

黄河三门峡水利枢纽建设 大事记

段德文、张孟军、李宏杰

1949年6月15日 华北、中原、华东三大解放区负责同志在济南召开会议成立治黄机构——黄河水利委员会，王化云任主任。从此黄河有了统一的管理机构。

1949年 新中国成立前夕，周恩来在北京饭店接见了李葆华等从事水利工作的同志。他说，我们是一个农业大国，富国利民，必须兴修水利。国民党不重视水利事业，水旱不断发生，民生凋敝，国家贫穷。新中国成立后，要恢复经济，发展生产，就要大兴水利。周恩来接见后，李葆华主持讨论，决定成立黄河、长江等流域机构，名称叫水利委员会。

1950年1月 政务院决定将黄河水利委员会改为流域性机构，任命王化云为主任，统筹规划全河水利事业。

1950年6月 水利部部长傅作义率张含英、张光斗、冯景兰和苏联专家布可夫等考察了潼关至孟津河段，为黄河远景规划做勘查准备。

1952年5月 两位苏联专家应邀来到交通困难、山陡水急，自

黄河三门峡水利枢纽建设 大事记

段德文、张孟军、李宏杰

1949年6月15日 华北、中原、华东三大解放区负责同志在济南召开会议成立治黄机构——黄河水利委员会，王化云任主任。从此黄河有了统一的管理机构。

1949年 新中国成立前夕，周恩来在北京饭店接见了李葆华等从事水利工作的同志。他说，我们是一个农业大国，富国利民，必须兴修水利。国民党不重视水利事业，水旱不断发生，民生凋敝，国家贫穷。新中国成立后，要恢复经济，发展生产，就要大兴水利。周恩来接见后，李葆华主持讨论，决定成立黄河、长江等流域机构，名称叫水利委员会。

1950年1月 政务院决定将黄河水利委员会改为流域性机构，任命王化云为主任，统筹规划全河水利事业。

1950年6月 水利部部长傅作义率张含英、张光斗、冯景兰和苏联专家布可夫等考察了潼关至孟津河段，为黄河远景规划做勘查准备。

1952年5月 两位苏联专家应邀来到交通困难、山陡水急，自

黄河三门峡水利枢纽建设 大事记

段德文、张孟军、李宏杰

1949年6月15日 华北、中原、华东三大解放区负责同志在济南召开会议成立治黄机构——黄河水利委员会，王化云任主任。从此黄河有了统一的管理机构。

1949年 新中国成立前夕，周恩来在北京饭店接见了李葆华等从事水利工作的同志。他说，我们是一个农业大国，富国利民，必须兴修水利。国民党不重视水利事业，水旱不断发生，民生凋敝，国家贫穷。新中国成立后，要恢复经济，发展生产，就要大兴水利。周恩来接见后，李葆华主持讨论，决定成立黄河、长江等流域机构，名称叫水利委员会。

1950年1月 政务院决定将黄河水利委员会改为流域性机构，任命王化云为主任，统筹规划全河水利事业。

1950年6月 水利部部长傅作义率张含英、张光斗、冯景兰和苏联专家布可夫等考察了潼关至孟津河段，为黄河远景规划做勘查准备。

1952年5月 两位苏联专家应邀来到交通困难、山陡水急，自

古称为天险的三门峡实地查勘。三门峡可做水利枢纽的优良地形和地质条件引起了两位专家的极大兴趣。哥罗格洛维奇肯定了三门峡在治理和开发黄河中的重要作用，建议对它做详细的勘测工作。他还建议搜集黄河各方面的基本资料，为黄河流域规划做准备。从此，钻探三门峡地质的工作开始，勘测黄河流域和整理黄河水文资料等基本工作也加紧进行。

1952年5月 黄委会主任王化云写出《关于黄河治理方略的意见》，报送中共中央农村工作部，并由部长邓子恢报呈中共中央主席毛泽东。意见内容：一、黄河的状况；二、治理黄河目的与方略：“我们治理黄河的目的，就是害要根除，利必尽兴，一句话就是兴利除害”。

“治理黄河的总方略应该用‘蓄水拦沙’的方法，达到综合开发的目的”。三、10年开发的轮廓。四、4个建议：（1）治河方略应早日确定。（2）建立开发黄委会，统一领导，分工负责，早日做好准备工作。（3）鉴于我们设计大工程的经验缺少，我们建议三门峡水库的设计，请苏联专家做，与苏联签定设计合同。在进行设计之前，聘请苏联各种高级专家，组成查勘组，进行一次全河的查勘，统筹全局，做出流域开发计划，务使先做的工程，为整个开发中的一部分。（4）集中力量，抽调大批技术人员，迅速进行勘验，适应工程进度的需要。

1952年10月 毛泽东视察黄河。他沿河逆流而上，对山东、河南和境内黄河最容易泛滥、决口的堤段以及防汛、引水灌溉设施，进行了视察。毛泽东指示：“要把黄河的事情办好”。

1953年2月16日 毛主席巡视南方，途经河南，要求听取治

黄工作汇报。王化云即从郑州上车向毛泽东汇报关于三门峡水库修建和水土保持等方面的情况。

1953 年初 王化云等到北京向水利部汇报“除害兴利、蓄水拦沙”的治黄方略以及近期下游防洪措施。接着又到中南海向政务院向副总理兼中共中央农村工作部部长邓子恢汇报。邓子恢听后说：“你谈的意见很好，我基本同意，抓紧时间写个报告吧”。5月31日，王化云以向邓子恢呈报了《关于黄河基本情况与根治意见》和《关于黄河情况与目前防洪措施》两个报告。邓子恢认为：报告很有见地，并于6月2日亲自写信给毛主席，将王化云的两份报告转上。邓子恢在信中写道：“王同志对黄河基本情况的分析与黄河治本方针是正确的，符合实际的”。“关于当前防洪临时措施，我意亦可大体定夺。第一个五年计划，先修芝川，邙山头两个水库。过五年后，再修其它水库。根据目前国家财政经济条件、技术条件与农民生产、生活条件，只能作如此打算，不能要求过高。只有修好这两个水库，再过五年、十年，我们国家将更有办法来解决更大工程与更多的移民问题。这个黄河治标的办法，正是为治本计划争取时间。而这个治标办法，又属于治本计划一部分，这就是治标与治本相结合，当前利益与长远利益相结合的方针”。后来邓子恢见到王化云，高兴地说：“毛主席对你的报告很欣赏”。

1953 年底 周恩来总理正式通知水利部副部长李葆华：中央将根治黄河列入苏联援助的 156 个工程项目，决定聘请苏联专家综合组来华帮助制定黄河规划。为此，中央要黄委会抓紧准备基本资料。

当时黄委会技术力量有限，工作有实际困难。这个情况反映到周总理那里，总理当即指示以水利部、燃料工业部为主，并配合有关部门，抽掉精干的力量，成立黄河资料研究组，积极开展整理黄河基本资料的工作。

1954 年 2 月 为了掌握丰富的黄河资料，使黄河流域规划编制得更充实和更科学，黄河研究组决定组成黄河查勘团，开展一次全河性的大查勘。参加查勘团的有中央有关部门的负责同志、苏联专家和许多中国专家、工程技术人员等 120 余人。李葆华任团长，刘澜波任副团长。这次大规模的查勘，下起黄河入海处，上溯刘家峡，历时四个月，行程一万多里，查勘了干支流坝址 29 处及下游堤防、河道、航运、水土保持、水文站等项。这次着重查勘三门峡、刘家峡、邙山、芝川等坝址。经过这次查勘后，专家们一致肯定三门峡坝址是治理和开发黄河最好而且应当首先建筑的枢纽工程。把邙山和芝川列为第一期工程的主张被否定了。因为这两个坝址的地质条件都不好，建坝的技术条件都不容易解决，花钱不少，还不能起到综合利用的功效。三门峡确定为黄河上首先兴建的枢纽工程后，专家们立即提出了查明三门峡一般地质和工程地质情况，作为选定坝轴线的 24 个钻孔的建议。这年五月，三门峡工程的前期工程逐步展开。

1954 年 4 月 根据规划工作需要，1954 年 4 月由国务院副总理兼国家计委主任李富春主持召开会议，决定成立黄河规划委员会。黄河规划委员会由水利部、燃料工业部、国家计委、地质部、农业部、林业部、交通部、铁道部、中国科学院等单位的负责同志组成，下设

11 个专业组，共 170 余人，其中技术干部大部分从黄委会调集，在苏联专家的指导下进行黄河规划的编制工作。

1954 年 10 月 黄河规划委员会完成了《黄河综合利用规划技术经济报告》的编制工作。技术报告共分 8 卷，全文约 20 万字，附图 112 张。苏联专家组编有《黄河综合利用规划技术经济报告基本情况》的报告，集中反映了黄河的问题和采取的对策。

1954 年冬 毛泽东回北京的途中，在郑州北站的专列上，听取黄委会副主任赵明甫对于《黄河综合治理规划》和水土保持工作以及 1952 年以后的一些治黄工作情况汇报。

1952 年 2 月底 苏联专家组再次来中国，检查三门峡的地质勘探资料，作为拟定三门峡水利枢纽初步设计要点的根据，同时提出对下一阶段的勘探建议。

1955 年 5 月 7 日 中共中央政治局在中南海西楼会议室开会，讨论黄河规划问题。会议由刘少奇主持。出席会议的有：朱德、陈云、董必武、邓小平、彭真、薄一波、谭震林、杨尚昆、胡耀邦、廖鲁言以及李葆华、刘澜波、李锐和王化云等共 46 人，会议听取了李葆华关于《黄河综合利用规划技术经济报告》的汇报；政治局基本通过这一方案，并决定将黄河综合利用规划问题提交第一届全国人民代表大会第二次会议讨论；责成水利部党组起草提交全国人民代表大会关于黄河综合利用规划的报告和决议草案，交中央审阅。关于黄河上中游的水土保持问题，应制定具有法律性质的条例，由水利部党组提出草案，交中央审查。

1955年6月22日 毛泽东赴南方巡视途中，在郑州听取黄委会主任王化云关于治黄工作的汇报。毛泽东说：“历代王朝都治理黄河，但都没有治好。我们共产党人，一定要把黄河治好。”

1955年7月中旬 在北京中南海国务院会议室举行国务院第15次全体会议，周恩来等中央领导出席会议。会上由李葆华、刘澜波对根治黄河水害和开发黄河水利的综合规划的报告做了说明。会议通过了这个报告，并决定由邓子恢副总理代表国务院在第一届二次人大会议上做报告，请大会审查批准。

1955年7月18日 邓子恢副总理代表国务院在会上做了《关于根治黄河水害和开发黄河水利的综合规划的报告》。报告首先介绍了黄河的自然地理和资源状况，接着回顾了历史上黄河频繁决口、改道和给人民造成的惨重损失，并用对比的方法介绍了人民治黄以来取得的成就。但是，由于黄河尚未得到根治，它仍然是国家的一大威胁，泛滥、决口、改道的危险继续存在。中游地区水土流失和流域内的旱灾也十分严重。根据以上情况，报告提出了“根治黄河水害，开发黄河水利”的治黄任务，以及“对水和泥加以控制，加以利用”的基本方针，并对黄河综合利用规划及其第一期工程的各项内容作了详细介绍。报告最后说：“国务院根据中共中央和毛泽东同志的提议，请求全国人民代表大会采纳黄河规划的原则和基本内容，并通过决议。要求政府各有关部门和全国人民，特别是黄河流域的人民，一致努力，保证它的第一期工程按计划实现”。他的话音刚落，怀仁堂大厅内顿时爆发出雷鸣般的掌声，1000多位代表为黄河的美好远景而欢欣鼓

舞，许多代表称邓副总理的报告是一个“激动人心”的报告。会议期间，代表们还先后参观了设在怀仁堂的休息室的根治和开发黄河的展览，使他们对于黄河的过去、现状和美好的远景，有了更全面、更直观的了解。毛主席在百忙中也抽空看了展览。经过代表们认真审议，7月31日大会通过了《关于根治黄河水害和开发黄河水利的综合规划的决议》。1955年的黄河规划，是我国几千年治黄历史上第一部全面的、科学的综合规划，也是我国大江大河中第一部经过全国人民代表大会审议通过的流域规划，标志着人民治黄事业从此进入一个全面治理、综合开发的新阶段。

1955年10月10至20日 由水利部、林业部、农业部及中国科学院，联合召开了全国第一次水土保持工作会议。参加会议的有23个省、市、区和黄河、淮河、长江三个流域机构的代表共180人。10月19日，国务院副总理邓子恢在会上作了重要讲话。他指出：“水土保持是治理黄河的最根本措施。比如三门峡水库修好了，如果不做好水土保持，每年河道就要流下13.8亿吨泥沙，水库寿命就不能持久，也不能彻底解决下游的水患灾害，水力发电、灌溉、航运等设施也就难于做好，那么根治黄河水害、开发黄河水利就成为一句空话”。

1955年12月2日 周恩来主持国务院常务会议，专门讨论三门峡组织机构问题。周恩来认为，对于三门峡水利工程的领导问题，要统筹兼顾，全面考虑，实行分工合作，注意调动两个积极性。并于12月1日亲自写信给毛泽东主席，指出“必须集中两个部的技术力量和建设经验，共同负责，通力合作，各有关部门也必须大力支持”。

“如果存在任何单干的思想则都是错误的”，进一步指出了在黄河规划委员会的领导下，由两部共同负责，吸收地方党委组成三门峡工程局，统一领导实施三门峡工程设计施工任务的方案。由于周恩来卓越的领导才能和积极协调，不仅化解了两个部门之间的矛盾，同时也调动了两部和地方部门的工作积极性，特别是在新中国成立初期科技力量薄弱的情况下，基本解决了水利建设设计施工过程中技术力量不足的问题，保证了工程的顺利设计与施工。

1956年1月 黄河三门峡工程局在北京成立。1955年12月，周恩来召见正在中央党校学习的刘子厚，对他说：“中央考虑派你到三门峡去，当工程局长”。国务院常务会议批准了黄河三门峡工程局领导成员名单，任命刘子厚、王化云、张铁铮、齐文川为正副局长。此后，就抓紧进行组建领导班子和调集施工队伍等各项筹备工作。1956年7月底工程局迁至三门峡工地办公。同年秋，邓子恢副总理在福建西部疗养，刘子厚赴福建向邓子恢汇报了工程局选调干部等有关问题。经商定，当时从福建选调了几十名精干的地县级干部。从湖北选调的一批领导干部有张海峰、王英先、石川、刘书田、赵文华等同志。河南、山东也调来了一批领导骨干。加上水利部、电力部和黄委会等单位选调来的干部，就把工程局的领导班子组建起来了。职工队伍更是来自四面八方。从水利、电力、建筑、铁路、交通、邮电、商业、司法、卫生等部门，从丰满、官厅、梅山、陡河、狮子滩等水利水电工地，汇集了各路精兵强将，组成了三门峡建设大军。据统计，共抽调干部 2968 人，其中行政干部 1745 人，技术干部 975 人，

还有一批大专毕业生。从豫、鲁、冀三省农业战线抽调 6000 余名青壮劳力支援三门峡工程建设，各种人员达 2 万余人。

1956 年 9 月 21 日 三门峡工程局副局长张铁铮、张海峰率领代表团赴苏联考察。3 个多月后，返回。

1956 年夏 苏联列宁格勒设计分院根据黄河规划委员会提交的三门峡水利枢纽工程设计任务书，提出了初步设计要点报告。1956 年 7 月，国务院对初步设计要点报告进行了审查，决定大坝和水电站按正常高水位 360 米一次建成，1967 年正常高水位应维持在 350 米，并要求 1961 年第一台机组发电，1962 年全部建成，按照以上意见，列宁格勒设计分院于 1956 年底完成了初步设计。

1956 年 5 月 清华大学教授黄万里向黄委会提出意见，主张三门峡水库应比 360——370 米为低，并建议“把六条施工导流供底洞留下，切勿堵死，以备他年泄水排沙减缓淤积的作用”。

1956 年 12 月和 1957 年 3 月 电力部水电总局的温善章，先后向国务院和水利部呈述《对三门峡水电站的意见》，认为关中平原乃中华文明最精华的所在，它的淹没不能单纯地用经济数据衡量。为了减少淹没迁移，温善章提出低坝（水位 335 米）水库（90 亿立方米），滞洪排沙的方案，迁移可降到 15 万人以下。

1957 年 2 月 9 日 在北京京西宾馆召开了三门峡工程初步设计专家审查会议。参加会议的有国内各有关单位的专家 140 多人。为进行答辩，苏联亦派出 21 位专家来华参加审查会。周恩来听取审查汇报后，首先对工程局的工作进度和效率予以肯定，对一些专家敢于

直抒己见、提出不同意见的高度负责精神给予赞扬，然后指出：“建设三门峡，是早就明确的项目。至于高坝大库这个方案，我想说两条。第一，苏联专家好的、正确的意见，必须积极采纳；第二，尽管在苏联被证明是好的、先进的、成功的东西，也必须要结合、照顾到我国的实际情况，决不能生搬硬套”。由于京西宾馆专家审查会议未能就设计方案统一意见，周恩来决定：先由西安交通大家对整个三门峡水库进行模拟试验，分别是三种不同的坝高，测定汛期最高水位，摸清三门峡水库对西安市构成的威胁情况，并要求提供陕、豫、晋三省水淹区域和耕地的具体数字。汇报结束时周恩来说：“试验一有结果，马上报我，我还要向政治局和毛主席汇报”。

1957年4月13日 三门峡水利枢纽工程正式动工。三门峡工程局在工地举行了隆重的开工典礼大会。水利部部长傅作义到会讲话。指出这是我国历史上划时代的大事。

1957年5月 李葆华、钱正英两位副部长到国务院向邓子恢副总理汇报三门峡的事。邓老主要提出自温善章来信后，中央领导十分重视，三门峡枢纽如不发电，专司拦洪、灌溉是否可以修得低些。由于当时对黄河泥沙问题认识不那么深刻，对渭河流域究竟影响如何还缺乏感性认识，李、钱副部长觉得，可以考虑针对温善章来信在中国水利学会举行一次讨论，听取各方面的意见。当周总理得知仍有分歧意见后，便立即指示水利部在这个问题上要请各方面专家认真讨论，以期获得更正确的解决方法。

1957年6月10日至24日 水利部邀请有关方面专家、工程

技术人员共 70 人，在北京西郊宾馆召开了三门峡水利枢纽讨论会。温善章在会上讲了关于降低三门峡水位运行的意见。水科院水文所工程师叶永毅同志支持他的看法，后来简称叶、温方案。会上几乎所有人都赞成高坝大库方案，可见当时大多数同志对泥沙淤积的严重性认识不足，对于水能的不能充分利用感到惋惜。大家本着百家争鸣、知无不言、言无不尽的精神阐述自己的意见，最后由张含英理事长整理出综合意见，上报水利部。

1957 年 5 月 国家计委经过慎重研究，提出了一份初步设计审查意见和技术设计任务书。苏联专家认为根据这个文件可以继续设计工作了，即于 6 月初返国。

1957 年 8 月 根据国务院副总理李富春的指示，国务院水土保持委员会主任陈正人在北京主持召开黄河中游水土保持座谈会，参加会议的有农、林、水利、水土保持等部门及试验站、黄委会和中央有关部门的代表共 100 余人。这次会议重点围绕保卫三门峡水库、延长水库寿命等问题，研究如何加强黄河中游的水土保持工作，对水土保持任务、速度、效益、经费等进行研究。

1958 年 3 月 三门峡工程局组成了一个赴苏代表团，刘子厚和王化云为正副团长，薛经伦为秘书长，成员有马静庭、吴师德等，张占元是翻译。这次考察主要有三项任务：一是设计图纸问题。因为三门峡施工进度比原设计一再加快，所以想请苏方的设计图纸也能适应施工进度的需要；二是原来考虑要请一大批苏联专家来工地，实际情况是我们的工程技术人员也很能干，所以不需要那么多专家来工地

了，这次去同苏方商量；三是学习苏联水电站施工和管理方面的经验。苏联政府和人民对我们的援助是真诚的和巨大的。他们把最优秀的工程技术人员派到中国来帮助建设，这些专家为三门峡建设做出了重大贡献。

1958年4月21日至25日 周恩来总理在三门峡主持召开了现场会议，亲自听取各方面意见，并强调“特别要听取反面意见”。陕、豫、晋和水利部、黄委会、三门峡工程局负责同志及有关专家都在会上发了言，彭德怀副总理、习仲勋秘书长也参加会议并讲了话。周总理最后作总结讲话，认为三门峡水库到现在还有争论，“其原因就是因为规划的时候，对一个最难治的河，各方面研究不够造成的”。他运用毛泽东的哲学思想，深刻阐述了上游与下游、一般洪水与特大洪水、防洪与兴利、局部与整体、战略与战术问题等的辩证统一关系，明确指出修建三门峡工程应以“防洪为主，其它为辅”、“先防洪，后综合利用”、“确保西安，确保下游”为原则。他说：“修三门峡是为了防洪，防洪第一，这点要首先肯定。防洪第一，因为一旦决口、改道，都是人口最密的地方，耕地最多的地方，冀、鲁、豫还加上苏、皖，这五省是五六亿亩土地，2亿多人口的地方，不能不照顾，目标明确后，我们修三门峡水库就要同时加紧进行水土保持、整治河道和修建黄河干流水库，就是要配合进行。因为要使三门峡水库发生防洪作用，自然要综合治理、不能孤独地解决，不能一搞三门峡，就只依靠三门峡”。事后水利部打电报给苏联列宁格勒水电设计分院要求把泄流底孔降低10米。当时苏联工程师们已经做了大量计算和水工

试验，把初步设计时的高程 320 米，降到 310 米并做了经济比较，认为再降对排沙好处不大，损失库容和闸门投资经济比较也不合算。总理确定再降 10 米到 300 米，考虑对泥沙没有经验，应留有余地。电报到后因为设计和试验人员已做了大量工作，正在出图，对此感到不解，因此议论纷纷。后来二处处长格鲁斯金与总工协商后说：“从技术上看，降低未必有显著好处，但因为中国的领导已经讲了话，出于对他们的尊敬，我们决定克服困难，接受这个要求”。过了两天，钱正英副部长从北京打长途电话询问情况，得知苏方已经接受，就放心了。周总理当时在泥沙淤积没有经验的情况下，决定下降 10 米，是完全正确的。

1958 年 6 月 周恩来又一次约集有关省的负责同志就大坝高程等问题进一步交换意见。根据周总理在两次讨论会上明确的几项原则，最后一致同意。后经综合，水电部党组向中央写了报告，在 8 月份召开的中共八大二次会议上讨论后，一致同意：三门峡大坝按正常高水位 360 米设计，350 米施工，1967 年水库最高运用水位不超过 340 米，死水位降至 325 米（原设计 335 米），泄水底槛高程降至 300 米（原设计 320 米），坝顶高程 353 米。根据以上要求，苏联方面于 1959 年底全部完成了所承担的技术设计任务。

1958 年 7 月 18 日 周恩来得知黄河发生特大洪水的消息后，立即暂停正在上海召开的会议，乘飞机抵达郑州，听取汇报，批准了王化云提出不分洪的建议。随后又登上列车前往黄河铁路大桥视察，向参加抢修黄河铁桥的职工讲话。在周恩来的决策和关怀下，两省军

民日夜奋战，终于战胜了当年特大洪水。

1958年8月5日 周恩来再次来到郑州，视察大洪水过后的黄河和修复后的黄河铁路大桥。

1958年8月30日 在北戴河召开的中央政治局扩大会议将结束时，周恩来召集河南、河北、山东、山西、江苏、安徽、甘肃、宁夏、青海、内蒙古、陕西等省（区）的党委第一书记和国务院七办、经委、铁道部、水电部负责人，听取黄委会主任王化云关于“黄河三大规划”的汇报（“三大规划系指周恩来在三门峡现场会上提出为配合三门峡防洪要求做的“水土保持规划”、“整治河道规划”和“黄河干支流的开发规划”。）汇报后各省（区）领导作了发言。周恩来讲了话。王化云回郑州后，对规划作了进一步修改，于12月向中央提出《黄河综合治理三大规划草案》。

1958年10月26日至27日 中共中央政治局委员、国务院副总理李先念到三门峡视察。

1959年6月5日至6日 国务院副总理习仲勋第二次视察三门峡工程，对工程质量、安全生产等作了重要指示。

1959年10月12日晚 周恩来再次来到三门峡。马上在交际处召开现场会议。参加会议的有水电部、河南、山西、陕西、湖北及黄委会、长江流域规划办公室、石油部、农业部的有关负责同志。会上讨论了三门峡枢纽1960年拦洪发电以后继续根治黄河的问题。13日清晨周恩来又赶到大坝工地视察，详细询问了施工的有关情况。从工地上视察回来，周恩来继续主持开会。经过讨论，确定了1960年

大坝竣工后最高拦洪水位及 1960 年汛前移民高程。周恩来在讲话中指示：大面积地实施全面治理与修建干支流水库同时并举，保卫三门峡水库，发展山丘地区的农业生产。必须完成黄河流域各省（区）的水土保持工程措施和其他措施。

1959 年 11 月 黄委会主任王化云向周恩来汇报黄河流域水土保持规划初步方案时，周恩来指出：“规划口号要提得恰当。过去认为做了水土保持工程，保水保土问题就解决了，现在看来距离还很大。祖宗欠下的债我们一定要还，但水土保持是长期工作”。

1959 年 11 月 2 日至 18 日 国务院水土保持委员会召开黄河流域陕、甘、晋、青、宁、内蒙古、豫七省（区）水土保持会议。参加会议的有各省（区）及有关部、委、院的领导同志共 170 余人。会议在洛阳开幕，在北京闭幕。会议中间，代表们参观了三门峡工程的施工现场，而后赴京继续开会。会上传达了国务院总理周恩来对水土保持工作的指示，副总理谭震林作了报告。此外，还在北京中央人民广播大厅召开了黄河、永定河流域中上游地区水土保持广播大会。为了加快治理速度，解决地广人稀地区的水土保持问题，周恩来亲自批准给各省配备安 2 型飞机，用以飞播造林、种草。

1960 年 3 月 23 日 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长罗荣桓，中共中央委员、国务院副总理聂荣臻视察了三门峡水利枢纽工程施工现场。

1960 年 4 月 23 日 中共中央副主席、中华人民共和国主席刘少奇与夫人王光美乘专列到三门峡视察。