

齐齐哈尔市
人民代表大会志
(1945—1987)

齐齐哈尔市人大常委会

封面设计：朱宏明

内 部 发 行

齐齐哈尔市人民代表大会志

出版单位：齐齐哈尔市人大常委会

承印厂：齐市人大常委会机关铅印室

出版日期：1991年3月 印数：1500册

开本：32 • 字数：30万 • 印张：15 • 插页

黑新出图（1990）451号 工本费：6.00元

序

魏 玉 令

正当鹤城人民欢庆齐齐哈尔市建城三百周年和江桥抗战胜利六十周年之际，《齐齐哈尔市人民代表大会志》一书，经过编纂人员一年多的紧张工作，现已正式出版了。能在十届人大届满前夕，特别是在城庆之时完成这项工作，是一件非常值得庆贺的事情。编纂志书的同志要我为书作序，深感任务艰巨，唯恐难以胜任，但又不可推却。为此，谨志数言，以献读者。

这部近四十万字的《齐齐哈尔市人民代表大会志》，是齐市有史以来，第一部关于记述人民代表大会制度的史料文献。它记载了1945年至1987年以来四十二年间全市地方政权建设

的重大活动；记载了人民代表大会制度在齐市形成、建立和发展的光辉历程。它的问世，将对我们在新的历史条件下，进一步研究和探讨地方政权建设，切实加强社会主义民主和法制建设，起到前有所考，后有所鉴的作用。因此，这本书是很值得从事政权建设的同志，特别全市从事人大工作的同志和市县（区）级人大代表一读。

在这里，为感谢编纂志书同志的辛勤劳动，我代表市人大常委会向编纂人员表示崇高的敬意！感谢他们在一无经验，二无借鉴，三缺资金，四缺人员的情况下进行的不懈努力和奋力拼搏，从而善始善终地完成了任务；感谢他们为常委会机关后人适时修志开的好头；感谢他们用实际行动为常委会乃至社会做出的无私奉献。

人民代表大会制度，是我国的根本政治制

度。人民代表大会及其常务委员会在各个不同的历史阶段，代表人民利益，依法行使职权，通过讨论、决定本行政区域内的政治、经济、教育、科学、文化、卫生、民政、民族工作的重大事项，管理地方国家事务。回顾过去，齐齐哈尔市人民代表大会及其常务委员会，经历了一个产生、发展、遭受严重破坏、恢复和不断健全的历史演变过程。中华人民共和国成立前后（1946—1953），曾先后实行了市临时参议会和各界人民代表会议两种政权组织形式；1953年9月，根据《中华人民共和国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的规定，开始实行人民代表大会制度，并经过十一年的历程；从1966年起至1980年，人民代表大会制度遭受了严重的破坏；党的十一届三中全会以来，我市同全国各地一样，人民代表大会制度得到恢复、发展、健全和逐步完善。修改

后的《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方政府组织法》规定，在县级以上地方设立人民代表大会常务委员会，作为人民代表大会的常设机关，在本级人民代表大会闭会期间，行使管理地方国家事务的职权。综观历史，虽然我市人民代表大会制度经历的道路是曲折的，但它又是不断前进的。它在各个不同历史阶段，为社会主义革命和社会主义现代化建设，巩固人民民主专政作出了应有的贡献。这部《齐齐哈尔市人民代表大会志》，正是从一定的侧面反映了全市各个历史时期的政治、经济、文化等诸多事业的鲜明特征和基本概况。

实践证明，人民代表大会制度是适合中国国情的根本政治制度，是中国人民在长期革命和建设中的历史性选择。诚然，人民代表大会制度的恢复，特别是它的常务委员会的设

立时间还不长，许多深层次的工作还有待于进一步展开。但是，我们深信，在以江泽民同志为核心的党中央的领导下，随着社会主义民主和法制建设的进一步健全和完善，人民代表大会制度将会越来越显示她的强大的生命力，也一定会在国家和地方的政治生活、经济生活、文化生活和社会生活的各个方面，发挥越来越重要的作用。

《齐齐哈尔市人民代表大会志》，基本上做到了资料翔实可靠，篇章结构严谨合理，内容完整，记述准确。但由于资料所限，加之人员少和缺少经验等原因，还远没有达到尽善尽美的程度，可能有这样或那样的缺点和疏漏的地方，希望读者给予修正和指教。

1991年9月

凡 例

一、记述内容。本志记述了自1945年8月至1987年12月末四十二年间地方政权建设的重大活动，较为翔实地反映了齐齐哈尔市人民代表大会制度的建立、发展到逐步健全的历史发展过程。

二、编纂原则。在编写过程中，坚持实事求是的原则，客观如实地记述，保留史料的本来面目。力求突出地方特色和时代特色，突出人民权力机关特色，做到思想性、知识性和科学性的统一。

三、志书体例。本志书采用编、章、节的结构形式。文体，采用语体文的记述体；文字，使用国务院公布的简化汉字和规范的标点符号；称谓，各种机构、部门、社团和会议名称，一律使用全称；人物姓名中的生僻字、异体字，尽量用现代的通用字记载；数字，按国家公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》使用。

四、资料来源。本书的全部资料均来源于齐齐哈尔市档案馆、市志办、图书馆和市委、人大常委会、政府档案室。

目 录

序

凡例

第一编 齐齐哈尔市临时参议会

- 第一章 临时参议会筹备情况…………… (3)
- 第二章 临时参议会第一次会议…………… (6)
- 第三章 临时参议会第二次会议…………… (8)

第二编 齐齐哈尔市各届人民代表大会

- 第一章 第一届各界人民代表大会…………… (13)
 - 第一节 一届一次各界人民代表大会…………… (13)
 - 第二节 一届二次各界人民代表大会…………… (14)
 - 第三节 一届三次各界人民代表大会…………… (15)
- 第二章 第二届各界人民代表大会…………… (16)
 - 第一节 二届一次各界人民代表大会…………… (16)
 - 第二节 二届二次各界人民代表大会…………… (17)
- 第三章 第三届各界人民代表大会…………… (18)
 - 第一节 三届一次各界人民代表大会…………… (18)
 - 第二节 三届二次各界人民代表大会…………… (19)
 - 第三节 三届三次各界人民代表大会…………… (20)
 - 第四节 三届四次各界人民代表大会…………… (20)
 - 第五节 三届五次各界人民代表大会…………… (21)

第六节 三届六次各界人民代表大会…… (21)

第三编 齐齐哈尔市人民代表大会

第一章 人民代表大会制度建立和初步发展阶段… (26)

第一节 一届人民代表大会…… (26)

第二节 二届人民代表大会…… (27)

第三节 三届人民代表大会…… (30)

第四节 四届人民代表大会…… (33)

第五节 五届人民代表大会…… (37)

第六节 六届人民代表大会…… (39)

第二章 人民代表大会制度受到严重破坏时期…… (40)

第一节 市革命委员会…… (41)

第二节 领导机关及领导人沿革…… (41)

第三章 人民代表大会制度恢复、健全和发展阶段 (47)

第一节 八届人民代表大会…… (48)

第二节 九届人民代表大会…… (52)

第三节 十届人民代表大会…… (57)

第四编 齐齐哈尔市各界人民代表会议协商委员会

第一章 市协商委员会的组成和任务…… (61)

第二章 市协商委员会的职权…… (62)

第三章 市协商委员会五年来的工作…… (62)

第五编 齐齐哈尔市人民代表大会常务委员会

第一章 常务委员会工作…… (71)

第一节	常务委员会的性质和职权	(71)
第二节	常务委员会的工作及程序	(72)
第二章	市八届人大常委会会议	(73)
第一节	八届人大常委会一次会议	(74)
第二节	八届人大常委会二次会议	(75)
第三节	八届人大常委会三次会议	(76)
第四节	八届人大常委会四次会议	(77)
第五节	八届人大常委会五次会议	(77)
第六节	八届人大常委会六次会议	(78)
第七节	八届人大常委会七次会议	(79)
第八节	八届人大常委会八次会议	(80)
第九节	八届人大常委会九次会议	(81)
第十节	八届人大常委会十次会议	(82)
第十一节	八届人大常委会十一次会议	(83)
第十二节	八届人大常委会十二次会议	(83)
第十三节	八届人大常委会十三次会议	(84)
第十四节	八届人大常委会十四次会议	(84)
第十五节	八届人大常委会十五次会议	(85)
第十六节	八届人大常委会十六次会议	(86)
第十七节	八届人大常委会十七次会议	(87)
第十八节	八届人大常委会十八次会议	(87)
第十九节	八届人大常委会十九次会议	(87)
第二十节	八届人大常委会二十次会议	(88)
第三章	市九届人大常委会会议	(89)
第一节	九届人大常委会一次会议	(89)
第二节	九届人大常委会二次会议	(90)
第三节	九届人大常委会三次会议	(92)

第四节	九届人大常委会四次会议·····	(94)
第五节	九届人大常委会五次会议·····	(94)
第六节	九届人大常委会六次会议·····	(95)
第七节	九届人大常委会七次会议·····	(96)
第八节	九届人大常委会八次会议·····	(97)
第九节	九届人大常委会九次会议·····	(98)
第十节	九届人大常委会十次会议·····	(100)
第十一节	九届人大常委会十一次会议·····	(101)
第十二节	九届人大常委会十二次会议·····	(103)
第十三节	九届人大常委会十三次会议·····	(104)
第十四节	九届人大常委会十四次会议·····	(104)
第十五节	九届人大常委会十五次会议·····	(104)
第十六节	九届人大常委会十六次会议·····	(105)
第十七节	九届人大常委会十七次会议·····	(106)
第十八节	九届人大常委会十八次会议·····	(107)
第十九节	九届人大常委会十九次会议·····	(109)
第二十节	九届人大常委会二十次会议·····	(111)
第二十一节	九届人大常委会二十一次会议·····	(112)
第二十二节	九届人大常委会二十二次会议·····	(113)
第二十三节	九届人大常委会二十三次会议·····	(114)
第二十四节	九届人大常委会二十四次会议·····	(114)
第二十五节	九届人大常委会二十五次会议·····	(116)
第二十六节	九届人大常委会二十六次会议·····	(117)
第二十七节	九届人大常委会二十七次会议·····	(118)
第二十八节	九届人大常委会二十八次会议·····	(119)
第二十九节	九届人大常委会二十九次会议·····	(120)

第三十节	九届人大常委会三十次会议·····	(120)
第三十一节	九届人大常委会三十一次会议···	(122)
第三十二节	九届人大常委会三十二次会议···	(122)
第三十三节	九届人大常委会三十三次会议···	(123)
第三章	常务委员会依法行使职权·····	(126)
第一节	讨论、决定本行政区域内的重大事项	(126)
第二节	监督市人民政府、中级人民法院和人民检察院的工作·····	(132)
第三节	依法任免地方国家机关工作人员·····	(134)
第四节	行使地方性法规的制定权·····	(136)

第六编 历届选举和人民代表大会工作

第一章	市各界人民代表会议的选举·····	(141)
第一节	第一届各界人民代表会议的选举·····	(142)
第二节	第二届各界人民代表会议的选举·····	(144)
第三节	第三届各界人民代表会议的选举·····	(145)
第三章	1953年“普选”·····	(146)
第一节	齐齐哈尔市选举委员会·····	(147)
第二节	普选程序·····	(148)
第三节	人民代表构成·····	(150)
第三章	人民代表大会制度建设和发展期间的选举·····	(151)
第一节	1956年选举·····	(151)
第二节	1958年选举·····	(156)
第三节	1960年选举·····	(158)
第四节	1963年选举·····	(160)
第五节	1965年选举·····	(161)

第四章	人民代表大会制度恢复、再发展并逐步走向健全期间的选举	(163)
第一节	1980年选举.....	(164)
第二节	1983年选举.....	(166)
第三节	1985年增选人民代表.....	(168)
第四节	1987年选举.....	(169)
第五章	人民代表工作	(174)
第一节	各界人民代表会议代表.....	(174)
第二节	人民代表大会代表.....	(176)
第三节	人民代表的活动.....	(179)

第七编 常务委员会机关工作

第一章	机关日常工作	(191)
第一节	法制工作.....	(192)
第二节	科教文卫工作.....	(193)
第三节	财政经济工作.....	(194)
第四节	城乡建设工作.....	(195)
第五节	人民代表联络工作.....	(197)
第六节	综合调研工作.....	(199)
第二章	机关建设	(200)
第一节	思想建设.....	(200)
第二节	业务建设.....	(201)
第三节	组织建设.....	(201)
第三章	办事机构设置及办事部门负责人	(203)
第一节	办事机构设置.....	(205)
第二节	办事机构负责人.....	(205)
第四章	主任会议	(207)

第一节	主任会议的基本任务	(207)
第二节	主任会议的基本制度	(209)
第三节	主任会议的主要活动	(210)
第四节	主任、副主任名单	(211)
第五章	市人大常委会党组	(213)
第一节	党组的性质、职能、作用	(213)
第二节	党组组成人员	(214)
第三节	党组活动	(216)

第八编 常务委员会外事活动

第一章	友好出访	(219)
第一节	齐齐哈尔市友好访问团访问宇都宫市	(219)
第二节	齐齐哈尔市人大常委会友好访问团出访宇都宫市	(221)
第二章	会见宇都宫等市客人	(222)
第一节	齐齐哈尔市、宇都宫市结为友好城市	(223)
第二节	与宇都宫市的进一步交往	(224)

第九编 县、区人民代表大会及其常务委员会

第一章	县人民代表大会及其常委会	(227)
第一节	讷河县人民代表大会	(227)
第二节	龙江县人民代表大会	(230)
第三节	拜泉县人民代表大会	(232)
第四节	克山县人民代表大会	(235)
第五节	克东县人民代表大会	(237)
第六节	依安县人民代表大会	(238)

第七节	泰来县人民代表大会	(242)
第八节	甘南县人民代表大会	(244)
第九节	林甸县人民代表大会	(245)
第十节	杜尔伯特蒙古族自治县人民代表大会	(248)
第十一节	富裕县人民代表大会	(250)
第二章	区人民代表大会及其常委会	(253)
第一节	龙沙区人民代表大会	(254)
第二节	铁锋区人民代表大会	(256)
第三节	建华区人民代表大会	(259)
第四节	富拉尔基区人民代表大会	(260)
第五节	梅里斯区人民代表大会	(261)
第六节	昂昂溪区人民代表大会	(263)
第七节	碾子山区人民代表大会	(266)

第十编	人民代表大会及其常务委员会大事记	(273)
------------	-------------------------	----------------

附录

(一)	齐齐哈尔市出席历届全国人民代表大会代表名单	(333)
(二)	齐齐哈尔市出席历届黑龙江省人民代表大会代表名单	(334)
(三)	齐齐哈尔市历届市长、副市长、行政委员、协商委员会主席、副主席、委员名单	(340)
(四)	齐齐哈尔市历届各界人民代表会议、人民代表大会代表名单	(345)
(五)	各界人民代表会议、人民代表大会部分决议	(386)

- (六) 人民代表大会常务委员会部分决议…………… (408)
- (七) 常务委员会有关规章(办法)及政府规章办法
…………… (428)