

010233

# 德化县 人民代表大会志

德化县人民代表大会志编纂委员会

● 方志出版社

# 德化县 人民代表大会志

德化县人民代表大会志编纂委员会

方志出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

德化县人民代表大会志 / 德化县人民代表大会志编纂委员会. —北京:  
方志出版社, 2007. 1

ISBN 978-7-80192-990-7

ISBN 978-7-80192-990-7



I. 德… II. 德… III. 地方各级人民代表大会—工作—  
概况—德化县 IV. D624. 574

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 012943 号

德化县人民代表大会志

编 者: 德化县人民代表大会志编纂委员会

责任编辑: 张秉意

出 版 者: 方志出版社

(北京市建国门内大街 5 号中国社会科学院科研大楼 12 层)

邮编 100732

网址 <http://www.fzph.org>

发 行: 方志出版社出版发行部

(010) 85195814 85196281

经 销: 新华书店总店北京发行所

法律顾问: 北京市京诚律师事务所

印 刷: 泉州晚报印刷厂

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 24.25

字 数: 413 千

版 次: 2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷

印 数: 0001—2000 册

ISBN 978-7-80192-990-7/D·40

定价: 86.00 元

·版权所有 翻印必究·

✓

## 《德化县人民代表大会志》编纂委员会

顾问：张天送 程兆池 林昌宝 林发太 郑清泗  
主任：苏荣蹻  
副主任：林开仁 林华武 陈师宪 陈明灿  
委员：曾宪宗 陈文辉 许瑜举 陈庆炎 潘丽春  
陈仁长 曾宪玺 蒋恭祝 林美郁 曾上训

## 《德化县人民代表大会志》编辑室

主编：苏荣蹻  
副主编：林开仁 林华武 陈师宪 陈明灿  
编辑：陈文辉 陈庆炎 郑翠云 陈秀明 曾昭亮  
童宝春 林文通 林瑞卿 苏秀涵 蔡文兴  
校核：曾宪宗 戴文俊

## 方志出版社审稿

初审：张秉意  
复审：段育达  
终审：周均美

3

## 《德化县人民代表大会志》编纂委员会

顾问：张天送 程兆池 林昌宝 林发太 郑清泗  
主任：苏荣蹻  
副主任：林开仁 林华武 陈师宪 陈明灿  
委员：曾宪宗 陈文辉 许瑜举 陈庆炎 潘丽春  
陈仁长 曾宪玺 蒋恭祝 林美郁 曾上训

## 《德化县人民代表大会志》编辑室

主编：苏荣蹻  
副主编：林开仁 林华武 陈师宪 陈明灿  
编辑：陈文辉 陈庆炎 郑翠云 陈秀明 曾昭亮  
童宝春 林文通 林瑞卿 苏秀涵 蔡文兴  
校核：曾宪宗 戴文俊

### 方志出版社审稿

初审：张秉意  
复审：段育达  
终审：周均美

## 《德化县人民代表大会志》编纂委员会

顾问：张天送 程兆池 林昌宝 林发太 郑清泗  
主任：苏荣蹻  
副主任：林开仁 林华武 陈师宪 陈明灿  
委员：曾宪宗 陈文辉 许瑜举 陈庆炎 潘丽春  
陈仁长 曾宪玺 蒋恭祝 林美郁 曾上训

## 《德化县人民代表大会志》编辑室

主编：苏荣蹻  
副主编：林开仁 林华武 陈师宪 陈明灿  
编辑：陈文辉 陈庆炎 郑翠云 陈秀明 曾昭亮  
童宝春 林文通 林瑞卿 苏秀涵 蔡文兴  
校核：曾宪宗 戴文俊

## 方志出版社审稿

初审：张秉意  
复审：段育达  
终审：周均美

3

## 序

《德化县人民代表大会志》历经两载，数易其稿，终于付梓。

《德化县人民代表大会志》，以丰富的内容，翔实的史料，真实纪录了德化县人民代表大会制度从正式建立、曲折发展、严重破坏到重新恢复、逐步完善的历史轨迹，客观反映了德化县人民代表大会及其常务委员会实践人民代表大会制度的渐进历程，全面展示了德化县人民当家做主参与行使国家权力、推动社会主义民主法制建设和经济社会和谐发展的丰硕成果。

从1950年德化县第一届各界人民代表会议过渡到1954年德化县人民代表大会正式成立以来，走过了半个多世纪的风雨历程。50多年来，特别是地方人大设立常委会的25年间，历届人民代表大会及其常务委员会，始终以经济建设为中心，以加强民主法制建设为己任，在中共德化县委领导下，依法履行职权，不断探索前进。在行使监督权、决定权、选举任免权，发挥代表作用和加强常委会制度建设等方面，做了大量工作，取得了很大成绩，较好地发挥了地方国家权力机关的作用，显示了人民代表大会制度的巨大优越性和强大生命力，在德化的民主政治建设中发挥了不可替代的、越来越

重要的作用。

修志之举，旨在资治。《德化县人民代表大会志》作为德化首部人大专业志书，坚持辩证的观点，纵述历史，横陈现状，略古详今，力求融资料性、思想性和科学性于一体，体现“存史、资政、教化、启迪”的编纂初衷，是德化县人大制度建设的珍贵史料，将为坚持和完善人民代表大会制度、推动民主政治建设提供有益的借鉴。

在志书即将面世的时候，我们不会忘记，那些亲历德化县人大制度建设风雨历程的历届人大代表；不会忘记，那些为推动德化民主法制和人大制度建设步伐而不懈努力的人大工作者。是他们，用理论探索疏解应然与实然的困惑，以实际行动缩短理想与现实的差距。

回顾过去，以史为鉴。展望未来，任重道远。昨天已成历史，未来还须努力。站在50年坚实的基础之上，德化县的人大制度建设和人大工作必将迎来更加美好的明天！

谨以此书纪念我国人民代表大会成立50周年、地方人大设立常委会25周年！

德化县人大常委会主任

苏荣端



# 凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，客观详实地记述德化县人民代表大会制度的建立和发展，反映德化县民主法制建设的渐进历程。

二、本志力求达到思想性、科学性和资料性的统一，力求起到资治、教化、存史的作用，为推进人民代表大会制度建设和社会主义民主法制建设服务。

三、本志全书五章，第一至三章按时间顺序，主要记述德化县人民代表大会制度的建立和历届人民代表大会概况；各界人民代表会议放在第二章单独记述；革命委员会（1968~1978年）放在第三章设一节记述；第四至五章以事类分述，记述常务委员会的主要职能和工作概况，记述乡（镇）人民代表大会及其主席团概况。

四、本志记述时限：上自1950年，下至2006年德化县第十五届人民代表大会及其常委会任期止。

五、本志体裁采用述、记、志、表、录诸体，以志为主。卷首概述，卷末大事年表、常委会规章制度，各章设节、目，依次记述。图照在文首集中编排，表格随文插附。

六、本志一些重要名称，首次出现使用全称，其后在文中按习惯用规范化简称。如：人民代表大会简称人大，常务委员会简称常委会，人民委员会简称人委会，县人民政府、人民法院和人民检察院简称“一府两院”。文中出现的法律法规名称，在每章第一次出现时，用全称并括注，其后用规范化简称。如：《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》简称《地方组织法》，《中华人民共和国消费者权益保护法》简称《消费者权益保护法》等。

七、本志资料主要来源于德化县档案馆和县人大机关资料室，文中不一一标明出处。

## 目 录

概述	(1)
第一章 人民代表大会代表	(4)
第一节 代表的产生	(4)
一、选举工作机构	(4)
二、代表名额和结构	(10)
三、代表产生办法	(13)
四、代表资格审查	(19)
第二节 代表职权保障	(19)
一、代表的职权	(19)
二、代表履职保障	(21)
第三节 对代表的监督	(21)
附一：德化县历届人民代表大会代表名录	(23)
附二：德化县的全国、省、市人民代表大会代表名录	(47)
第二章 各界人民代表会议	(50)
第一节 第一届各界人民代表会议	(50)
第二节 第二届各界人民代表会议	(55)
第三章 人民代表大会	(60)
第一节 第一届人民代表大会	(61)
第二节 第二届人民代表大会	(63)
第三节 第三届人民代表大会	(65)
第四节 第四届人民代表大会	(68)
第五节 第五届人民代表大会	(69)
第六节 第六届人民代表大会	(71)

22

第七节 革命委员会(1968年~1978年)·····	(72)
第八节 第八届人民代表大会·····	(74)
第九节 第九届人民代表大会·····	(75)
第十节 第十届人民代表大会·····	(82)
第十一节 第十一届人民代表大会·····	(89)
第十二节 第十二届人民代表大会·····	(96)
第十三节 第十三届人民代表大会·····	(104)
第十四节 第十四届人民代表大会·····	(118)
第十五节 第十五届人民代表大会·····	(134)
附: 历届人大代表议案与建议、批评和意见办理情况摘编·····	(144)
<b>第四章 常务委员会</b> ·····	(156)
<b>第一节 机构设置</b> ·····	(156)
一、常委会组成人员·····	(156)
二、常委会党组·····	(165)
三、代表资格审查委员会·····	(167)
四、办事机构·····	(168)
<b>第二节 主任会议</b> ·····	(175)
<b>第三节 常委会会议</b> ·····	(176)
一、第九届人大常委会会议·····	(176)
二、第十届人大常委会会议·····	(180)
三、第十一届人大常委会会议·····	(186)
四、第十二届人大常委会会议·····	(192)
五、第十三届人大常委会会议·····	(199)
六、第十四届人大常委会会议·····	(212)
七、第十五届人大常委会会议·····	(224)
<b>第四节 行使职权</b> ·····	(235)
一、决定重大事项·····	(235)
二、人事任免·····	(246)

三、监督工作.....	(279)
第五节 代表工作.....	(302)
第六节 宣传工作.....	(310)
第七节 制度建设.....	(313)
一、学习制度.....	(313)
二、工作制度.....	(315)
三、调研制度.....	(317)
第八节 信访工作.....	(320)
第九节 对外联络.....	(322)
第十节 联系指导乡镇人大工作.....	(322)
第五章 乡镇人民代表大会.....	(325)
第一节 乡各界人民代表会议.....	(325)
第二节 乡镇人民代表大会.....	(326)
第三节 乡镇人大主席团.....	(337)
一、机构设置及制度建设.....	(337)
二、行使职权情况.....	(339)
附：德化县各乡镇历届人大主席名录.....	(344)
大事年表.....	(349)
附录：常委会规章制度.....	(360)
德化县人民代表大会常务委员会议事规则.....	(360)
德化县人民代表大会常务委员会关于国家机关工作人员任免的规定 .....	(364)
德化县人民代表大会常务委员会主任会议议事规则.....	(367)
德化县人民代表大会常务委员会关于加强预算审查监督工作的决定 .....	(369)
德化县人民代表大会常务委员会关于联系县人大代表的若干意见 .....	(372)

24

德化县人民代表大会常务委员会关于国家机关工作人员述职的规定  
..... (374)

德化县人民代表大会常务委员会关于人大代表评议工作的规定  
..... (376)

德化县人民代表大会常务委员会关于国家机关工作人员加强法律知识  
学习的若干意见..... (377)

德化县人民代表大会代表议案办理规定..... (378)

德化县人民代表大会代表建议、批评和意见办理规定..... (380)

德化县人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定..... (383)

·后记..... (387)



## 概 述

德化县位于福建省中部、泉州市北部，东经  $117^{\circ}55'$  ~  $118^{\circ}32'$ ，北纬  $25^{\circ}23'$  ~  $25^{\circ}56'$ 。县域面积 2232 平方公里，辖 18 个乡镇，202 个村（居），人口 30.8 万。五代后唐长兴四年（公元 933 年）置县。德化是我国陶瓷文化发祥地和三大古瓷都之一，陶瓷生产历史悠久，是古代海上丝绸之路的主要输出商品，目前已发展成为全国最大的工艺陶瓷生产和出口基地，先后被国务院发展研究中心等单位命名为“中国陶瓷之乡”、“中国民间（陶瓷）艺术之乡”、“中国瓷都·德化”。境内已发现的矿藏 40 多种，高岭土、铁矿石、石灰石等储量达亿吨以上，黄金储量 20 吨以上，是福建省重要的铁矿石和黄金生产基地。水电资源丰富，总装机容量 28 万千瓦，年发电量 10 亿千瓦时，2002 年被命名为“中国小水电之乡”。境内有戴云山国家级自然保护区、石牛山国家森林公园和石牛山国家地质公园，森林覆盖率 77.3%，林木蓄积量 1038 万立方米，生态公益林 109 万亩，人居环境质量位居全国第 29 位、福建省第 1 位。2006 年全县生产总值 60.36 亿元、财政总收入 6.14 亿元，1996 年以来连续多年被评为“福建省经济发展十佳县”，县域经济竞争力进入福建省十强行列。

1949 年 11 月，德化县解放，成立德化县人民政府。按照《中国人民政治协商会议共同纲领》和中央人民政府委员会颁布的《县各界人民代表会议组织通则》的规定，1950 年 5 月 26 日，德化县第一届各界人民代表会议第一次会议召开，成立常务委员会。各界人民代表会议制度在德化开始实行，作为政府传达政令、联系群众的协议机构，代行县人民代表大会职权。1950 年下半年，基层区、乡政权先后建立。1952 年 12 月，第二届各界人民代表会议第一次会议首次民主选举产生县人民政府县长、副县长和县人民政府委员会委员。从 1950 年 5 月到 1953 年 9 月，德化县先后召开两届 12 次各界人民代表会议，推动了解放初期开展的剿匪反霸、减租减息、民主建政、土地改革、抗美援朝、镇压反革命和发展生产等重要工作，对于巩固新生的人民政权，发挥了重要作用。各界人民代表会议是人民行使当家做主权力的初级形式，为以后实行人民代表大会制度奠定基础，这是人民代表大会制度在德化的初建阶段。

1953 年 3 月 1 日，中央人民政府委员会颁布《中华人民共和国全国人民代

表大会和地方各级人民代表大会选举法》(以下简称《选举法》)。7月,德化县在丁溪乡开展普选试点工作,德化历史上第一次规模空前的普选由此拉开序幕。至1954年3月,全县首次通过普选,选出乡人大代表1339人,由乡人民代表大会选出县人大代表121名。1954年6月25至28日,德化县第一届人民代表大会第一次会议隆重召开,标志着人民代表大会制度在德化正式建立,德化的民主政治制度从此翻开了崭新的一页。

从1954年6月至1957年,德化县人民代表大会依法履行职权,听取和审议政府工作报告,讨论、决定全县的重大事项,对政府工作提出批评和意见,促进了全县经济和社会事业发展。这3年期间,德化县人民代表大会的工作朝气蓬勃,富有成效,在人民代表大会制度建设的道路上留下了初始的光辉足迹。它显示了人民代表大会制度的强大生命力,也昭示了德化民主政治发展的美好前景。这段令人难以忘怀的时光成为德化县人民代表大会制度建设史上永远值得纪念和自豪的岁月。

在历经数千年封建统治的古老大地上建立人民真正当家做主的政治制度,不可能是一帆风顺的。从1957年下半年起,由于“左”倾路线干扰,反右斗争严重扩大化,“大跃进”以及随之而来的3年困难时期,人民代表大会制度建设出现曲折,县人民代表大会不能按期召开。县第三届至第六届人民代表大会期间,每届只召开一次或两次会议,重大事项很少提交县人民代表大会审议,人大代表在大会上的发言也谨小慎微,基层民主政治生活被严重窒息。

1966年至1976年“文化大革命”期间,人民代表大会制度遭到严重破坏。1968年5月,成立县革命委员会,取代人民代表大会和县人民委员会职权,人民代表大会制度因此中断。

1976年10月,粉碎江青反革命集团后,国家和人民从“文化大革命”中解脱出来,国家的政治生活重新走上正常的轨道。1978年3月,县八届人大一次会议召开,中断了12年之久的人民代表大会制度在德化得到恢复。

1979年五届全国人大二次会议对人民代表大会制度进行重大改革。一是将人大代表直接选举的范围由乡级扩大到县级;二是在县以上地方各级人民代表大会设立常务委员会。1980年5月,全县采用无记名投票方式,实行差额选举,由选民直接选举产生县第九届人民代表大会代表。

1980年6月27日,县九届人大一次会议召开。根据1979年《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》(以下简称《地方组织法》)的规定,会议选举产生县人民代表大会常务委员会,作为县人民代表大会

闭会期间的常设机关,有力地加强了地方国家权力机关对地方国家行政机关、审判机关和检察机关的监督,是人民代表大会制度的一次重大发展。

1984年,根据《中华人民共和国宪法》(以下简称《宪法》)规定,德化县撤销了自1958年开始实行的农村人民公社政社合一的体制,设立乡(镇)人民代表大会和乡(镇)人民政府。1987年,各乡(镇)设立常设的人大主席团和主席团常务主席,乡(镇)人大建设进一步加强,人民代表大会制度得到丰富和完善。

从1980年7月至2006年12月,德化县经历第九届至第十五届人民代表大会。历次会议认真履行《宪法》和法律赋予的职权,有效地行使管理国家和社会事务的权力,保证了人民当家做主和依法实行民主选举、民主决策、民主管理及民主监督的权利,有力地推动和保障了德化的改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行。这一时期,是德化县人民代表大会制度不断健全、完善和健康发展的新阶段。

常委会设立后的26年间,各方面工作都取得令人瞩目的成绩。按照《地方组织法》的规定,常委会每两个月至少召开一次会议,截止2006年12月,共召开常委会会议178次,围绕全县经济社会发展和民主法制建设重大问题作出决议决定159项,听取和审议“一府两院”专题工作报告327项,任免地方国家机关工作人员960人次,保障了德化县域经济与公共建设重大问题的科学决策和民主决策,保证了地方国家行政权力的高效运行。1994年后,随着常委会机构的不断健全,一系列议事规则、程序的制定和完善,一批年富力强、学有专长的人员进入常委会工作,常委会的职能得到进一步发挥,地方国家权力机关的工作在制度化、程序化的轨道上健康运行,人民代表大会制度在德化进一步加强和完善。

人民代表大会制度是指我国的一切权力属于人民,人民在普选的基础上选派代表,按照民主集中制的原则,组成全国人民代表大会和地方各级人民代表大会并集中统一行使国家权力;国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督;人大常委会对本级人民代表大会负责,人民代表大会对人民负责,并最终实现人民当家作主的根本政治制度。

德化县人民代表大会及其常务委员会的成立和发展证明,是否坚持和完善人民代表大会制度,直接关系到政治生活能否正常,经济能否发展,社会能否长治久安。坚持和完善人民代表大会制度是我们的必然选择。



# 第一章 人民代表大会代表

按照 1949 年中央人民政府委员会颁布的《县各界人民代表会议组织通则》规定,由各界人民代表会议作为过渡组织形式的地方权力机关代行人民代表大会职权。德化县于 1950 年 5 月至 1953 年 9 月相继召开了两届共 12 次各界人民代表会议。各界人民代表会议代表由协商推选、政府聘请的办法产生。1953 年,中央人民政府委员会通过《关于召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的决议》和《中华人民共和国全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举法》(以下简称《选举法》)。1953 年 7 月德化县开始实行普选,至 2006 年 12 月,先后选举产生乡、公社、乡镇第一届至第十六届人民代表大会代表(其中 3 个乡镇十一届、3 个乡镇十五届)。县第一届至第六届人民代表大会代表由乡、公社人民代表大会选举产生。“文化大革命”期间,选举制度遭到破坏,人民代表大会停止活动。1978 年,民主协商选举产生县第八届人民代表大会代表。1979 年至 2006 年,按照全国人民代表大会及其常务委员会四次修正的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》规定,由选民直接选举产生县第九届至第十六届人民代表大会代表。德化县的福建省第一、第二、第三、第六届人民代表大会代表和泉州市第十届至第十四届人民代表大会代表由德化县人民代表大会选举产生。

德化县历届人大代表的法定任期,第一届至第六届、第八届每届 2 年,第九届至第十二届每届 3 年,第十三届起每届 5 年。

## 第一节 代表的产生

### 一、选举工作机构

1950 年 4 月,德化县成立第一届各界人民代表会议筹备委员会,作为县第一届各界人民代表会议第一次会议的筹备工作机构。根据中央人民政府委员会《县各界人民代表会议组织通则》和《县各界人民代表会议试行组织条例》的有关规定,筹备各界人民代表会议代表名额分配、代表推选等会务事项。1950