

013184

玉溪市财政志

玉溪市地方志办公室
一九九一年七月

玉溪市财政志

玉溪市地方志办公室
一九九一年七月

《玉溪市财政志》编纂领导小组

组 长 冯敏书
副 组 长 张洪寿
组 员 段以立 康如熹 翟永培 龙 明
李宗全 陈琼芬

《玉溪市财政志》编辑组

顾 问 陈松支 周汝祥 李树尧 吴天华
杨菊如 赵金诚
主 编 陈琼芬
副 主 编 王伟建
组 员 张 正 蔡玉华 蒋荣芬
责任编辑 陈松支
审 定 玉溪市地方志办公室

《玉溪市财政志》编纂领导小组

组 长 冯敏书
副 组 长 张洪寿
组 员 段以立 康如熹 翟永培 龙 明
李宗全 陈琼芬

《玉溪市财政志》编辑组

顾 问 陈松支 周汝祥 李树尧 吴天华
杨菊如 赵金诚
主 编 陈琼芬
副 主 编 王伟建
组 员 张 正 蔡玉华 蒋荣芬
责任编辑 陈松支
审 定 玉溪市地方志办公室

序

“盛世修志”是中华民族特有的优良传统。在玉溪人民豪情满怀地步入小康生活水平之际，《玉溪市财政志》在中共玉溪市委、市政府和市志办公室的关怀与指导、帮助下，经过编辑组同志的积极努力和辛勤劳动，现在正式编印成书了，这是一件值得庆贺的喜事。

作为玉溪市历史上的第一部财政专业志书，能在玉溪改革和建设取得显著成效的时刻与大家见面，这就更加具有深远的历史意义和现实意义。

财政是国家为了实现其职能，凭借政治权力对一部分社会产品进行分配和再分配形成的分配关系；是国家政权活动不可缺少的支柱。它是经济的综合反映，取决于经济而影响于经济。社会主义财政是社会主义经济发展的综合反映。其职能是为维护社会主义国家政权，促进社会主义物质文明建设和精神文明建设，筹集资金、供应资金、调节社会分配关系和国民经济比例关系，对社会经济活动情况进行综合反映和监督。

《玉溪市财政志》以马列主义、毛泽东思想为指导，本着略古详今的编写原则，除辑录了部分有史可稽的重要历史资料外，重点以翔实的文字，大量的数字和图表，叙述了中华人民共和国成立以来的财政收支和财政管理情况

及机构沿革等方面的内容，全面地再现了玉溪市财政在社会主义各个历史时期的活动轨迹和经济发展的总体概况，是一部很有价值的志书。

从志书重点记述的财政收支预算执行情况和财政管理的主要内容来看，玉溪市财政收支情况的发展变化，完全是建立在经济发展基础上的。经济建设发展速度快，财政收入增长也快，用于支持各项社会事业发展的资金也相应增加。而各项事业发展了，反过来又为财政稳定增长创造条件和奠定基础。

此外，从志书中我们还可以看到，玉溪市国民经济的发展经历了一个由单一农业经济向以农业为基础，城乡工业为主导，二、三产业全面发展的历史转变过程。在财政支持社会经济建设方面，建国初期，我们基本上是“吃饭财政”，谈不上支持什么大的经济建设。而随着经济的发展和人们思想观念的转变，特别是党的十一届三中全会以后，玉溪市财政收支结构发生了很大变化，财政资金投向的重点转向了工农业生产、交通运输、文教科卫、城市建设等方面，使玉溪的两个文明建设有了飞跃发展。据本志记述：玉溪市1952年农业税收入占当年财政收入的41.6%，行政费用支出占当年财政总支出的68.9%，支持经济建设的费用仅占当年财政支出的0.5%。到1987年，全市农业税提供的财政收入比重则由1952年的41.6%下降为4.4%，行政费用支出比重由1952年的68.9%下降为6.7%，而用于地方经济建设、文教科学卫生体育和其他社会事业的支出比重则上升为79%。这充分反映了我市经济发展结构的

重大变化和财政调节社会分配关系的职能。

志在记事存史，以资借鉴。《玉溪市财政志》汇集了大量的历史资料和数据，全面翔实地反映了玉溪市经济建设与发展的综合情况，其中的每一个数字和每一个问题，都如实地反映了全市人民的伟大社会实践活动和广大财政工作人员几十年来在党的教育培养下，为探索“生财、聚财、理财、用财”之道所做的大量艰苦细致的工作。本志书正式出版发行后，对帮助人们了解玉溪市过去的财政工作状况和社会经济建设成果，以及指导今后的工作都将具有十分重要的作用。因此，我希望一切关心、热爱财政工作的同志，想了解玉溪经济社会发展情况的同志，都能认真读一读《玉溪市财政志》，相信一定会从中得到深刻的教益。

杜培富

1990年12月2日

序

修志是中华民族优秀的文化传统。明、清时期和民国初年，有关玉溪财政的状况，在万历《云南通志》、康熙《新兴州志》、道光《澄江府志》和民初的《续修玉溪县志稿》等旧志中均有记载。中华人民共和国成立后，玉溪财政进入了一个崭新的历史时期。从1950年到1987年，财政工作随着经济和事业的发展，不论收入和支出的规模，管理体制和方法都发生了前所未有的变化。特别是中共十一届三中全会以后的变化更为突出。将38年来玉溪财政的发展翔实地记载下来，是历史赋予我们编纂这本志书的责任。《玉溪市财政志》的成书出版，不仅是发扬了盛世修志的优良传统，並达到了“存史”、“资治”、“教化”的目的和作用。

《玉溪市财政志》坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，以中共十一届三中全会以来的路线、方针、政策为准则，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，本详今略古，立足当代的原则，实事求是地记述了玉溪财政的历史和现状。

本志的编纂工作，是在中共玉溪市委、玉溪市人民政府的领导下，玉溪市志办公室的指导下进行的。为做好编纂工作，我们组建了领导小组和编辑小组，聘请部分原财

政局（科）的负责同志为顾问。用了较多的时间和精力，对资料广征博采，搜集了近80万字的文字资料和3万多个数据的数字资料，并对资料反复核对和印证。撰写的志稿力求做到横不缺项，纵不断线，全面系统，准确无误。志稿在试写、征求意见、送审、付印的过程中，听取了各方面的意见，多次修改，数易其稿，以保证所述内容符合史实，避免纰漏。

本志成书之际，特对有关部门和部分同志的鼎力相助，本局各科室干部的通力合作，编辑小组同志的艰辛劳苦，表示崇高的敬意和衷心的感谢。编志，对我们是一项新的工作和任务，在缺乏经验和借鉴的情况下，加之资料不全，编纂人员的理论水平和文化水平有限，故难免有错误及遗漏之处。对不足的地方，希望读者鉴谅并批评指正。

冯敏书

1990年11月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，运用历史唯物主义和辩证唯物主义的观点，实事求是地记述玉溪市财政的历史和现状。

二、本志由述、记、志、图（照片）、表、录组成，以志为主，按类分设篇、章、节。编写采用记述体裁，横排竖写，以记事为主，叙而不论，大部分数据随文附表，以求文省事明。对在有关专志中已详述的部分内容，在本志中只作简略记述。

三、本志资料主要来自档册（文书档案），以及历史文献和部分地方志书（包括旧志）。中华人民共和国成立后的各项数据，主要来自会计档案，部分取自统计部门和有关部门。

四、本志上限为1911年，部分内容视资料情况追溯至明、清。下限为1987年，大事记延至1990年。记述本“详今略古”、“详近略远”的原则，着重反映当代和中共十一届三中全会以来的发展变化。

五、本志所用的度、量、衡、货币等计量单位和名称，明、清和民国时期以资料记载为准，中华人民共和国成立后以国家规定的统一称谓为

准。数字的用法，按1987年1月1日国家语言文字工作委员会等七个部门公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》，引用旧志的数字使用汉字。

六、本志的时间（年、月、日等）记述，明、清代用汉字书写，民国时期、中华人民共和国成立后，一律用阿拉伯数字书写，并在括号内用阿拉伯数字加注公元年代。

七、本志采用现代汉语记述体。引文部分注明原始出处，随文注释，引用《玉溪市志资料选刊》的内容不再加注释。

目 录

概 述.....	(1)
大事记.....	(11)
第一篇 机构沿革.....	(53)
第一章 解放前的财政机构及任职.....	(55)
第二章 解放后的财政机构.....	(57)
第一节 市(县)财政机构.....	(57)
第二节 财政(税务)所.....	(71)
第二篇 财政收入.....	(79)
第一章 企业收入.....	(87)
第一节 工业企业收入.....	(93)
第二节 商业企业收入.....	(98)
第三节 其他企业收入.....	(102)
第四节 各种专项补贴.....	(109)
第二章 各项税收.....	(115)
第一节 解放前的田赋.....	(115)
第二节 解放后的农业税.....	(127)
第三节 耕地占用税.....	(174)
第四节 工商各税.....	(175)
第三章 公债.....	(198)
第一节 胜利折实公债.....	(198)
第二节 国家经济建设公债.....	(199)

第三节	国库券	(199)
第四章	其他收入	(202)
第一节	契税	(209)
第二节	公产收入	(212)
第三节	罚没收入	(218)
第四节	其他	(219)
第三篇	财政支出	(223)
第一章	解放前的财政支出	(225)
第二章	解放后的预算支出	(231)
第一节	经济建设费	(234)
第二节	社会文教费	(274)
第三节	行政管理费	(301)
第四节	其他支出	(309)
第五节	价格补贴支出	(316)
第六节	上解支出	(319)
第四篇	财政管理	(323)
第一章	财政管理体制	(325)
第一节	解放前的财政体制	(325)
第二节	解放后的财政体制	(327)
第二章	预算管理	(341)
第一节	预算	(341)
第二节	决算	(349)
第三节	金库	(350)
第四节	总预算会计	(352)
第三章	企业财务管理	(358)

第一节	企业发展概况.....	(358)
第二节	利润分配.....	(362)
第三节	固定资产管理.....	(371)
第四节	流动资金管理.....	(373)
第四章	行政事业财务管理.....	(376)
第一节	单位预算管理.....	(376)
第二节	单位预算会计.....	(384)
第三节	支援农村生产资金管理.....	(389)
第四节	主要开支标准的演变.....	(392)
第五章	其他财政管理.....	(420)
第一节	财政监察.....	(420)
第二节	控制社会集团购买力.....	(421)
第三节	清理冻结存款和处理遗留问题.....	(424)
第四节	会计事务管理.....	(431)
第五篇	预算外资金.....	(435)
第一章	财政部门管理的预算外资金.....	(438)
第一节	预算外收入.....	(438)
第二节	预算外支出.....	(450)
第二章	行政事业单位的预算外资金.....	(464)
第三章	国营企业的预算外资金.....	(476)
附 录		(485)
一、	报告我县成立乡镇财政管理委 员会及议决的两个原则.....	(487)
二、	关于改进财政体制及管理权限 的规定.....	(489)



三、关于下达1963年年农业税秋征	
任务的通知.....	(493)
四、玉溪县1979年财政总决算说明.....	(497)
五、玉溪县1980年行政事业单位实	
行预算包干的报告.....	(504)
六、关于执行省人民政府《国家机关、	
企业、事业单位工作人员差	
旅费规定》的意见.....	(507)
七、玉溪市支援农村生产资金使	
用管理办法.....	(511)
八、关于搞活国营工交企业一厂	
一策的通知.....	(514)
九、关于开征耕地占用税的通知.....	(519)
十、玉溪市1987年地方财政总决	
算的报告.....	(521)
十一、关于成立《玉溪市财政志》编纂	
领导小组的决定.....	(528)
十二、关于调整《玉溪市财政志》	
编纂领导小组的决定.....	(529)
本志编纂始末.....	(531)

概 述

玉溪市地处滇中，位于东经 $102^{\circ}17'$ 至 $102^{\circ}41'$ ，北纬 $24^{\circ}18'$ 至 $24^{\circ}32'$ 之间。东与江川、东南与通海、西南与峨山、北与晋宁等县相连。全市总面积1004平方公里。州城距省会昆明98公里，是玉溪地区政治、经济、文化的中心。

玉溪市先秦时期属古滇国地，汉、晋时期属俞元县地。元、明、清三代均为新兴州。民国元年（1912年）改新兴州为新兴县。民国2年（1913年），因新兴县与广东肇东新兴县同名，改称休纳县。民国5年（1916年）7月，改称玉溪县。1949年12月9日云南和平解放，18日中国人民解放军滇桂黔边纵队二支队，中共玉溪县委，滇中护乡第五团共同组成玉溪军事管制委员会，接管了国民党玉溪县各级政权。1950年1月1日，玉溪县人民政府成立。1958年10月，江川县并入玉溪县，1961年10月，仍按原建制分为江川县和玉溪县。1983年9月9日，经国务院批准撤销玉溪县，设置玉溪市。

清代财政是封建君主专制的国家财政，完全采取统收

统支的中央集权制，没有中央财政与地方财政的划分。当时，玉溪按照清皇朝规定征收的赋税大部分上解朝廷，供皇朝穷奢极侈和维护其反动统治，少部分留作州衙的经费，没有用于地方建设的开支。其时的财政性质是“取之于民，用之于君”。

公元1912年推翻清朝建立民国后，由于军阀混战，政局不稳，云南省到民国28年（1939年）才开始建立县级财政。建立县级财政前，玉溪的各项收入和支出，多数年度均无资料可稽。建立县级财政后到民国38年（1949年）的11年中，由于国民党政府的横征暴敛，苛捐杂税，以及通货膨胀，物价暴涨，财政收支呈直线上升。以民国31年（1942）和民国37年（1948年）的收支预算数为例，1942年为82.5万元（国币，下同），1948年达440406.5万元，增加5338倍。当时的财政支出，以民国36年（1947年）的决算实付数为例，用于经济建设和文教卫生的支出仅4207.9万元，占总支出的7%，行政管理方面的支出达52210.4万元，占总支出的86.9%。绝大部分的预算资金均用于官僚机构的开支。其时的财政性质是“取之于民，用之于官”。

新中国成立后，玉溪的财政工作进入了一个崭新的历史时期。1950年，随着县级政权的建立，成立了财政科和税务局，负责管理县属的各项收入和支出。1953年，在县级政权巩固与完善的基础上，建立了一级财政。38年来，玉溪市（县）财政局（科），在中共玉溪市（县）委和玉溪市（县）人民政府的领导下，遵循“发展经济，保障供