

# 汾阳民政志

FENYANG MINZHENGZHI

主编 张一涛 高冬生

汾阳市史志办公室 编纂  
汾阳市民政局

# 汾阳民政志

FENYANG MINZHENGZHI

主编 张一涛 高冬生

汾阳市史志办公室

汾阳市民政局

编纂

## 《汾阳民政志》编纂人员

编    审:冯志彤

主    编:张一涛    高冬生

执行主编:武晓东

编    辑:陈红艳    张庆忠    要福生

资    料:侯笃勤    齐保平    段晓莉

## 序

《汾阳民政志》编纂出版,这是汾阳市民政发展史上的一件大事,也是文化汾阳建设取得的又一丰硕成果。着实可喜可贺,倍感欣慰。

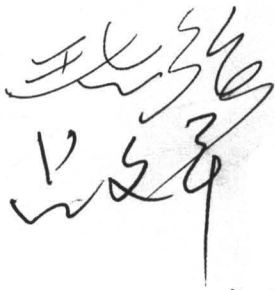
汾阳自春秋置县迄今,历为郡、州、府治所在地,民政历史悠久,内涵丰厚,可谓全国县级民政历史发展的缩影。在历史长河中民政是最原始、最古老的国家行政管理工作。《尚书》云:“民为邦本,本固而邦宁”,因此历朝历代统治者都十分重视主理民众事务的民政工作。“民为贵、君为轻、社稷次之”为历代贤明的统治者所尊崇,他们深知“载舟之水亦可覆舟,不惜小民便不足为天下计”。故数千年历史演变的过程虽有诸多朝代兴替,政权更迭,甚至在社会变迁中民政称谓亦有诸多不同,但“民政”绵延承续的“民本”特质却始终一以贯之。

新中国成立以后,民政工作的具体内容虽然随着经济社会发展阶段的不同而有所不同,但其以人民群众为对象而为民施政的性质却更加鲜明。民政工作直接面向社会公众,为人民群众服务,为人民群众排忧解难,方方面面体现着党和国家的爱民之情、亲民之义、为民之举。民政工作是政府履行公共服务和社会管理职能的重要方面,也是为改革发展稳定提供服务,营造环境,夯实基础的重要工作。它在改善民生、深化改革、推动发展、维护稳定、促进社会和谐中发挥着重要的作用。

回顾历史,能够激发人们继续前进的力量;总结经验,能够提供人们研究和解决新问题的智慧。《汾阳民政志》系统记录了汾阳民政工作的历史,以丰富翔实的史料和真实简练的记述,全面回顾了汾阳民政事业取得的重要成就,深刻总结了民政事业发展的成功经验,展示了改革开放以来,汾阳民政工作走过的不平凡的历程。它的编纂出版,必将推动汾阳民政工作从新的历史起点出发,以更高的标准,务实的作风,开拓创新,谱写出新的篇章,为全面建设“五城同创”、“五个汾阳”,构建社会主义和谐社会作出新的更大贡献。

中共汾阳市委书记

汾阳市政府市长



二〇一二年五月

## 凡 例

一、本志编纂以毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导；以资政育人为根本，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，实事求是，求真存实，以史料为依据，力求真实地反映汾阳民政工作发展的历史与现状，做到思想性、资料性、科学性的统一。

二、本志上限为 1949 年，下限截至 2009 年，其中个别篇目上限以资料占有为发端。

三、本志资料以市民政局档案资料为基础，辅以市史志办及市档案馆有关资料，故均不注明出处。

四、本志立足现代，侧重当代，以中共十一届三中全会以来的改革变化为重点，系统分类、横排竖写，以志、记、传、录、图、表等形式综合表述，以志为主。

五、本志新中国建立前采用历史纪年括注公元纪年，新中国建立后采用公元纪年。度量衡单位以国家规定为主，数字除特定采用汉字外，一律采用阿拉伯数字。

六、本志人物收录以历任副科级及以上领导为主，获省级以上模范人物随顺序辑录。遵循生不立传原则，分设人物小传、人物简介两部分。人物小传以卒年顺序排列，人物简介以任职先后顺序排列。

# 目 录

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 概 述             | 1   |
| 第一章 民政机构        | 13  |
| 第一节 机构沿革        | 13  |
| 第二节 职能演变        | 17  |
| 第三节 队伍建设        | 21  |
| 第四节 规章制度        | 26  |
| 第二章 区划与地名       | 35  |
| 第一节 行政区划        | 35  |
| 第二节 地名管理        | 52  |
| 第三节 边界管理        | 88  |
| 第三章 基层政权        | 91  |
| 第一节 新中国建立前的基层政权 | 91  |
| 第二节 新中国建立后的基层政权 | 94  |
| 第三节 自治组织        | 99  |
| 第四章 社会救济        | 109 |

|     |     |             |     |
|-----|-----|-------------|-----|
|     | 第一节 | 救济总况.....   | 109 |
|     | 第二节 | 救困扶贫.....   | 111 |
|     | 第三节 | 农村五保.....   | 117 |
| 第五章 |     | 城乡低保.....   | 123 |
|     | 第一节 | 管理机构.....   | 123 |
|     | 第二节 | 城市低保.....   | 124 |
|     | 第三节 | 农村低保.....   | 129 |
|     | 第四节 | 医疗救助.....   | 130 |
| 第六章 |     | 抗灾救灾.....   | 133 |
|     | 第一节 | 农村救灾.....   | 133 |
|     | 第二节 | 灾害综述.....   | 141 |
| 第七章 |     | 福利事业.....   | 156 |
|     | 第一节 | 社会福利事业..... | 156 |
|     | 第二节 | 农村敬老院.....  | 164 |
|     | 第三节 | 社会福利生产..... | 167 |
|     | 第四节 | 社会福利募捐..... | 175 |
|     | 第五节 | 农村养老保险..... | 178 |
| 第八章 |     | 优抚安置.....   | 180 |
|     | 第一节 | 群众优待.....   | 181 |
|     | 第二节 | 国家抚恤.....   | 189 |
|     | 第三节 | 政府补助.....   | 233 |
|     | 第四节 | 拥军优属.....   | 245 |
|     | 第五节 | 退役安置.....   | 256 |
| 第九章 |     | 婚姻管理.....   | 269 |

|      |     |                   |     |
|------|-----|-------------------|-----|
|      | 第一节 | 婚姻制度·····         | 269 |
|      | 第二节 | 婚姻登记·····         | 272 |
|      | 第三节 | 法规宣传·····         | 280 |
|      | 第四节 | 违法查处·····         | 283 |
|      | 第五节 | 婚姻档案·····         | 286 |
| 第十章  |     | 社团与民办非企业管理·····   | 288 |
|      | 第一节 | 社团管理·····         | 288 |
|      | 第二节 | 民办非企业管理·····      | 294 |
| 第十一章 |     | 殡葬改革·····         | 297 |
|      | 第一节 | 殡葬习俗·····         | 297 |
|      | 第二节 | 殡葬法规·····         | 298 |
|      | 第三节 | 殡葬新态·····         | 299 |
| 第十二章 |     | 烈士褒扬·····         | 304 |
|      | 第一节 | 在册英烈·····         | 304 |
|      | 第二节 | 部分革命烈士主要事迹简介····· | 345 |
|      | 第三节 | 纪念建筑物·····        | 356 |
| 第十三章 |     | 人 物·····          | 364 |
|      | 第一节 | 人物小传·····         | 364 |
|      | 第二节 | 人物简介·····         | 368 |
| 第十四章 |     | 大事记·····          | 381 |
| 第十五章 |     | 附 录·····          | 428 |
|      | 第一节 | 法律法规·····         | 428 |
|      | 第二节 | 文件辑存·····         | 456 |
|      | 第三节 | 书刊摘要·····         | 536 |



---

|     |           |     |
|-----|-----------|-----|
| 第四节 | 荣誉集锦····· | 564 |
| 第五节 | 限外辑要····· | 567 |
| 后 记 | ·····     | 588 |

# 汾阳民政志

FENYANG MINZHENGZHI

主编 张一涛 高冬生

汾阳市史志办公室  
汾阳市民政局 编纂



张一涛，汾阳市栗家庄乡北赵郡村人，1958年6月出生，大学学历，中共党员。

1971年10月参加工作，历任汾阳市文化局副局长、局长，市民政局局长等职，现任吕梁煤校副校长。

在民政局任职期间，实现了城乡低保人口应保尽保，农村五保对象全部纳入保障范围，优抚对象待遇以每年1.5%的速度递增，退役军人历年安置率均达100%，“双拥”工作连续数年被命名为“省级双拥模范城”，市民政局被省、地命名为“全省民政工作先进市”“吕梁民政工作红旗市”等荣誉称号。



高冬生，汾阳市阳城乡孝臣村人，1964年12月生，大学学历，中共党员。

1984年8月毕业于山西省农业机械化学校，2005年中央党校经济管理函授本科毕业。1984年9月至1989年5月在汾阳县统计局工作，1989年5月至1998年在汾阳市政府办、市委办工作，历任股长、副主任等职，1998年9月至2007年2月，先后任峪道河镇镇长、贾家庄镇镇长、西河乡乡长，2007年2月至2010年9月，任栗家庄乡党委书记，太和桥街道党委书记；2010年9月至今任市民政局局长。

# 汾阳民政志

FENYANG MINZHENGZHI

主编 张一涛 高冬生

汾阳市史志办公室

汾阳市民政局

编纂

## 《汾阳民政志》编纂人员

编    审:冯志彤

主    编:张一涛    高冬生

执行主编:武晓东

编    辑:陈红艳    张庆忠    要福生

资    料:侯笃勤    齐保平    段晓莉













山西电视台采访



研究城区规划



局领导班子



地名委员会讨论



