

文山县地方志丛书

013629

文山县财政志

WENSHANXIANCAIZHENGZHI

文山县财政局 编

文山县财政志

文山县财政局 编

凡 例

一、《文山县财政志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导思想，遵循实事求是的观点和方法，客观、全面地记述文山县财政的历史和现状。

二、本志时限：上限为有记载依据的清朝末期为起始，下限止于公元2000年。

三、本志由述、记、志、传、图、表、录等体裁构成，以志为主，除设统率全书的“概述”、“大事记”外，按财政工作事类分设“管、收、支”和组织机构四篇，共二十章；按财政预算科目设章、节、目级次；采用横排纵写，按时顺延的编辑方法，照片、政区图汇于前，图表附于章节目中，附录结于尾。

四、本志叙事立足于中华人民共和国成立五十余年文山县财政的发展变化，由于查找资料困难，对清朝和民国时期采取有多少写多少。

五、历史纪年、地理名称、机构名称、官职名称均依当时当地的历史习惯称呼。

六、货币、金额、度、量、衡等单位的记述均按当时当地的名称、计量标准和方法。中华人民共和国成立后以现行人民币为准，对1955年3月10日前的人民币均按法定比率折为现行人民币。

七、志书中出现的50、60、70、80、90年代等均系20世纪。

八、本志对财政方针、政策和规定不录全文，着重记载文山县实施情况，本志资料来自档案、文件文献、财政税务年终报表和口碑等，经考证后入志，一般不注明出处。

文山县财政志编写工作一至三届领导小组人员

组 长：	高 博	雷绍武	曾玉德	李云山
副组长：	王保德	陈晓华	周红英	李建达
成 员：	吴正良	阮 玲	付春华	刘子冲
	高志洲	杨德明	陈锦坤	雷作发
	温德荣	王子玲	金 梅	普志新
	王建功	高绍良	李代昌	袁兴波
	魏 莉	邓华林	高树能	

文山县财政志编写人员

主 编：	李云山			
编写人员：	柏顺元	邓华林	梁忠云	王开泰
	高树能			
校 对：	余稳位	宋立冰	(第一篇)	
	刘永兰	殷存馨	(第三篇)	
	郑周茹	邓华林	(第二篇、四篇)	

文山县财政志编写工作一至三届领导小组人员

组 长：	高 博	雷绍武	曾玉德	李云山
副组长：	王保德	陈晓华	周红英	李建达
成 员：	吴正良	阮 玲	付春华	刘子冲
	高志洲	杨德明	陈锦坤	雷作发
	温德荣	王子玲	金 梅	普志新
	王建功	高绍良	李代昌	袁兴波
	魏 莉	邓华林	高树能	

文山县财政志编写人员

主 编：	李云山			
编写人员：	柏顺元	邓华林	梁忠云	王开泰
	高树能			
校 对：	余稳位	宋立冰	(第一篇)	
	刘永兰	殷存馨	(第三篇)	
	郑周茹	邓华林	(第二篇、四篇)	

序

李云山

盛世修志，古来有之。《文山县财政志》即将问世，这既是文山县财政史上的一大喜事，也是文山县两个文明建设的又一新成果。

文山县地处祖国西南边陲，各族人民勤劳爱国，赤胆忠心，世世代代呕心沥血维护国土完整，同时也企盼家乡富足。然而地理环境和历史原因所至，富足的愿望未能实现，贫困的面貌没有得到彻底改变。清代以前，百姓奴役于土司，财政大权掌握在土司手中；清代，朝廷命官执掌财政大权，百姓无休止纳贡，财政取之于民，用之于朝廷，地方建设无半点投入；民国时期，苛捐杂税多如牛毛，贪官污吏层层剥削，地方建设仍靠百姓捐款出工，人民苦不堪言；解放初期，中国共产党勤政为民，尽量缩减税费，文山经济不发展，税收很少，到1966年，文山县地方财政收入仅为214.9万元，国家实施人民财政为人民，上级财政拨款支持边疆建设，交通和农田基础设施得到了明显改善；“文化大革命”期间，以阶级斗争为纲，地方经济发展受到阻碍，地方财政收入增长缓慢，到1977年，文山县地方财政收入仅为594.9万元；1978年中国共产党十一届三中全会以后，全国各地实施改革开放，以经济建设为中心，可是文山又逢中越边境战事，10年中一切为了保卫祖国，一切为了支援前线，改革开放延后了10年，直到20世纪90年代初，文山县才开始以经济建设为中心，进行改革开放，由于本身经济基础

比较薄弱，全方位的改革开放又后推了10年，因此到1995年，全县地方财政收入仅3121万元；1996年开始的第九个五年计划，县委、政府进一步从深层次上分析了县情，找准了文山县处于全州政治、经济、文化中心的优势，积极推进经济体制改革和经济增长方式的转变，确立了“建好一城，开发一河，发展两区，保护一山，解决温饱，奔向小康”的经济发展思路，制定了“思路”、“机制”、“开放”三步走战略，以城市经济为龙头，三七、烤烟、蔗糖等七大产业一起上，确定了63项重点建设和发展项目，到2000年，做到了工业增效，农业增产，财政增收，使地方财政收入实现了上亿元的目标。

《文山县财政志》的编纂工作始于1987年6月，时值高博同志任局长，在他的领导下，组建了领导班子和工作班子，并亲任编纂领导小组组长，可以说开了一个好头，经过两年多的时间，完成了下限时间为1988年的《文山县财政志》第一稿，后来在雷绍武、曾玉德、陈晓华和我几任组长的主持下，柏顺元、邓华林、梁忠云、王开泰、高树能等编纂人员又做了大量的工作，经过两次的增删修改，形成了下限时间至2000年的《文山县财政志》，现在，这部凝结着文山县历代财政工作者智慧和心血的志书即将问世，我作为一个为文山财政事业贡献了半生的财政工作者，感到无比的高兴和宽慰，在此，谨对一贯关心支持财政工作的县委、政府领导，对编纂本书提供了大量资料的老同志、老领导，对在编纂工作中付出了辛勤汗水的编纂人员和给予精心指导的县史志办公室表示衷心的感谢，并希望全体财政工作者认真研读此书，从中汲取做好财政工作的经验和教训，奋发图强，为文山县的财政事业做出更突出的贡献。

2002年4月30日

目 录

概 述	(1)
大事记	(6)

第一篇 管理体制

第一章 财政体制	(18)
第一节 统收统支	(18)
第二节 划分收支,分级管理	(19)
第三节 总额分成,一年一定	(20)
第四节 定收定支,收支包干	(22)
第五节 收支挂钩,总额分成	(23)
第六节 划分税种,核定收支,分级包干	(23)
第七节 分税制	(27)
第八节 县对乡的财政管理	(30)
第二章 预算决算	(35)
第一节 预算编制	(35)
第二节 预算执行	(37)
第三节 决算编制	(38)
第四节 控制社会集团购买力	(44)
第五节 清理冻结存款	(48)
第三章 预算外资金管理	(52)
第一节 预算外收入	(52)
第二节 预算外支出	(55)
第四章 企业财务管理	(61)
第一节 固定资产管理	(61)
第二节 流动资金管理	(63)
第三节 成本(费用)管理	(65)
第四节 利润分配	(70)
第五章 行政事业单位财务管理	(75)
第一节 全额预算管理	(75)
第二节 差额预算管理	(78)

第六章 农业财务管理	(80)
第一节 农业税减免	(80)
第二节 农业税结算	(82)
第七章 基本建设和国有资产管理	(84)
第一节 基本建设财务管理	(84)
第二节 国有资产管理	(86)
第八章 财政监察	(92)
第一节 财政监督	(92)
第二节 利润监交和财政驻厂员制度	(95)

第二篇 财政收入

第一章 工商税收(上)	(103)
第一节 厘 金	(103)
第二节 烟酒税	(103)
第三节 商 税	(103)
第四节 工商业税	(104)
第五节 临时商业税	(105)
第六节 货物税、商品流通税	(105)
第七节 工商统一税	(105)
第八节 工商税	(106)
第九节 奖金税	(107)
第十节 基金征集和教育附加	(108)
第二章 工商税收(下)	(110)
第一节 所得税	(110)
第二节 工商所得税	(110)
第三节 集体企业所得税	(111)
第四节 企业所得税	(112)
第五节 个人所得税	(113)
第六节 牲畜税	(115)
第七节 牲畜交易税	(115)
第八节 屠宰税	(115)
第九节 印花税	(117)
第十节 城市建设维护税	(118)
第十一节 建筑税、固定资产投资方向调节税	(119)
第十二节 房产税	(120)
第十三节 车船使用牌照税	(121)

第十四节	城镇土地使用税	(122)
第十五节	产品税	(123)
第十六节	增值税	(125)
第十七节	营业税	(127)
第三章	农业四税	(130)
第一节	农业税	(130)
第二节	农业特产税	(141)
第三节	耕地占用税	(145)
第四节	契 税	(147)
第五节	农业税附加	(150)
第四章	国营企业收入	(152)
第一节	企业沿革及利润上交	(152)
第二节	国营企业所得税收入	(156)
第五章	其他收入	(159)
第一节	杂捐杂派	(159)
第二节	其他收入	(159)
第三节	公 债	(162)
第四节	国库券	(164)

第三篇 财政支出

第一章	经济建设支出	(173)
第一节	基本建设支出	(173)
第二节	支持国营企业投资	(178)
第三节	支援农村生产支出	(183)
第四节	支援不发达地区支出	(188)
第五节	城市维护费	(190)
第六节	财源建设	(192)
第二章	事业费支出	(197)
第一节	农林水利气象等部门事业费	(197)
第二节	工业交通等部门事业费	(200)
第三节	文体广播事业费	(201)
第四节	教育事业费	(204)
第五节	卫生经费	(208)
第六节	科学事业费	(216)

第七节 税务统计财政审计等部门事业费	(216)
第三章 社会福利经费支出	(221)
第一节 抚恤及社会福利救济费	(221)
第二节 行政事业单位离退休人员经费	(232)
第三节 社会保障补助支出	(235)
第四章 行政管理费支出	(243)
第一节 行政管理费	(243)
第二节 武装警察部队支出	(258)
第三节 公检法司支出	(258)
第四节 国防支出	(261)
第五章 其他财政支出	(262)
第一节 政策性补贴支出	(262)
第二节 专项支出	(266)
第三节 其他支出	(266)

第四篇 组织机构

第一章 机 构	(272)
第一节 中共文山县财政局党支部	(272)
第二节 财政机构	(273)
第二章 财政队伍	(281)
第一节 人员配备	(281)
第二节 队伍建设	(282)
第三章 学会、协会、函授站	(285)
第一节 会计学会	(285)
第二节 珠算协会	(287)
第三节 中华会计函授学校文山县函授站	(288)

附 录

一、重要文献辑录	(290)
二、县以上授予的先进单位	(294)
三、受省人民政府和财政部以上表彰的先进个人	(295)
四、财政局地址变迁	(295)

概 述

文山县位于滇东南偏西,地界东经 $103^{\circ}43' \sim 104^{\circ}27'$,北纬 $23^{\circ}06' \sim 23^{\circ}43'$ 之间,东和北与砚山县相连,南邻马关县,西与蒙自县山水相连、与屏边县隔河相望,东南与西畴县接壤。全县国土总面积 2976 平方公里,百分之九十以上是山区、半山区,居住着汉、壮、苗、彝、傣、回等十余种民族,2000 年末全县总人口 429664 人。

中华人民共和国成立前,由于历代统治阶级的压迫剥削,苛重如山,横征暴敛,兵祸频繁,灾害侵袭,文山县广大劳动人民生活陷入极度贫困,民不聊生。在帝、官、封的压榨下曾发生了在开广镇第八营管带余树松带领下的抗粮、抗税斗争。1911 年,辛亥革命的洪流结束了清王朝封建统治的历史。民国年间,战乱频繁,在地主恶霸、匪首、反动官僚的反动统治下,苛杂困扰,抓丁派款,高利盘剥,灾害侵袭,使得民穷财尽,文山县广大劳动人民仍处于水深火热之中。

1950 年元月,文山全县解放,结束了国民党的反动统治。文山县各族人民在中国共产党和人民政府的领导下自力更生,发展经济,文山县财政在一穷二白的经济基础上重新创建发展起来,成为取之于民,用之于民,为人民谋福利的社会主义新型财政。五十年来,逐步由建国初期的供给型财政走上建设型管理财政的轨道,其间,尽管出现一些曲折和失误,但始终坚持了社会主义制度,贯彻执行了党中央提出的“发展经济,保障供给”的财政经济工作总方针,坚持为人民理财、聚财、用财的原则,不断总结经验教训。经过艰苦努力,克服了各种困难,文山县财政有了很大发展,特别是党的十一届三中全会以后,通过改革、发展,经济不断增长,开创了全县财政工作的新局面。

一、三年经济恢复时期

1950 年至 1952 年是新中国建立后的经济恢复时期,也是文山县财政的创建时期。文山县地处云南边疆,解放较晚,情况比较复杂,新政权刚刚建立,面临的是国民党政府遗留下来的一个千疮百孔的破烂摊子,通货膨胀,物价飞涨,社会秩序混乱,地方土匪、特务活动十分猖獗,形势险恶。为了将革命战争进行到底,肃清政敌,巩固人民政权和迅速医治战争创伤,尽快恢复国民经济,为实施国家第一个五年计划准备条件。这一时期文山县的财

政任务是:保证进入文山县的军政人员和接管国民党政府起义人员的吃饭问题以及治理通货膨胀,平抑物价,稳定市场,安定人心等重大问题。给人民以休养生息之机,尽快恢复民力。为了完成这一使命,必须有财政保障。当时财政保障最重要的就是要掌握可供保障的重要物资——粮食。因此,新的人民政权建立后,大力开展征粮征税工作,清匪反霸,减租退押,镇压反革命,实行土地改革等政治运动。农民分到了田地,生产积极性高涨,农村、城镇出现欣欣向荣的景象,生活逐年改善。根据中央政务院制定的《关于统一国家财政工作的决定》,统一了财政,统一了货币,统一了物价,统一了税收。经过三年的艰苦奋斗,工农业生产得到了恢复和稳步发展,市场物价稳定,经济繁荣,人心安定,奠定了全县国民经济恢复和发展的基础。

二、第一个五年计划时期

1953年至1957年,开始了第一个五年计划经济建设时期,党中央向全国人民提出了要逐步实现国家社会主义工业化,对农业、手工业、资本主义工商业进行社会主义改造的过渡时期的总路线和总任务。围绕总路线和总任务,这一时期的财政任务,就是集中力量筹集社会主义建设所需资金,保证完成国家重点建设工程和促进社会主义改造。为了适应建设时期的要求,1953年,国家实行三级财政管理体制,由原来的中央、大行政区、省(市)三级管理,改为中央、省(市)和县(市)三级管理体制。县建立了一级财政,一切收支纳入预算,实行统一管理。文山县财政在省、州统一领导、统一管理下由供给财政向建设财政转变。第一个五年计划期间,文山县财政收入达558.9万元,年均收入为111.8万元。财政支出为307.9万元,年平均支出74.2万元,比1952年增长4.98倍,其中1957年支出86.8万元,比1952年增长6倍。

三、第二个五年计划时期

这一时期的经济建设事业是在胜利完成第一个五年计划的基础上,全县人民迫切希望改变落后面貌,建设热情高涨的气氛下探索社会主义建设道路上开展的,在经济工作上出现违背客观规律现象。文山县财政工作在为“大跃进”服务的号召下,提出“大收大支”。1958年4月省委在南华县召开的组织财政收入现场会上,进一步提出了越出财政范围,要求财政收入上半年完成60%的奋斗目标,打乱了财政收入管理渠道。文山县财政工作还搞了“插红旗、拔白旗”的评比。这些都助长了“浮夸风”的发展。一些商业部门弄虚作假,大搞赊销预付,使财政工作和财务工作处于混乱状态,更为严重的是搞“无账会计”,破坏了国民经济发展的规范,也破坏了财政平衡,结果造成财政虚收实支。1958年~1960年财政收入达1260.4万元,年平均

收入 420.1 万元,比 1957 年上升 3.98 倍,财政支出 988.9 万元,年均支出 329.6 万元,比 1957 年增长 2.8 倍。第二个五年计划时期主要经验教训在于凭主观愿望,不讲客观的可能,只求高速度,不讲按比例综合平衡,只强调社会主义积极性,不讲科学性,只提倡创新精神,不讲实事求是,因此,受到了客观规律的惩罚。在这一时期对社会主义经济建设事业进行了改进和探索。在省、州、县关系上,实行“以收定支,五年不变”的财政管理体制,在国家与企业的关系上,实行利润分成,在税收上实行合并税种,简化征税办法,在基本建设管理上,试行投资包干规定。但是由于大跃进的冲击和“左”倾思想的错误指导,使这些管理制度未能坚持下来。尽管“大跃进”运动使全县的国民经济遭受了损失,但全县人民在生产建设方面,还是发挥了积极作用,生产建设也还是取得了一定成果。全县基本建设投资比“一五”期间增加 7.2 倍(一五时期投资 43.3 万元,二五时期投资 355.1 万元),还新修了一些中小型水利设施,为后来发展生产力发挥了一定的作用。

党中央对三年“大跃进”中的失误,对已经失调的国民经济比例进行调整,1961 年起,认真贯彻执行党中央提出的“调整、巩固、充实、提高”的八字方针,文山县根据当时情况,重点是控制基本建设投资,恢复和发展农业生产。为了恢复和发展农业生产,省调整农业税负担的几项规定,较大幅度调整了农业税负担,同时增加对农业生产的投入。文山县从 1962 年开始认真贯彻党中央和国务院颁发的财政银行工作“双六条”,严格预算管理,从中央到地方坚持全国一盘棋,实行上下一本账,并适当紧缩预算外资金,划清财政资金与银行资金的性质,冻结清理各部门在银行的存款,整顿财经纪律,加强财政银行的职能,加强集中统一制度,搞好综合平衡,控制货币投放。同时处理了“浮夸风、共产风”的遗留问题,清理退赔农村部分平调款 18.2 万元。

四、“文化大革命”时期

“文化大革命”十年动乱,文山县和全省、全国一样,国民经济遭受严重破坏,全县财政受到了冲击,在林彪、江青反革命集团推行的“打倒一切”、“全面内战”,大批“管、卡、压”,利润挂帅,否定“边疆特殊”等的鼓动下,把人们的思想搞乱,合理的规章制度被破坏了,在这期间,工厂停产,学校停课“闹革命”,两派群众组织发生大规模的武斗,县财政局机关被“造反派”夺权,财政管理监督职能被削弱,财经纪律受到严重践踏,财政机构组织陷于瘫痪,财政收入连续下降。1967 年财政收入 168.5 万元,比 1965 年下降 44.62%,1968 年收入 164.6 万元,比 1965 年下降 47.13%。1966 年至 1969 年财政收入都比 1965 年有所下降。

在十年动乱期间,文山县工农业生产和财政工作在曲折的斗争中也出

现过转机与前进,广大基层财税工作人员认真贯彻执行中央颁布的“抓革命,促生产”,坚持“发展经济,保障供给”的财政经济工作总方针,使财政工作在困境中一度有所起色。1970年~1976年财政收入达3795.9万元,年均收入为542.3万元,年均收入比1966年上升1.52倍,财政支出1970年~1976年共计2186.3万元,年均支出312.3万元,比1966年上升91.36%。财力的相对增长,除保证全县最低限度需要的经常性开支外,还集中了有限财力,支持了农业生产的投入,从1969年至1976年,支援农业生产专项资金259万元,年均支出32.4万元,比1966年增长3.26倍。从而使全县农业生产保持了比较稳定的增长。

五、以经济建设为中心的新时期

1976年10月,党中央粉碎了江青反革命集团,结束了“文化大革命”。经过拨乱反正,1978年12月,党中央召开了中共十一届三中全会,重新确立了党的实事求是的思想路线和“调整、改革、巩固、提高”的经济工作方针,把党的工作重点转移到经济建设上来。文山县财政通过调整、改革,进入了振兴经济时期。从1977年开始,文山县生产秩序逐渐恢复正常,工农业生产总值开始回升,以后逐年上升,随着文山经济的恢复和发展,财政收入也迅速增长,到1984年财政收入达619.5万元,比1977年上升4.12%,财政支出比财政收入以更大幅度增加,1985年财政支出达1488.3万元,比1977年增2.55倍。1993年财政收入3425.5万元,比1984年上升2.24倍,财政支出5774.9万元,是1984年支出1488.3万元的3.88倍。

按照国家预算管理体制统一领导,分级管理的基本原则,经历过多次管理形式的演变,文山县1980年实行“划分收支,分级包干”,1988年实行的“划分税种,核定收支,分级包干,一定五年”和1994年实行“分税制”的财政管理体制,是建国以来在国家预算管理体制方面所进行的三次重大改革。进一步扩大地方财权,增加县一级经济活力,加快全县商品经济和各项事业的发展。实行新的财政体制后,由过去的全国“一灶吃饭”,改为“分灶吃饭”,财力分配从过去以“条条”为主,改为以“块块”为主。使地方的权、责、利统一,扩大了地方财政的自主权,调动了地方理财的积极性。对于发展地方事业起到了积极的推动作用。文山县财政干部理财观念也有了新的变化,树立了聚财、生财、用财的经营管理思想,发挥了财政在参与对国民收入分配和再分配过程中的积极作用。执行新的财政体制后,全县财政收入在1986年突破了1千万元大关之后,1999年又跃上了1亿元台阶,成为有史以来文山县财政收入最高年份。但是与发达地区相比仍处于后进,全县工业基础薄弱,科技水平较低,自然资源优势尚未转为经济优势,企业对改革开放新形势的适应、竞争、自我改造和发展能力较差,缺乏生机与活力,财政收

支不平衡,收入难以满足需求,投入不足,制约着各项事业的发展。

“九五”计划期间,文山县积极推进经济体制和经济增长方式的转变,以经济建设为中心,加强基础建设,调整产业结构,培育经济增长点,以科教兴县,农业稳县,城市带县。确立了“建好一城,开发一河,发展两区,保护一山,解决温饱,奔向小康”的经济发展思路,并顺利实现了“思路战略、机制战略、开放战略”的三步走战略,大力发展三七、蔗糖、烤烟、矿产、林果、畜牧、建筑建材七大支柱产业,做到了工业增效,农业增产,财政增收。2000年财政收入完成10688万元,是“八五”计划末年财政收入3121万元的3.4倍,平均每年增收1513.4万元。2000年,财政支出完成20526万元,是1995年财政支出数7732万元的2.65倍,平均每年增加支出2558.8万元。

文山县地方财政收支的发展变化,直接反映了各个不同历史时期财政在参与社会产品分配和再分配活动过程中经济所起的分配、调节、监督等职能作用。文山县财政将继续树立开拓创新、团结拼搏、求实奋进、勇于争先的文山精神,以崭新的姿态跨入21世纪。

大事记

清 代

光绪十年(公元 1884 年),免派民间伏马供应军役。裁撤苛挠人民的厘金局三十余处。

宣统二年(公元 1910 年),文山议事会成立,呈准藩司年征由大洋 6000 元核减为 3000 元。

中华民国

元年(公元 1912 年),裁开化府,改文山县为开化县。

二年(公元 1913 年),撤开化县,恢复文山县名。

七年(公元 1918 年)云南省政府公布实施《云南省田赋条例》,将繁杂的钱粮名目归并为“田赋”与“租课”,统一改征银元。

十三年(公元 1924 年)云南省财政改组牲屠税为招标投标包办。

二十四年(公元 1935 年)云南省规定成立文山、砚山清丈分处。至二十六年,清丈结束,文山县农田为 285424 亩,新租额为 35843046 元。

二十七年七月(公元 1938 年),撤文山县财政局,成立文山县新制财政局。

二十七年云南省政府公布实施耕地税。

三十年(公元 1941 年)全省田赋划归中央接管,全部征收实物。

三十二年(公元 1943 年)文山县开征所得税和利得税。云南省税务局核定文山县征解所得税额 50 万元。