



宜章县人大志

YI ZHANG XIAN REN DA ZHI

《宜章县人大志》编纂委员会



方志出版社

宜章县地方志丛书之十三



宜章县人大志

YI ZHANG XIAN REN DA ZHI

《宜章县人大志》编纂委员会



方志出版社



ISBN 978-7-5144-0301-5/D.9

定价：380.00元

图书在版编目(CIP)数据

宜章县人大志/《宜章县人大志》编纂委员会编. —北京:
方志出版社, 2011. 11
ISBN 978-7-5144-0301-5
I. ①宜… II. ①宜… III. ①地方各级人民代表大会—工作概况—宜章县
IV. ①D624.644
中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第218473号

宜章县人大志

编 者:《宜章县人大志》编纂委员会
责任编辑:李志瑜

出 版 者:方志出版社
(北京市建国门内大街5号中国社会科学院科研大楼12层)
邮 编 100732
网 址 <http://www.fzph.org>
发 行:方志出版社发行部
(010) 85195814 85196281

经 销:新华书店
法律顾问:北京市大禹律师事务所
印 刷:郴州市湖南地质制图印刷厂

开 本: 889 × 1194 1/16
印 张: 43.25
字 数: 1350 千字
插 页: 32
版 次: 2011 年 11 月第 1 版 2011 年 11 月第 1 次印刷
印 数: 0001 - 1000 册

ISBN 978-7-5144-0301-5/D·9

定价: 380.00 元

《宜章县人大志》编纂委员会

顾问:刘声贵 黄孝健 欧阳祖仪 赵运明 蒋长春 黄庆南

主任委员:李继兴

副主任委员:刘 泉 黄培忠 彭初要 曾祥兰 谭亮亮 杨书泰 谷仁高

委员:曾 柯 谭 华 彭友军 曾伟鸿 杨华明 姚爱容 邓素芬 徐建军
邓跃强 李崇高 欧荣琪 邓兰芳 傅宜晖 张晓明 欧志斌 李相邠
蓝锡瑞 李华全

《宜章县人大志》编辑部

主 编:杨书泰

副 主 编:谷仁高 李相邠

编 辑:邓跃强 李华全 蓝锡瑞

《宜章县人大志》审稿小组

组 长:刘 泉

副 组 长:黄万秀 彭长庚 沈德威

成 员:王秋娥 谭永光 曾汉卿 李节祥 李海云 李智君 萧仰凯 李泉华
李浩伟 黄利华 谷正华

序一

值此宜章县首届各界人民代表会议召开 60 周年、宜章县人民代表大会常务委员会成立 30 周年之际，《宜章县人大志》即将付梓，我感到十分高兴。他的出版，不仅是全县人民政治生活中的一件大喜事，而且为三湘志苑增添了一朵光彩夺目的鲜花。

《宜章县人大志》实事求是地记述我国的根本政治制度——人民代表大会制度在宜章的实践和发展历程；全书体大而精，观点鲜明正确，文笔典雅，内容丰富，层次清晰，文理通畅，而且贯穿了与时俱进，勇于创新的精神，确是一部有实用价值的政权志。其成功之处，突出表现在三个方面：

第一，资料翔实，内容丰富。一是浓墨重彩地加深人大机构记述的层次。中华人民共和国成立以来，宜章县人大机构，经历了各界人民代表会议的建立与过渡，人民代表大会的初建与中断、恢复和发展，以及人大常委会的建立、巩固和健全等几个阶段。人大机构设置与沿革，反映了社会主义民主政治建设的历程，反映了人民代表大会制度渐进、完善的历程。宜章县人民代表大会，各个时期都有一套相应的组织机构，履行相关的职责，记述甚为周详。二是详细记述各个时期主要行政长官的设置、职能、选任和任期，客观而恰当地记述了各级行政官员施政活动中的政绩和失误。三是加强了会议的记述。宜章县人大及其常委会实行集体负责制。因此，重点记述宜章县人大及其常委会集体行使职权的会议活动就成了人大志记述核心，成了该书最重要最基本的组成部分。

第二，突出特点，显微阐幽。《宜章县人大志》在突出地方特色方面下了工夫。他们的经验是在收集整理资料过程中注意“同中求异”、“广中求深”、“汇中求精”、“平中求新”，在整体上体现特色，揭示社会发展规律和事物的内在联系，以见一地之长，以显一方之秀。

第三，资料准确，可信可征。地方志是传世之作，挥笔正历史，运笔写春秋，必须存真求实，严把史实关。《宜章县人大志》所有入志资料，都经过了“去粗取精，去伪存真”认真的反复的考证，使其“涉事必实，志必有据”，经得起历史的考验。该志真实地记述了宜章县人大及其常委会，在中国共产党的领导下，在建立和巩固人民政权，恢复和发展国民经济，推动改革开放和促进经济持续、快速、健康发展以及推动民主政治的发展做出的贡献。县人大及其常委会坚持把依法治县作为基本方略，把建设法治政府、责任政府作为监督工作的重要内容，大力推进依法执政、依法行政和公正司法。坚持把激发代表依法履职作为基本职责，不断拓宽代表知情知政渠道，最大限度地动员广大人民群众投身到推动宜章科学发展，富民强县的伟大实践中。

《宜章县人大志》经过两次评审，自篇目到文字，自大要到细节，自理论到实际，反复商讨推敲，各述己见、集思广益，力求精当。编纂人员虚心听取，补缺填漏，纠错匡谬，不厌其烦地进行修改删订，终于编成一部集思想性、科学性和资料性于一体能信今而传后的社会主义政权志。我衷心希望全县广大共产党员、各级干部、人大代表认真阅读《宜章县人大志》，用好《宜章县人大志》，为建设“六强六地三宜”^①新宜章这一宏伟目标，共同谱写光辉的新篇章。

中共郴州市委副书记

中共宜章县委书记

白曙光

2011年9月

^① 六强六地三宜：“六强”是实现工业强县、科技强县、文化强县、教育强县、人才强县、旅游强县的目标；“六地”是把宜章建设成对接粤、港、澳的开放前沿阵地、产业承接洼地、资源集聚宝地、交通物流要地、旅游商务胜地、“两城”建设高地；“三宜”是建设成充满活力、富裕文明、和谐稳定，生态秀丽的宜业、宜居、宜游的新宜章。

序二

1949年10月22日，宜章宣告解放。12月1日，宜章县人民政府成立，宜章县的人民政权由此开篇。1950年7月，根据《中国人民政治协商会议共同纲领》和中央人民政府颁布的《各界人民代表会议组织通则》的规定，宜章县第一届各界人民代表会议召开，作为人民代表大会的准备阶段，宜章县各界人民代表会议运行4年，至1954年3月，共召开9次会议，为建立宜章县人民代表大会制度奠定了基础。根据中央人民政府委员会1953年1月19日《关于召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的决议》和1954年4月15日中央选举委员会、政务院联席会议《关于召开省、市、县人民代表大会的几个问题的决定》，宜章县于1954年6月召开了第一届人民代表大会第一次会议。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议通过的第一部《中华人民共和国宪法》明确规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。”“人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”人民代表大会制度得到法律的正式确认，并成为中华人民共和国的根本政治制度。

1954年~2010年，宜章县人大已召开了第一届至第十五届人民代表大会，走过了56年的历程。大体经历了过渡准备、初步建立、遭到破坏、恢复发展和健全完善等五个阶段。特别是1980年11月宜章县第八届人民代表大会第一次会议根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定，选举产生宜章县人大常委会后，宜章县人民代表大会制度的建设更进入了一个新的发展阶段。30年来，宜章县人大及其常委会始终坚持中国共产党的领导，紧紧围绕中心，服务大局，突出重点，讲求实效，依照宪法和法律的规定，认真行使监督权、人事任免权和重大事项决定权，为促进全县经济社会的持续健康发展，加强社会主义民主与法制建设，推进依法治县进程，充分发挥了地方国家权力机关的职能作用。

2009年，宜章县第十五届人大常委会决定组织编纂《宜章县人大志》，为宜章县人大制度所走过的道路留下历史的印记。县十五届人大常委会始终把修志工作当做一件大事来抓，并聘请杨书泰、李相邠、蓝锡瑞等3名退休人员，抽调常委会办公室主任谷仁高、副主任李华全、内司工委副主任邓跃强等在职人员撰稿。主任会议和常委会会议，多次听取修志工作情况汇报，审阅稿件，给予指导。常委会各办委及全体工作人员全力配合，积极帮助提供有关资料，为《宜章县人大志》的编纂工作创造良好环境。经过2年的努力，《宜章县人大志》终于编成付印，这是给宜章县人大常委会成立30周年献上的一份厚礼，更有助于人们认识过去，了解现在，开拓未来，进一步推进全县社会主义民主法制和政治文明建设。

这部人大志的时间跨度为1912年至2010年近百年时间，篇幅逾百万字。它以丰富的内容、翔实的史料，真实地记录了人民代表大会制度在宜章县的产生、发展和逐步完善的探索轨迹，客观地反映了宜章县人民代表大会及其常务委员会实践人民代表大会制度的奋斗历程，全面地展示了全县人民当家做主参与行使国家权力、显示人民代表大会制度无比优越性的壮丽画卷。这是宜章县地方国家权力机关和人大代表忠实地代表人民的利益和意志、依法履行职权，推进民主法制建设、促进国民经济和社会事业持续健康发展的光辉史篇，它对认识人民代表大会及其常务委员会的性质、地位和作用，研究探讨地方政权建设，总结和积累民主政治建设的历史经验，发展社会主义民主，健全社会主义法制，进一步完善人民代表大会制度，促进人大及其常委会的工作具有积极的现实指导意义和深远的历史意义。

“修志之举，旨在资治”。让我们“以志为镜”，高举执政为民的旗帜，求真务实，更加努力地做好各项工作，把坚持党的领导、人民当家做主与严格依法办事有机地结合起来，大力推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设和民主法制建设，切实维护好最广大人民群众的根本利益。值《宜章县人大志》出版之际，谨书此言，是以为序。

宜章县人大常委会主任 李继兴

2011年7月

凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持实事求是，存真求实的原则，全面系统地记述宜章县人民代表大会的形成和历程，充分反映宜章人民当家做主，坚持和完善人民代表大会制度，建设社会主义民主政治的历史与现状。

二、本志记述断限：上限一般起于 1949 年 10 月，个别事物上溯至事物的发端；下限止于 2010 年。

三、本志有述、记、志、传、图、表、录等体。设概述以总摄全志，为全志之纲。大事记依时纵述断限内之大事、要事、新事，置于概述之后，为全志之经。各专章分门别类，记述事物的发端、演变和现状。人物章坚持“生不立传”的传统法则，人物传记述已故的县人民代表大会及其常务委员会的领导和优秀人大代表的事迹。人物简介记述健在的县人民代表大会及其常务委员会的领导和优秀人大代表在建立、推动和发展社会主义民主政治，建立、巩固和完善人民代表大会制度等方面的功绩。另设先进单位和先进人物表。录，设附录一、附录二，收集无类可归、弃之可惜、且具有存史价值的资料。

四、本志一律用第三人称，采用语体文。概述有叙有议，议叙结合，以叙为主。大事记采用编年体，少数事物则采用本末体。其余均用记叙文体，只记事实，不作评论，寓观点于材料之中。

五、本志记述的地域，以宜章县的地域为限。其中 1959 年 3 月～1961 年 7 月这段时间，因临武县与宜章县合并，宜章县行政区域包括临武县行政区域。

六、本志的地名，以 1983 年 12 月宜章县人民政府编印的《宜章县地名录》为准。民国以前的地名沿用旧地名，并注明今地名。

七、本志的历史朝代，一律沿用旧称，如“清”、“民国”，一般不加政治性定语。

八、本志时间表述：中华人民共和国成立之前，先书朝代年号，再注明公元纪年；清和清以前朝代纪年一律用汉字书写；中华人民共和国成立后，一律用公元纪年；民国纪年和公元纪年一律用阿拉伯字记述，民国农历纪年则用汉字。

九、本志历代政权和官职等称谓，一律沿用历史称呼。对人物称谓直书其名，不称“同志”或“先生”，一般不冠褒贬之词。

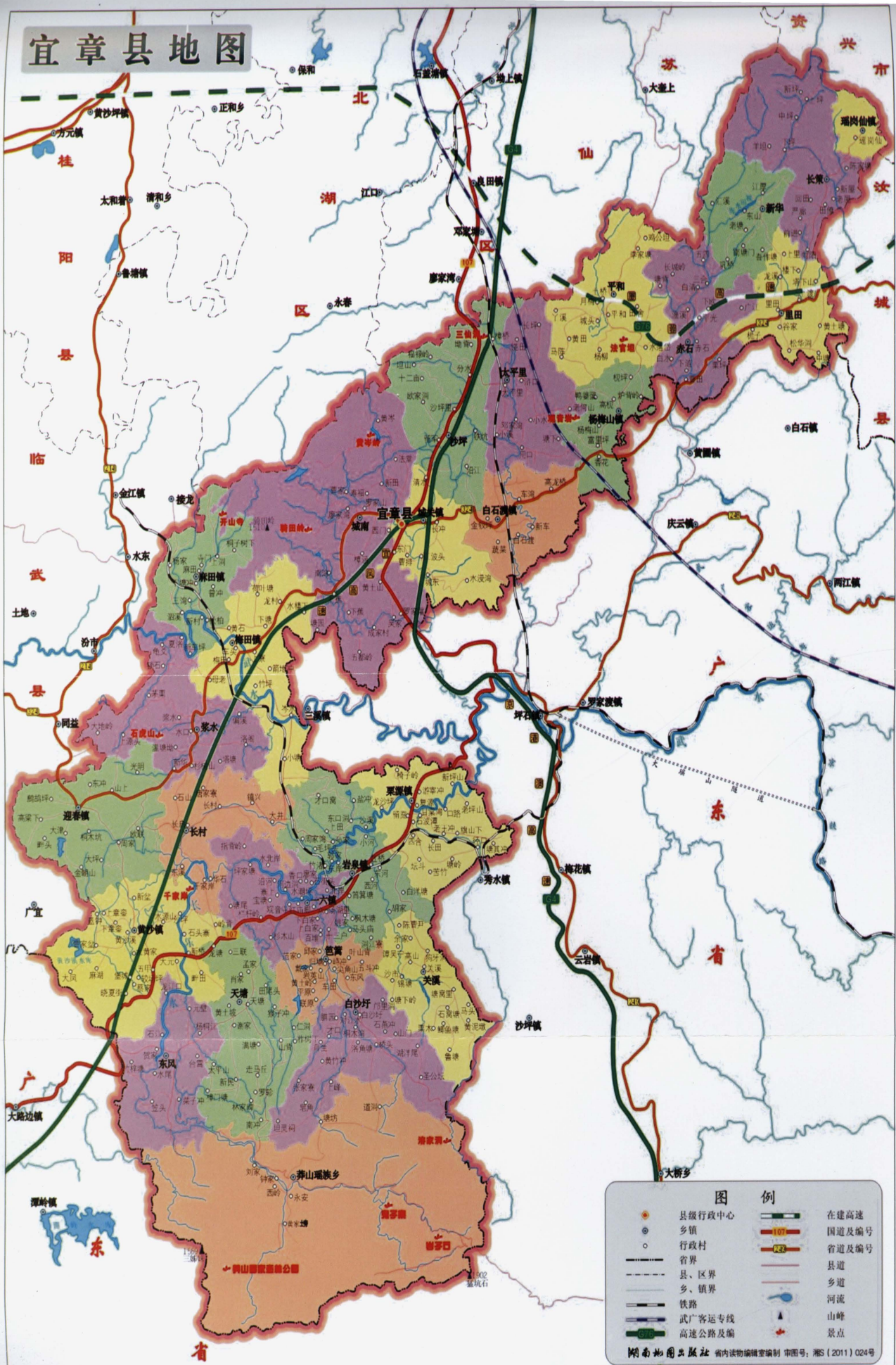
十、本志计量单位一律以国务院《关于在我国统一实行法定计量单位的命令》为准。对历史上的计量，仍照旧况记述，同时加以注释。

十一、本志各种名称第一次出现时，一律用全称。如名称过长，可在第一次出现时括注已经流行的简称。如：宜章县第十届人民代表大会常务委员会括注简称为县十届人大常委会，人民政府、人民法院、人民检察院括注简称为“一府两院”等等。“四人帮”称“江青反革命集团”，“四化”称“农业、工业、国防和科学技术现代化”或“社会主义现代化”。

十二、本志资料来源于县档案局、县人大常委会档案室、县委组织部、县史志办、县统计局、县民政局等有关部门以及有关人士提供的回忆录、口碑和实物资料。并尽可能采用原始资料。对其资料已反复考证，为节省篇幅，一般不交代出处。但引文则在文中或页末注明。



宜章县地图



县级行政中心

乡镇

行政村

县、区界

乡、镇界

铁路

武广客运专线

高速公路及编号

在建高速

国道及编号

省道及编号

县道

乡道

河流

山峰

景点

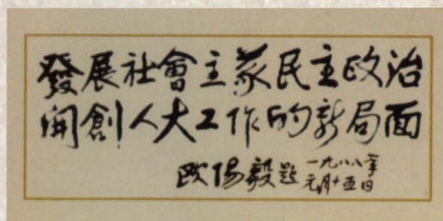
湖南地图出版社 省内读物编辑室编制 审图号：湘S(2011) 024号



领导关怀



1988年1月，全国人大常委会委员、原中国人民解放军炮兵第一副政委欧阳毅中将（前排左五）在宜章县人大常委会视察并与县领导和人大常委会工作人员合影



1988年1月，全国人大常委会委员、原中国人民解放军炮兵第一副政委欧阳毅中将为宜章县人大常委会题词



2008年4月，全国人大常委会委员、工程院院士、华中农业大学校长邓秀新（前排右一）在城西生态农业示范园为果农进行现场技术培训



2001年9月7日，中共湖南省委书记、省人大常委会主任杨正午（左四）在宜章视察工作



2009年1月8日，中共湖南省委书记、省人大常委会主任张春贤（左三）在宜章视察工作



1993年5月，湖南省人大常委会副主任董志文（左四）在宜章视察抗洪救灾工作



2000年11月，湖南省人大常委会副主任罗海藩（左四）带领驻湘的部分全国、省两级人大代表视察莽山水库下燕坝址



2001年湖南省人大常委会副主任罗桂求（左一）到莽山视察工作



2004年9月，湖南省人大常委会副主任吴向东（左四）在宜章视察工作



2007年8月10日，湖南省人大常委会副主任唐之享（左四）到宜章调研



2008年，湖南省人大常委会党组书记、常务副主任戚和平（左一）到宜章视察工作（图为他正在慰问“五保”老人）



2008年8月26日，湖南省人大常委会副主任蔡力峰（左四）在省人大党建扶贫点宜章县碣石村指导工作



2009年6月18日，湖南省人大常委会副主任谢勇（右四）到太平里乡邓家湾村调研



2010年7月14日，湖南省人大常委会副主任刘莲玉（左五）在太平里乡邓家湾村调研



2004年8月，郴州市人大常委会主任王镇鑫（左三）在莽山视察



2007年郴州市人大常委会主任刘湘娥（右三）到宜章视察、指导工作



2010年郴州市人大常委会主任钟本强在宜章开展调研活动



2002年，郴州市人大常委会主任王镇鑫（前排左二）到宜章检查指导工作



代表大会·会议



1956年12月，宜章县第二届人民代表大会第一次会议在县大礼堂召开，图为参会全体代表合影



1950年7月，宜章县第一届各界人民代表会议在湘南中学大礼堂隆重开幕，图为参会代表合影



宜章县八届人大三次会议在县大礼堂举行



宜章县九届人大一次会议在县大礼堂举行