

POST OFFICES 信

018285

中国邮政简史

A Brief History of China Post



商务印书馆

中国 邮政 简 史

总编：姜希河

主编：王化隆 王艳玉

商 务 印 书 馆

1999 年 · 北 京

《中国邮政简史》编纂委员会

主任：刘立清 刘平源

副主任：盛名环 赵连荣 姜希河

委员：刘华生 田玉海 张忠恕 陈建田

冯大舜 达瓦 王三义 赵双禧

《中国邮政简史》编纂人员

总编：姜希河

主编：王化隆 王艳玉

编辑：黎烈军 刘沛 刘丽华 谢成章

2

《中国邮政简史》编纂委员会

主任：刘立清 刘平源

副主任：盛名环 赵连荣 姜希河

委员：刘华生 田玉海 张忠恕 陈建田

冯大舜 达瓦 王三义 赵双禧

《中国邮政简史》编纂人员

总编：姜希河

主编：王化隆 王艳玉

编辑：黎烈军 刘沛 刘丽华 谢成章

2

中国邮政的发展与展望

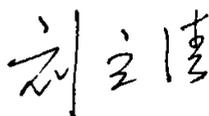
中国通信源远流长，古代邮驿已有约3000多年的历史，民营信局约有500多年的历史，近代国家邮政已有100多年的历史。邮政作为国家的重要通信机构和近代社会基础性产业部门，对于保证军令政令的畅通，维护国家的统一和民族团结，促进经济文化科学事业的繁荣昌盛以及社会的进步，都起着十分重要的作用。中华人民共和国成立后，国家十分重视和关心邮政事业，管理上实行了“邮电合一”的体制；业务上实行了“邮发合一”，利用邮政网络开办报刊发行业务。邮政部门发扬艰苦奋斗、自力更生的精神，在积极恢复和发展全国邮政网路和局所网点的同时，大力推进普遍服务，广泛开办邮政业务，促进了中国邮政稳步健康的发展。尽管在发展过程中遇到过干扰和挫折，但依靠社会主义制度的优越性和广大邮政职工的勤奋努力，始终保证了党和国家、国民经济各部门的信息传递和人民群众对邮政的需要。

1978年中共十一届三中全会以后，中国实行改革开放的政策，为邮政的发展提供了强大的动力和极为广阔的业务市场。中国邮政抓住这一历史性的机遇，挖掘潜力，加强管理，深化改革，加大投入，积极建设邮政枢纽，改造发展城乡局所，全面推行中心局体制，大力拓展邮政网路，提高传递时效，推进分拣封发、搬运装卸的机械化和自动化。在建设实物传递网路的同时，利用信息产业高新技术，积极推进以“绿卡”工程、特快专递跟踪查询、邮政报刊发行、邮运指挥调度为重点的综合计算机网的建设，在生产作业、经营管理和对外服务中广泛使用微机。在继续办好传统业务的同时，积极适应市场和人民生活新的需要，发展邮政储蓄、特快专递、集邮、商业信函、电子信函、礼仪服务等新型、轻型业务，以及各类代办代发等业务。中国邮政已连续十几年超过了国民经济的增长速度，基本上适应了经济发展和改革开放的需要。经过20

年的发展建设，一个以首都为中心、沟通城乡、覆盖全国、联通世界的现代邮政通信网已经初步形成；邮政网已成为信息、商品、资金三大流通的重要渠道之一；网路规模、技术层次和服务水平都发生了质的飞跃；传统的邮政正在向现代化邮政转变。

在国家深化改革的推动下，中国邮政在经营机制和运行机制等方面作了一系列改革。1998年全国完成了邮电分营，成立了国家邮政局。中国邮政独立运行体制的建立，顺应世界邮政改革与发展的大趋势，符合我国邮政发展的实际，有利于按照邮政运营的规律组织生产、经营与服务，为我国邮政事业的发展开辟了广阔的前景。我国邮政正处在跨世纪发展的紧要关头，既有难得的机遇，又有严峻的挑战。为了适应新的形势和市场竞争的需要，中国邮政将进一步加大发展和改革的力度。确保进入21世纪的邮政网路，是布局比较合理、技术比较先进、管理比较科学、传递比较快速的网路。再经过一二十年的奋斗，中国邮政将建成邮运快速化、作业机械化和自动化、营业窗口电子化、管理信息化、服务多元化的现代邮政网路，邮政的整体水平进入世界先进行列。实现这一发展目标的基本思路是：以服务为宗旨，满足社会多元化、多层次的需求；以经营为中心，发展适销对路的邮政业务；以管理为手段，提高全网运行效益；以改革为动力，建立现代化邮政运营机制；以发展为基础，提高网路综合能力；以队伍为保障，培养跨世纪邮政人才。只要我们认清形势，抓住机遇，坚定发展的信心和决心；团结协作，充分发挥邮政网路的功能和优势；奋发图强，弘扬艰苦奋斗、勤俭从业的优良传统；实事求是，发扬优质高效的工作作风，我们就一定能够实现邮政发展的近期目标和长远目标，中国邮政必将为新世纪国家各项事业的发展并为世界邮政的兴旺发达，贡献自己的力量。

国家邮政局局长



目 录

第一篇 古代邮驿	1
第一章 邮驿的产生与发展	1
第一节 通信的起源	1
第二节 邮驿的产生及其特点	3
第二章 秦汉魏晋时期的邮驿	4
第一节 秦朝邮传的统一与立法	4
第二节 汉朝邮驿的发展	6
第三节 魏晋时期邮驿的特点	8
第三章 全盛时期的隋唐邮驿	10
第一节 组织管理与规模	10
第二节 完备的邮驿法令	12
第三节 唐朝邮驿的繁荣	13
第四章 宋元邮驿的改革与发展	14
第一节 宋朝邮驿组织管理	14
第二节 元朝的站赤和递铺	16
第三节 元朝邮驿的组织与管理	18
第五章 明清邮驿的兴盛与衰亡	19
第一节 明朝邮驿的特点及组织形式	20
第二节 清朝邮驿全面发展	22
第三节 邮驿的衰亡	25
第六章 烽火通信	26
第一节 烽火台的设置	27
第二节 主要朝代的边塞烽火	28
第三节 内地烽火和沿海烽火	30

第七章 古代和近代民间通信	31
第一节 明朝以前民间通信状况	32
第二节 专营民信机构的出现	33
第二篇 近代邮政	38
第一章 近代邮政的产生	38
第一节 “客邮”入侵	38
第二节 海关邮政	39
第三节 台湾改驿归邮	43
第二章 大清邮政官局的开办	45
第一节 历史背景及开办过程	45
第二节 组织沿革	47
第三节 向内地推广发展	48
第四节 讲究发展策略	51
第五节 在竞争中求发展	52
第三章 建立和发展时期的中华邮政	55
第一节 发展举措和业绩	56
第二节 全国邮政的统一	58
第三节 收回邮权运动	60
第四节 南北邮政的统一	61
第四章 抗战时期的中华邮政	62
第一节 东北邮政的坚持和撤退	62
第二节 日本对关内邮政的劫夺	65
第三节 邮政在劫难中支撑	67
第四节 设立军事邮局	68
第五章 中华邮政晚期活动及其结束	70
第一节 接管沦陷区邮政	71
第二节 改良邮政运动	72

第三节 国共两区通邮谈判·····	74
第四节 中华邮政的结束·····	76
第六章 中国加入万国邮政联盟·····	77
第一节 早期参加万国邮联活动·····	77
第二节 正式加入万国邮政联盟·····	79
第三节 中国在第12届邮联大会上的成果·····	80
第七章 革命战争时期交通邮政·····	81
第一节 党内秘密交通·····	81
第二节 苏区革命根据地的邮政·····	83
第三节 抗日战争、解放战争中的交通邮政·····	87
第四节 英烈精神永垂不朽·····	91
第三篇 当代邮政·····	93
第一章 新中国邮政的开创与初步发展·····	93
第一节 新中国邮政的创建·····	93
第二节 邮政网路的恢复与发展·····	97
第三节 调整和发展邮政业务 适应人民需要·····	103
第四节 加强邮政管理 提高服务质量·····	108
第二章 “大跃进”和国民经济调整时期的邮政·····	116
第一节 在“大跃进”运动中的邮政·····	116
第二节 邮政通信的调整·····	120
第三节 邮政服务的改善·····	123
第三章 “文化大革命”时期的邮政·····	127
第一节 邮政通信受到全面冲击·····	127
第二节 邮电部的撤销与恢复·····	128
第三节 邮政通信在艰难中发展·····	131
第四章 改革开放中邮政的调整和发展·····	134
第一节 邮政的调整与整顿·····	134

第二节	改善发展农村邮政	141
第三节	邮政在克服困难中前进	144
第四节	实行优惠政策 调整资费 改革机制	149
第五节	邮政网路建设	155
第六节	邮政业务迅速发展	163
第七节	邮政法制建设	170
第八节	加强职工素质教育	173
第九节	海峡两岸通邮	176
第五章	开创邮政现代化建设的新局面	180
第一节	邮政面临的挑战	180
第二节	全面规划邮政的发展建设	184
第三节	积极推进邮政网的现代化建设	188
第四节	面向市场 强化经营 积极发展业务	192
第五节	努力改善邮政服务	199
第六节	改革邮政的经营机制和管理体制	201
第七节	海峡两岸通邮的新进展	208
第六章	当代中国邮政与万国邮联的关系	213
第一节	中国邮政与万国邮联关系的中断与恢复	213
第二节	落实邮联大会战略 积极参加邮联活动	215
第三节	邮联北京大会的成功申办	218
第四节	邮联大会的筹备工作	219
附录		224
邮电部邮政总局历届局长、副局长名录 (1949-1998年)		224
中国邮政大事记		226
主要参考书目		249
编后记		250

第一篇 古代邮驿

中国是世界上最早建立有组织的通信的国家之一。根据考古发现，殷商时期（公元前14～前11世纪）甲骨文中已记载有关的通信活动。因此，从商朝至清末国家开办近代邮政之前，中国邮驿通信经过了三千多年的发展历程。

第一章 邮驿的产生与发展

第一节 通信的起源

通信与人类活动息息相关，自有人类之始，通信活动就已出现。远古时候，人类在狩猎谋生活动中就有目的地进行信息的传递。那时，人与人之间的信息传递主要是通过呼叫、手势及面部表情来进行。随着人类的不断进化和语言、文字的产生，人类交往愈加密切，为了传递和保存更为复杂的信息，人类发明了结绳记事、在器物上刻画以传递信息的方法。《易经》中载有：“上古结绳而治，后世圣人易之以书契”。

原始社会末期，随着部落和国家的形成，出现了有组织的通信活动。由于部落之间的战争，治理水患，兴修水利工程都需要有组织的通信。据《淮南子·主术训》记载：“尧置敢谏之鼓，舜立诽谤之木。”诽谤，古代指议论是非，指责过失。“诽谤木”亦称“华表木”，立在一定地方，让人在上面谏言。舜时，设“纳言”，为“喉舌之官”，即“听下言纳于上，受上言宣于下”。据《史记》载，当时的“纳言”官有二十多人。



甲骨文片（殷墟出土）上刻记：“九日辛卯，允有来媯自北。”此系殷商时期远方击鼓通报边境军情的见证。

殷商时期是中国奴隶制经济发展时期，当时已能大规模地炼铜，发明了车，有了历法，农业生产也有了提高。

从殷墟出土的甲骨文可以看出，在商都与城邑或诸侯国之间已辟有交通干道，并在干道上设有“棗隄”，即以木栅和土堞等构筑的驻守护路之所；出现了“羈”作为“过行寄止”的旅舍，这为有组织的通信活动提供了条件。在甲骨文中直接涉及到通信活动的文字有“媯”和“逄”（原文为逄）。

郭沫若在《卜辞通纂》、《卜辞通纂考释》中列有记载通信的甲骨三片。其内容为：某日“来媯自北”、“来媯自西”，某某告曰：“土方牧我田”、“吕方亦牧我西鄙田”、“俘人十有五人”等。

郭沫若考释认为：甲骨文中的“媯”，即古之“鼓”字，属于象形文字（鼓旁有人戍守）。因此，可以说“媯”是从古老的击鼓传声通信方式演化发展而来的专门负责通信的人员，是边境守将派人向商王报告敌国入侵的情况。甲骨文中的“逄”作为通信组织及信使，使用的频率很高，内容也更为丰富。据中国社科院历史研究所先秦史研究室宋镇豪研究员考证商朝的“逄”，既有下情上报，如“逄来归”；也有王命下达，如“王令逄——于西土”；商王出巡和田猎也将逄者带在身边，如“王其田，逄往”；不仅王朝设“逄”，诸侯部落和臣属领地也设“逄”，如“逄入”、“使其逄”；除“羈”用于逄者止宿外，还在无“羈”之处设立专门的逄所，供逄者也为王者提供食宿。

从甲骨文中“媿”、“逄”、“羈”等反映通信和旅舍的文字的频繁出现不难看出：在商朝，特别是公元前13世纪盘庚迁殷之后，已经形成有组织的通信网络，开创了中国古代由专人传递信息的邮驿制度。

第二节 邮驿的产生及其特点

根据前述甲骨文的记载，中国古代邮驿起源于殷商，兴于周朝，到春秋战国（公元前770～前221年）已比较普遍。孔子曾说：“德之流行，速于置邮而传命。”孔子将道德的传播比喻为像邮传一样迅速，说明当时邮传的普及。周朝是中国从奴隶社会向封建社会转变的时期，在社会经济发生变革的同时，周朝的通信也逐步得到发展，形成了自己的特点。当时的通信主要有两种形式，即：以大鼓烽燧为主的早期声光通信，以步行、传车为主的邮传通信。周朝的邮传通信为以后各代邮驿的发展与完善奠定了基础。

以步行、传车为主的邮传通信，其传递方式有两种：一是派遣专使递送；一是多人接力递送。一般情况主要是采取专使递送，接力递送主要用于边境通信。为了满足通信的需要，各诸侯国建立了专门传递书信的机构——邮。“邮”既是专门承担公文函件传递的通信机构，又是官商、专使在途中休息和运送物资的客栈。因此，邮传



洹子孟姜壶，是传世的春秋铜器。壶内壁铭文：“齐侯命大子秉鬯孟句宗白。”这句话的大意是：齐庄公命田氏乘传车至周，请命于周天子。

兼有通信、交通、接待与运输的多重职能。当时的通信工具主要是乘车或骑马。中国是最早使用车的国家之一，在周朝交通已逐渐发达，舟车所到范围已很广泛。通信所使用的传车有两种，一种是轻车，即传车；一种是比较华丽、地位较高的人因急事所乘的驸(读作日)。

周朝邮传通信组织管理严密，分工明细，将邮传通信分为日常和紧急两种，由专人分别管理。在天官冢宰领导下，由秋官司寇负责日常通信，夏官司马负责战时紧急通信，地官司徒负责馆舍的供应和道路与交通凭证的管理，春官宗伯负责文书的起草与奏报的上呈。春秋时期各国都有自己的通信组织，但名称不一，有的称“遽”，有的称“邮”。战国时期的邮传组织以“传”为主，大的传舍设在都城，每隔三五十里设有一个供传递公文使者休息的处所。周朝邮传的组织形式及管理方式对秦汉以后的邮驿有很大的影响。

古代，驿使传递公文，必须持有凭证，乘驿则要注明时间和驿马的数目等。在周朝称这种凭证为“节”。据《周礼》记载，节分为路节、玉节、门关符节等。各国还按国别和地域分别使用虎节、人节、龙节等。安徽省寿县出土的鄂君启节，分舟节和车节两种，是楚怀王发给鄂君启的水陆交通凭证，铭文规定了车船通行路线，凭节可以免征官税。

第二章 秦汉魏晋时期的邮驿

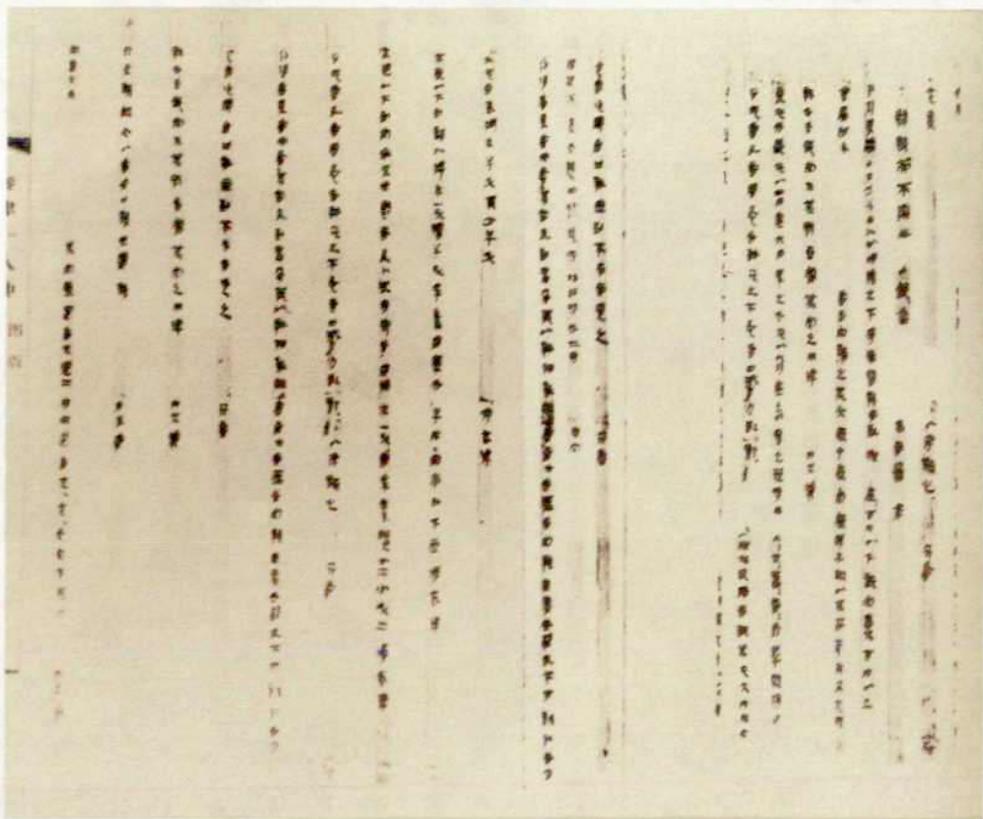
第一节 秦朝邮传的统一与立法

秦朝(公元前221~前207年)地域辽阔，建立了庞大的国家机构，并采取了一系列重要措施。如修驰道、开河渠、兴漕运、书同文(统一文字)、车同轨(统一交通工具)等，这些措施巩固了中央集权，加强

了中央与地方的联系,促进了邮传制度的进一步巩固与发展。

秦始皇于公元前221年统一中国后,以首都咸阳为中心,在各地建立了邮传机构,结束了周朝邮传通信的混乱局面,开始向集中统一的方向发展。邮传的组织、法令及通信方式逐渐规范化和制度化。汉承秦制,各项制度更加完备。

春秋战国时期,各国邮传并不统一,秦朝结束了邮传通信分散混乱的局面,其通信组织及形式趋于规范化,并产生了中国最早的邮传立法。秦朝《行书律》是迄今为止所发现的第一部有关通信的法令。法令把公文分为急字文书和普通文书两种,对不同的文书有不同的时限的要求;建立了传递公文的登记制度,注明收到和发出公文的具体时间,遗



秦墓《行书》竹简,系秦朝制定的传递文书的法令。

失公文要报官。湖北云梦睡虎地秦墓出土的竹简,对传递公文的时间要求、登记手续、人员和报酬以及奖惩办法等,都有明确的规定。凡是皇帝颁发的重要命令和紧急文书要立即传递;不急的要当天送出。不准积压,如若积压,则依法治罪。可见,秦朝已建立起一套较严格的邮传制度,并以法律条文来保护通信的安全与迅速。

秦朝邮传主要有以下作用:(1)政令的传递。其中包括皇帝的诏书,政府的公文、命令、地方郡守的通告等。(2)军令和情报的传递。(3)传舍接待过往的使者和官员,提供食宿和车马。(4)运输政府及军队物资。秦朝对邮传十分重视,凡是道路的开辟,传舍邮亭的修建,物资的供应,都不惜财力物力,并通过立法形成制度。这些法令制度维护了秦朝的交通通信网。

秦朝的通信形式有两种:一是“以次行”,即沿着具体线路依次传递,如通告、檄文等文书;二是“以邮行”,即把文书交邮发往指定地点,沿途只负责照发照转,不得私自拆阅。其传递均是接力传递。秦朝的邮传通信已很普遍,范围比较广泛。邮传路线主要有四条:(1)西北路线。(2)东南沿海沿江路线。(3)东北路线。(4)东南江浙路线。

先秦时期有关通信的词汇如“驺”、“遽”、“置”在秦朝逐渐消失。邮传的名称,秦朝沿袭周朝,依然称为“邮”。同时,秦朝出现了“邮亭”,“邮亭”设于交通干线上,供通信人员歇息饮食、替换车马之用。

第二节 汉朝邮驿的发展

汉朝(公元前206年~公元220年)改“邮”为“置”,称邮传为“驿”。汉驿继承秦邮,传递制度较为健全,通信组织主要是驿置和邮亭。汉朝各地传送文书的亭、驿等机构,设有馆舍,如“传舍”、“传亭”等,供邮驿人员住宿和接待来往官员使用。

汉朝邮驿除了接待过往官员和运送货物外，主要负责公文和书信的传递，其中以紧急军情为主。而且，根据文书内容和重要程度的不同分别传送。甘肃居延出土的汉简文书，如“甲渠候官以亭行”、“肩水候发以邮



驿使画像砖，发现于魏晋时期的墓葬。

行”、“平望候以次行”。简上的“以亭行”、“以邮行”、“以次行”是普通文书，由步递传送。简上注明“吏马驰行”是紧急公文，即快件，要由专人骑马传递。

汉朝对传递公文要求严格，传递公文务必做到安全、准时、迅速。根据公文性质确定传递方式，对所采用的步传、车传、马传分别规定时限，马传最快速度为日行四百里；车传最快日行二三百里。汉朝对于公文简牍的封缄也很严格。由发寄人自封，先将简牍用绳子捆好，加上一块木板，上面写明收寄者，然后加盖封泥印封缄，以防私拆和泄密。沿途邮亭有严密的交接手续，对于从别处发由本处转出的公文，还要在上面加一封印，并注明经办人及收到和转出的时间，记录转发情况以备检查。

中国古代在发明纸以前，主要采用竹简和木牍进行书写。竹简多用于抄写经籍，木牍多用于公文书札。由于简和牍长约一尺，因此，汉朝及以后把书信也称为“尺牍”，到了唐朝纸张已普遍使用，但仍沿用“尺牍”、“尺言”、“尺书”等词来表示书信的意思。

汉朝邮驿是以京城为中心向外辐射，由道路和驿传系统将各地连接起来。这既是通信干线也是交通干线，干线道路宽阔，便于车行，路旁植树，用以标里程、避烈日。由于西汉的统治中心在北方，交通通信以