

廣饒縣土地志

廣饒縣土地管理局編

廣饒縣土地志

王先進



廣饒縣土地管理局編

1996年5月

《广饶县土地志》编纂委员会名单

特邀顾问 尚观华

总 编 辑 李业陶

主 编 吕杰义

主 笔 张守谦

编委成员 李业陶 吕杰义 张守谦

刘树松 程广周 司继信

段俊忠 马乡村 燕德海

李志祥 朱光华

编审单位 广饶县史志编纂委员会办公室

封面设计 李益年

特邀摄影 李 琳

繼古明今



為廣饒縣土地志
一九九五年王先進



国家土地管理局第一任局长王先进题词

志土地历史
创地管大业

为广统县土地志题

邹玉川

国家土地管理局局长邹玉川题词



△ 1992年12月1日山东省省长赵志浩（左四）由市县领导陪同在广饶县视察荒碱地改造



△ 1995年11月18日山东省省长李春亭（中）由市县领导陪同在广饶县视察土地开发



△山东省土地管理局局长徐及善（中）在广饶县检查土地管理工作



△1996年3月23日《广饶县土地志》审定会会场



◁山东省土地管理局局长徐及善(左五)副局长于朝升(左四)听《广饶县土地志》编纂情况的汇报

▷东营市政府与广饶县政府签订土地管理目标责任书



◁1990年1月4日广饶县土地资源调查通过省级验收

▷1992年9月19日第一期黄河三角洲农业开发国家级验收时在开发区现场合影



◁1995年6月25日第二期黄河三角洲农业开发国家级验收会会场

▷东营市土地管理局领导听《广饶县土地志》汇报时合影





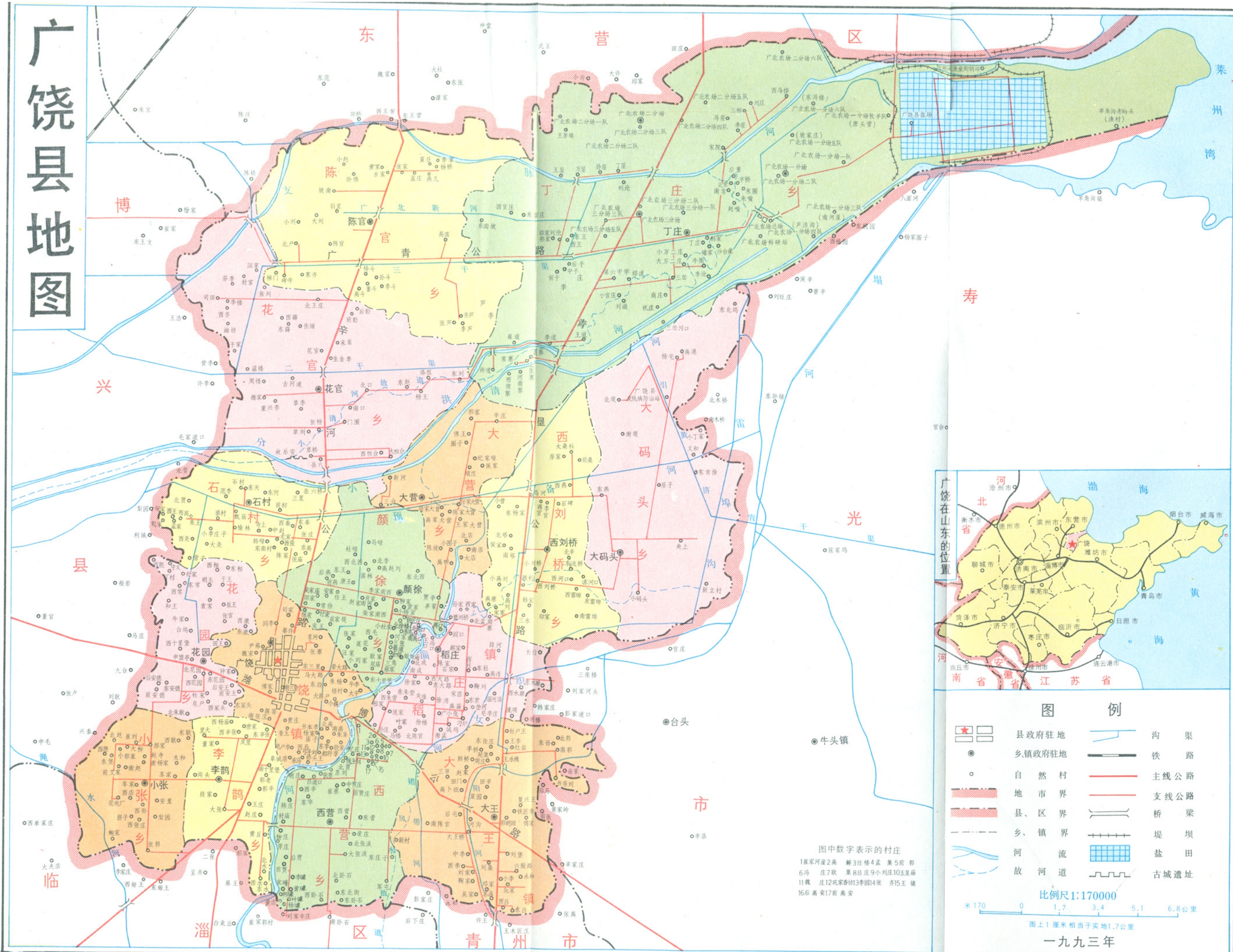
◁ 广饶县政府、政协、纪委、人武部领导上街宣传土地管理法规

▷ 1990年3月17日广饶县首次颁发国有土地使用证



◁ 《广饶县土地志》编委成员

广饶县地图



序

土地是人类赖以生存的基础,是最基本、最重要、最宝贵的有限资源。管理、保护和使用好土地是我国的一项基本国策,也是时代赋予我们的神圣职责。

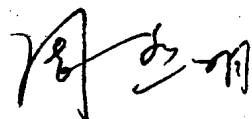
广饶县历史悠久,土地资源较为丰富。早在 5700 多年前,就已有人类在此繁衍生息。世事沧桑,岁月变迁。经过历史上无数次行政区划调整和自然变迁,广饶县现有总土地面积 1137.87 平方公里。大地是人类的母亲。在古代,勤劳智慧的广饶人民在这片肥沃的土地上辛勤劳作,建设家园,创造了灿烂的文化。在近代,广饶人民在这里为反抗帝国主义的侵略和反动统治阶级的压迫,争取民族独立和人民解放,建立新中国进行了英勇奋斗,写下了可歌可泣的革命斗争史。新中国成立后,特别是党的十一届三中全会以来,全县人民坚持以经济建设为中心,奋力开拓,顽强拼搏,将文明之树深植入土,使广饶大地呈现出欣欣向荣的发展景象。

“盛世修志”是中华民族的优良传统。编纂新的地方志和行业志,是两个文明建设的需要,不仅益于当代,而且泽及后世。为此,广饶县土地管理局在各级党委、政府的领导下,在国家及省、市业务部门的指导帮助下,本着鉴古明今、继往开来的原则,遵循“资政、存史、教化”的编写意图,经过艰苦的努力,将广饶县土地管理历史客观地记载下来,编纂出版了《广饶县土地志》,作为一份信实的历史资料,奉

献给“生于斯，长于斯”的全县人民。《广饶县土地志》以马克思列宁主义、毛泽东思想为指南，以事实为依据，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，立足当代，详今略古，比较客观地记述了广饶县地理历史概况、土地管理机构沿革、土地使用制度改革、土地赋税、地籍管理、土地监察、土地开发、土地利用与保护等情况，内容翔实，结构严谨，观点新颖。全书共 10 章 41 节 19 万字，是我县第一部全面记述土地管理的专业志书。《广饶县土地志》的出版发行，是我县土地管理史上的一件大事，对于保存广饶珍贵的土地资料，揭示历史发展规律，汲取土地管理的经验，是十分必要的；对于科学地制定土地利用长远规划，优化土地资源配置，最大限度地发挥土地使用效益，推动全县经济的持续、快速、健康发展，更有重大的现实意义。

广饶县素有“海滨广斥，饶有鱼盐”的美誉，自古就是富庶之地。随着近几年大规模的土地开发，这片广阔富饶的土地愈加焕发出蓬勃的生机。生活和劳作在这块土地上的人们，应当加倍珍惜有限的土地资源，科学合理地利用土地，秉乘着悠久丰厚的历史积蕴，充分发挥优势，用自己辛勤的双手，去书写更加壮丽的篇章。

广饶县人民政府县长



1996 年 1 月 16 日

凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点与方法，客观记述广饶县土地的历史与现状。

二、坚持“详今略古”的原则，重点记述中华人民共和国建立后，尤其《中华人民共和国土地管理法》颁布后实施的情况。编写的时限，上限根据收集到的资料尽量上溯，下限断至 1994 年，有的章节及大事记延至 1995 年。

三、体裁以记述为主，采用语体文，记述体，辅以图、照片、表等，全志设章、节、目三个层次，前设大事记，后加附录。

四、文中建国前(后)为中华人民共和国建立前(后)。引用历史名称，第一次出现括号内注明今称。纪年，建国前用历史纪年括号内注明公元纪年；建国后用公元纪年。

五、文中数字用法按国家语言文字工作委员会等 7 部门公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》执行；度量衡及货币使用历史计量单位。土地面积沿用习惯计量以市亩为主，使用其他计量时注明市亩。

六、本志资料主要来源于《广饶县志》、有关部门的专业志、县档案馆收存的档案资料以及县人民政府、县土地管理局和有关部门已形成的文件资料。文中不注明资料出处。

七、本志对于涉及到土地管理、开发、利用等有关行业,如农业、水利、城建、水产、盐业等在有关章节也作了简述。

目 录

概述	(1)
大事记	(11)
第一章 土地概况	(37)
第一节 土地资源	(37)
第二节 地质 地貌	(41)
一、地质	(41)
二、地貌	(41)
第三节 土壤 植被	(43)
一、土壤	(43)
二、植被	(46)
第四节 自然条件	(46)
第二章 土地所有制沿革	(49)
第一节 封建土地所有制	(49)
第二节 个体农民土地所有制	(51)
一、土地改革	(51)
二、互助合作	(54)
第三节 社会主义土地所有制	(56)
一、集体土地所有制	(56)

二、全民土地所有制	(62)
第三章 土地开发	(65)
第一节 农业用地开发	(65)
一、荒碱地开发及中低产田改造	(65)
二、涝洼地治理	(68)
三、引黄灌溉	(71)
第二节 城区土地开发	(72)
第三节 沿海滩涂土地开发	(79)
一、盐业开发	(79)
二、水产开发	(80)
三、石油开发	(81)
四、防潮工程及交通建设	(81)
第四节 土地复垦	(82)
第四章 土地利用与农田保护	(87)
第一节 土地利用概况	(87)
一、农业用地	(87)
二、林业用地	(93)
三、建设用地	(94)
第二节 土地利用现状调查	(96)
一、调查步骤	(96)
二、调查结果	(97)
三、1995 年土地利用现状	(108)
第三节 土地利用规划	(109)
一、规划依据和过程	(109)
二、规划内容	(110)
三、土地利用分区	(111)