

河南省土地志丛书



019462

扶沟卷

周口地区土地志



中州古籍出版社

周口地区土地志

扶沟卷

主 编 杨二顺
副主编 王连政 张纯科
施保德 王水化
彭富勤

扶沟县土地管理局编
中州古籍出版社

《河南省土地志》丛书编纂委员会

顾问	问:张洪华	亢崇仁	胡廷积			
名誉主任	:鲁德政					
主任	:卫斌					
副主任	:冯光	范修芳	邓留献	李庚	任培祥	
委员	:张靖涛	张昌全	周进芳	牟用吉	田启明	
	张荣军	苗玉林	刘济宝	刘维德	薛映怀	
	康培元	姚志翔	刘振立	刘学成	詹志立	
	赵茂轩	陈明初	张爱延	任新堂	马凤鸣	
	冯先礼	刘晓海	李森	盛中华	李之生	
	黄海殿	赵新纪	段礼全	姚中大	解庆昌	
	王玉学					

《扶沟县土地志》编纂领导小组

组 长 杨二顺
副组长 施保德
 王连政
成 员 张 敦 姜辅党 张书春
 张文昌 刘国奇 陈立荣
 周 猛

《扶沟县土地志》编辑组人员

主 编 杨二顺
副主编 王连政 张纯科 施保德
 王水化 彭富勤
编 辑 宋洪飞 郝心诚 张 敦
 张孟庚 关建初

《扶沟县土地志》编纂领导小组

组 长 杨二顺
副组长 施保德
王连政
成 员 张 敦 姜辅党 张书春
张文昌 刘国奇 陈立荣
周 猛

《扶沟县土地志》编辑组人员

主 编 杨二顺
副主编 王连政 张纯科 施保德
王水化 彭富勤
编 辑 宋洪飞 郝心诚 张 敦
张孟庚 关建初

3

《扶沟县土地志》修编组人员

王连政 郝心诚 张纯科 施保德

提供资料人员

张文昌	刘国奇	张书春	刘翠兰
周瑞恒	张清河	李峰高	杜德雨
鲁建国	唐贵知	葛水昌	陈山岗
郭元	刘全成		

摄影 贾水清 贾军伟

《扶沟县土地志》修编组人员

王连政 郝心诚 张纯科 施保德

提供资料人员

张文昌	刘国奇	张书春	刘翠兰
周瑞恒	张清河	李峰高	杜德雨
鲁建国	唐贵知	葛水昌	陈山岗
郭元	刘全成		

摄影 贾水清 贾军伟

精心筆耕 終成史冊
管好土地 造福人民

蔣書銘
一九九七年
五月十五日

河南省土地管理局局長蔣書銘題

4

心史為鑑
借寸土

李之生

一九七七年五月

是
珍
惜
生
命

珍
惜
土
地
就

張
治
國

扶沟县人民政府县长张治国题

序

编史修志,是中华民族历史文化的优良传统。《扶沟县土地志》是在社会主义中国进入了崭新的发展时期、加大改革开放力度、社会经济快速发展的形势下应运而生的。它的编纂出版,对继承历史、反映现实、服务经济、有益后世、存史、资政、教化等方面有着重大的历史意义和现实意义。

土地是万物之源。是人类生存之母和国家立国之本。是不可再生的宝贵资源。在我国数千年的封建社会岁月里,历代统治者依靠国家机器夺取了对土地的占有权,进而利用土地对广大劳动人民进行残酷剥削,为封建阶级服务的土地私有制,严重地束缚着生产力的发展,阻碍着土地资源效能的发挥。中华人民共和国成立后,土地才真正回到人民手中。在社会主义公有制的根本制度下,土地全民所有和劳动群众集体所有两种所有制形式逐步完善并确立起来。随着农村体制改革的不断深入,土地的潜力和效能得到了越来越充分的开发和利用,在整个国民经济发展中起着越来越大的作用。

在社会主义土地制度形成和发展过程中,由于人们对土地国情缺乏足够的认识,加之土地使用制度不完善等原因,扶沟县的各项非农业建设用地存在盲目性。人口急剧增加,建设快速发展,人多地少矛盾日益尖锐,强化土地管理乃当务之急。1986年6月25日,全国人大常委会颁布了《中华人民共和国土地管理法》。把“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”作为我国必须长期坚持的一项基本国策。全国自上而下建立健全了土地统管机构,开展了各项业务基础工作,使土地管理纳入依法、全面、科学、统一管理的轨道。

1987年7月,扶沟县土地管理局成立。各乡镇(场)相继设立了土地管理所,行政村配备了土地管理员,实现了城乡土地统一管理,清查非农业用地、整顿用地秩序等方面均有突破性进展。在县委、县政府的领导和上级主管部门的具体指导下,全县土地系统的干部职工团结拼搏,先后顺利地完成了扶沟县土地利用现状调查、土地利用总体规划、基本农田保护、城镇地籍调查、土地定级估价和核发建设用地使用证等工作。根据《土地管理法》和国务院55号令的具体规定,开展了土地使用制度改革,变土地无偿、无限期、无流动的使用制度为有偿、有限期、有流动的使用制度,体现了所有权和使用权分离的原则,使土地资源与资产并重管理落到了实处。

在扶沟这片古老土地上,前人已创造出灿烂的历史文化。面对土地资源后备不足,各项建设迅速发展的严峻形势,扶沟县的土地管理工作任务仍十分艰巨。在党和人民政府的领导下,我们一定能管好用好这片热土,创造出更加辉煌的未来。

《扶沟县土地志》属专业性著述,书中涵盖了土地方面大量的文字资料和数据。它是一个“资料库、数据库、信息库”。第一次全面系统地记述了扶沟县的土地资源、土地制度、土地管理、土地利用保护及土地赋税等内容,是一部完整记载土地资料的新方志。

在此书的编纂过程中,承蒙省、地土地局,史志办领导的具体指导,多有裨益。同时也得益于扶沟县委、人大、政府、政协领导的高度重视和县史志办、档案局、气象局、财政局、地税局等单位的大力支持,一批老顾问及众多知情人士均给予了热情帮助。值此成书之际,谨向为《扶沟县土地志》编纂工作给予支持的各级领导和各界人士表示诚挚的感谢!

《扶沟县土地志》的编纂,是一项系统而艰巨的历史文化工程,编辑人员克服了资料不足、缺乏经验等困难,经过年余努力,搜集了土地有关资料 130 余万字,经筛选整理撰写成 40 余万字的初稿,后经反复评审修改,依靠集体的力量和智慧,谋篇布局,精心笔耕,终成史册。但因近代土地管理历经变故,机构撤建无常,史料散失几尽,扶沟县土地管理局建立时间较短,土地管理方面资料积累有限,加之水平不高,书中差错或遗漏之处在所难免,恳望读者批评指正,以便来日续修补正之。

是为序

扶沟县土地管理局局长 杨二顺

一九九七年六月二十五日

凡例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，以继承历史、反映现实、服务四化、有益后世为宗旨，力求做到思想性、资料性和科学性的统一。

二、本志坚持详近略远、厚今薄古的原则，重点记述新中国建立后，特别是县土地管理局建立后的情况，上限溯至有史可稽，下限一般止于1995年底。

三、本志采用章、节、目编排，最高层次为章。

四、本志采用述、记、志、图、表、录等形式，以志为主，事以类从，横排竖写，照片置卷首，图、表穿插其中。

五、本志文风力求严谨朴实，语言力求简洁流畅，历史纪年、地理名称遵从历史习惯，历史纪年加注公元，地理名称注明今地。

六、文件、会议、机构组织名称，第一次出现时用全称，重复出现时使用通用的简称。

七、本志文字使用规范的简化字，各种计量单位名称悉遵国家规定，统计数字均采用阿拉伯数字。

八、对某些有存史价值的文献、资料，而正文又不宜收入者，置于附录部分，以备查考。

目 录

概述	(1)
大事记	(5)
第一章 自然地理	(26)
第一节 建置政区	(26)
一 位置面积	(26)
二 建置沿革	(26)
三 行政区划	(26)
第二节 地质、地貌	(28)
一 地质	(28)
二 地貌	(30)
第三节 气候资源	(31)
一 四季	(31)
二 光照	(31)
三 气温	(32)
四 地温	(32)
五 霜期	(33)
六 风	(33)
七 蒸发、湿度	(33)
八 降水	(34)
第四节 水资源	(35)
一 水系	(35)
二 水文	(35)
三 地表水	(35)

四	地下水	(36)
第五节	土壤与生物资源	(36)
一	土壤	(36)
二	生物资源	(41)
第六节	景观	(43)
一	自然景观	(43)
二	文化景观	(44)
第二章	土地资源与黄水	(48)
第一节	黄水入境	(48)
第二节	黄水泛流	(48)
附	扶沟县黄泛区先后淹没地区图	(49)
第三节	地形地貌改观	(49)
第四节	开拓荒芜	(51)
第三章	土地与人口	(52)
第一节	历代土地与人口变迁	(52)
第二节	土地与人口形势	(53)
第三节	耕地与人口	(53)
一	耕地	(53)
二	人口	(54)
三	人与耕地	(56)
第四节	人口密度	(57)
一	历史上人口分布	(57)
二	人口密度分布	(57)
第四章	土地制度	(59)
第一节	奴隶主阶级国家所有制	(59)
第二节	封建社会土地私有制	(60)
第三节	农民土地所有制	(63)
第四节	社会主义公有制	(64)
第五节	土地使用制度改革	(70)
第五章	土地赋税	(73)
第一节	农业税	(74)
一	田赋	(74)
二	农业税征收	(75)

第二节	土地占用税	(76)
一	税额	(76)
二	征收	(77)
第三节	城镇土地使用税	(77)
一	范围及税额	(77)
二	征收	(78)
第四节	契税 规费	(78)
一	契税	(78)
二	规费	(79)
第六章	土地保护与治理	(84)
第一节	水土保持	(84)
一	贾鲁河	(84)
二	双泊河	(86)
三	大浪沟	(87)
四	清水河	(88)
五	尉扶河	(88)
六	幸福河	(89)
七	丰收河	(89)
八	涡 河	(89)
九	庙陵岗泓	(90)
十	黄水沟支流	(90)
第二节	水库与建闸蓄水	(92)
一	水库建设	(92)
二	贾鲁河扶沟北关大闸	(92)
三	贾鲁河高集大闸	(93)
四	贾鲁河摆渡口拦河闸	(93)
第三节	洼地改造与盐碱治理	(93)
一	城关镇洼地改造	(93)
二	西南洼地改造	(94)
三	白潭洼地改造	(94)
四	西南治碱	(94)
五	白潭、曹里洼地治碱	(95)
第四节	井泉建设	(96)

第五节	沟渠与坑塘	(97)
一	沟渠	(97)
二	坑塘	(98)
第六节	荒废土地治理	(98)
第七章	土地利用	(100)
第一节	农业用地	(100)
一	耕地	(100)
二	园地	(102)
三	林业用地	(102)
四	畜牧业用地	(103)
第二节	非农业用地	(104)
一	住宅用地	(104)
二	交通用地	(104)
三	水利用地	(105)
四	未利用土地	(105)
第三节	土地规划	(106)
一	土地利用总体规划	(106)
二	基本农田保护区规划	(107)
三	农业区划	(121)
四	城市建设规划	(122)
第八章	土地管理	(127)
第一节	地籍管理	(127)
一	地籍管理沿革	(127)
二	土地登记	(152)
三	土地调查	(155)
四	权属确定	(166)
五	城区土地定级估价	(167)
六	国有企业土地资产估价	(172)
第二节	建设用地管理	(173)
一	建设用地审批权限	(173)
二	建设用地审批程序	(173)
三	征地补偿、安置标准	(174)
四	建设用地计划管理	(184)