

丰顺县税务志

豐順縣稅務志
編纂小組

丰顺县税务志

1739—1987

丰顺县税务志编纂领导小组

《丰顺县税务志》编纂领导小组

组 长： 丘创省

副 组 长： 陈丁立

成 员： 徐建勤 伍 明 胡尤胜 柯德崇

程 益 欧斯颖

执 笔： 欧斯颖 柯德崇 程 益

主 笔： 欧斯颖

审 稿： 罗舜勇 丘创省 张世光

题 字： 张世光

封面设计： 欧斯颖



现任领导合影

左起：徐尖兵副局长、罗舜勇局长、
张世光副局长、丘剑省副局长



审稿会议

县税务局办公大楼



直属分局

丰良税务所



潭江税务所



留隍税务所



黄金税务所

前 言

编史修志，是我国的优良传统，编写社会主义志书是为了继承历史、反映现实、服务四化、教育后代。是当前改革开放和社会主义两个文明建设的需要。《丰顺县税务志》是一部专业志，是地方志的组成部分。本着“详今略古，详近略远”的要求，概括地记述了丰顺县税务事业发展的历史和现状。

丰顺县税务局在1986年9月成立了以丘创省副局长为组长的编纂领导小组，于10月正式开展采资和编写工作。

在编写过程中，坚持以马列主义、毛泽东思想和党的十一届三中全会精神为指导思想；坚持实事求是以真实资料为基础。并按照志书的体例，横排竖写、以横为主。尤其侧重于解放后丰顺县税收工作的发展变化。

经过一年半的广征博集，广泛查阅历史文献档案资料和采集口碑资料，计共搜集各项原始资料近50万字，经整理、鉴别、集中裁纂成文约6万5千字。

由于五十年代末丰顺县一度撤销县级建制，财税机构曾几度分合，人事更迭频繁，致使资料残缺不全；加之我们理论知识和业务水平不高，纰漏、失当甚至谬误之处在所难免。敬希行尊们、读者们给予批评指正。

在搜集资料过程中，得到有关单位和同志们的大力支持与协助，在此谨致衷心的感谢。

《丰顺县税务志》编写小组

凡 例

一、本志书始溯清乾隆四年(1739), 下限止于1987年。

二、本志书按章、节、目安排归属, 目以下用数字一(一) 1 < 1 > ①标码列序。全书计共分7章19节37目。

三、本志书所称“解放后”系指1949年10月1日中华人民共和国成立后。

四、鉴于丰顺县财、税机构几度分合, 本志仅记述税务事业范围; 解放后的农业税归口由财政局编写。

五、本志书基本采用语体文并着重用记叙体行文, 对资料摘引全按原文并加引号。在以文字为主的记述中, 辅配必要的图表于有关章节中以便阅览。

六、对清代、民国时期的纪年、称呼, 均沿历史习惯通称, 并以括号加注公元纪年, 数字用汉字书写。解放后统一用公元纪年, 数字也统一用阿拉伯字书写。

七、币制、度量衡单位, 解放前按各历史时期通用单位, 不作换算; 解放后货币一律折合新版人民币值。对金额单位, 由于情况不同, 不作硬性规定。

八、资料来源, 以丰顺县税务局保存的文件、总结、报表及丰顺县档案馆、党史办资料为主; 其次摘自广东省档案局统计数字。此外, 在搜集资料过程中, 得到本系统老同志(包括离、退休干部)和曾在丰顺县税务战线工作过的老同志的大力支持, 提供了不少书面和口碑资料。

目 录

前言	
凡例	
概述	(1)
大事记	(5)
第一章 税务机构	(12)
第一节 清代和民国时期的税务机构	(12)
第二节 中华人民共和国的税务机构	(16)
一、县税务局	(16)
二、税务所、站	(22)
三、税务工会	(24)
第二章 税收制度	(27)
第一节 清代和民国时期的税收制度	(27)
一、清代税收	(27)
二、民国时期的税收制度	(28)
第二节 中华人民共和国的税收制度	(36)
一、统一税政时期	(36)
二、税制修正时期	(42)
三、试行工商统一税时期	(44)
四、全面试行工商税时期	(51)
五、全面改革税制新时期	(56)
第三章 征收管理	(75)
第一节 贯彻七项管理制度	(75)
第二节 计、会、统、票的管理	(79)

第三节	政策检查	(83)
第四节	征收方法	(86)
第四章	促产培财	(91)
第一节	扶持国营企业发展生产	(91)
一、	扶持丰顺糖厂	(91)
二、	扶持丰顺酒厂 (饮料厂)	(92)
三、	扶持丰顺农械厂	(94)
第二节	扶持乡镇企业汤坑镇电讯材料厂发展生产	(95)
第三节	建立种烟基地发展烤烟生产	(95)
第四节	现行减税免税规定	(96)
第五章	解放后税收收入变化比较	(100)
第一节	历年收入比较	(100)
第二节	来源比重	(101)
第三节	税收在财政收入中的比重	(104)
第六章	行政管理	(105)
第一节	干部配置	(105)
第二节	工资福利	(106)
第三节	干部培训	(107)
第四节	社会主义劳动竞赛	(111)
第七章	陈云烈士略传	(115)
	附 录	(116)

概 述

丰顺县位于广东省东部，北邻梅县；东北、东南分别与大埔县、潮州市接壤；西靠五华县；南与揭阳、揭西两县交界。全县总面积2708平方公里，人口约54万，是广东革命老区重点县之一。丰顺县山地占总面积七成以上，耕地面积29万多亩，列为广东省山区县之一。

本县交通水运有韩江纵贯东境直抵潮汕；陆运各乡镇有公路通达，西南部公路接连广汕干线，物资流转尚称方便。国民经济收入农业占社会总产值将近六成。农作物以水稻为主，经济作物主要有甘蔗、烟叶、花生、木薯、黄豆等。解放后工业逐年发展，建有糖厂、电力、酿酒、（饮料）、汽车装配、无线电、电机、染织、农械、陶瓷等国营工业和一批二轻集体工业、乡镇企业。十一届三中全会以后，开辟了社会主义建设的新阶段，贯彻“对外开放，对内搞活”方针，城乡个体经济蓬勃发展，在繁荣经济、活跃市场和引进竞争机制等方面都起到积极作用。1986年丰顺县首次出现两户三资企业，（1987年发展到5户），开拓了外向型经济领域。以上这些都为丰顺县提供了可靠的税源基础。税收是国家组织财政收入的主要来源，也是国家进行宏观调控的重要经济杠杆和监督手段。我国赋税之制可远溯至夏商之世，所谓“皇粮国税自古有之”。随着社会的进化，税收从简到繁，从低级到高级，不断演变。到清末已有国家税务处的设置。民国初期多沿袭清代旧制，后来参照西方税制推行一些新税（如直接税），到本世纪二十年代就有了国税和地方税的划分。在丰顺县国税机构中，货物税系统有广东区货物税局丰顺分局；财政部广东区印花烟酒丰顺税务局；粤桂区食糖专卖揭阳分局丰顺业务所。

直接税系统有财政部广东区直接税局潮梅分局丰顺查征所。地方税机构是丰顺县税捐处(一度改税捐稽征处)。民国时期虽先后颁布过一些税收法规、明令整伤税捐,但初期由于军阀割据,各自为政、法随人定,到抗日战争和解放战争时期,国统区内一方面是贪官污吏横征暴敛,地方土劣乘机盘剥,苛捐杂税多如牛毛,正税之外,任意附加抽课,一切法令,实形同废纸。抗战时期在汤坑同时并存的县一级粮税征收机构多达5个,各项杂捐,层出不穷。处在水深火热中的广大人民,更似雪上加霜。据民国廿四年(1935)汤坑、留隍商会分别向粤东区署申诉:“殊梁县长(国材)不特不将营业捐一项取消,甚至九月间突令于七月份起照额增加一倍,名曰商场铺租捐,各区商民奉命悚惧旦夕靡安”。盘剥之烈,可见一斑。

解放战争后期,1947年秋冬间,在中共各边县委领导下,丰南地区成立了闽粤赣边纵二支五团武装税队;1948年春,东留及韩江沿岸成立了闽粤赣边纵四支十一团武装税连,分别于水陆设卡征收进出口货物税,同时负担募捐、借粮任务,这对解决部队给养,支援解放战争起到很大作用。1948年7月20日,埔丰县委领导的独一大队代理大队长、青年共产党员陈云带领部队到韩江边赤坑口收税,在战争中光荣献身。

1949年5月,汤坑解放,原丰南税队进驻汤坑,改称汤坑税站,首次贴出征收进出口货物税布告。10月初丰顺全境解放,面临山河重建,百废待兴,为确保财政收入泉源,上级决定加强税务建设,增派干部,健全机构;充实力量。11月税站改街为汤坑税务所,以“合理负担,点滴归公,取之于民,用之于民”为原则,着手废除民国时期苛捐杂税和官、商包税制度。“征收方法力求简易公平,仅就工商营业、糖、烟、酒、屠宰税等几个税目开征”。1950年3月15日正式成立丰顺县人民政府税务局。划归兴梅专署税务局领导,按乙等局编制充实人员,全系统共41人,税款由税局逐日

解缴县金库。从此，工作逐步走向正轨，收入不断增加，机构逐步健全，人员不断扩大。至1987年底止县局设置8个股、一个直属分局、12个基层税务所和12个所属税务站，全系统干部、职工333人。

解放后，丰顺县税收工作，在“发展经济，保障供给”总方针的指导下，在各个历史时期都充分发挥了积累资金、调节经济和监督分配的重要职能作用。38年来，我县工商各税解县财政税款总额达15199万元，占地方财政总收入的78.35%；八十年代以来税收收入已超过地方财政年度决算收入。

中华人民共和国成立后的税制经历了四次较大的改革。1950年至1952年为统一全国税政时期，废除旧税制，建立新税制；1953年至1957年为税政修正时期，试行商品流通税、修订货物税、工商税和地方税；1958年至1972年试行工商统一税；1973年至1978年年全面试行工商税；1979年至1987年是全面改革税制新的历史时期，遵循十一届三中全会以来的路线、方针、政策，贯彻“改革、开放”的总方针，在有利于提高生产力，有利于发展商品生产，有利于发挥税收杠杆作用的前提下，坚持税收改革，不断完善税制。1983年8月和1984年10月，国家对国营企业先后实行利改税的第一步和第二步改革；同时对现行工商税制进行全面的改革，恢复一些老税种；增设一些新税种（包括三种涉外税），以适应经济体制改革的需要，使纳税人的负担和税制结构更趋合理。截至1987年丰顺县开征的税种有：产品税、增值税、营业税、国营企业所得税、集体企业所得税、奖金税、城市维护建设税、建筑税等20种。

我县税务事业，随着全县工农业生产的发展，税收收入逐年增加，1987年全年税收收入774万元，比1950年的26.8万元增长了29.3倍。但在50年代末至十一届三中全会之前这段时间，由

于受极“左”路线的干扰和破坏，税务工作也经历了不少挫折与失误。从1958年起机构建制不稳定，几度分合，人员变化频繁。1959年“大跃进”刮起的“浮夸风”，一度取消税务机关建制，建立公社级财政，使税收工作受到严重削弱，导致税收收入锐减。

“文化大革命”中，极“左”路线达到顶峰，在“横扫一切”的口号下，很多合理章则遭到更大的践踏，人员大批下放、调离；机构一并再并，税种一简再简，使税收工作再一次遭到更大的冲击和削弱，无法起到应有的职能作用。

党的十一届三中全会，提出了实践是检验真理的唯一标准，税务工作得到党和全社会的重视。随着经济体制改革的深化，税收的作用将会越来越大，它将贯穿于社会生产、流通与分配的全过程，成为国民经济的重要组成部分。

与此同时，丰顺县税务局一向重视促进生产发展，培养税源，增加收入。采取“养鸡下蛋”、“放水养鱼”的办法，通过不同方式从人力、财力扶持企业发展生产，提高经济效益。在税收政策上给予减免税照顾，从1979年至1987年的九年中，对国营、集体企业和个体户经批准减免税额达451万元（包括豁免旧欠和减税还贷）。

随着改革逐步深化的需要，税务局领导深感提高税务队伍素质的迫切性，从1980年至1987年止，县局共举办税务训练班10期，参加培训学员390人次；另选派参加省、地税训班（包括局、股、所领导）共130人次。还逐年提拔一批优秀中、青年干部到局、股、所领导岗位上来，充实各级领导力量。为我县的经济建设作出了应有的贡献。

大 事 記

乾隆四年(1739), 丰顺奉文额征地税(田赋), 按四周县(海阳、揭阳、嘉应、大埔)割撥来的田、地、山、塘、埔数, 分别按上则、中则、下则等级计征。按四州县平均标准计算。合每亩征三分四厘一毫八丝二忽。又征官米、民米三升八合六勺, 合共地丁银四千二百九十六两六钱三分六厘, 遇闰加银八十两零三钱四分五厘, 并带征耗银七百二十五两一钱一分八厘, 遇闰加银一十三两五钱七分八厘, 另征米一千九百零七石六斗二合四勺。

乾隆 年田赋征银四千二百九十一两, 征米八千九百七十八石。

嘉庆 年, 田赋征银四千二百九十一两, 征米二万零七百零四石。

宣统元年(1909), 田赋征银一万七千七百零一两, 征米三千七百一十四石, 分解藩司、道、府及各兵营。

民国三年(1914), 进行改制, 将各项耗羨杂费并入田赋正赋, 收入概归国库。又改征纹银为大洋(以七钱二分折合大洋一元), 并开征普通印花税。

民国十七年(1928), 田赋下放地方管理。

民国廿二年(1933年), 重新评定地价, 改征临时地税, 按新地价1%征收, 共征毫银三万零八百零八元三角八分。

民国廿四年(1935), 丰顺总田亩一十二万五千一百四十八亩九分六厘, 共征临时地税六万一千八百五十一元七角四分。

民国廿五年(1936), 开征公务员薪给报酬所得税和营利事业所得税。

民国廿九年(1940), 加倍征收临时地税, 原额每元折征米

二斗，加征部分共征国币一十二万三千七百三十七元九角七分。

民国卅十年（1941），国民政府借口调剂粮食，接管各省田赋。

民国卅一年（1942），田赋改征实物（谷）另带征公粮。全县征谷一万七千四百一十七石。

民国卅三年（1944），又将公粮改为征借（只发粮券，不给价款）。

民国卅五年（1946），抗战胜利后国民政府实行财政改制，恢复中央、省、县三级财政预算体制。

民国卅六年（1947），丰顺全县营业税收入国币九千九百九十一万五千五百六十四元。

民国卅七年（1948），春，在共产党领导下的河西武工队在八乡小溪伏捉国民党税务局长刘××（大埔人），后勤令交港币五万元释放。秋，潮汕人民抗征队第二大队（即闽粤赣边纵二支五团前身），正式成立武装税队，队址设北斗十八渡，徐纯（徐海）为指导员，吴赛为队长，并于茜坑、荷树墩分别设卡征收过境货物税。七月二十日，中国共产党埔丰县委领导下的独一大队代理大队长，年青共产党员陈云，到赤坑口执行收税任务，在与敌激战中不幸牺牲。

1949年春，在共产党领导下的丰北游击区，成立闽粤赣边纵四支十一团武装税连，连长张步煌，副连长赴颂。税连活动在东留的横居、石九、小产等地区，征收水路出入口货物税。5月，汤坑解放，军事管制委员会主任丘峰，二十七日贴出第一张安民布告，是时原税队改称税站，站长徐海。站址设张家祠（现渴坑中学膳堂）内，并首次贴出丰税字×号关于征收出入口货物税的布告。

1950年

1月，在十八渡设货物登记检查站。

1月30日，政务院通令颁布《全国税政实施要则》、《工商业