

攀西开发志

PANXI KAIFA ZHI

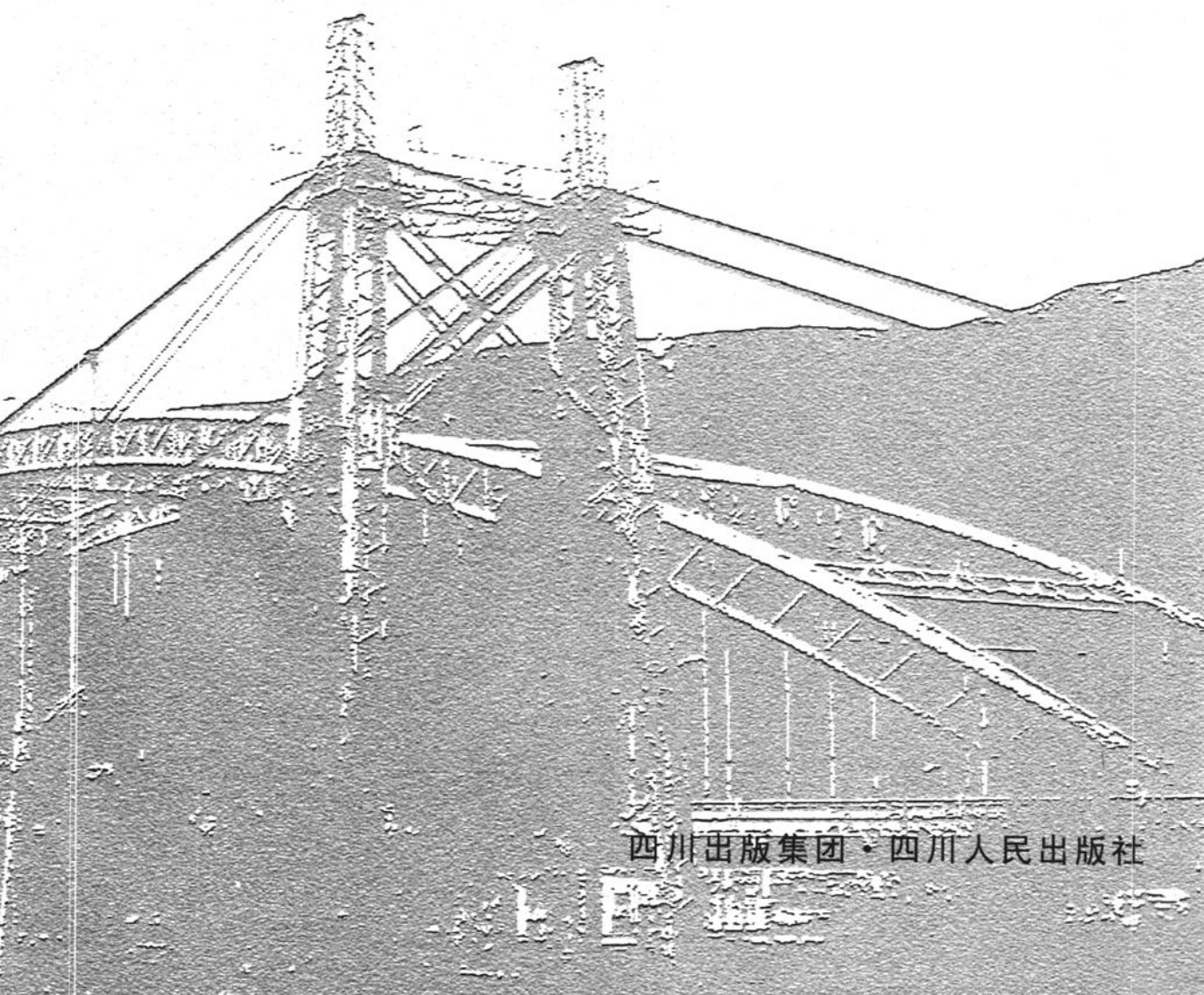
《攀西开发志》编纂委员会 编

四川出版集团·四川人民出版社

攀西开发志

PANXI KAIFA ZHI 综合卷

《攀西开发志》编纂委员会 编
解 洪 主编



四川出版集团·四川人民出版社

《攀西开发志》总编委会

顾 问：杨 超 辛 文

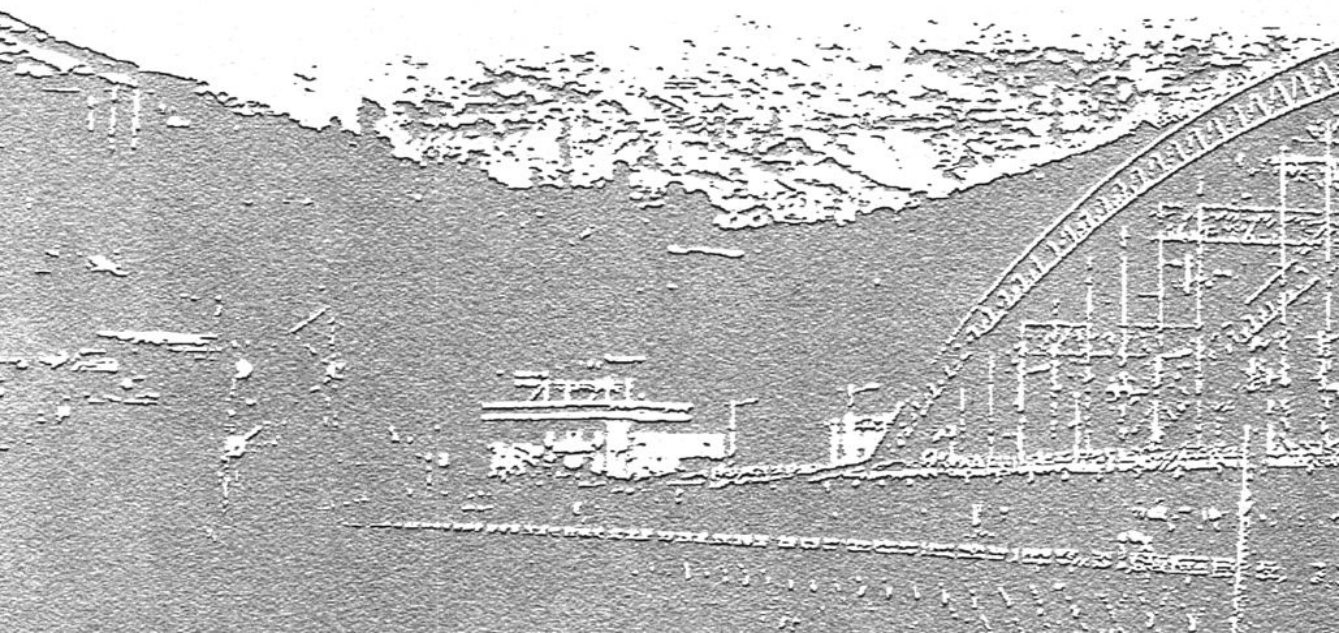
主 任：解 洪

副主任：刘晓华 杨世佐 韩国宾 韩 恕 雷洪金

委 员：邓正权 周 平 王小琪 周仁贤 张国良
刘章忠 周长庆 战丽萍 张发江 李 军
杨金明 赵玉聪

主 编：解 洪

副主编：刘晓华 杨世佐



《攀西开发志·综合卷》编委会

顾 问：杨 超 辛 文

主 任：解 洪

副主任：刘晓华 杨世佐 王小琪

委 员：邓正权 廖廷畅 周仁贤 周 平

编 务：刘鸿渊 龙 毅 石 蓉 陈 琦

序

四川省攀西地区资源开发领导小组办公室顺应攀西开发大势，牵头组织四川省社会科学院和攀枝花市、凉山彝族自治州，组建了精干、高效、务实的写作班子，共同编写了《攀西开发志》。《攀西开发志》全书分为综合卷、攀枝花卷和凉山卷，共三卷。以史为鉴，资政育人。编写本书，不仅是全面收集、整理攀西开发珍贵史料的需要，而且是全面回顾攀西人民艰苦创业，认真总结攀西开发宝贵经验，为下一步攀西开发提供有益启示的需要。

攀西开发源远流长。攀西地区凭借富甲天下的水能资源、得天独厚的矿产资源、独具特色的气候资源、种类繁多的生物资源和绚丽多彩的旅游资源，历来受到各级领导、专家学者和有识之士的重视。早在公元前4世纪，著名的“南方丝绸之路”就曾经过这里通往印度、阿富汗等国，先秦时期，中央王朝已在这里设置郡县。这里是我国人类活动开发较早的地区之一。

新中国成立以后，攀西开发更是凝聚了我们党历代领导人和无数开拓者、创业者、建设者的心血和汗水。早在1958年3月中央政治局扩大会议即成都会议就提出了西昌地区的开发问题，随后，根据党中央的批示，攀西开发被纳入国家建设计划。同年8月，四川省成立中共西昌工业区委员会、西昌工业区建设委员会，攀西开发从此拉开帷幕。1964年5月在北京召开的中央工作会议，确定三线建设以西南为重点，攀西地区则是西南三线建设的重点。毛泽东主席一再指示要把攀枝花钢铁工业基地建起来，并责成周恩来总理牵头部署、安排、解决攀西开发建设的一切重大问题，指挥调配国家各部委和省市的人力物力来完成。三线建设期间，攀枝花钢铁公司的兴建、攀枝花市的崛起、成昆铁路的通车、西昌卫星发射中心的建立和凉山西昌机场的通航，是这一阶段最重要、最突出、最直接的开发成果。一大批老一辈无产阶级革命家、广大科技工作者和全体攀西开发建设者那种顾全大局、艰苦创业、无私奉献、自力更生、奋发有为的精

神，今天仍然是我们学习的榜样，是我们发展国民经济、振兴中华的无价之宝，值得我们后来者继承和发扬光大。

改革开放以来的攀西开发是在建立和完善社会主义市场经济体制、应对经济全球化的新形势下进行的，成果更为突出。尤其是世纪之交，党中央、国务院根据邓小平“两个大局”的战略思想，作出了实施西部大开发的重大决策，中共四川省委提出“追赶型、跨越式”发展战略，为攀西开发注入了新的生机和活力。以二滩电站、攀钢二期和三期工程、大桥水库、成昆铁路电气化建设、攀枝花机场的修建、西攀高速公路的兴建、生物资源开发的兴起和“三江”水能资源滚动开发全面启动为标志，攀西开发再次掀起新的高潮，攀西地区成为我省重点项目最多、投资规模最大、投资强度最高的地区，攀西开发进入了一个整体推进、全面发展的崭新历史时期。

经过多年的开发建设，攀西地区的开发取得巨大成就，相继建成中国西部最大的钢铁基地和中国最大的钒钛科研与生产出口基地、亚洲规模最大和技术设备最先进的国际商用卫星发射基地、中国 20 世纪投产的最大水电站等一批攀西资源开发的标志性项目。有色金属工业粗具规模，农业独具特色，轻纺工业和其他加工工业开始起步，交通、通信等基础设施大幅度改善，中心城市已经形成，科技力量有一定基础，投资环境显著改善，社会政治稳定，民族团结和睦，人民生活水平不断提高。

总结攀西开发的历史，有许多宝贵经验值得发扬光大，也有一些教训值得引以为戒。无论是经验还是教训，都将为未来的攀西开发提供有益的启迪。有鉴于此，《攀西开发志》可为广大读者认识和了解攀西开发、研究和宣传攀西开发、关心和支持攀西开发提供宝贵的原始性资料。

回顾攀西开发的历程，攀西人民永远不会忘记党和国家历代领导人的深情关怀和殷殷厚望，永远不会忘记中共四川省委和省人民政府的正确领导与大力支持，永远不会忘记所有为攀西开发作出过贡献的开拓者、创业者和建设者，他们当中有许多人为攀西的建设与开发“献了青春献终生，献了终生献子孙”，不少人甚至牺牲了自己宝贵的生命，其贡献将永远彪炳史册；攀西人民永远不会忘记参与攀西开发的所有人员及各族各界人士，他们解放思想、实事求是、兢兢业业、无私奉献、与时俱进、真抓实干，与攀西各族人民一道，同心同德，艰苦奋斗，不断解放和发展生产力，提高综合实力，使昔日贫穷落后的攀西发展成为生机勃勃、欣欣向荣的社会主义新攀西，在攀西开发历史上写下了光辉灿烂的篇章。

随着西部大开发战略深入推进，科学发展观的全面贯彻落实和社会主义和谐社会的加快建设，攀西地区资源开发迎来了一个又好又快发展的新的里程碑。力争通过一段时间的努力，把攀西建成全国最大的水电基地、全国一流的现代化钢铁钒钛基地、西部重

要的旅游目的地和四川重要的特色农产品基地，打造全国重点资源开发示范区和重要的经济增长极，在新的历史阶段的开发中再创新辉煌。

谨以此书，献给所有攀西开发者，献给为攀西开发献出心血和热血、知识和生命的人们。

《攀西开发志》总编委会

2007年5月20日

编纂说明

一、本志编写，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，以科学发展观为指导，注重“时代性、科学性、资料性”相统一；重大历史问题记述，以《中共中央关于建国以来若干历史问题的决议》为准绳。

二、本志上溯不受限，下至 2005 年。

三、本志立足当代，求真求实，遵循详今略古、详近略远原则记述。

四、本志按篇、章、节、目体例编写；横分类目，纵述史实。所收附表，随文设置。

五、历史纪年遵从惯例。纪年，中华民国（本志简称“民国”）及以前用朝代纪年，夹注公元纪年；1949 年中华人民共和国（本志简称“共和国”）建立起用公元纪年。日期，清代以前用农历，民国起用公历。1950 年 3 月 27 日西昌解放，此前，称“解放前”；此后，称“解放后”。

六、地名，地名普查前，使用当时名称夹注；地名普查后，用标准名称。凉山彝族自治州行政区划曾有多次变更，本志所记史实以现辖 16 县 1 市为限。1978 年原西昌地区并入凉山州前，某些史实分别记述。

七、度量衡单位保持历史原貌，必要时夹注国家规定的标准计量单位。

目 录

第一章 开发沿革·····	(1)
第一节 解放前的开发·····	(1)
第二节 解放后至三线建设前的开发·····	(4)
第三节 三线建设时期的开发·····	(11)
第四节 改革开放以来的开发·····	(24)
第二章 矿产资源开发与保护·····	(41)
第一节 地质勘查·····	(42)
第二节 黑色金属的储量·····	(47)
第三节 攀钢的建设与生产·····	(48)
第四节 凉山的若干主要铁矿·····	(98)
第五节 有色金属及稀土开发·····	(100)
第六节 建材资源的开发·····	(106)
第三章 能源资源开发与保护·····	(109)
第一节 水 能·····	(109)
第二节 煤炭资源开发与矿区建设·····	(155)
第三节 其他能源·····	(166)
第四章 农业资源开发与生态建设和保护·····	(168)
第一节 农业资源·····	(168)
第二节 农业资源开发·····	(179)

第三节	土地资源开发与保护·····	(203)
第四节	林业资源开发与保护·····	(210)
第五节	水利资源开发与保护·····	(227)
第六节	畜牧业·····	(236)
第七节	以农产品为原料的加工工业·····	(240)
第五章	旅游资源开发与保护·····	(250)
第一节	资源·····	(250)
第二节	开发·····	(258)
第三节	景观保护·····	(264)
第六章	人力资源开发·····	(266)
第一节	人力资源聚集与开发·····	(266)
第二节	后备人力资源的培育·····	(273)
第三节	攀钢的整体教育·····	(288)
第四节	人才队伍建设·····	(293)
第五节	劳动就业和社会保障·····	(296)
第七章	扶贫开发·····	(306)
第一节	凉山的扶贫开发·····	(306)
第二节	攀枝花的扶贫工作·····	(313)
第八章	科技资源开发·····	(317)
第一节	科技攻关·····	(317)
第二节	科技体制改革与科技事业发展·····	(360)
第九章	城市(镇)开发·····	(368)
第一节	攀枝花市的城市建设与发展·····	(368)
第二节	西昌航天城建设·····	(381)
第三节	城镇建设·····	(387)
第十章	保障开发的“硬”环境建设·····	(394)

第一节 交通运输·····	(394)
第二节 电 信·····	(407)
第三节 市政设施建设·····	(412)
第四节 商品流通·····	(415)
第五节 环境整治和保护·····	(417)
第六节 社会事业·····	(427)
 第十一章 制度资源开发·····	(432)
第一节 解放后至 20 世纪 80 年代攀西开发的管理体制沿革·····	(432)
第二节 20 世纪 90 年代以来攀西开发的管理体制·····	(438)
第三节 攀枝花的经济体制改革·····	(439)
第四节 凉山的经济体制改革·····	(468)
第五节 对内对外开放·····	(482)
 大事记·····	(489)
清朝以前·····	(489)
清朝时期 (1616—1911 年)·····	(490)
民国时期 (1912—1949 年)·····	(492)
中华人民共和国时期·····	(496)
 开发领导机构的变迁·····	(545)
一、1958—1962 年开发期间的领导机构·····	(545)
二、三线建设时期的领导机构·····	(546)
三、四川省西昌区域规划开发委员会·····	(546)
四、20 世纪 90 年代以来的领导机构·····	(547)
 主要参考文献·····	(549)
后 记·····	(551)

第一章 开发沿革

攀西的开发，大致可分为解放前的开发，解放后^①至三线建设前的开发，三线建设时期的开发，改革开放以来的开发四个阶段。

第一节 解放前的开发

一、古代的开发

从远古时期开始，今攀西一带的金、银、铜、铁、煤、盐等都被广泛利用。先民们开发地下矿藏，仅为满足自然经济及简单商品生产条件下制作军事武器、农具、日常生活用品以及商业铸币之需。

春秋战国时期，丽水地区（今雅砻江、安宁河流域地区）盛产黄金，为当时华夏各地最为著名的三大产金地之一。史载：时人争相偷采，每每受到极刑，尸体几至阻断丽水（今雅砻江），但采风仍难禁止。位于南方的楚国为此曾多次向该地移民。所铸金饼和金板两种金币流通于当时之众多诸侯国。春秋之后，黄金主要产地有冕宁、西昌、盐源、会理等。

20 世纪 70 年代，在今西昌市境内的石嘉乡发现的出土文物中，有货泉、小铜锤、铜锭等铜制品，生产年代当在王莽所建新朝时期（公元 9—23 年）。石嘉东北 10 公里处的摆摆顶、康马，还发现有当时铜冶场的遗址。汉以后，攀西境内铜矿主要产地有邛都（西昌）、会无（会理）、台登（冕宁）。铁的采冶，始于汉代。此外，明代还对银矿进行了采冶。会川（今会理、会东等地）的密勒山所产之银，时称“美矿”。万历年间

^① 本书所说的解放前后，以 1950 年 3 月 27 日西昌解放为时间界限。

(1573—1620年)，昭觉万石坪银矿设厂开采。炼银过程中，铅作为附产物，随之炼出。

煤炭的开采利用，始于明朝洪武年间，会理益门即有土人开采。乾隆初年前后，纳拉管煤田（今攀枝花宝鼎矿区）南端磨盘山、马驴塘一带，煤炭露头地多有多乡民开采，主要用于生火取暖，亦为铁匠、锅厂锻冶所用。时至嘉庆、道光年间，煤炭露头开采已由南端磨盘山、马驴塘延至北部干巴塘、灰家所、阴地（今太平索道转角处）、大湾子（今花山矿主扇房）一带。清道光十六年（1837年），越崧的西山坪亦开始采煤。

二、近代、民国时期的开发

清初，政府放宽矿政，听民开采，主要采冶金、银、铁，无职能部门专管，官府只管收税。乾隆二十八年（1763年），宁远府就设有税口五处。

晚清时期，光绪九年（1883年）设立四川矿务局及“会理通安官铜局”。光绪二十二年（1896年）设立“宁远府矿务局”。光绪二十四年（1898年）成立“洼里金矿局”，所属的洼里金矿（曾名瓜别金矿）最盛时工人达3万之多，日产黄金百两（旧制十六两为一斤）。1899—1916年间，累计生产黄金5.8万余两。光绪二十五年（1899年）设立“瓜麻矿务总局”。

公司，这个经济组织形式，清末始出现于宁属。光绪三十二年（1906年），四川矿政局与会理绅商集资三千两白银合办“宝兴实业公司”，官股占三分之二。该公司专事会理天宝山银矿采炼。由于主事者根本不懂矿冶生产而又贪婪无度，至宣统二年（1910年），资本全部蚀尽，只得宣告倒闭。宣统三年（1911年），四川矿务总公司向藩库借得白银1万两、银元20万块，接办天宝山银矿，当年5月，在会理设第八分公司，辖天宝银厂、会理矿业公司天宝小银厂和白果湾冶炼厂。不久，辛亥革命爆发，清政府被推翻，宁远府及会理州亦宣布反正，分公司主事者郭晓东携款出走，途中被杀，公司亦就此瘫痪。

清雍正年间在宁属设农官，清末设劝业员，主管工、农、牧、水利等业。民国初，沿袭清时旧制，宁远府设劝业员、实业所。民国二年（1913年），宁远府裁府复县，改各县实业所为实业科。民国十四年（1925年），又改实业科为实业局。民国十六年（1927年），设宁属垦务局。民国十九年（1930年），各县实业局改为建设科，主管农、牧、工商及交通等业。民国二十七年（1938年），民国资源委员会曾专设“川康铜业管理处”。民国二十八年（1939年），西康省政府成立，划宁归康，是年7月，西康省政府在西昌设“宁属屯垦委员会”。

清初至鸦片战争（1840年），攀西地区的矿冶业以有色金属和稀有金属为主。1368年前后，会理冶铜业进入盛期，大铜铜矿、鹿厂铜矿、石龙铜矿、拉拉落鹵铜矿、铜厂

顶铜矿等处均见开采，所产之铜供朝廷铸币制器。铜的产地还新增今盐源、越嶲、昭觉等地。先后兴办较为有名的铜厂有：会理迤北厂（1742年）、金狮厂（1784年），西昌的金马厂（1784年），冕宁的金牛厂（1784年），均以盛产红铜著称于世。雍正年间（1723—1735年），今会理境内的“一碗水银矿”采冶民工上万人，曾大量生产白银，用作川军远征之需。会理力马河白银厂兴办于1752年，生产的铜镍合金，称作白银（亦称白铜），曾销往国外。这一时期，锌的采炼亦崭露头角，今会理境内的万宝厂，历经乾隆、嘉庆、道光三代，办厂上百年，所炼锌锭含锌量达99%以上，竟远销至今之欧洲等地。此外，还出现了专门生产铅汞的厂家：产铅的冕宁沙鸡厂兴办于1746年，西昌境内的水银厂兴办于1846年。

鸦片战争以后到1950年以前，攀西的矿冶业仍在进一步发展。金矿重点产区西移，主要产地有今凉山州木里县境内的龙达金矿（1897年始采），今盐源境内的洼里金矿（1900—1926年）。1904—1907年，洼里曾先后四次采获特大金块，分别重40两（1250克）、72.5两（2265克）、100两（3125克）和496两（15500克）。上述最大一块金块的一角曾送往巴拿马国际博览会陈列。1926年洼里金矿因水患停办。此时期的银矿有：今会理境内的天宝山一碗水银矿（1851—1874年），宝兴公司一碗水银矿（1906—1910年），四川矿务总公司会理县第八分公司天宝银厂（1911—1914年），会昌矿业公司天宝小银厂和白果湾冶炼厂（1914—1918年）。铅锌矿有：会昌公司（1914—1926年），会记铜厂（1925—1936年），天宝锌厂和益门炼厂（1941—1945年）。益门炼厂产锌能力达140吨/年。铜矿有：会理秧田沟的大铜铜矿（1938—1942年）。铁矿有：冕宁泸沽华兴铁厂（1931—1949年），会理小关河南华铁厂（1914—1946年）和协鑫铁厂（1932—1946年）。各厂矿多由以往的官办变为官商合办或商办。这一时期，曾一度出现用机器进行生产的尝试，诸如使用锅炉、抽风机和用柴油机作动力鼓风等。1940年，设有冶金等专业的国立西康技艺专科学校在西昌泸山开学。1945年，西康地质研究所成立。

民国时期，攀西的近代工商业开始兴起，抗日战争爆发后，西康省政府和国民政府军事委员会委员长西昌行辕相继建立，官僚资本南迁渗入，大量做黄金、棉纱等投机生意，金融业随之萌芽成长。民国二十七年（1938年），四川省银行先在西昌设立办事处，后在会理、盐源、冕宁、越嶲、宁南等县设立国家金融机构6家。另有地方金融机构15家，私营金融组织8家。民国二十八年（1939年），宁属屯垦委员会开办炸药厂，造出炸药，用于开山修路。民国二十九年（1940年），国民政府中央经济部在西昌筹设制革、毛织、皂烛等厂和新康化工厂（生产肥皂）。抗日战争时期，乐西、西祥公路接通滇缅公路，西昌小庙机场通航，才开始有机械、半机械工业。然而，到解放前夕，攀

西地区仅有4家濒临绝境的小工业企业。电力设施，只有西昌的一个装机128千瓦的小电站，年发电量34.7万度。在汉区，大量日用品、小五金也得由外地运入。在少数民族聚居区，仅有一些家庭手工业，稍具专业性的门类有铁工、银工、木工、石工、篾工；较普遍的手工业有织“察尔瓦”、擀披毡、竹木器皿加工及酿酒等。1949年，工业总产值（按1990年不变价计）456万元，均属县以下轻工业产值，以农产品为原料的产业产值占了一半。攀西地区个体手工业经营只有250户，产品主要有织布、印染、制秤、皮革、铁器、铜器、陶器、木器、漆器、草编、造纸、丝绸等。建材工业只有土窑烧制砖瓦，1949年产砖31万块、小瓦326万匹。

民国时期，攀西地区均是以农业为主、畜牧业和家庭手工业为辅的自给自足的自然经济。在部分地区，粗放经营，广种薄收，“春种一片坡，秋收一背箩”。1949年末，该地区粮食总量为66646万斤，人均粮食392斤。猪、牛、羊、马四种牲畜总头数为295524头，猪、牛、羊肉总产量为1327万斤。

据统计资料记载，1949年攀西全境社会总产值37905万元（按1990年不变价计算，下同），国民收入20281万元，国民生产总值20300万元，工农业总产值37526万元，其中农业产值37080万元，工业产值446万元。在农业总产值中，农业占70.16%（其中：粮食作物占86.06%），林业占3.28%，畜牧业占17.99%，副业占8.45%，渔业占0.12%。

第二节 解放后至三线建设前的开发

一、恢复国民经济和“一五”时期的开发

1950年3月27日西昌解放，随即成立西昌专区。1952年4月30日在昭觉成立凉山彝族自治区（1955年4月改称州），从此，攀西各族人民站了起来，当家做了主人。

解放后的攀西，在中国共产党的领导下，汉族地区进行土地改革运动，减租退押，清匪反霸，镇压反革命，分田分地，建立乡政权；在少数民族地区，团结民族上层，建立地方政权，帮助群众发展生产，贯彻执行民族平等团结政策，顺利开展了民主改革工作，并取得辉煌胜利，攀西地区的国民经济进入了恢复与准备发展时期。

这一时期，中国共产党和人民政府针对当时社会经济混乱，商品严重不足，物价猛涨的局面，采取措施，恢复生产，发展经济，稳定市场，安定民心，制止通货膨胀。通过一系列的政策和措施，使攀西地区的国民经济基本稳定，并有明显发展，为有计划地进行经济建设奠定了基础。

经过两三年的恢复，至1952年，攀西地区（当时的西昌专区、凉山州，下同）社会总产值达48810万元，国民收入25030万元，国民生产总值25354万元，工农业总产值48098万元，其中农业产值45641万元，工业产值2457万元，社会商品零售总额1969万元，财政收入447万元，城乡居民储蓄存款余额34万元。

1953—1957年，是发展国民经济第一个五年计划时期。按照过渡时期总路线的要求，攀西地区进行“一化三改造”（“一化”指社会主义工业化，“三改造”指对农业、手工业、资本主义工商业进行社会主义改造）。“一五”时期，国家对该地区的投资达2263万元，比三年恢复时期增加了9倍。新建扩建会理锌矿等10余家企业。1957年，全境内工业总产值6547万元，比1952年增长1.66倍，主要产品产量的增幅是：生铁10.5倍，电力1.6倍，原煤3.5倍，食糖85.2%，食用植物油1.43倍，饮料酒76.5%。

在汉区农村，1955年下半年提前实现农业合作化，建立高级农业生产合作社3695个，入社农户达20.5万户，占总农户的70.7%，耕地面积占85%以上。这期间，组织起来的农民，对农业生产的发展，起了积极的推动作用。在少数民族地区，开展了民主改革运动，解放了生产力，广大翻身奴隶胜利地跨入了社会主义建设时期。至1957年，境内农业总产值60362万元，比1952年增长32.3%，粮食总产量达到54.88万吨，增长36%，蚕茧增长1.12倍，水果增长45.2%，大牲畜增长29.7%，生猪增长29%，羊增长41.3%，肉类产量增长27%。

第一个五年计划执行的结果，国民经济主要指标成效显著。1957年与1952年比，社会总产值达到71813万元，增长47.1%，国民生产总值达到37219万元，增长46.8%，国民收入36416万元，增长45.5%，工农业总产值达到66909万元，增长39.1%，社会商品零售总额7168万元，增长2.64倍，财政收入1262万元，增长1.82倍，城乡居民储蓄存款余额532万元，增长14.65倍。

二、“二五”时期的开发与调整

1958—1962年是发展国民经济的第二个五年计划时期。这一时期，既进行了开发攀西的有益尝试，又进行了必要的调整。

“二五”期间，国家于1958年在西昌、凉山投入基本建设资金2104万元，超过“一五”期间五年投资总和的一半以上，比1957年增长4.1倍。在西昌、凉山新建了一些现代的工业企业，主要有：会理镍矿、泸沽钢铁厂、拉拉铜矿、乌依铅矿、宁南铅锌矿、西昌第一机械厂、西昌木材综合加工厂、益门煤矿及西昌钢铁公司钒钛磁铁矿冶炼试验场（1965年扩建为试验厂，更名为“四一〇厂”）等。

这一时期，西昌、凉山掀起了大炼钢铁、大办有色金属的高潮。1958—1960年，兴办黑色金属矿山和钢铁厂38家，有色金属厂矿150家，稀有金属厂5家，合计193家。1958年，由国家投资兴办的会理镍矿是我国自行设计、自行建设的第一座采冶矿石提炼高冰镍的中型企业，在60年代初期，承担了全国70%以上的生产镍的任务。仅1960—1961年两年实现的利润，就超过了国家4年的投资总和。这期间经中共中央、国务院和中共四川省委、省人民政府批准，成立了“四川省西昌工业区建设委员会”，对开发攀西进行了有益尝试。

（一）开发的经过

早在本世纪三四十年代，我国的许多地质学家就发现盐边县有磁铁矿、含钛磁铁矿、钒钛磁铁矿，并促成国民政府资源委员会成立了西昌钢铁厂筹备处，攀枝花矿曾于1942年被划为国营，但无力经营。解放后，于1954年6月在全国广泛开展地质普查，会理县是四川省地质普查的一个重点。经过广大地质工作者的艰苦努力，初步查清攀西地区的矿产情况，认为“具备了建立西南第一个钢铁基地的可能性”，《人民日报》亦报道了金沙江边找到大铁矿的消息。攀枝花矿区勘探工作于1957年底结束，1958年提交《攀枝花钒钛磁铁矿储量报告》，探明钒钛铁矿储量15亿吨，连同新发现的几个矿区总储量可达50亿吨以上。从而为国家开发攀西地区矿产资源提供了重要的地质矿产资料。

1958年3月，中共中央在成都召开工作会议。会上，冶金工业部部长王鹤寿向党中央、毛泽东主席提交了《钢铁工业的发展速度能否设想得更快一些》和《争取有色金属飞跃，占领有色金属全部领域》两个报告。在《钢铁工业的发展速度能否设想得更快一些》的报告中，明确提出在“二五”期间建设攀枝花钢铁厂。毛泽东主席作了批示，肯定了开发攀西资源的意见。

中共中央于4月5日对报告正式作了批示，攀西开发被纳入了国家建设计划。这是中共中央关于开发攀西的第一次重大决策。

成都会议后，国家计委、国家科委、冶金部、四川省及国家有关部门便紧急行动起来，组织全国科研单位进行攀枝花钒钛磁铁矿综合利用研究、矿质组成分析、矿物分选研究、高炉冶炼试验，提请苏联专家给予技术帮助。国家计委立即召集建筑工业部、水电部、重庆黑色冶金设计院部分专家、工程师组成联合选厂工作组，由国家计委规划局局长曹言行带队，组织联合工作组赴贵州、云南、四川三省进行厂址选址调查。同年6月，厂址调查工作结束，共考察可用厂址12处，并推荐西昌三柏树为确定厂址，责成鞍山黑色冶金设计院对西昌建厂进行探测设计。7月4日，完成西昌钢铁厂设计工作，向国家计委和冶金部提交了《利用攀枝花地区铁矿建设大型钢铁厂的规划》。该规划提出利用攀枝花的铁矿和六盘水的煤炭，可在西昌、昆明、眉山、威宁建设4个大型钢