

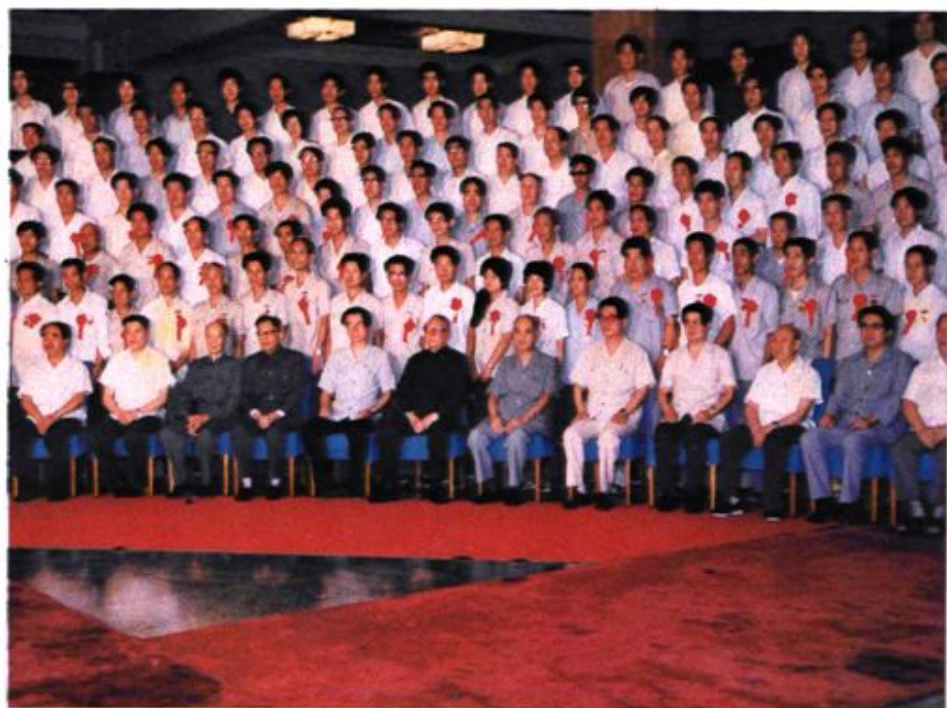
茌平县财政志

一九九一年四月

编志领导小组和编写人员名单

《茌平县财政志》编纂领导小组

组 长	周生达		
副组长	李洪奎		
	杨瑞华		
主 编	王传红	赵兴城	梁树元
编 辑	赵兴城	梁树元	
审 稿	周生达	刘贵元	
采编人员	梁树元	张树祥	赵其银
	牛兰河	张春香	孟凡海
	王长金	赵兴城	梁 力
	王传红	慈成水	王 彪
	刘金凤	崔洪铭	王汝伦
摄 影	王传红		
封面题字	刘增基		



一九八七年 周生达同志出席全国财税系统
先进代表大会并与中央领导人合影。

茌平县乡镇财政干部全体合影。





审稿：周生达

编纂领导小组成员：
左起：杨瑞华、周生达、
李洪魁



编辑：左起 赵兴成 梁树元
王传洪



现任领导班子全体成员

在平县财政局全体成员



在平县一中



县造纸厂门楼



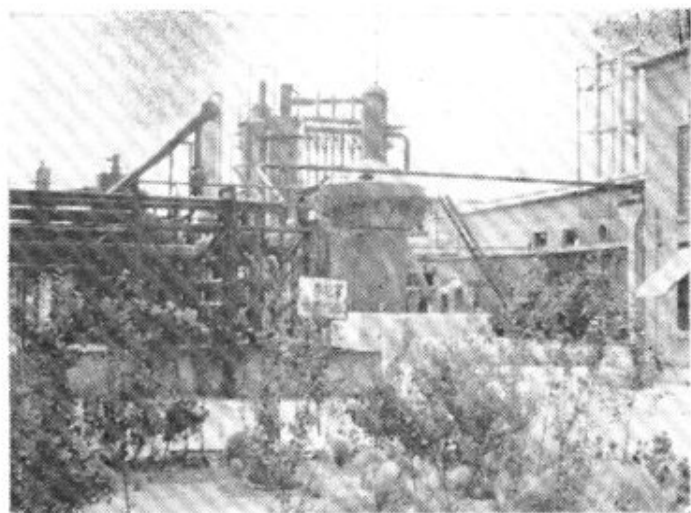
化工厂厂区一角



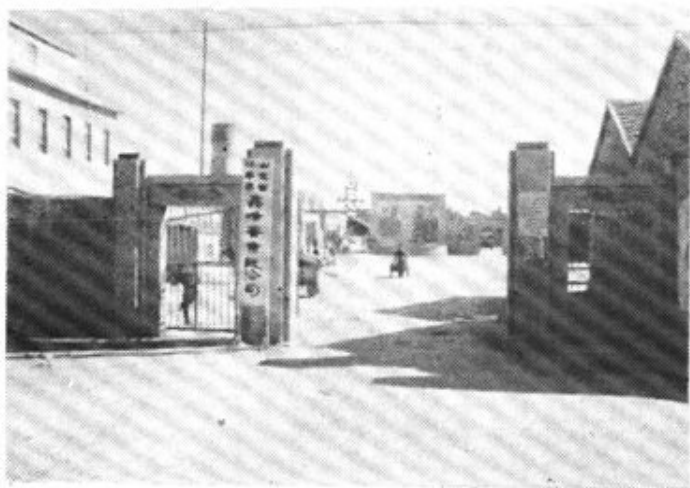
县人民医院一角



在平县大桑冷藏厂

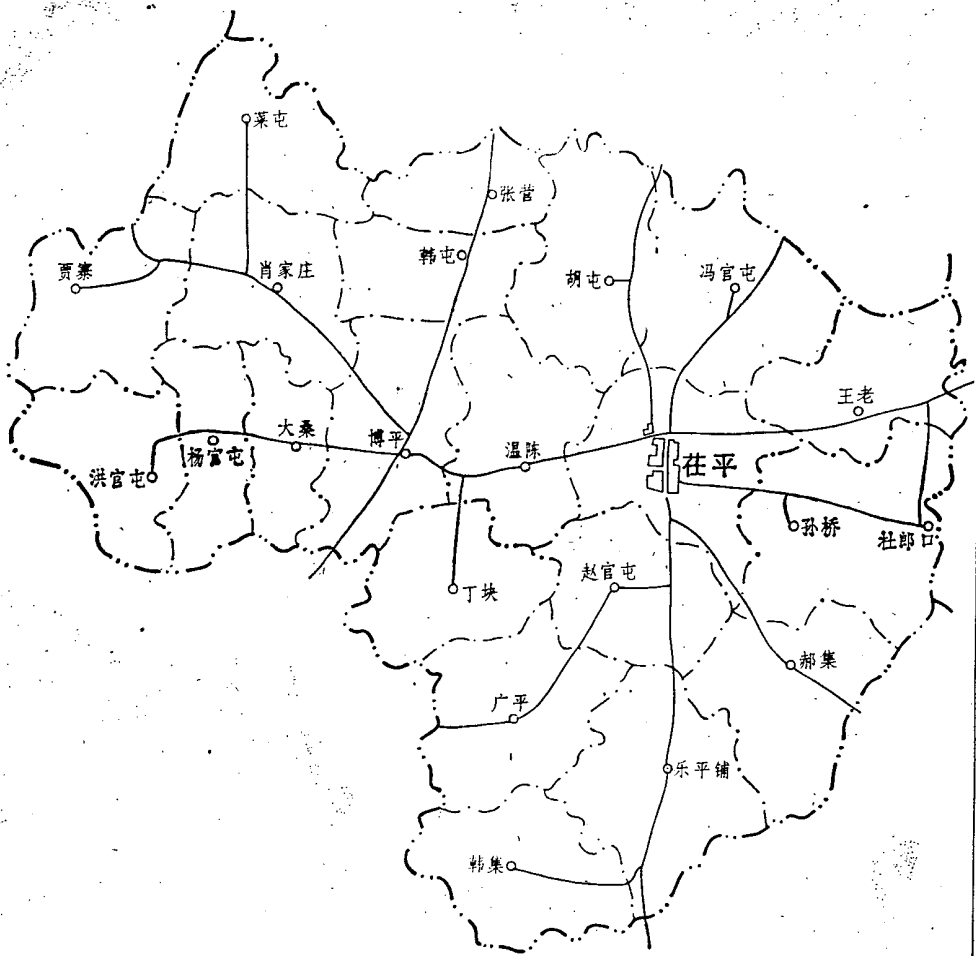


在平县化肥厂



在平县韩屯鑫峰实业总公司

茌平县简图



茌平县财政志序言

周 生 达

这部《茌平县财政志》是在上级部门的领导支持下,经过有关部门的帮助,采编人员的共同努力,终于成书与大家见面了。

《茌平县财政志》一书、以较丰富的内容,比较翔实地记述了我县财政的发展过程。在编纂过程中,采编人员付出了艰辛的劳动,他们遵循实事求是的科学态度,走访知情人员,多方查阅资料、反复考证,多次修改,使之成为我县不可多得的一部财政史料。由于编纂者的水平所限,定有许多错误之处和不够完整的地方,但它对今后从事财政工作的同志们将起到抛砖引玉的作用。

借此机会,我以一个财政战线上的老兵、聊表数语,寄希望今后把茌平县的财政工作做的更好。我认为财政工作最主要的就是要、发展经济开辟财源、讲求生财、聚财、用财之道。并坚持量力而行先收后支,收支平衡,量入为出的原则,确保财政经济的长期稳定协调发展。

茌平县地处黄河故道鲁西平原,东与齐河为邻,南接东阿,西靠聊城,北连高唐,西北与临清接壤,东西宽43.5公里、南北长44.3公里,总面积1,105平方公里,总人口48.24万人,其中农业人口45.75万人,总耕地面积109.17万亩,多为盐碱涝洼沙土质。是一个基础薄弱,穷困落后的县。建国初期,全县只有几家私人铺坊,财政收入主要依靠农业,年收入不过百十万元,一直靠财政

补贴过日子。总的看来，要增加财政收入，最根本的措施，就是努力发展生产，积极培植财源，生产发展了，经济繁荣了，财源才能茂盛，财政收入才有稳固的基础，否则就是无源之水，无本之木。在全县人民的共同努力下。发扬艰苦奋斗的光荣传统，用改革开拓的精神，勤俭节约办事业，使我县的经济逐步得到发展，在这块一千一百零五平方公里的土地上，绘出了美好的发展蓝图。特别是一九七九年党的十一届三中全会以来，党中央制定了一系列改革、开放搞活经济的方针，使我县的经济飞速发展，在组织资金、扩大生产、壮大经济方面，财政发挥了它应有的极大优势，在财政的大力帮助支持下，使一部分濒临倒闭的企业起死回生，形成了化工、纺织、造纸、机械、食品、商业等结构合理的工商体系，有些重点企业已成为财政收入的重点户，扭转了财政收入靠农业的穷困状况。1989年财政收入1924万元，比七八年的300万元增加5.24倍，比建国初期1949年的175万增加了十一倍，翻了十翻，其中工商税1666万元，占总收入的87%。

财政收入的增长：又促进了各项事业的发展。1980年到1989年，省投资469万元，地区投资43万元，县财政安排848万元，单位自筹360万元。新建教学、医疗、办公大楼20座，建筑面积60496平方米，大大改善了教学、医疗和办公条件。农业事业建起了农场，良种场，苗圃林场、鱼场、兽医、技术推广等为农业服务的事业单位，农林牧副渔得到了全面发展。

在支出方面我们坚持量入为出的原则，不打赤字预算，不花过头钱，长期树立艰苦奋斗过紧日子的思想。在日常管理上，采取了严格控制人员、行政按编制，事业按计划增长：实行经济包干，随

着八〇年分级包干，分灶吃饭财政体制的实行，对行政事业单位采取了经费包干的办法，行政单位人员经费按编制包干，公用经费按基数包干。公、检、法、司和全额管理的事业单位，实行人员经费和公用经费大包干，差额单位包60%的人头费；会议费实行预决算制度和包干相结合的办法加强控制等进行了一系列改革措施，严格控制支出，取得了显著效果。在近几年工资调整，补助增加，物价上涨等政策性增支因素大幅度增长的情况下，连续十八年实现了财政收支平衡。

回顾过去，扬长避短，瞻望未来，前景光明，我们要用开拓进取的精神，精心理财振兴荏苒经济，创造一个更加灿烂美好的明天。

凡 例

一、《荏平县财政志》是以马列主义，毛泽东思想为指导按照实事求是的原则进行整理编写的。

二、本志分上下两编，九章二十三节，四十二条目。上编上限晚清（即鸦片战争）至中华人民共和国成立。下编从中华人民共和国成立至一九八五年。但个别模范人物，为了与本志内容相吻合，八五年后至八九年，国家所给予的荣誉也载入了本志。

三、本志内容，以详今略古为原则，开始简单追述了我国财政的起源和历代赋税制度的演变，重点记述了抗日人民政府成立，尤其中华人民共和国成立后的财政变化情况。共分八个部分，即：历代财政概述，机构沿革，财政体制，财政收支，财政管理，农业税的征收管理，大事记模范人物简介。

四、本志采用志、记、图、表录等综合体裁，以志为主，用语体文记述，力求文字简明通俗。

五、书中货币及度量衡单位，均用当时的币值及单位。

六、本志资料来源，主要来源于旧志，省、地、县档案，当事人的追述，以及各股室单位提供的材料。其中数字资料，主要来源于统计部门和本局历年所编造的予决算册子。

编 者

一九八九年十二月

目 录

上编 建国前

第一章 历代财政概述	(1)
第二章 清时期的财政	(6)
第一节 财政收入	(6)
一 田赋、丁税	(6)
二 漕粮附加	(7)
三 苛捐杂税	(8)
第二节 财政支出	(9)
第三章 民国时期的财政	(12)
第一节 财政机构	(12)
第二节 财政收入	(14)
一 地丁、漕粮及地方附捐	(14)
二 杂税、杂捐	(16)
第三节 财政支出	(20)
第四节 预算(含附件)	(24)
第五节 审计	(39)
第四章 抗日战争时期的财政	(50)
第一节 抗日民主政府的财政	(51)
一 财政机构的设置和演变	(51)
二 财政收入	(52)

三 财政支出.....	(57)
四 会计科目及帐表设置.....	(63)
第二节 日伪政府的财政.....	(64)

下编 建国后

第一章 财政机构的设置和沿革	(67)
附：1949—1985年财政科、局领导成员更迭表.....	(69)
第二章 财政体制	(71)
第一节 国民经济恢复时期的财政体制.....	(72)
第二节 第一个五年计划至三年经济调整时期的 财政体制.....	(73)
第三节 十年动乱时期的财政体制.....	(75)
第四节 党的十一届三中全会后的财政体制.....	(75)
第三章 财政收支	(78)
第一节 财政收入.....	(78)
第二节 财政支出.....	(84)
附：1949—1985年财政收支情况表.....	(87)
第四章 财政管理与监督	(90)
第一节 预算管理与监督.....	(90)
第二节 行政事业财务管理与监督.....	(99)
第三节 企业财务管理与监督.....	(104)
第四节 农业财务管理与监督.....	(119)
第五节 预算外资金的管理和监督.....	(127)
第五章 农业税的征收管理 (含附件)	(131)

大事记.....	(159)
周生达同志的模范事迹简介.....	(162)
建国前财经工作模范高汝泉同志的模范事迹.....	(166)
在平县八五年行政概况一览表.....	(169)

上编 建国前

第一章 历代财政情况概述

财政是随着社会生产力的发展和剩余产品的出现而产生的。我国财政的出现始于夏朝，禹平水土后首创贡制。战国时代孟轲说：“夏后氏五十而贡，殷人七十而助，周人百亩而彻，其实皆什一也”。贡、助、彻即夏商周三代的田赋，人民以其所种土地的十分之一交纳岁贡。降至战国诸侯分立，兵役繁兴，而兵差车马之需皆取于民，人民负担越来越重。秦废井田实行郡县制，承认土地私有和自由买卖，并按土地多寡征收赋税。秦之变法提高了人民开荒生产的情绪，增加了收入，但也造成了贫富悬殊，富者田连阡陌，穷者无立锥之地。

西汉王朝在经历了二十多年的暴政和战争混乱，建立起来以后，在财政收入上主要是田赋和口赋。采取“什伍而税一”的办法征之，较秦为轻。文、景二帝倡导以农为本，进一步推行高祖刘邦的“轻徭薄赋，约法有省禁”的政策，使生产逐步得到恢复和发展，史称“文景之治”。汉武帝末年，民穷财尽，封建经济濒临崩溃。昭宣二帝“知时务之要，与民休息”。昭帝七次免田租，口赋和杂税，六次布赈贷种补食，勿收债；宣帝下令“勿行苛政，减盐价，禁止擅兴徭役”赖以减轻农民负担，使农业得到