

蓬溪县人口与计划生育志

1986~2005



蓬溪县人口和计划生育委员会 编

蓬溪县人口与计划生育志

(1986~2005 年)

周广华 主编

二〇〇八年五月

蓬溪县人口与计划生育志编纂领导小组

组 长： 陈 强 柯安全(前任组长)

副组长： 冯国华 周广华 梁金泉 温 体 郭世

清

组 员： 郭昌锡 唐明轩 李志琼 李 鹏

王 毅 唐秀荣 全 宏 李 瑶

刘 毅 黄 明

主 编： 周广华

编 审： 郭世清

摄 影： 郭昌锡

校 对： 曾亚军 康成菊 罗素琼



中共蓬溪县委、县政府召开全县计划生育工作会，表彰计生先进集体和先进个人



蓬溪县人口与计划生育领导小组召开成员会议，分析人口形势，研究计划生育工作



县直部门、各乡镇主要领导与县委、县政府签订人口与计划生育目标责任书



1996年12月，县计生委办公大楼竣工



县计生委职工宿舍



县计生委举办全县计生工作人员参加的人口统计、政策法规、节育技术培训班



县计生委、县计生协在县城街头设立计划生育宣传咨询站



县计生委机关干部到槐花乡开展科技、文化、卫生“三下乡”活动



县计生委下乡宣传避孕节育，优生优育科学知识



蓬溪县计生协会开展“中国计划生育协会”成立25周年庆祝活动



蓬溪县委宣传部、县计生委举办“计生杯”书画作品大展览



国家计生委宣教司郝司长（右一）来蓬溪检查计划生育工作



节育技术人员为育龄妇女提供生殖保健服务



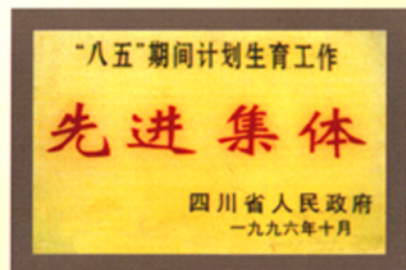
全县实施计划生育村(居)民自治工程,绝大多数村(居)委员会制定了《计划生育村民自治章程》和《计划生育村民公约》,育龄夫妇签订了《计划生育合同》



赤城镇莲珠桥村计划生育活动室



蓬溪县大石镇大福村生育文化大院



1996年10月,蓬溪县计生委被四川省人民政府表彰为“八五期间计划生育工作先进集体”



1998年12月,中共四川省委宣传部等十部委授予蓬溪县计生委文化、科技、卫生“三下乡”先进集体称号



2002年10月,省委、省政府授予蓬溪县计生委“文明单位”称号



2003年9月,国家人口和计划生育委员会授予蓬溪县计生委“全国人口和计划生育法制建设先进集体”称号



2004年9月,四川省人事厅、省人口计生委授予蓬溪县计生委“人口和计划生育工作先进集体”称号



2005年6月,国家人口和计划生育委员会授予蓬溪县计生委“全国人口和计划生育系统药具工作先进集体”称号



1997年7月，四川省半年人口形势统计分析会在蓬溪召开。省计生委副主任孙霖（右）主持会议，副主任文远鹏（中）作重要讲话



2002年9月，遂宁市婚育新风进万家活动现场会在蓬溪召开，与会人员参观了鸣凤、宝梵、赤城等镇婚育文化阵地建设，县计生委和宝梵镇分别介绍了开展婚育新风进万家活动的经验



县文化局组织文艺工作者下乡为群众演出反映计划生育“三结合”的小话剧《女人梦》



县计生委到宝梵镇鹤桥村指导计生“三结合”工作



任隆镇召开独生子女保健费兑现大会



2004年10月，蓬溪县农村部分计划生育家庭奖励扶助金首发仪式在县城举行

前 言

“控制人口数量，提高人口素质”是我国的人口政策。实行计划生育是我国的一项基本国策，是党中央、国务院为解决我国人口问题而采取的一项战略决策。它关系到国家的繁荣昌盛，民族的兴旺发达，是振兴中华、造福子孙后代的百年大计。

蓬溪县自开展计划生育工作以来，由于县委、县政府切实加强领导，各级、各部门通力协作，经过广大干部、群众长期的艰苦努力，蓬溪县人口与计划生育事业取得了可喜的成绩，积累了不少的经验。

编写《蓬溪县人口与计划生育志》，旨在搜集、整理、保存蓬溪人口资料，记载人口发展史和计划生育工作史，系统地、实事求是地反映蓬溪县人口和计划生育的工作历程，认真总结经验和教训，为今后更好地贯彻落实我国的人口政策、调整人口结构，稳定低生育水平提供借鉴，为研究蓬溪未来人口发展，制定人口区域规划和经济社会发展计划，提供必要的人口数据。

本志共有两篇十六章五十九节，约三十五万余字。本志以 1986 年以来蓬溪县人口与计划生育工作为主线，采用纵横结合的方法进行编写。纵向以年代顺序，记载了蓬溪 1986 年至 2005 年底的人口状况，并对人口分布、人口年龄构成、人口性别构成、人口文化构成、劳动力资源构成、婚姻家庭、在业人口、城乡人口、人口与经济、人口与耕地、人口与国民收入等情况作了分析，研究了蓬溪人口再生产类型的转变，系统地反映了蓬溪县人口与计划生育工作的发展变化情况。横向按专题记述了蓬溪县计划生育工作的领导体制、办事机构的历史沿革及队伍建设；计划生育宣传教育、政策配套措施、行政执法、人口与计划生育统计、财务管理、技术服务和科研成果的推广应用，客观地记载了蓬

溪县为控制人口过快增长所采取的措施，也反映了计划生育工作走过的艰苦历程。

蓬溪县人口多，耕地少，经济文化不够发达，控制人口增长的任务十分艰巨。县委、县政府始终坚持计划生育基本国策不动摇，把人口与计划生育工作纳入经济社会发展的总体规划，一届接一届，届届加强领导，坚持“两种生产”一起抓，一起考核，经过二十多年时间的艰苦努力，人口与计划生育工作取得了显著的成绩。本志从健全计划生育工作网络，建立人口与计划生育目标管理责任制，县、乡（镇）、村层层签订计划生育目标管理责任书，落实各级干部和节育技术人员岗位职责，完善计划生育政策的具体配套措施，全面落实计划生育奖惩政策，为育龄群众生产、生活、生育提供优质服务和计划生育工作的成效等各个方面，反映了蓬溪县人口与计划生育工作的面貌以及所取得的成绩和积累的经验。

本志坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”的重要思想为指导，坚持实事求是的思想路线，坚持科学发展观，运用现代科学理论和方法，以史实为依据，力求做到思想性、资料性和科学性的统一，全面真实地反映蓬溪人口与计划生育的历史和现状，使其发挥存史、资治和教化作用，为稳定来之不易的低生育水平和建设社会主义新农村服务。尽管我们力图运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，客观地阐述蓬溪现代人口发展史和计划生育工作史，使它成为具有体例完备，结构严谨，资料翔实，具有时代特点和地方特色的人口与计划生育志。但由于我们的水平有限，加之时间仓促，人力有限，遗漏和不正之处在所难免，敬请阅者指正，共改谬误。

编 者

二〇〇八年五月

序

《蓬溪县人口与计划生育志》一书，采用通俗易懂的方式，言简意赅的文字，对蓬溪县人口发展、人口现状、人口分布、人口构成、人口与经济、人口文化和计划生育工作的历史发展进程作了比较全面、系统、实事求是地记叙，是一本翔实的蓬溪人口与计划生育史料。它的出版，有利于全县人口与计划生育工作者继往开来，开拓进取，树立科学发展观，为创建和谐蓬溪作贡献。

计划生育是一件移风易俗的事业，开展之初，称之为“天下第一难”事。蓬溪计生工作者不畏艰难，奋力拼搏，近 20 年时间，人口控制成绩斐然，“八五”、“九五”和“十五”期间的人口与计划生育工作，先后得到国家、省、市的表彰。随着经济社会文化的发展，计划生育工作的不断深入，全县人口出生数、人口出生率和人口自然增长率均大幅度下降。1976 年全县出生 24362 人，1997 年下降为 10102 人；人口出生率和人口自然增长率分别由 1976 年的 22.63‰、13.85‰降到 1997 年的 7.90‰、1.29‰，2005 年的 5.85‰、1.67‰；育龄妇女总和生育率由 1980 年的 3.31 降到 1990 年的 2.47，2000 年的 1.49，达到更替水平。按照 1976 年的人口增长率推算，1980 年以来的二十多年时间，全县少生 30 万人，计划生育工作在一定程度上缓解了人口过快增长同经济、社会发展不相适应性的矛盾，对促进蓬溪社会主义现代化建设，提高人民生活水平起到了至关重要的作用。蓬溪县人口与计划生育工作之所以能取得今天这样的成绩，是在县委、县政府的正确领导下，省、市计生主管部门的关怀和指导下，各有关部门共同努力，认真贯彻执行了党中央、国务院计划生育方针政策的结果，是广大干部、群众，尤其是全县基层干部、计划生育工作者为之默默无闻奉献及其辛勤劳动的和汗水的结晶。《蓬溪县人口与计划生育志》记载了这些功绩，全县人民将永远不会忘记。

1998 年开始，蓬溪人口发展进入低生育水平时期。但稳定低生育水平的任务还十分艰巨。我们必须清醒地认识到，蓬溪是一个丘陵农业大县，经济社会还不够发达，特别是农村生产力水平不高，传统的生育观念还未彻底改变，再加上社会保障体系不够健全，农村人口中想多生孩子，尤其是想多生男孩愿望的人不少，在全县总人口中绝大多数是农民，2004 年底，蓬溪县的农村人口占 86%，远远高于全国、全省的平均水平，因此，计划生育工作的重点和难点都在农村，计划生育工作水平和控制人口的程度也主要取决于农村，这说明要进一步抓紧抓好全县的计划生育工作，实现稳定低生育水平的既定目标，还需要经过一个艰苦的工作过程。

中国共产党十六届四中全会提出，随着改革开放的不断深入，我们要努力建立起“各尽所能，各得其所，和谐相处”的社会关系。党的十六届六中全会又提出了建设社会主义新农村的奋斗目标，这对人口与计划生育工作提出了更新更高的要求。努力提高出生人口质量，解决出生人口性别比例失衡，保护妇女和女婴权益，实行避孕方法和生育模式的自主选择，为育龄群众提供优质服务，稳定低生育水平，为构建和谐社会，建设社会主义新农村创造良好的人口环境，是摆在各级计划生育工作者面前的一项十分艰巨而光荣的工作任务。这就要求全县广大计划生育工作者，要抓住机遇，迎接挑战，不断总结经验，努力探索新形势下计划生育工作的新方法和新路子，发扬成绩，克服缺点，开拓创新，锐意改革，团结奋进，坚定不移，坚持不懈地为进一步贯彻落实好计划生育这项基本国策，再创更好的业绩。

二〇〇八年五月

凡 例

一、本志分为人口和计划生育两篇。上限时间起自 1986 年，下限时间止于 2005 年底。

二、本志纲目结构为篇、章、节、目。目按中文数字一、二、三、四的顺序标示，统括各事义系属的层次。子目以阿拉伯数字，用（一）、（二）、（三）、（四），1、2、3、4 顺序排列标示，以表同层并列的各个事义的标目番号。

三、本志记述蓬溪人口与计划生育发展史，纵向依工作时间段落编年，按类记述，按年叙事。横向按专题记述，每个时间段落结束后都有综括式的叙述。纵向未及记载或语言表述不详之事，由横向补之，汇集成卷。

四、本志以语体文记述，力求做到追溯历史有根有据，记载现状实事求是，用新方法、新观点、新材料来体现志书的思维性、科学性、资料性，用事实来说明历史和现状。

五、本志中人口与计划生育的数据，1997 年底以前，含有大英县各乡镇的统计数据，1998 年 1 月 1 日起，为蓬溪分县后的统计数据。本志地名和单位名称均以当时的称谓为准。

六、在正文中已详细记载的一些大事，在大事记述中只作简单介绍。

七、本志以大量的文字资料和少许的口碑材料为依据，采用微机编纂，实事求是地反映历史和现状，寓褒贬于事实之中。力求文字准确、朴实、简洁和明晰。

八、本志资料来源：

1、《蓬溪县计划生育志》；

- 2、《蓬溪县统计年鉴》;
- 3、《蓬溪县农村社会经济发展情况资料汇编》;
- 4、蓬溪县计划生育委员会档案资料;
- 5、蓬溪县委、县政府关于计划生育工作的文件和其它文件中有关计划生育的资料;
- 6、蓬溪县档案馆有关人口和计划生育的档案资料;
- 7、《遂宁市统计年鉴》、《遂宁二十年》;
- 8、《第三、四、五次全国人口普查资料》;
- 9、《人口信息》2002年第一期,四川省计生委、四川生殖卫生学院主办;
- 10、《人口统计学》;
- 11、《人口与计划生育法律法规务实》;
- 12、《中国计划生育效益与投入》由杨魁孚主编,2000年12月由人民出版社印刷出版;
- 13、采访的少量口碑资料。

目 录

前 言	(-1-)
序	(-3-)
凡 例	(-5-)
概 述	(-15-)
大事记	(1)
第一篇 人 口	(26)
第一章 人口发展	(26)
第一节 人口状况	(26)
第二节 人口普查	(30)
第三节 人口问题	(31)
第二章 人口分布	(32)
第一节 分县前人口分布	(32)
第二节 分县后人口分布	(33)
第三章 人口构成	(34)
第一节 年龄构成	(34)
第二节 性别构成	(36)
第三节 民族构成	(37)
第四节 农业与非农业人口构成	(39)
第五节 文化构成	(39)
第六节 婚姻家庭构成	(41)
一、婚姻状况	(41)
二、家庭规模	(42)
第七节 劳动力资源构成	(46)
一、负担系数	(46)
二、劳动力转移	(47)

第八节 行业职业构成	(48)
一、行业构成	(48)
二、职业构成	(49)
三、不在业人口	(50)
第九节 人口与经济	(50)
第四章 人口生育	(53)
第一节 生育水平	(53)
一、计划生育率不断提高	(53)
二、育龄妇女活产多孩子女的数量减少	(54)
三、育龄妇女生育率下降	(55)
四、育龄妇女孩次结构改变	(56)
第二节 影响育龄妇女生育水平的社会因素	(56)
一、婚龄对生育的影响	(56)
二、文化对生育的影响	(57)
三、职业对生育的影响	(58)
四、政策因素的影响	(59)
第二篇 计划生育	(60)
第五章 组织机构	(60)
第一节 领导体制	(60)
一、党政领导负责制	(60)
二、领导小组	(61)
三、部门分工	(63)
第二节 行政机构	(64)
一、县计划生育委员会	(64)
二、区镇乡计划生育办公室	(70)
三、村级计划生育干部	(84)
第三节 事业机构	(84)
一、县计划生育宣传技术指导站	(84)
二、县避孕药具器械管理站	(86)
三、区镇乡村计划生育服务站室	(87)
第四节 指导机构	(98)
第五节 监督机构	(99)

一、人大监督.....	(99)
二、政协监督.....	(100)
三、群众监督.....	(101)
第六节 计划生育协会.....	(102)
一、主要任务.....	(102)
二、发展过程.....	(103)
三、协会活动.....	(104)
第六章 干部管理.....	(107)
第一节 班子建设.....	(107)
第二节 队伍建设.....	(110)
一、人员配置.....	(110)
二、教育培训.....	(110)
三、制度管理.....	(112)
四、作风整顿.....	(115)
五、廉政建设.....	(115)
六、考评奖惩.....	(116)
第七章 目标管理.....	(118)
第一节 管理目标.....	(118)
第二节 责任制.....	(119)
第三节 目标考核.....	(120)
第八章 宣传教育.....	(122)
第一节 工作概况.....	(122)
第二节 宣传网络.....	(124)
第三节 内容与形式.....	(125)
一、内容.....	(125)
二、形式.....	(127)
第四节 标语口号.....	(136)
第五节 主要成效.....	(139)
第九章 政策措施.....	(140)
第一节 政策.....	(140)
一、生育政策.....	(140)
二、技术政策.....	(141)

三、奖惩政策.....	(142)
第二节 配套措施.....	(147)
一、完善利益导向机制.....	(147)
二、落实独生子女父母奖励政策.....	(148)
三、督促落实节育手术的规定.....	(150)
四、对党员、干部、职工违法生育的处理规定.....	(151)
五、对农村部分计划生育家庭实行奖励扶助.....	(152)
六、建立和完善医疗保障制度.....	(153)
七、解决城镇超生子女上户供粮问题.....	(153)
八、综合治理性别比升高问题.....	(154)
第三节 计划生育“三结合”.....	(155)
一、发展过程.....	(155)
二、帮扶措施.....	(156)
三、帮扶效果.....	(159)
第四节 村(居)民自治.....	(160)
一、主要内容.....	(161)
二、开展形式.....	(161)
三、工作成效.....	(163)
第十章 行政执法.....	(164)
第一节 工作网络.....	(164)
一、执法人员.....	(164)
二、法制培训.....	(165)
第二节 执法职责.....	(165)
第三节 执法内容.....	(167)
一、执法内容.....	(167)
二、执法程序.....	(169)
第四节 主要形式.....	(180)
一、合同管理.....	(180)
二、行政处罚.....	(180)
三、行政复议.....	(181)
四、行政诉讼.....	(181)
五、强制执行.....	(183)