

同安县计划生育志



同安县计划生育委员会编

主 编

吴再阳

副主编

杨水湖
胡根荣

同安县计划生育志

同安县计划生育委员会

一九九三年十二月

修志机构,编纂人员名单

《同安县计划生育志》编纂领导小组

组长：吴再阳

副组长：胡根荣、杨水湖

参加编写《同安县计划生育志》人员(按姓氏笔划顺序排列)：

叶丽真	庄水黎	纪华扬	吴永军	吴再阳	李伟中
李淑贞	李碧霞	沈映兰	陈幼萍	陈水鸿	陈金城
陈淑英	杜紫燕	杨水湖	杨奕坂	杨家全	张自江
洪作眼	胡根荣	徐金福	黄树兰	童书引	

目 录

前 言.....	1
第一章 建国后同安县人口增长状况.....	2
第一节 人口增长的状况和阶段.....	2
第二节 人口迅猛增长延缓了经济、社会发展.....	7
第二章 同安县计划生育工作发展概况.....	11
第一节 计划生育的酝酿、试行阶段(1953-197)....	11
第二节 计划生育全面开展阶段(1971-1978).....	15
第三节 计划生育深入发展阶段(1979-1985).....	22
第四节 计划生育不断完善阶段(1986-1992).....	30
第三章 计划生育机构的沿革和队伍建设.....	42
第一节 同安县计划生育领导小组.....	42
第二节 同安县计划生育办公室、同安县计划生育 委员会.....	45

第三节 乡镇计划生育办公室.....	49
第四节 三级计生工作网队伍建设.....	52
第四章 计划生育政策规定综述.....	58
第一节 婚育年龄与生育限量的政策规定.....	58
第二节 奖励与优待	60
第三节 处罚与限制.....	63
第五章 计划生育的宣传教育.....	69
第一节 经常性宣传.....	69
第二节 宣传月集中宣传.....	73
第三节 人口与计划生育基础知识教育.....	76
第六章 人口与计划生育基础知识教育.....	80
第一节 计划生育技术队伍的建设.....	80
第二节 避孕药具的推广运用.....	83
第三节 新节育技术的推广运用.....	86
第四节 计划生育宣传服务站、所的建设.....	87

第七章 计划生育协会.....	94
第一节 县计划生育协会的建立与活动.....	94
第二节 乡镇计划生育协会的建立与作用.....	98
第三节 示范村活动.....	103
第八章 计划生育的成果.....	108
第九章 计划生育先进集体和先进个人.....	116
第十章 大事记.....	120
附录*	
司安县计划生育重要文件.....	139

前 言

实行计划生育是我国的一项基本国策,它是关系到国家前途、民族兴衰,后代幸福的百年大计。

同安县自七十年代全面开展计划生育工作以来,由于县委、县政府的高度重视和广大干部群众的大力支持,经历二十三年的努力奋斗,终于克服种种艰难曲折,于1992年实现了人口计划全面达标。此中的经验与教训,很值得总结。

古代、近代的同安县政区比现在大得多,且古代、近代同安的人口资料旧志载焉不详,不成系统,无比较价值,故本志的记载仅从建国后起笔,述至1992年止。主要记载1970年后同安计划生育工作的发展过程、成果和教训,为今后更好地执行中央的人口政策提供借鉴,为研究同安县未来的人口发展状况,制定人口区域规划和经济、社会发展计划,提供必要的人口资料。

鉴于某些档案资料的欠缺、断层、加上编写者水平有限,本志错漏,不当之处在所难免,还望广大读者和计划生育工作者不吝赐教,以备今后修订。

仅对指导和支持本志编写的领导和同志们致以谢意。

《同安县计划生育志》编写组

1993年10月

第一章 建国后同安县人口 增长状况

第一节 人口增长的状况和阶段

同安县是1949年9月19日解放的。解放后,劳动人民当家作主,经济发展,社会安定,人民的生活和健康水平提高,人口增殖很快。1950年全县人口201536人,至1992年增长至527188人(含1971年南安县大嶝公社划归同安和山美水库移民二万人),41年间净增325652人,增长2.62倍,平均每年净增7942人。

建国后同安县人口增长经历了四个阶段。

一、1950-1957年。

这是第一次全国人口增长的高峰期,而同安县的人口增长速度还大大超过全国平均水平。全国人口七年间增长17.13%,而同安人口却增长了20.35%。

年 度	年末人口	年平均人口	出生人数	出生率(‰)	死亡人数	死亡率(‰)	自增人数	自然增长率‰
1950	201536							
1951	203584	202560						
1952	205675	204630						
1953	210475	208075						
1954	219365	214920						
1955	219627	219496	7726	35.20	3012	9.17	5714	26.03
1956	231643	225635	10501	46.54	1078	4.77	9423	41.76
1957	242556	237099	6012	25.36	1229	5.18	4783	20.17

二、1958-1961年。

此四年全国人口增长处于低谷期,而同安县人口却持续增长,出生率仍然很高。四年平均出生率为31.19‰,自然增长率为24.4‰。

年 度	年末人口	年平均人口	出 生 人 数	出生率 (%)	死 亡 人 数	死亡率 (%)	自 增 人 数	自然增长率‰
1958	239640	241098	7394	30.67	1379	5.72	6015	24.95
1959	244224	241932	7839	32.45	1544	6.43	6295	26.02
1960	249858	247041	7890	31.94	1527	6.16	6368	25.78
1961	268262	259060	6852	26.45	2360	9.11	4492	17.34

三、1962-1970年。

此八年为全国第二次人口增长高峰期,也是同安县人口迅猛增长时期。全县年均出生率36.83‰,死亡率7.15‰,自然增长率29.68‰,是典型的“高出生、低死亡、高增长”的人口再生产类型。这个高峰期的特点是增长势头猛,持续时间长,对同安经济、社会发展造成较大影响。

年度	年末人口	年平均人口	出 生 人 数	出生率 (%)	死 亡 人 数	死亡率 (%)	自 增 人 数	自然增长率‰
1962	279184	273723	11143	40.71	2086	7.62	9057	33.09
1963	290605	284894	13347	46.85	1978	6.94	11369	39.91
1964	300131	295368	10838	36.69	2371	8.02	8467	28.67
1965	309183	304657	12021	39.46	2309	7.58	9712	31.88
1966	319032	314107	11157	35.52	2252	7.17	8305	28.35
1967	327575	323303	10128	31.33	2204	6.82	7924	24.51
1968	337663	332619	11523	34.64	2327	6.99	9196	27.65
1969	346674	342168	11377	33.25	2122	6.20	9255	27.05
1970	356280	351477	11972	34.06	2423	6.89	9549	27.17

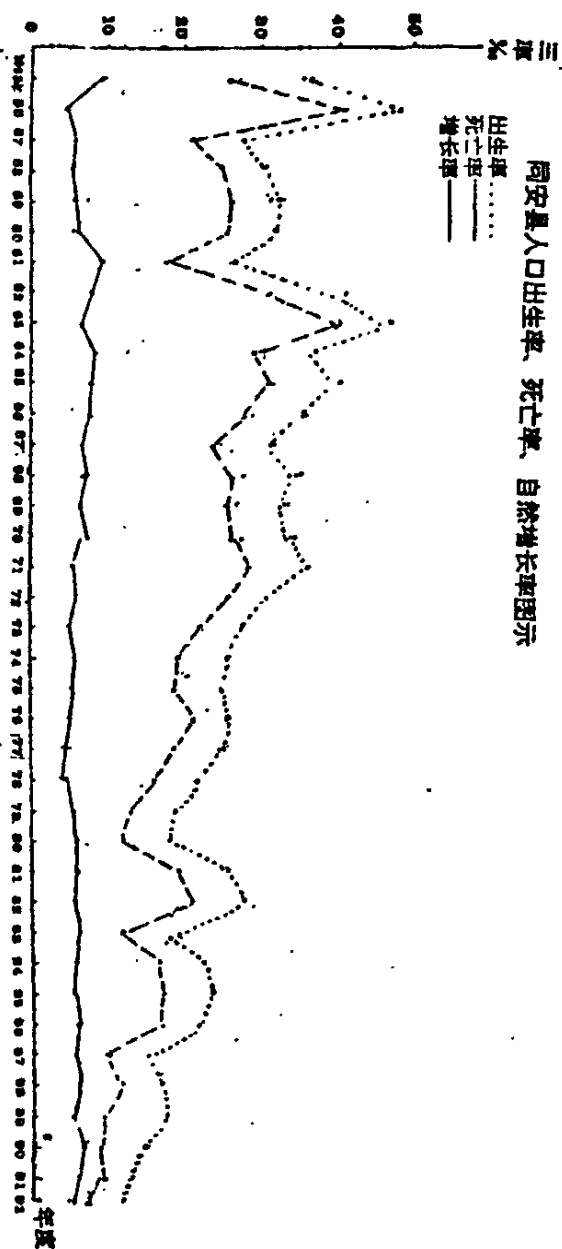
四、1971-1992年。

此21年是我县人口逐渐实现计划控制的时期。执行中央、省市的有关指示,我县党政部门把人口规划,计划生育列入议事日程,纳入经济和社会发展规划。逐步改变“多子多福”的旧生育观念和生育的无政府主义状态,进入了有计划控制、增长的轨道。从1971年起,出生率、死亡率、人口自然增长率逐步有所下降,至1978年8年间平均“三率”降为27.55‰、5.96‰、21.59‰;1979-1985年七年间平均“三率”再降为21.89‰、5.87‰、16.01‰。1986-1992年七年间平均“三率”再降为16.20‰、5.56‰、10.19‰。计划生育率由1985年的50.65%提高到1992年的87.01%,多胎率从1985年的5.68%下降到1992年的0.41%,晚婚率由1985年的33.46%提高到1992年的46.01%,而早婚率则由1988年的5.79%迅速降至1992年的0.85%。1992年我县各项主要人口指标和控制计划全面完成达标。这标志着22年来通过计划生育工作,我县人口再生产类型已由60年代的“高出生、低死亡、高增长”类型向“低出生、低死亡、低增长”的类型转变。

附:同安县人口出生率、死亡率、自然增长率统计表与示意图

1971-1992年同安县人口“三率”统计表:

年 度	年末人口数	年平均人数	出生人数	出生率 ‰	死亡人数	死亡率 ‰	自增人数	自然增长率 ‰
1971	366889	361584	12702	35.13	2159	5.97	10543	29.16
1972	384106	375497	11893	31.43	2348	6.25	9455	25.18
1973	393321	388713	10953	28.18	2130	5.48	8823	22.7
1974	401345	397333	10414	26.21	2511	6.32	7903	19.89
1975	411305	406325	10343	25.45	2493	6.13	7850	19.32
1976	420049	415677	10923	26.28	2514	6.06	8409	20.23
1977	428634	424341	10718	25.26	2473	5.83	8245	19.43
1978	434271	431452	9700	22.48	2443	5.66	7257	16.82
1979	437865	436068	8260	18.94	2482	5.69	5778	13.25
1980	442222	440043	8057	18.31	2632	5.98	5425	12.33
1981	450966	446594	11360	25.44	2669	5.98	8691	19.46
1982	460790	455878	12591	27.62	2683	5.88	9911	21.74
1983	466546	463718	8237	17.76	2839	6.12	5398	11.64
1984	473004	469825	10552	22.46	2781	5.92	7771	16.54
1985	480255	476629	10781	22.62	2640	5.54	8141	17.08
1986	487015	483635	10528	21.77	2645	5.47	7883	16.30
1987	491279	489147	7488	15.31	2714	5.55	4774	9.76
1988	497324	494301	8423	17.04	2793	5.65	5630	11.39
1989	503166	500245	8752	17.49	2556	5.11	4607	9.21
1990	515455	509310	7600	14.91	3196	6.27	4404	8.64
1991	520683	518069	7628	14.72	2971	5.71	4667	9.01
1992	527188	523936	6406	12.23	2968	5.65	3448	7.03



说明:

本表数据采用县统计局年鉴数据。其中90-92年数据采用县计生委上报并为统计局“年鉴”采用之数据。县公安局上报的数据为: 1990年全县出生人口16242人,其中补报往年漏报10723人;91年出生9283人,其中补报往年漏报3997人;92年出生10277人,其中补报往年漏报5880人。

第二节 人口迅猛增长延缓了 经济、社会发展

人口再生产必须同经济和社会发展相适应。建国后,同安县经济、社会发展很快。但由于相当长的时间内,人口发展处于无政府主义状态,增长势头很猛,致使我县人均国民产值、社会产品及文化教育卫生福利的享有水平提高长期缓慢。这个矛盾在五十年代中期就显露出来,到七十年代初则已相当尖锐。

如前所述,同安县从1950年至1970年连续20年人口持续高速增长,1970年底总人口数达356280人,比1950年增长76.78%,平均每年净增8295人,年均增长率为29.74%。

由于人口增长过快,造成人均耕地逐年减少。1950年本县农业人口人均拥有耕地1.83亩。由于农民群众积极开垦,1957年全县耕地总面积比1950年增加75004亩(增长24.61%),但当年的农业人口却比1950年增长了28.31%。净增47154人,故人均耕地不但没能增加,反而减少为1.77亩,至1970年则锐减至人均1.10亩。人口密度由1950年的每平方公里233人剧增至1970年的411人。尽管20年间工农业生产发展很快,但人均工农业总产值,人均粮食占有量和人均收入的增长均较缓慢,延缓了生产发展的速度,影响人民生活水平的提高幅度。见下表:

年 度	总 人 口 数	比 上 栏 增 长 %	粮 食 总产量 (吨)	比 上 栏 增 长 %	人 均 粮 食 占 有 (斤)	比 上 栏 增 长 %	工农业 总产值 (万元)	比 上 栏 增 长 %	人 均 占 有 产 值 (元)	比 上 栏 增 长 %	农业人口情况						
											耕 地 面 积 (亩)	比 上 栏 增 长 %	农 业 人 口	比 上 栏 增 长 %	人 均 耕 地 (亩)	比 上 栏 增 长 %	人 均 收 入 (元)
1950	201536		39865.4		395		2678		132.88		304704		166538		1.83		
1957	242556	20.35	66273.2	66.24	546	38.2	5387	101.2	220.09	65.6	379708	24.6	213692	28.3	1.77	-3.3	
1970	356280	46.89	121100.3	82.73	679	24.4	9495	76.26	266.50	21.1	364477	-4	329228	54.0	1.10	-37.8	91.3

我县医疗卫生事业至七十年代初期已初具规模。1950年全县仅有卫生院3所,床位100张,医疗卫生人员27人。平均每千人只有床位0.5张,拥有卫生技术人员0.13人。1970年卫生院所已发展至25个,病床624张,卫生技术人员396人,但以人口平均每千人仅拥有床位1.75张,拥有卫生技术人员1.11人,完全适应不了人民医疗保健的迫切需要。

年 度	总人口	比上 栏增 长 %	卫 生 事业费 (万元)	比上 栏增 长 %	床 位 (张)	比上 栏增 长 %	卫 生 技术人 员(人)	比上 栏增 长 %	每千 人病 床数 (张)	比上 栏增 长 %	每千 人卫 生技 术人 员数	比上 栏增 长 %
1950	201536				100		27		0.5		0.13	
1957	242556	20.3			110	10.0	317	1074.00	0.45	-10.0	1.3	900.0
1970	356280	46.8			624	467.3	396	16.40	1.75	288.9	1.11	-14.6

教育事业发展很快,1970年已有中小学223所,在校学生41505人,教职员工1918人。分别比1950年增长87.39%、2.46倍、3.84倍,但在校中小学生仅占总人口的11.65%,每千人口也只有教职员工5.36人,完全适应不了社会主义建设对人才的迫切需要。

年 度	总人口	比上栏增长 %	教育事业费 (万元)	比上栏增长 %	中学校数 (所)	比上栏增长 %	中学校生数 (人)	比上栏增长 %	小学校数 (所)	比上栏增长 %	小学校在学 生(人)	比上栏增长 %	在校小学生 占总人口 %	教职员总数 (人)	比上栏增长 %	每千中教职 员数(人)	比上栏增长 %
1950	201536				3		545		116		11449		5.95	396		1.96	
1957	242556	20.35			5	66.7	1886	246.05	138	18.97	20780	81.50	9.34	698	76.26	2.86	45.92
1970	356280	46.89			12	140	5473	190.19	211	52.9	36033	73.40	11.65	1918	174.79	5.36	87.41

第二章 同安县计划生育工作的发展概况

同安县的计划生育工作大致经历了四个发展阶段

- 一、酝酿试行阶段 (1953-1970年)
- 二、全面开展阶段 (1971-1978年)
- 三、深入发展阶段 (1979-1985年)
- 四、不断完善阶段 (1986-1992年)

第一节 计划生育的酝酿、试行阶段 (1953-1970年)

一、计划生育的酝酿时期 (1953-1961年)

1953年“一五”计划开始执行,中央鉴于经济、社会发展水平和人民群众的迫切要求,正式把“节制生育、控制人口增长”作为人口政策的一个重要内容提上议事日程。8月,政务院提示卫生部帮助群众节育并批准卫生部拟定的关于修改“避孕及人工流产的暂行办法”和“关于改进避孕及人工流产问题的通报”两个文件。1954年12月27日,刘少奇代表中央主持召开了节制生育座谈会,发表了有关节育问题的重要提示。

1955年3月1日,中央再次批转了卫生部关于节育问题的报告。这段时间,中央的节育号召在本县仅作一般性传达,缺乏具体贯彻落实措施,但在医疗部门及干部、职工和知识分子中有所影响。1953年10月同民医院开始对志愿绝育者施行结扎