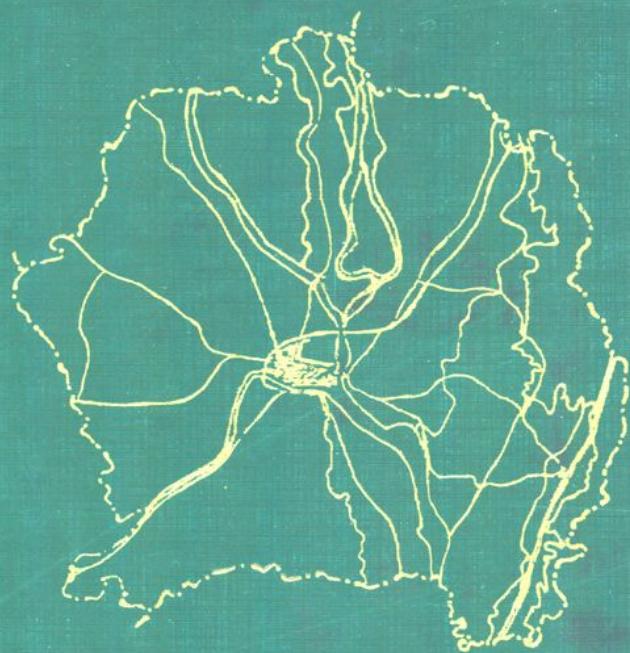
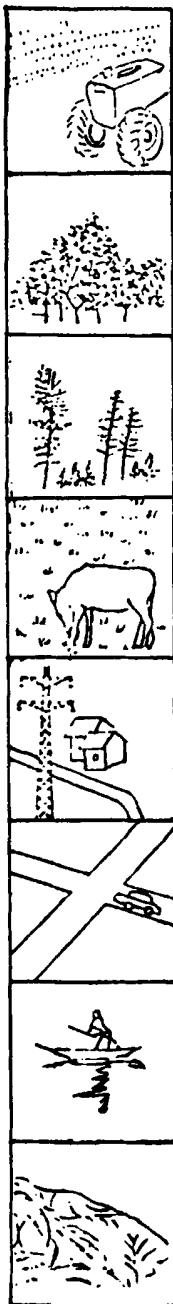
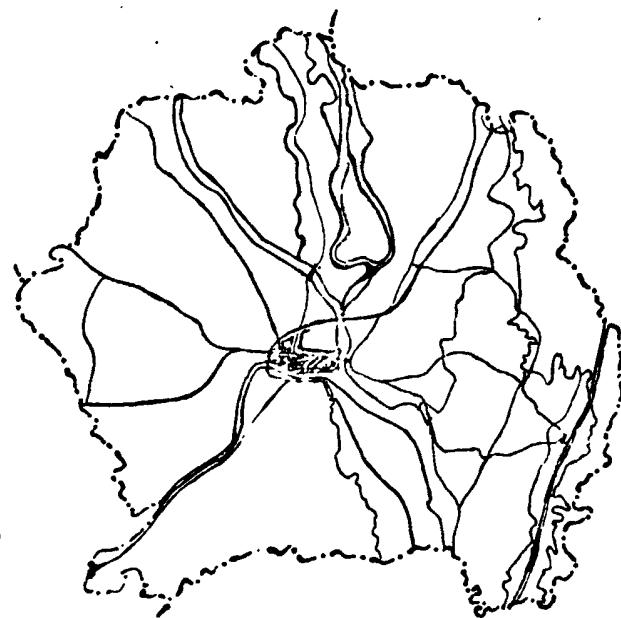


新津縣國土志



# 新津縣國土志



新津县国土局编  
一九九七年十二月

# 编辑领导小组

组 长：杨有伦

副 组 长：杨国屏 黄建明

成 员：肖旭芳 许成湘 周玉清

唐淑华 刘德富 黄顺梁

主 编：刘永华 杨有伦

责任编辑：黄建明 王汝东

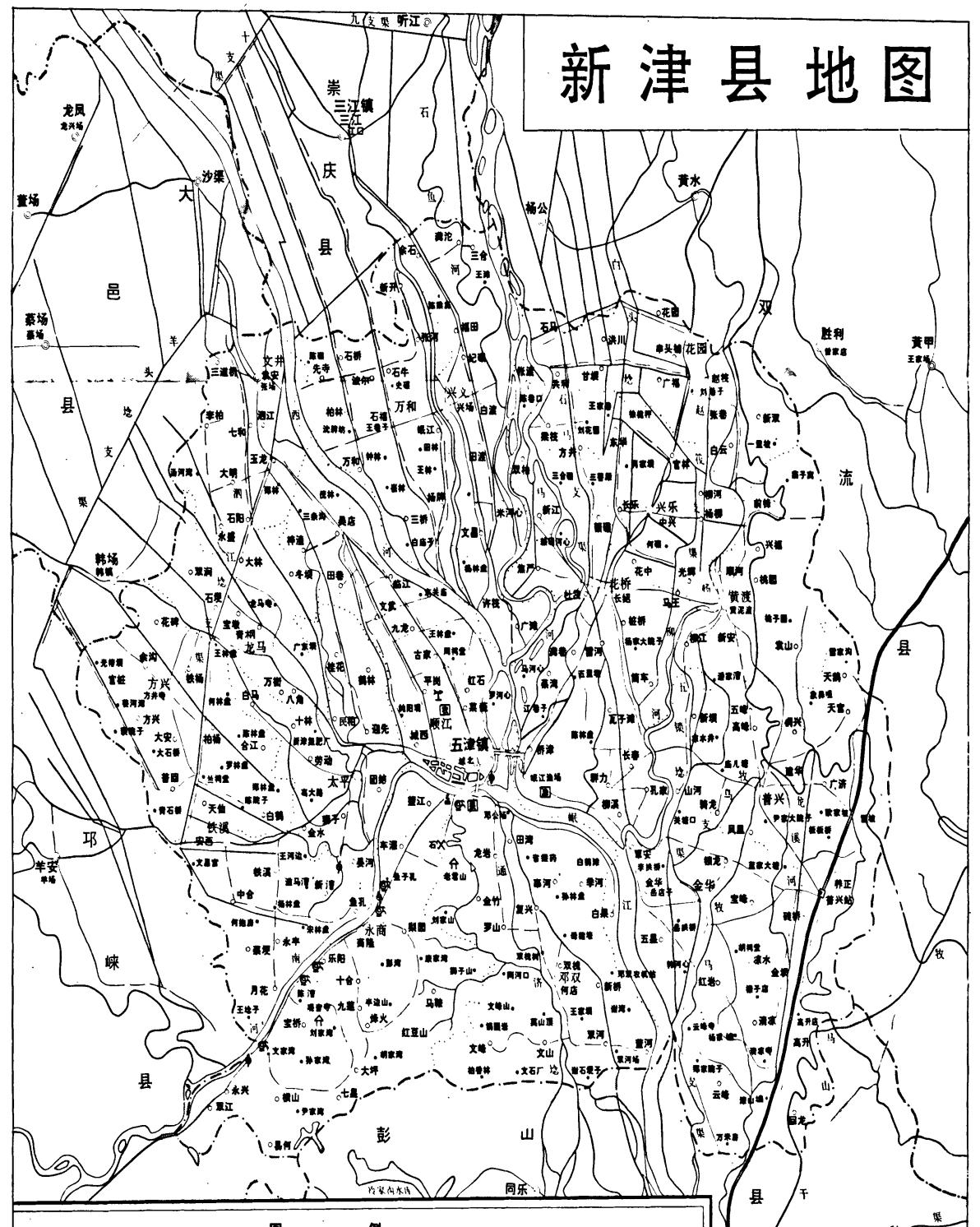
编 辑：夏尚普 唐能周

工作人员：杜 红 王 阳

封面题字：王志芳

封面设计：黄建明 唐能周

# 新津县地图



图例

县政府驻地

乡和村同驻一地

乡人民政府驻地

村庄地

一般居民地

地区界

县界

乡界

主要公路

次要公路

机耕路

河流

沟渠

铁路

发电站 电站

名胜古迹 井

气象站 变电站

农机站 果园

比例尺 1:100000

图上一厘米相当实地一公里

# 保护耕地 造福子孙



大力开展土地日宣传活动



县委、县府领导带头上街向群众作国土  
咨询宣传(左一为县委副书记唐德华、  
中为副县长唐秋华)

县国土局认真加强  
国土宣传和用地管理，  
大力开展国土开发整治  
和农业区划工作，积极  
推进城镇土地使用制度  
改革，取得显著成效。



县政府颁发“基本农田保护区公告”

规划基本农田保护区





省、市、县、授予的荣誉证书



国土局办公楼



清查违法占地

# 目 录

序	( 1 )
凡例	( 3 )
新津县地图	
照片	
概述	( 4 )
大事记	( 12 )
第一章 国土资源	( 25 )
第一节 土地	( 25 )
一 行政区划	( 25 )
附：新津县行政区划图	
二 地理位置	( 26 )
三 地貌	( 27 )
四 土壤	( 28 )
五 土地利用现状	( 28 )
六 土地与人口	( 29 )
第二节 水	( 31 )
一 降水	( 31 )
二 地表水	( 31 )
三 地下水	( 33 )
第三节 气候	( 33 )
一 气温	( 33 )
二 灾害性天气	( 34 )
第四节 动植物	( 35 )
一 植物	( 35 )
二 动物	( 35 )

第五节 矿藏	( 36 )
第六节 旅游景观	( 36 )
一 观音寺	( 36 )
二 老子庙	( 37 )
三 纯阳观	( 37 )
四 乌尤寺	( 38 )
五 水上运动场	( 38 )
六 斑竹林	( 38 )
七 宝山公园	( 39 )
<b>第二章 土地制度</b>	<b>( 40 )</b>
第一节 土地所有制	( 40 )
一 封建土地所有制	( 40 )
二 土地改革	( 42 )
三 土地私有向集体所有制过渡	( 44 )
第二节 租佃	( 45 )
一 租佃关系	( 45 )
二 “二五”减租	( 46 )
第三节 土地使用制度改革	( 47 )
一 联产承包责任制	( 47 )
二 土地有偿出让、转让、抵押	( 47 )
三 土地出租	( 48 )
第四节 地价	( 49 )
一 民国时期地价	( 49 )
二 城镇土地定级估价	( 51 )
<b>第三章 赋税</b>	<b>( 55 )</b>
第一节 清末民国时期田赋	( 55 )
第二节 农业税	( 57 )
第三节 契税	( 60 )
第四节 土地税	( 61 )
第五节 征(占)用地费(税)	( 62 )
<b>第四章 地籍管理</b>	<b>( 68 )</b>
第一节 土地清丈	( 68 )

第二节 土地概查	( 69 )
第三节 土地利用现状调查	( 70 )
一 准备	( 70 )
二 调绘	( 70 )
三 转绘	( 71 )
四 量算	( 71 )
五 成果	( 71 )
第四节 登记发证	( 76 )
一 准备	( 76 )
二 权属调查	( 77 )
三 地籍测量	( 77 )
第五节 初始土地登记	( 78 )
第六节 变更土地登记	( 79 )
第七节 土地隐形市场清理	( 79 )
第八节 土地统计	( 80 )
第九节 权属纠纷调处	( 80 )
<b>第五章 用地管理</b>	( 83 )
第一节 土地征收	( 83 )
一 公路占地	( 84 )
二 飞机场占地	( 85 )
第二节 土地征用	( 85 )
一 多头审批	( 85 )
二 统一管理	( 88 )
第三节 计划控制	( 97 )
第四节 征地补偿	( 98 )
<b>第六章 执法监察</b>	( 101 )
第一节 地方性文件	( 101 )
第二节 查处违法占地	( 104 )
第三节 干部建私房清理	( 108 )
第四节 土地开发、改变土地用途监控	( 108 )
第五节 创建“三无”乡镇	( 109 )
第六节 行政应诉	( 109 )

第七节 土地信访	(111)
<b>第七章 农业区划</b>	(113)
第一节 农业资源调查	(113)
一 水、气、生物资源调查	(113)
二 土壤典型调查	(114)
第二节 综合农业分区	(115)
一 平坝粮油经作养殖区	(115)
二 丘陵粮油林果养殖区	(116)
附：新津县综合农业区划商品基地图	
第三节 成果应用	(119)
一 调整农业结构	(119)
二 土地开发和保护	(119)
三 专题调查	(120)
四 抓典型促进区划成果转化生产力	(120)
第四节 区划工作深化	(121)
一 开展区域性调查研究	(121)
二 农业资源的动态监察	(122)
三 抓深化试点试验	(122)
第五节 农业区域开发总体规划	(123)
一 组织实施	(123)
二 目的意义	(124)
三 总体设想	(124)
四 目标和任务	(125)
第六节 农业后备资源评价	(127)
一 后备资源总量、构成、特点	(127)
二 后备资源、区域分布	(128)
三 开发方向	(130)
四 整治方案和重点开发项目	(130)
附：农业区域开发和重点项目规划图	
<b>第八章 规划</b>	(132)
第一节 土地利用保护总体规划	(132)
一 总体规划的意义	(132)

二	总体规划的战略目标	(133)
三	总体规则的内容	(133)
四	土地利用保护方案	(133)
第二节	耕地保护规划	(138)
一	耕地利用现状评价	(138)
二	耕地保护方案	(139)
第三节	城镇建设规划	(140)
一	县城建设规划	(140)
二	集镇建设规划	(142)
第四节	集镇和工业开发区规划与实施	(143)
一	邓双开发区	(143)
二	顺江工业技术开发区	(143)
三	兴乐工业技术开发区	(143)
第五节	近期开发项目规划	(146)
一	开发项目	(146)
二	农业配套项目	(146)
第九章	开发与整治	(149)
第一节	改造中低产田土	(149)
一	冬水田改造	(149)
二	中低产田土改造	(150)
第二节	开发“三荒”	(150)
第三节	土地复垦	(151)
第四节	耕地深度开发	(152)
第五节	水利建设	(152)
一	改造旧渠系	(152)
二	新建渠系	(153)
三	整治塘、坎	(153)
四	兴修水库	(153)
五	提灌	(154)
六	江河治理	(154)
第六节	水土保持	(155)
第十章	宣传教育科技	(158)

第一节 宣传教育	.....	(158)
一 学习宣传“土地管理法”	.....	(158)
二 “6.25”土地日宣传	.....	(158)
第二节 科技	.....	(159)
第十一章 管理机构	.....	(162)
第一节 清末、民国时期管理机构	.....	(162)
第二节 新中国时期管理机构	.....	(163)
一 兼管机构	.....	(161)
二 专管机构	.....	(165)
三 其他机构	.....	(167)
四 国土管理人员	.....	(167)
第三节 岗位培训与廉政建设	.....	(170)
后记	.....	(172)

文存、附录

# 序

新津县有史以来的第一部《国土志》问世了！这是我国国土管理工作的一项丰硕成果，也是关系全县人民的一件大事。

土地是人类赖以生存的物质基础。纵观古今，一个国家，一个地区，其强弱与贫富，无不与土地密切相关。同时，土地又是不可再生的资源。就新津而言，解放初期全县人平占有耕地1.7亩，到1995年已降至0.88亩，减少了一半，已接近国际人平耕地的临界线。严峻的现实给我们展示了土地资源的严重危机。为了人类的生存，采取切实可行的措施保护好有限的土地资源，已成为世界各国政府和人民的共同呼声。

党的十一届三中全会以来，我国相继出台了一系列有关土地管理的方针、政策。特别是1986年，国家制定了《中华人民共和国土地管理法》，1987年四川省政府制定了《四川省土地管理实施办法》，把加强土地管理定为一项基本国策。“土地管理法”的制定，为有效地保护土地资源提供了法律保障，使土地管理工作迈入了新阶段。

我县国土局成立十年来，在依法管理国土方面做了大量工作，既有效地保护了土地资源，又为促进新津经济的发展作出了贡献。然而严峻的土地形势告诉我们：保护土地任重而道远，“节约用地、合理用地、科学用地”势在必行，迫在眉睫！

前事不忘，后事之师。为了以史为鉴，服务现实，规划未来，使国土工作在依法管理的基础上，更加科学，更加切合客观实际，编写《国土志》的工作提上了议事日程。

但是，由于一些历史因素，使得《国土志》编写工作困难重重。对此，县国土局加强了对修志工作的领导，选聘文字能力强、熟悉本行业务、具有一定修志经验的老同志担任志书正副主编，并随时做好各方面的协调工作，解决好修志中出现的各种困难和矛盾，从而使修志工作得以顺利进行。《新津县国土志》作为一部资料性工具书，对于我县今后进一步做好国土管理工作必将起到借鉴作用和存史作用。

对本书在编写过程中大力协助的部门和单位，在此一并致谢！

编写国土志是一项新工作，加之历史资料残缺不足，遗漏、错误在所难免，乞望广大读者不吝赐教，以利今后续修补正。

新津县人民政府

常务副县长 程文辉

1997年10月5日

## 凡 例

一、本志以马列主义毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，坚持历史唯物主义观点，实事求是，立足当代，详今略古，横排纵写，叙而不论。

二、本志史料时限一般上起自1840年，下限断至1995年，有关制度演变，为便于表白清楚，个别章节有上溯。

三、本志采用语体文，记述体，以志为主，适当辅以图表。本志按章、节、目三级安排，但不求章节平衡，按内容实际需要，有话则长，无话则短。

四、本志涉及地名、机构、纪年，均按各历史时期的实际称谓记载。地名、机构有变更在括号内注明今名；历史纪年，在括号内注明公元纪年。民国以前纪年用汉字，民国纪年用阿拉伯字。

五、本志采用数据，一般以统计局数字为准，土地资源以详查为主。统计局没有的则以国土局掌握数字为准。为尊重历史，避免含混，便于叙述，某些方面虽然口径相同，亦不要求统一，比如“土地普查”、“土地详查”中的一些数字。

六、本志表格数字，一律用阿拉伯字，行文中凡一位数以上用阿拉伯字，但不具统计意义的一位数用汉字。专有名词，习惯用语，按传统用法。

七、本志卷首设概述，大事记，编后设文存，按章、节、目，目以下以（一）、（二）、（三）、……1、2、3……序号排列。

## 概 述

新津位于成都平原西南部，地跨东经 $103^{\circ}42'13''\sim103^{\circ}56'59''$ ，北纬 $30^{\circ}19'49''\sim30^{\circ}31'32''$ 之间，总面积331.15平方公里，平原占74.9%，浅丘占25.1%。1995年耕地面积249,202亩，总人口87,959户，28.19万人，其中非农业人口46,981人，辖5镇2乡187个行政村，9个居民委员会。县境略呈圆形，地表以金马河为界，河西由西北向东南倾斜，河东由北向南倾斜。县治五津镇，基本位于县境中心，距成都38公里，川藏公路、成乐公路至此西南向分道。县境西北面有新大公路、新崇公路与大邑、崇庆相通，成昆铁路穿越县境牧马山区。金马河、羊马河、西河、南河、杨柳河汇集于城南入岷江中游。

新津古为蜀国域。东汉建安二十一年（公元216年），犍为太守李严凿天社山咀（今宝资山脚）循江通车道，开辟了成都至眉嘉平原之新渡口，新渡口日益繁荣，逐渐成为新的集市，曰“新津市”。北周闵帝元年（公元557年），析隆山县北置新津县，属犍为郡，县治在“六水门”（今邓公场附近），区域跨牧马山山脊西部、长秋山北部及两山西北部的平原部份。即地跨岷江两岸，南河南北，南邻隆山县，北界僰道县（西魏侨置），东接藉县（今藉田铺），西连依政县，东北与广都毗邻（《华阳国志》，《四川郡县志》卷五）。

隋文帝开皇九年（589年），废郡，以州统县，蜀郡改为益州，治成都。新津和僰道两县改属益州。大业三年（一说大业二年），改州为郡，益州复为蜀郡。废僰道县入新津（《元和志》），新津隶蜀郡，县治由“六水门”迁至皂里江（今金马河）东岸坝上（《隋志》），即今五津镇桥津街机场内。此时新津北境向北伸展二三十里，与晋原县相接。

唐武德元年（618年），于废县僰道置唐隆县（先天元年（712年）改唐安县），新津北境又缩回二三十里。垂拱二年（686年），新津隶蜀州，县治由“新津市”迁至南河北岸今五津镇。唐、宋初，据《元丰九域志》：“新津在州（蜀州）东南七十里，一十五乡，新穿、方井二镇”，可知新津此时的东北界约在今双流县黄水河附近。

南河以南，长秋山北段及岷江两岸平原仍属新津，且较稳定，故唐宋诗人杜甫、苏辙、陆游的游修觉寺、纪胜亭诗注明在新津。

清康熙六年（1667年），双流并入新津，这时县区略呈长方形，东北至西南相距百里，南北距五十余里。西北和北面与大邑县、崇庆州、温江县接壤，东北与华阳县连界，东南与南面与仁寿、彭山为邻，西南与西面和邛崃相接。

清雍正八年（1730年），双流、新津又分置，新津区域自此基本固定，据《清一统志》：“新津县在成都府西南九十里，东西距六十里，南北距四十里。东至花园场抵双流界三十里，西至界牌，抵邛州界二十里，西北至韩镇抵大邑界三十里，南至柏木桥抵彭山界十五里，北至明月寺（今兴义镇北端）抵崇庆州界二十五里”。旧《新津县志》记载与上相同，并载有“东南至曾家店抵华阳县界三十里，西南至永兴场抵邛州界三十里，东北至杨公场抵双流县界三十里，西北至三江口抵崇庆州界二十五里。”民国时期无变化。

民国初年，新津属川西道。民国24年（1935年），属四川省第一行政督察区（温江专区），直至1949年12月新津解放。1950年春，新津改属眉山专区。1953年眉山专区被撤，新津仍归属温江专区。1960年7月1日，新津并入大邑县，1962年10月20日恢复新津县建制。1983年7月，温江专区并入成都市，新津改属成都市。

1953年，彭山县青龙乡的董河坝、韩河心及隔河邻金华乡叶店附近一小块地，因凸入新津境，分别划入邓双乡及金华乡，即今邓双乡董河村及金华乡属红岩村，计145户，580人，耕地560亩。1957年，永商乡的双江村，为双江河所隔，划归邛崃县永丰乡管辖，计60户，290人，耕地面积200亩。

根据1984年～1989年土地详查测得，全县幅员周长约141.33公里，县北部与崇州市边界长约11.10公里，县东部与双流县的边界长约53.15公里，西北面与大邑县的边界长约15.55公里，东南部与彭山县边界长约36.05公里，西南部与邛崃县边界长约25.48公里。

新津属亚热带气候区，年平均气温16.5℃，年平均降雨量963mm，年平均相对湿度84%，全年日照时数为1,165.1小时，4—8月日照时数为685.1小时，年平均无霜期296.4天。新津土壤以冲积性水稻土为主，占农耕地的83.3%，土层深厚，土地肥沃，其余为冲积性沙壤土，占全县耕地的4%；紫色土类占全县耕地面积的9.9%；黄壤土类占全县耕地面积的2.8%。各种土类都比较肥沃，且基本属自流灌溉区，自然条件优越，利于多种作物生长，林木以常绿阔叶林为主，兼有松柏类针叶林，计46科100余种。经济林以柑桔为最，约2.5万亩，10余万株。林木覆盖率15.46%。粮食作物以水稻为主。经济作物有油菜、花生、甘蔗、地瓜、生姜、郁金、叶菸等18种之多。蔬菜四季丰盈，以永商胡萝卜、韭黄，牧马山“二荆条”海椒具有特色。