

019042

《郑州市土地志》丛书之十

管城回族区土地志

管城回族区土地管理局编



河南科学技术出版社

《郑州市土地志》丛书之十

管城回族区土地志

河南科学技术出版社

《郑州市土地志丛书》编委会

主任委员：刘国喜

副主任委员：李海木

编 委：高福德

申巧珍

张胜利

刑国俊

王万彩

杨其广

曹培林

白宗仁

王金凤

赵俊杰

张菊焕

王玉学

司书宪

张金箱

郭连召

郑州市管城回族区土地志

编纂领导小组

组 长:高福德

副组长:马文正

成 员:徐开建

王自力

张友锋

车金河

耿景安

阴玉庆

昌卫东

沙小丽

穆冲云

《管城回族区土地志》编辑室

主 编:高福德

副主编:马文正

张友锋

特邀编辑:魏文颖

周遂枝

资料采编:徐开建

郭庆伟

阴玉庆

车金河

昌卫东

戴济民

谷 风

绘 图:武连库

曹艳丛

摄 影:雷鸣东

武连库

张友锋

封面设计:雷鸣东

珍惜土地资源，
做好土地文章，
做好珍惜

蒋书铭

一九九五年夏

蒋书铭 河南省土地管理局局长题词

刘国喜 郑州市土地管理局局长题词

加强依法治地
促进又好又快发展

長大回的民族。

揚子江兩派流。

李廣太

一九八五年五月

李广太 中共管城回族区委书记题词

七

珍惜土地资源
造福千秋万代

马耀杰
九五·五

马耀杰 郑州市管城回族区区长题词

润发土地资源



耿广智 郑州市管城回族区常务副区长题词

序

马克思说：“土地是一切生产和一切存在的源泉”。土地是人类赖以生存和发展的物质基础，社会提供土地数量的多少，直接关系和制约着社会经济的发展。“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”是我国长期坚持的一项基本国策。新中国建立后，特别是改革开放以来，由于人口急剧增加，建设用地高速发展，人多地少矛盾日益尖锐，强化土地管理乃当务之急。根据国家、省、市指示，区委、区政府从 1987 年开始，采取一系列措施，加强了土地管理工作，初步取得了成效。

为了更好地做好这项工作，编纂社会主义土地志，势在必行。历史上，有关土地方面的记载，多在地理志、农业、水利中略加介绍，缺乏完整的土地志。在当前人均耕地锐减情况下，全面系统地整理古今土地制度、资源、利用与管理状况，对保护、利用有限的土地资源，加速改革进程，振兴经济发展，不仅有着不可估量的现实意义，而且具有深远的历史影响，实乃一项服务当代、有益后世的大事。有鉴于此，1987 年以来，区土地管理部门对辖区土地管理的历史和现状，进行了认真的调查研究，获得了大量第一手资料，并在此基础上，编纂了《管城回族区土地志》，为我区进一步做好土地管理工作，提供了翔实可靠的资料，对合理利用土地，提高土地利用率必将发挥更大的作用。

《管城回族区土地志》的编纂原则，坚持“四项基本原则”，坚持

历史唯物主义和辩证唯物主义观点,坚持实事求是,厚今薄古、去伪存真、去粗存精的科学态度,力求以新观点、新方法、新材料,融思想性、科学性、资料性于一体。该志采取章、节、目结构,采用述、记、图、表、录等形式编纂。全志除概述、大事记、附录、特载外,共分 13 章、42 节、约 33.2 万字。

编纂社会主义土地志,是一项开拓性工作,在区委、区政府直接领导下,在有关方面的大力支持下,经过全体土地管理人员的共同努力,终于成篇,为我区“两个文明”建设作出了贡献,但由于编纂水平有限,不足之处在所难免,恳求各级领导和读者给予批评指正。

管城回族区土地管理局局长 高福德

一九九五年七月

凡 例

一、以马列主义、毛泽东思想为指针,以建设具有中国特色社会主义理论为准绳,记述区域内土地及其管理的历史和现状。为求思想性、科学性、资料性的统一。突出地方特色、时代特征和专业特点。旨在达到“存史、资治、教化”和信息交流的目的。

二、按照“以类系事,事以类从,类为一志”的原则,采用章、节、目结构,共设 12 章 42 节,计 33.2 万字。

三、体裁以述、记、志、图、表、录等形式,主要是文字记述,以志为主。

四、时间断限。上限一般上溯至事物之发端,下限断至 1993 年。

五、大事记采用公元纪年,中华人民共和国建立前,加注朝代帝王年号。

六、附录着重收录区土地管理的重大决策、文件、公告等文献。

七、特载汇集国家《土地管理法》、河南省《土地管理法》实施办法。

八、统计数据采用区统计局和区土地局提供数据为主,兼用有关部门统计数字。

九、计量单位执行国家颁布的统一法定计量单位。

十、1948 年 10 月 22 日,中国人民解放军解放郑州,以此为界,文中重复出现时称为解放前或解放后。

十一、大事记为记事本末体和编年体。

目 录

题词

序

凡例

地图

地理位置图

行政区划图

照片

概述 (1)

大事记 (7)

第一章 政区概况 (33)

 第一节 地理位置 (33)

 第二节 建置沿革 (33)

 第三节 行政区划 (34)

 第四节 自然环境 (36)

 一、地势地貌 (36)

 二、土壤结构 (36)

 三、植被 (37)

 四、河流、水库 (38)

 五、气候 (39)

第二章 土地资源 (43)

 第一节 历史状况 (43)

 第二节 土地现状 (44)

 一、土地类别 (44)

二、土地资源特点	(45)
三、土地分布	(45)
第三节 土地与人口	(49)
第四节 土地利用现状	(51)
一、农业用地	(51)
二、建设用地	(53)
三、水域用地	(54)
四、未利用土地	(55)
第三章 土地制度	(61)
第一节 建国前土地制度	(61)
第二节 建国后土地制度	(63)
一、土地改革时期	(63)
二、农业合作化时期	(63)
三、人民公社化时期	(64)
四、新时期土地制度变革	(65)
第四章 管理机构	(69)
第一节 机构沿革	(69)
第二节 职责、工作制度	(71)
一、职责	(71)
二、工作制度	(72)
三、目标管理	(72)
第五章 土地开发利用	(77)
第一节 历代土地开发情况	(77)
第二节 土地开发复垦	(78)
第三节 制定合理利用土地规划	(81)
第六章 建设用地	(87)
第一节 解放前建设用地概况	(87)

第二节 国家建设用地	(88)
第三节 乡村集体建设用地	(102)
第四节 农村宅基地	(105)
第七章 地籍管理	(111)
第一节 土地申报登记	(111)
第二节 土地详查	(112)
第三节 确权发证	(117)
附:各个时期建设用地的通知、批复、土地使用证	(118)
第四节 地籍档案	(146)
第八章 土地赋税	(153)
第一节 农业税	(153)
第二节 农林特产税	(154)
第三节 耕地占用税	(154)
第四节 城镇土地使用税	(155)
第九章 土地监察	(159)
第一节 组织机构	(159)
一、机构	(159)
二、工作制度	(159)
三、监察内容	(160)
四、监察队伍	(161)
第二节 监察活动	(161)
第十章 宣传教育	(169)
第一节 宣传组织	(169)
第二节 宣传活动	(171)
第十一章 先进单位、先进个人	(179)
第十二章 街乡概况	(185)
第一节 北下街街道办事处	(185)

附:北下街街道办事处地图	
第二节 城东路街道办事处	(189)
附:城东路街道办事处地图	
第三节 南关街道办事处	(193)
附:南关街道办事处地图	
第四节 陇海马路办事处	(197)
附:陇海马路办事处地图	
第五节 二里岗街道办事处	(201)
附:二里岗街道办事处地图	
第六节 东城乡	(205)
附:东城乡示意图	
第七节 南曹乡	(209)
附:南曹乡地图	
第八节 圃田乡	(213)
附:圃田乡地图	
第九节 十八里河乡	(217)
附:十八里河乡地图	
第十三章 土地使用制度改革	(223)
第一节 农村宅基地有偿使用	(223)
第二节 城市国有土地使用制度改革	(228)
附 录	(233)
一、管理回族区土地管理“八五”计划和十年规划纲要	
.....	(233)
二、管城回族区人民政府关于清查处理非农业用地意见	
.....	(241)
三、管城回族区人民政府关于清查处理宅基地问题的若干规定	
.....	(247)