章 村镇建设	(61)
第一节 规划编制	(61)
第二节 集镇建设	(63)
第三节 新村建设	(70)
第三章 建设管理	(73)
第一节 管理机构	(73)
第二节 拆迁管理	(77)
第三节 环境卫生管理	(80)
第四节 城建监察	(82)
第五节 城建档案管理	(84)
第六节 行政服务	(87)
第四章 建筑业	(94)
第一节 施工队伍	(94)

第二节 建筑市场管理	(99)
第三节 安全管理	(104)
编 后 记	(107)

概 述

中共十一届三中全会后，随着经济的迅猛发展，永安市的城乡建设进入一个腾飞阶段。1984年，永安市政府编制了《永安市城市总体规划》。1987年8月17日省政府正式批准实施该《规划》。至1990年，永安市城乡建设呈现出一派蓬勃发展态势：建成区面积817公顷，城市非农业人口有9.20万人；全市各乡镇建设实施“拆旧、建新、整容”方针，加大公共建筑和基础设施建设的力度；新村规划建设在“奔小康，建新村”的形势推动下，以重点抓好中心村，以点带面，全面铺开。

1994年，永安市政府按照自己的城市性质为“福建省工业基地之一，闽西北重要的物资集散地，富有山水特色的现代化中等城市”的定位，对《永安市城市总体规划》进行修编。1997年，永安市被省政府授予“城市建设管理年活动优胜城市”称号。

中共十六届三中全会后，中共永安市委、市政府按照党的十六大明确提出的“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观”，全面建设小康社会的目标，按照“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”的要求，又鉴于永安实施载重汽车基地、尼葛高新技术开发区等重大项目建设，以及永武高速公路、泉三高速公路等重大基础设施建设，对永安城市发展方向和空间布局产生了重大影响，再次修改《永安市城市总体规划》。按照《旧城改造详细规划》，1990-2005年，全市共完成拆迁项目111个，项目占地面积935395.9平方米，完成拆迁户数达2615户，其中住宅2401户；拆迁建筑面积518396.02平方米，其中住宅326431.57平方米；拆迁补偿安置资金（没有全面包括拆除行政、事业单位房屋应计补偿费）达33368.40万元，其中财政资金11180.5万元，企业自筹22187.9万元，先后完成新华路、新安安置小区、新安小路网及南坑沿街店面规划设计，北部工业区和南部商住区控制性详细规划，新华路、库区路、新安路、解放路规划设计，茅坪山岗开发区、南坑路开发区、茅坪小学详细规划，永安市人民法院大门、永安汽车

厂和永安车辆检测站临时道路、中山公厕等设计方案，永安林业保修厂、省建一公司永安分公司沿街路段、新安宾馆入口处等规划方案，《桃源洞 - 石林国家级风景区总体规划》，中山路、燕江南路、解放路等小区控制性详细规划。这些规划的覆盖面积占城市建成区总面积的 79%。以及南区 2.25 平方公里修建性详细规划和北区工业区 4.67 平方公里控制性详细规划和城市体育场详细规划、城区路网规划局部调整、南区及江滨公园、大溪桥北侧、西门停车场等一大批项目。永安市的城乡建设坚持以科学发展观为统领，围绕贯彻落实中央经济工作会议提出的“继续加强和改善宏观调控，着力调整和转变增长方式，着力加强资源节约和环境保护，着力推进改革开放和自主创新，着力促进社会发展和解决民生问题”的总要求，走健康持续的发展道路。

1990 - 2005 年，市区公共建设总投资达 11.53 亿元，累计新增公共建筑总面积 158.47 万平方米；其中办公用房建筑面积 43.12 万平方米，商业建筑用房 19.92 万平方米，教育、医疗、科技用房 27.26 万平方米，文体设施用房 5.09 万平方米，工交用房 63.08 万平方米。至 2005 年，永安市建成区面积扩大至 1300 公顷，城市非农业人口达 13.34 万人。城市基础建设的发展，提升了整个城区的品位。至 2005 年，永安市城区道路从 1990 年的 63 条、总里程约 32 公里，发展至 2005 年的 83 条、总里程约 50.74 公里。其中有主干道 17 条，次干道 16 条，支路 15 条，街坊路 35 条。道路总里程约 50.74 公里，道路总面积为 83.98 万平方米，人行道总面积约 13.51 万平方米。城市桥梁从 1990 年的 7 座、总长度 497.4 米，发展至 2005 年的 12 座，总长度 1088.4 米。市区路灯总数 6599 盏（包括城区夜景灯），线路总长度 109.49 公里，年耗电量 249.49 万度，电费支出 245.50 万元，年耗电量和电费支出分别是 1990 年的 10.3 倍和 22.4 倍。城市供水服务面积 12 平方公里，输配水管网总长度（DN100 以上）113 公里，日供水能力达 6.5 万吨，供水用户由 1999 年的 4000 余户增加到了 3 万多户，供水人口达 15 万人，全年有效供水量 1208.89 万吨，工业总产值 910.6 万元；管网压力服务合格率 99%，维修及时率 100%，供水普及率 99%，水费回收率 99%，设备完好率 99%。历年供水四项水质综合、浊度、含氯、细菌总量合格率均超过省级先进标准要求，历次市防疫站抽查检测，水质均符合国家饮用水卫生标准。城区排水沟总数 91 条，总长度 50.51 公里。全市石油液化气供气总量 1777.97 吨，燃气

用户 38743 户，用气人口 12.93 万人，城市汽化率达 97%。市公交公司拥有营运车辆 139 台，营运线路 36 条，线路总长度 817.3 公里。建成区园林绿地面积 488 公顷，公共绿地面积 107 公顷，人均公共绿地面积 8.02 平方米；绿地率 37.54%，绿化覆盖率 38.48%。城区 33 条主次干道行道树共计 5200 株，永安市被命名为“省级园林城市”。

集镇建设紧紧围绕“富裕型小康村镇”的目标，根据集镇建设总体规划，持续发展。至 2005 年，曹远、安砂、大湖、贡川、小陶、洪田、西洋、罗坊、青水、槐南、上坪等 11 个乡镇驻地建设共投入资金 9745 万多元（不包括驻地单位投资和教育、卫生事业投入），兴建公共建筑 50 座，总建筑面积 61612 平方米；建成日供水量 110—5000 吨大小不等的自来水厂 6 个；新建、扩建、改建、完善集镇道路 14 条，总长 33.51 公里；实施集镇旧街改造道路 15 条，总长 16.92 公里，修建下水道、人行道 9.72 公里；建成停车场 2 个、公厕 14 座、垃圾场 12 个；新建农贸市场 9 个，总建筑面积 21126 平方米；建成文体中心、老年活动中心、休闲广场 4 个，总占地面积 6900 平方米；建成休闲公园、农业公园、敬老院、风情园等 6 个，总占地面积 49212 平方米。为此，曹远镇荣获省“家园杯”新型村镇建设优胜乡镇称号，大湖镇被国家建设部定为全国 500 家小城镇建设试点镇，西洋镇、小陶镇，被列为永安市中心城区。

在全省农村“奔小康，建新村”的形势推动下，村庄各项基础设施建设蓬勃发展。至 2005 年，全市属于村镇建制的 11 个乡镇、202 个行政村中，共有 108 个村累计投入 2572.1 万元，对村公共设施进行重建和改建，建筑总面积达 40731 平方米；有 7736 户农户参与农房新建、扩建和改建，竣工房屋建筑面积 179.24 万平方米。通过实施新农村建设，各建制村的公益设施建设取得突破性的进展，道路、自来水、农电网改造、沼气池建设、公厕、有线电视联网、老年活动中心、公墓（骨灰堂）等基础设施面貌显著改观，使村容村貌为之一新，基本实现村庄道路整洁、排水通畅、垃圾定点、禽畜圈养的文明新村目标，基本达到福建省小康村的要求。

大 事 记

1991 年

1月1日，永安市城市建设展览馆开展。全年接待观众1200多次。

1月4日，市政府常务会讨论通过《永安市规划区》方案。11日，市人大在27次常委会通过并上报三明市批准。

3月8日，在福州召开全省规划工作会议，永安市建委规划办被省人民政府评为规划先进单位，林振茂、陈夏尧被评为先进个人，郭宏都被评为规划工作作出显著成绩的副市长。

4月10日，国家建筑出版社副社长、建筑环境专家、高级建筑师顾孟湖先生应永安市人民政府邀请到永安进行为期3天的实地考察，对永安的城市建设和旅游业提出许多宝贵意见，为安贞堡、桃源洞景色泼墨题词。“文化的珍宝，历史的归宿”、“风洞深处有玉帆”。

5月1日，市公交公司被省建委列入福建省参加全国公交系统优质服务竞赛单位之一，21日，经三明市建委考核，车辆服务合格率93%，车辆整洁合格率94.5%。

5月22日，北区水厂正式投产，城市供水量日增1.1万吨，比原供水量上升44%，管网压力0.1mpa，高层地段缺水问题得解决。

9月，市人民政府制定《永安市容管理违章处罚暂行规定》，颁布《关于市容管理的通告》。暂行规定26条，从10月1日起实施。

10月25日，永安市消毒站成立。当年完成消毒面积15万平方米，喷洒树木5000多株。

11月19日，全国卫生城市检查团莅临永安复查。

1993 年

1月22日，经过改建后的榕树钟楼，在除夕晚准确按时敲响了新春佳节第一声。

2月1日，市政府发出永政〔1993〕2号文件《关于颁发永安市公有住房出售管理暂行办法的通知》，通知规定：具有市区常住户口的在职干部、职工和离退休干部、职工的在住户均可向所在单位或现住房的产权单位申请购买住房。已有私房或已参加集资建房的在职离退休干部职工，不得购买公有住房。

2月6日，我市第一幢外商独资大楼进行建设方案审议。该工程由香港联发房地产开发有限公司投资，地址在巴溪市场入口处，楼高9层。

3月9日，经市政府批示，撤销《永安市城镇房屋所有权登记发证办公室》。

3月10日，为纪念《城市规划法》实施三周年，市建委组织千人队伍的宣传车、彩车、管乐队、彩旗队、小号队、腰鼓队走上街头举行声势浩大的宣传活动。

3月12日，在三明市举行1992年度村镇规划方案竞赛评比中，我市曹远镇和西洋岭头村规划方案获三等奖，且被推荐参加全省村镇规划方案竞赛。

3月17日，在晋江市举行的全省村镇规划方案竞赛评比中，我市曹远镇集镇方案，被评为三等奖，西洋镇岭头村规划方案被评为三等奖。

同月，由市建筑设计院和市第三建筑公司共同研制的冷轧扭钢筋技术的开发与应用科研项目，被市政府授予科技进步三等奖。

4月1日，我市与三明交接处大贝口段205国道线拓建工程开工，全长8公里；同时完成了省道后茅线西洋过境公路路面改建工程及石门桥至黄历段4.5公里改建工程的可行报告。

4月5日，市城建档案馆举办首期城建摄影展。展出内容包括市容新貌、永安风光、新建道路、原貌存影等七大部份208幅。

4月，为满足城市规划编制和建设需要，市建委再度邀请冶金部武汉勘察设计院测绘大队到永安进行地形扩测。扩测面积34.3平方公里，连同已测定的19.2平方公里将形成53.5平方公里的地区地形图、计划经费100万元。

4月28日，市政府根据国家有关政策规定，颁发制定了《永安市住房基金管理暂行办法》。同时成立办事机构，对全市住房基金的归集管理和统筹使用及监督。

5月1日，大湖石林风景区“十八洞”景点正式开放，洞口新塑一尊弥勒大佛。

5月5日，召开永安市城市总体规划调整方案汇报会。会议由天津规划院的专家详细介绍了燕江南路、中山路、江边路、解放南路及南北公园的规划方案。

5月7日，安砂热水大桥建成通车，桥长166.77米，为永久性桥梁。

6月1日，经市政府批准，我市自来水价作如下调整：居民用水每吨为0.3元，行政事业用水每吨为0.4元，工商业用清水每吨为0.5元，浑水每吨为0.2元。

7月22日，永安市公共交通发展规划通过评审。这次审议会是去年邀请上海市公交规划专业人员帮助编制的1992—2020年公交发展规划。规划包括路线、站点、车辆、基建、出租车等方面的规划方案。

9月15日，市政府分别以永政〔1993〕综字第100号、101号、103号、109号、110号、111号、115号文件批转了市建委制定的《永安市城市节约用水管理暂行规定》《永安市城镇供水管理办法》《永安市石油液化气安全管理暂行规定》《永安市市政工程设施管理实施细则》《永安市城市生活垃圾管理实施细则》《永安市征收城市基础设施配套费的规定》等7个城市建设和管理的规范性文件。

10月6日，我市为贯彻执行中央关于宏观调控和《福建省建筑市场管理实施办法》的精神，开展清理在建项目。这次清理在建工程项目68个，建筑面积17.57万平方米，工程造价1.15亿元，占总开工项目的60.18%，总面积的68.36%，总造价的79.78%。

10月11—14日，省爱卫会组织专业技术人员7人组成的考核鉴定组到我市进行创灭蟑螂、臭虫先进城区考核鉴定。经考核验收，我市被省爱卫会授予“灭蟑螂先进城区”和“灭臭虫先进城区”称号。

10月22日，为积极发展和推广应用新型建筑材料，加快墙体材料革新步伐。市政府永政〔1993〕综130号文批转了市建委等单位《关于加快发展和积极推广应用新型建筑材料的实施意见》。同时成立永安市发展新型建筑材料领导小组。

11月13日，永安市政府印发三明市政府明政〔1993〕综142号“关于永安市贯彻《福建省城市房屋拆迁管理办法》实施意见请示的批复”。

11月15日，国道205线改造工程贡川龟山至永安市区路段改造工程破土动工，全长10.5公里，按山岭重丘区二级公路标准改建。

11月26日，中国环保世纪行福建分组一行八人到东坡水厂源地文川溪进行

调查。

12月12日，永安桥改造工程单边桥面竣工通车。

同月，由市建委制定的《永安市建筑工程施工管理办法（试行）》出台。本办法分为工程开工建设、施工队伍管理、施工任务管理、质量监督和安全管理及工程竣工验收等五个部分，共计二十条。本办法自1994年元月1日起施行。

1994年

1月10日，经国务院批准，市桃源洞—石林风景区被列为第三批国家级风景区。同日，《永安市环境卫生有偿服务暂行规定》出台，本规定从2月15日起执行。

1月27日，市人民政府永政〔1994〕地5号文件决定在中山路新村建设中出让国有土地使用权。

3月2日，为进一步激励施工企业创优意识，提高工程质量，市建委永建〔1994〕14号文件对奖励施工任务作出调整；创省优的奖150%工程任务；创三明市优的奖100%；创永安市优的奖100%；创永安市优的奖50%。同时，以工程造价为基数分别给予3%、2%、1%的奖励。从1994年1月1日起执行。

3月5日，开通龙岭新村至贮木场5路公共汽车，日客运量近千名，为沿线居民提供了生活、工作上的方便。

3月7日，为筹集北区水厂二期工程资金，市人民政府永政〔1994〕综19号文件决定开征自来水建设资金，从1994年4月1日起在城市规划区内使用自来水公司供水的单位和个人执行，征收标准按每户每月实际用水量每吨加收0.15元。

4月7日，为加强景区的保护开发和建设，成立永安市桃源洞—石林风景区资源保护管理领导小组。

4月12日，市人民政府颁发住房公积金实施意见（试行）。自1994年4月1日起，凡在本市工作具有常住户口的党政机关、人民团体、事业单位工作人员和企业的固定职工、劳动合同制工人均实行公积金办法。同日颁发永安公有住房租金标准及实施意见的通知。

同日，205国道改造工程贮木场路段破土动工。

5月1日20点至2日20点，永安出现百年未遇特大暴雨，日降雨量244.7

毫米，比历史最高纪录超出 106.5 毫米。全市 18 个乡镇街道，228 个行政村全部受灾。市区水位 168.84 米，比清嘉庆五年（1800 年）7 月 17 日大水高出 0.54 米。主干道被淹面积 90% 以上，数条沿街房屋洪水涨至二层楼以上；邮电受阻，损坏通讯线路 220 公里；供电中断 96 个小时；两列火车被围困境内 20 个小时；市区供水管道毁坏 295 米，停水 3 天，毁坏房屋 5938 平方米；损坏公交、环卫车辆 19 辆，公园两座。全市受灾 4.1 万户 19 万人，房屋损坏 10.8 万间，倒塌 4.85 万间，因灾死亡 17 人，直接经济损失 10.16 亿元。

5 月 20 日，召开城建档案网络工作会。到会的有 64 个企事业、施工单位分管档案的领导及联络员 65 人，会上要求将“5.2”特大洪灾所抢拍的照片整理上档。同日，展出洪灾纪实照片 215 幅。

5 月 21 日，三明市城建监察支队授予永安市城建监察大队为“5.2”抗洪救灾先进单位，韩福定等 19 名同志被评为先进个人。

6 月 2 日，闽东机电集团股份有限公司总经理陈洁人到我市落实旧街房地产开发事项。

6 月 6 日，为提高工程质量，缩短工期，促进建筑工程施工，减少城市污染，市政府永政办〔1994〕28 号文批转市建委《关于市推行建筑工程使用商品混凝土的意见》的通知，凡在我市城市规划区内主干道两侧和主干道公建部分必须使用商品混凝土，否则每立方米罚款 150 元，自 1994 年 6 月 1 日开始实施。

6 月 25 日，市自来水公司召开职工大会，决定从 7 月 1 日起全面施行全员劳动合同制用工制度，改全民所有制职工为企业职工。改制后，取消干部与工人，固定工与合同和临时工的界线；对干部实施聘任制和聘用制，能上能下；对职工实行全面考核，双向聘用，择优上岗。

7 月 6 日，为进一步规范我市房地产业的基础管理，保护产权人的权益，市人民政府永政〔1994〕综 74 号文颁发《永安市房屋产籍管理暂行规定》。

7 月 7 日，为贯彻执行省政府 1994 年第 6 号令，市政府批转市建委《关于永安市建设工程项目施工招标投标有关问题的报告》报告确定：在本市行政区域内，投资 100 万元或建筑面积 2000 平方米以上新建、扩建、改建和技术改造建设项目的施工均实行招标投标。

7 月 19 日，市政府发出通告，为保护桃源洞—石林风景区旅游资源，在风景

名胜区 39.6 平方公里范围内的地形、地貌、水体、山石、动物、植物、土壤、大气等资源行政管理权委托风景区管理处统一管理。

7 月 26 日，中国国土整治专家、南京大学地理系仓浩生教授带领英国伦卡斯特大学高级讲师约翰·洛因博士和高级讲师大卫·海杰博士及南京大学地理系讲师濮励杰对永安桃源洞—石林风景区进行为期两天的考察活动。

9 月 11 日，槐南乡槐南村为广集新村建设资金，改变农村基础设施落后状况，当日拍卖建设用地 14 块 27 万元，最高价每平方米达 379 元，创下我市乡镇土地拍卖最高纪录。

9 月 30 日，永安市委市政府在影剧院隆重召开庆祝永安解放 45 周年暨建市 10 周年大会，并发行建市纪念币一套三枚。纪念币以“永安市标”“桃源洞”“福建石林”为正面图案，背面篆刻“永安建市十周年纪念”，共制造“市标”3500 枚（其中水晶镶嵌 200 枚），“桃源洞”“福建石林”各 3500 枚（其中封卡式各 500 枚）。

10 月 6 日，成立永安市城市建设弃土有限责任公司。经营范围为城市建设弃土代运消纳、填埋、调剂。

10 月 26 日，为保障先行工程建设顺利进行，永安市人民政府发出《关于先行工程房屋拆迁补偿安置实施意见的通知》。

10 月 28 日，建设部科技委员会委员、北京市专家顾问团顾问、高级工程师何建安教授到我市视察建设工作。何总在三明建委副主任朱学芳、永安市副市长李光钦和市建委主任刘东旺的陪同下，先后视察了石门新村、市二建公司对工程质量和建筑工程质量监督站工作表示肯定。在视察市二建中，何总欣然提笔题词：坚持质量第一，提高企业信誉，祝永安市第二建筑工程公司创优良工程成功。

11 月 1 日，省道 305 线永安至西洋路段拓宽工程破土动工。

11 月 5 日，永安菊花展评在龟山公园举行，展期 26 天。

11 月 8 日，市建筑设计院大楼破土动工。

同日，国道 205 线贡川至城关路段拓宽工程在贡川溪口通车庆典。出席庆典的有省市领导林开钦、周厚稳、南平地委书记李克敏、龙岩地委书记黄小晶及省交通厅、省公路局、驻永省属、地属单位、三明市各县（市、区）领导 230 多