



开封市工商行政管理志

965-1994

河 南 省
开 封 市 工 商 行 政 管 理 志
965—1994

河南省开封市工商行政管理局编

一九九六年十二月

秉公執法，文明管理，

為振興閩粵經濟再

立新功。

趙瑞蘭

九七、之、二

《开封市工商行政管理志》

编纂工作领导小组人员名单

组 长：局长 赵瑞岚

副组长：副局长 周士舜

成 员：政研室主任 刘善堂

办公室主任 胡毅森 孙满昌

《开封市工商行政管理志》编纂办公室

主编：李玉春

编辑：刘善堂 魏全忠 司世英 郑慎梁

孙天申 孙馨生 石中玉

供稿人：万维新 张志旺 张义秀 陈 萱 陈国勋 高 巍

张富申 肖文兴 胡毅森 杨金保 刘新法 吕泉山

王春荣 冯 发

《开封市工商行政管理志》

编纂工作领导小组人员名单

组 长：局长 赵瑞岚

副组长：副局长 周士舜

成 员：政研室主任 刘善堂

办公室主任 胡毅森 孙满昌

《开封市工商行政管理志》编纂办公室

主编：李玉春

编辑：刘善堂 魏全忠 司世英 郑慎梁

孙天申 孙馨生 石中玉

供稿人：万维新 张志旺 张义秀 陈 萱 陈国勋 高 巍

张富申 肖文兴 胡毅森 杨金保 刘新法 吕泉山

王春荣 冯 发



开封市工商局领导成员(从左至右):

副局长:吉兆庆

纪检书记:秦信礼

副局长:宋伟民

党委书记、局长:赵瑞岚

副局长:周士舜

党委副书记:陈靖中

副局长:刘永建

一九九六年十二月十六日



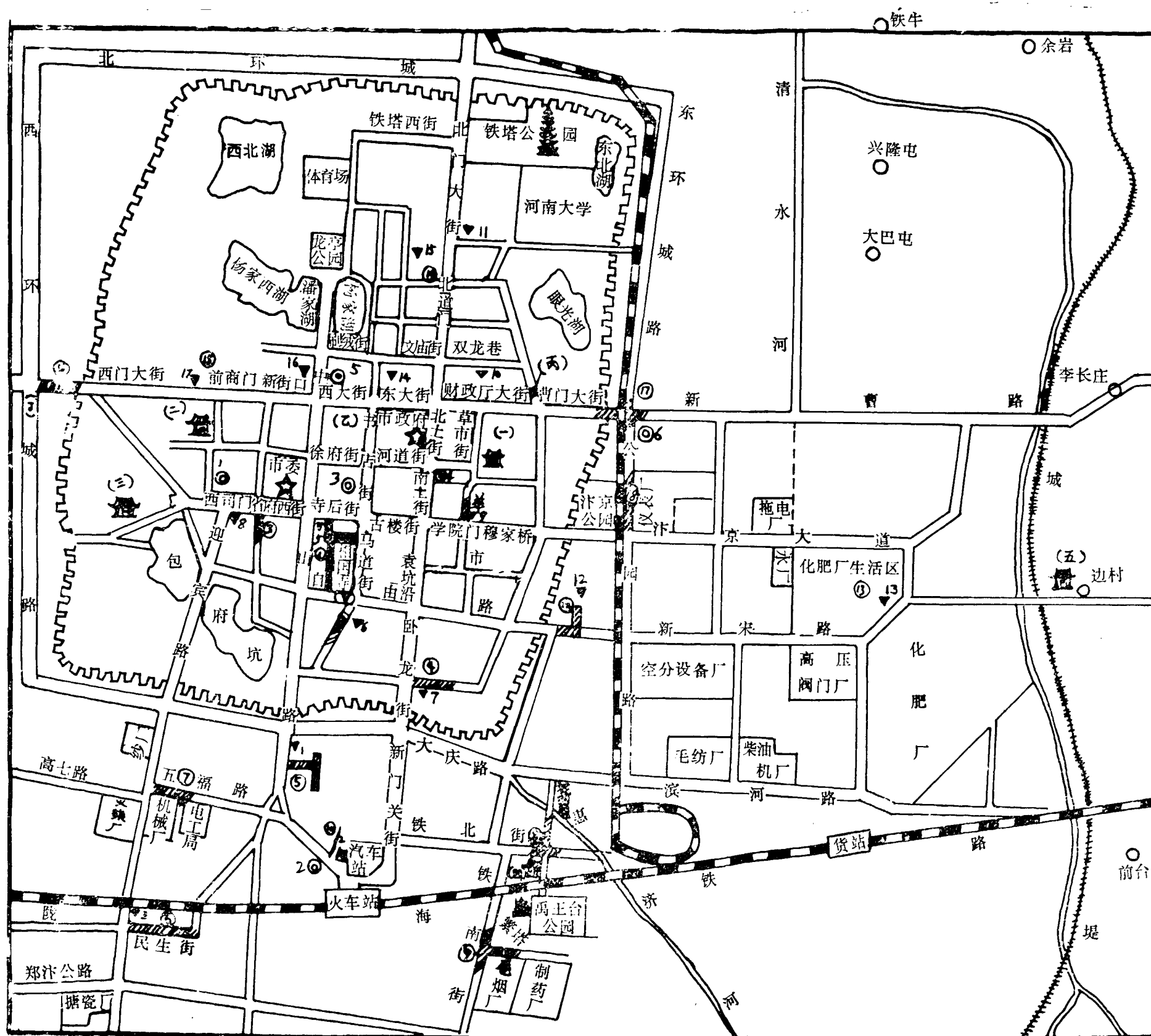
编辑人员(从左至右):

前排:孙天申 孙馨生 刘善堂

后排:司世英 魏全忠 郑慎梁 李玉春

1997 年元月 3 日

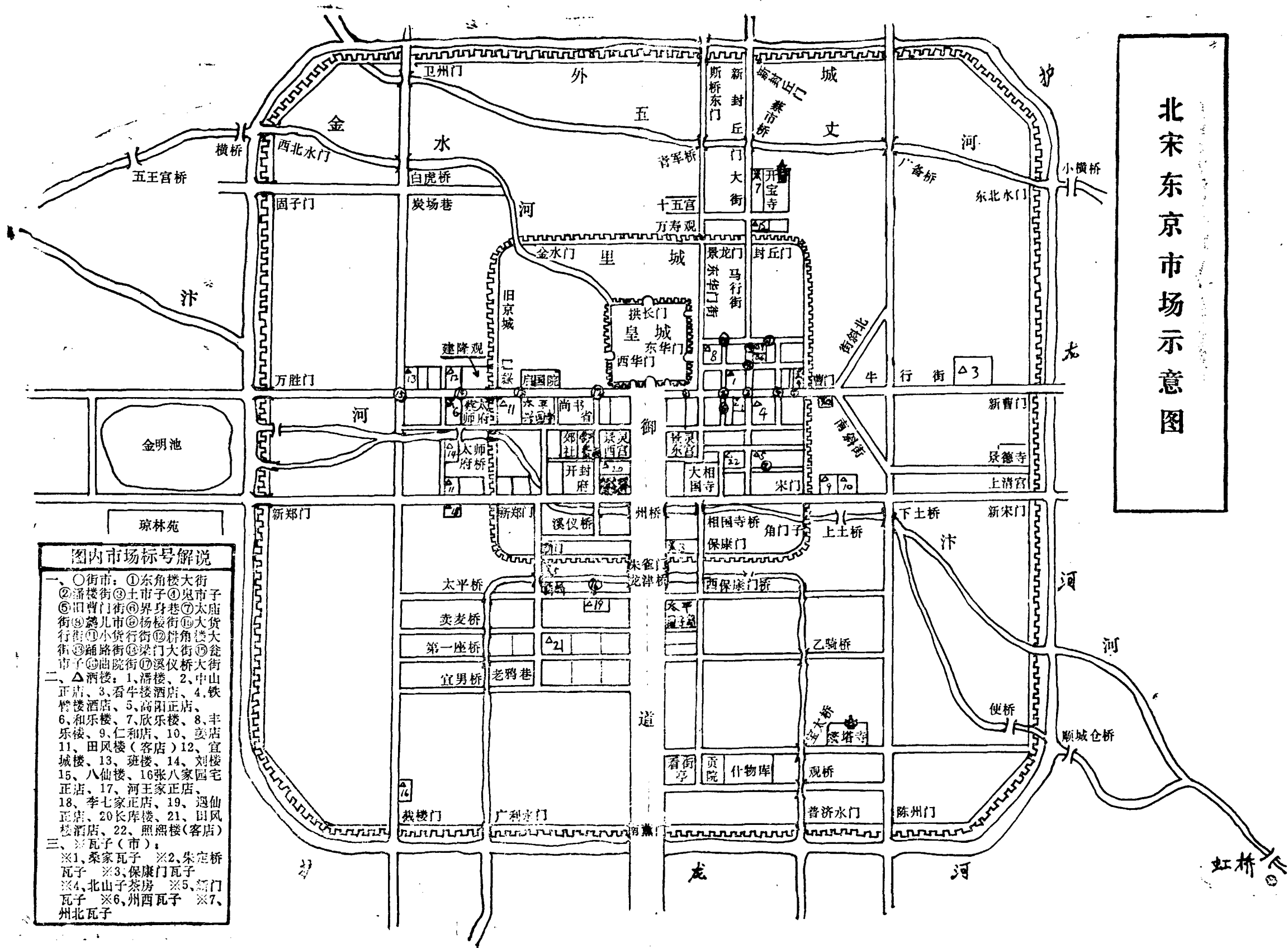
开封市 工商行政机构 市场 位置示意图



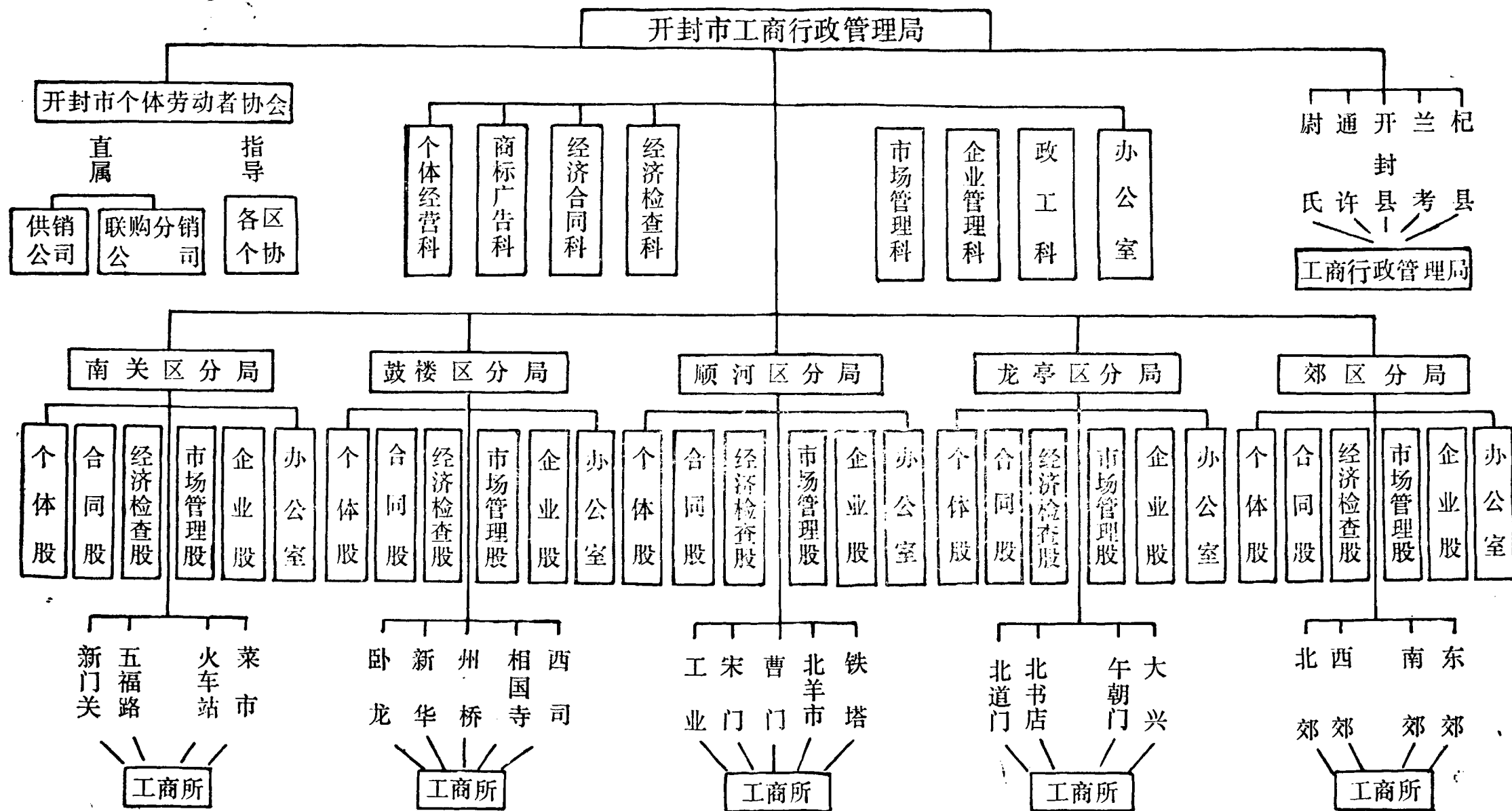
图内符号说明

- 一、机构：①市工商行政管理局 ②南关分局 ③鼓楼分局 ④顺河分局 ⑤龙亭分局 ⑥郊区工商所；
工商所：▽1、菜市工商所 2、车站工商所 3、三里堡工商所 4、新门关工商所 5、相国寺工商所 6、新华工商所 7、卧龙工商所 8、西司门工商所 9、清平工商所 10、曹门工商所 11、铁塔工商所 12、宋门工商所 13、工业区工商所 14、书店工商所 15、北道门工商所 16、午朝门工商所 17、大兴工商所
- 二、市场：①相国寺工业品（小商品）市场 ②胭脂河市场 ③胜利街市场 ④卧龙街市场 ⑤菜市市场 ⑥民生街市场 ⑦五福路市场 ⑧花园街市场 ⑨烟厂口市场 ⑩一营街市场 ⑪北羊市市场 ⑫宋门关市场 ⑬化肥厂市场 ⑭北道门市场 ⑮大兴街市场 ⑯大西门市场 ⑰曹门关市场 ⑱公园路市场
- 三、旧市场遗址：（甲）相国寺中山市场（乙）卧龙街市场（丙）石街口市场（丁）马市街市场
- 四、古庙会遗址：（一）东岳庙会（二）城隍庙会（三）大道宫庙会（四）禹王台庙会（五）边村庙会

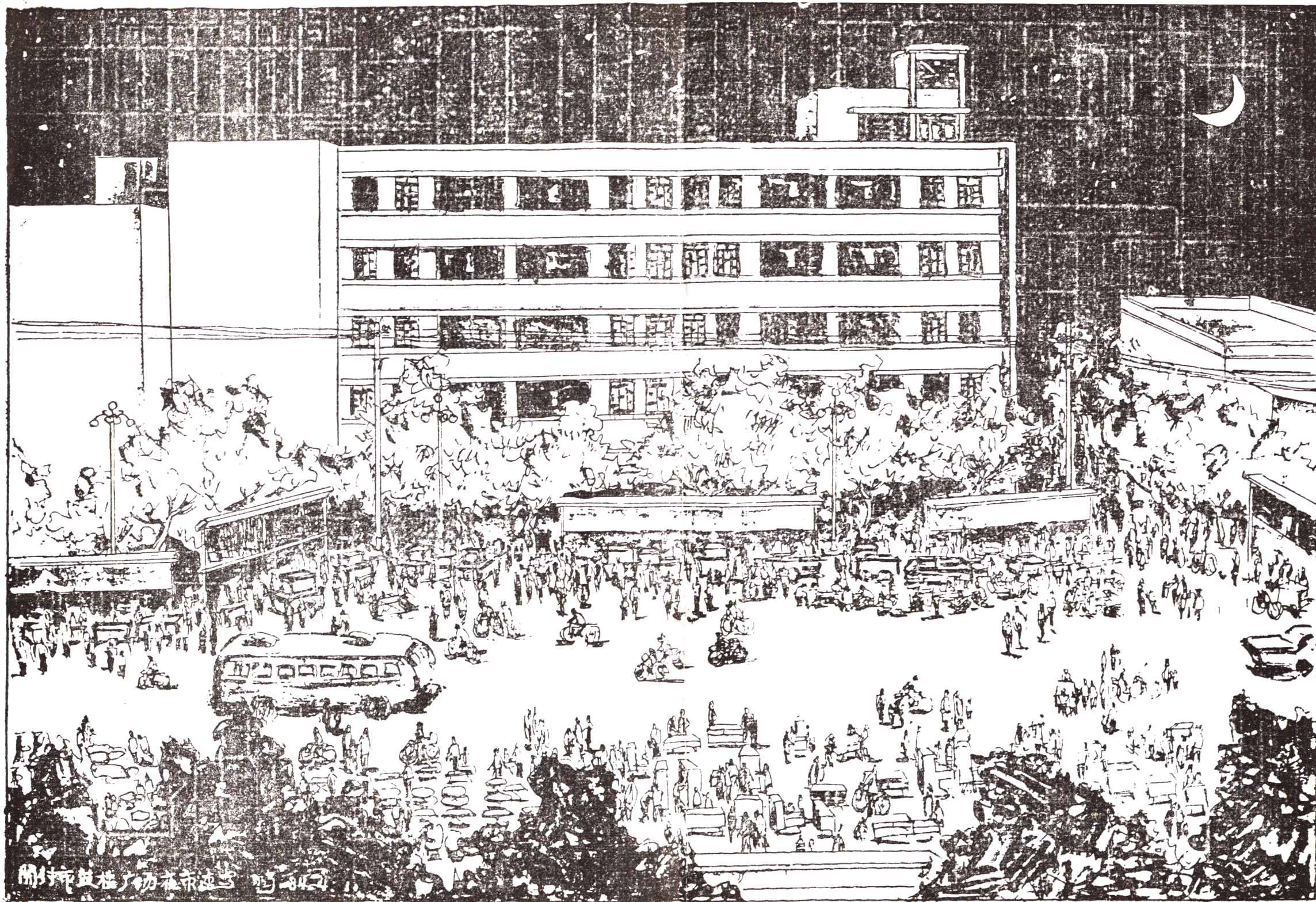
北宋东京市场示意图



一九八四年开封市工商行政管理局组织系统表



一九八五年七月制



開封市城區廣州市連雲 四二

目 录

第 一 编

概 述.....	(1)
大 事 记.....	(7)
第一章 机构建置.....	(28)
第一节 解放前概略.....	(28)
第二节 解放后机构的建立和演变.....	(29)
第三节 基层机构.....	(35)
第二章 工商团体.....	(41)
第一节 会 馆.....	(41)
第二节 商 会.....	(43)
第三节 工商业联合会.....	(45)
附：开封市工商业联合会章程（修正草案）.....	(47)
第四节 同业公会.....	(50)
第五节 个体劳动者协会（简称个协）.....	(59)
附：开封市个体劳动者协会章程.....	(61)
第三章 工商企业登记管理.....	(64)
第一节 解放前工商业登记管理.....	(64)
第二节 新中国建立后，工商企业登记发展过程.....	(64)
第三节 对企业检查监督，端正生产经营方向.....	(76)
第四节 疏通渠道，扶持工业企业发展生产.....	(77)
第五节 建立工商企业登记管理档案.....	(77)
第四章 对资本主义工商业的社会主义改造.....	(79)
第一节 一九四八年开封市工商业.....	(79)
第二节 国民经济恢复时期（1950至1952年）对资本主义工商业的行政措施.....	(79)
第三节 对资本主义工商业的社会主义改造.....	(82)
第五章 个体工商管理.....	(86)

第六章 市场管理	(90)
第一节 市场沿革与管理概述.....	(90)
第二节 著名的市场和商场.....	(94)
第三节 集市贸易.....	(102)
第四节 庙会 and 夜市.....	(106)
第五节 管理办法与法规.....	(108)
附：开封市市场管理暂行办法.....	(109)
附：开封市集市贸易市场管理暂行办法.....	(113)
附：关于市区市场设置总体规划.....	(117)
第七章 经济检查	(118)
第一节 各个时期的概况与特征.....	(118)
第二节 宣传政策和法规.....	(122)
第三节 平反冤假错案.....	(124)
第八章 经济合同管理	(126)
第九章 商标与广告管理	(129)
第一节 商标管理.....	(129)
第二节 广告管理.....	(134)

第 二 编

概 述	(135)
大 事 记	(137)
第一章 行政机构设置	(142)
第一节 正副局长级干部变动情况.....	(142)
第二节 市工商局机关科室设立、变化情况.....	(142)
第三节 二级机构设立、变化情况.....	(143)
第四节 市局机关科室人员变化情况.....	(143)
第二章 企业登记管理	(145)
第一节 企业登记管理.....	(145)

第二节 企业监督管理.....	(149)
第三节 企业档案管理.....	(151)
第四节 外资企业登记管理.....	(152)
附：开封市工商行政管理局开封市审计局文件.....	(155)
附：开封市工商行政管理局关于推行《开封市企业法人登记管理工作规程（试行）》的通知.....	(156)
附：开封市企业法人登记管理工作规程（试行）.....	(157)
第三章 市场管理	(172)
第一节 市场发展概况.....	(172)
第二节 市场管理.....	(175)
第三节 市区著名市场和夜市管理.....	(178)
第四节 开展创建文明市场活动，促进市场健康发展.....	(181)
附：开封市城乡集贸市场规范化管理基本标准.....	(184)
附：开封市经济体制改革委员会开封市工商行政管理局文件.....	(185)
附：开封市人民政府关于切实加强我市城乡集贸市场建设的通知.....	(190)
第四章 个体私营经济管理	(193)
第一节 个体私营经济发展状况.....	(193)
第二节 个体私营经济管理.....	(194)
附：开封市个体工商户登记管理暂行办法.....	(198)
附：关于对私营企业进行登记管理等有关问题的通知.....	(206)
第五章 经济检查与法制工作	(208)
第一节 经济检查基本概况.....	(208)
第二节 经济违章违法活动的特点.....	(208)
第三节 主要做法.....	(209)
第四节 法制工作.....	(216)
第六章 商标与广告管理	(220)
第一节 商标管理.....	(220)
第二节 广告管理.....	(224)
附：开封市工商行政管理局、开封市城乡建设局、开封市公安局、开封市文化	

局文件.....	(228)
附：开封市印刷品广告管理暂行规定.....	(229)
附：关于加强户外广告管理的报告.....	(231)
附：开封市张贴品广告管理办法.....	(232)
第七章 经济合同管理	(233)
第一节 强化经济合同管理.....	(233)
第二节 做好合同纠纷调解仲裁工作.....	(235)
第八章 干部职工管理与教育	(239)
第一节 廉政建设.....	(239)
第二节 教 育.....	(240)
第三节 宣 传.....	(241)
第九章 工商团体	(243)
第一节 工 会.....	(243)
第二节 个协与私协.....	(244)
第三节 消费者协会.....	(247)
第四节 工商学会.....	(250)
第五节 广告协会.....	(251)
第十章 财务管理与基本建设	(253)
第一节 财务管理.....	(253)
第二节 基本建设.....	(255)
附：开封市工商行政管理局关于加强市局机关财务管理的规定.....	(257)
附：开封市工商行政管理局关于开封市工商行政管理系统财务管理暂行规定...	(261)
编 后.....	(268)

第一编

概 述

开封工商行政管理当始于战国魏都大梁，而有历史可鉴是在北宋。宋都东京（即今开封市），废唐以前坊市制度，工商业喷薄而出，发展迅猛。太祖乾德三年（公元九六五年）四月十三日召开封府，令：“京城夜市至三鼓已来，不得禁止”，开全国夜市之始。太宗定商税则例榜于税务门，不准苛留行旅，原市官由税官代替，行征税与市场管理合一的制度。由于这种开放政策，使得开封于北宋时期成为历史的黄金时代。市衢商店栉次鳞比，各种市集星罗棋布、宽阔的御道、州桥、马行街等处市场行店日以继夜，通宵达旦，相国寺万姓交易，百业云集；界身巷金银采帛交易，动则千万，城内外酒楼饭馆，茶食脚店不可胜数，（据宋《会要》载，经政府登记的各类商店达六千八百余户（小商小贩尚不在内）。工商交易额居全国之首，年纳商税达五十五万缗。然则豪商趁机牟利，操纵市场，欺行霸市，居奇垄断，神宗熙宁五年（一〇七二）王安石变法中，于东京设都提举市易司，统辖各商贩，行头和牙侩，用内库与官款一百八十七万缗作本，吞吐商货，调剂余缺，控制物价兼行抵押贷款，为国家依法施行工商管理并以官营领导市场的创举，为当时东京的繁荣，民生安定和国家富强起到有益作用。而后为守旧官僚和豪强抵制，于元丰八年（一〇八五）神宗死后，便兴废无常。北宋以后，金、元入侵，中原板荡，开封地位下降，工商凋索，行政管理废弛。明代开封市场复盛，手工作坊、商店、酒楼、教数坊等杂列，遍及八坊、五隅（注一）庙会盛况空前，号称“八省通衢”“势若两京”。工商管理的“市司”由兵马司和开封府兼领。惜于明末崇祯十五年李自成起义军三次围城，官军阴谋掘河拒敌，九月十七日洪水汹涌，倾陷城垣，一代名城，付于东流，紫华胜景，成为泡影。

清初重建开封、城垣已非宋、明可比，加以几经“黄患”，工商业发展缓慢，工商行政管理亦无定制，大体以征（税）代管，或由行会自理，真正推行科学性的工商管理制

度，当推晚清光绪二十九年（一九〇三）建立商部和次年初建立河南劝业道和农工商局以后。

光绪三十年（一九〇四年）河南先后设劝业道与农工商局于省垣开封。十二月由农工商局拟订《试办商会章程》二十四款，次年正月河南候补道胡翔林等设省垣商务总会，试办三年后于光绪三十四年（一九〇八）六月初九日报由商部奏请清官奉旨颁发关防、首任总理尚书勋，协理李步蟾加扎委用。接着，各行业先后建立同业公会，结合原有