

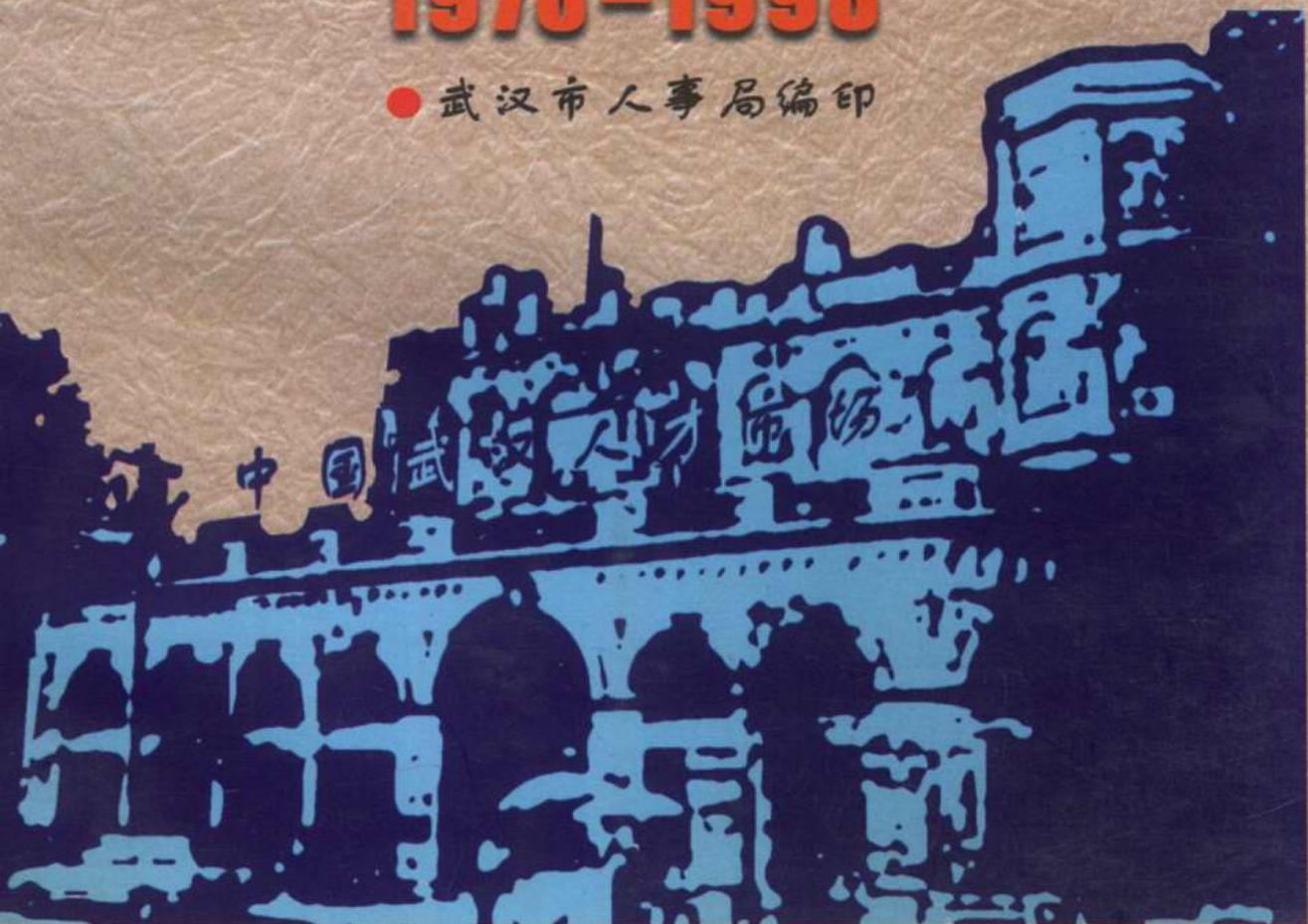
004245

武汉市人事制度

改革志

1978-1998

● 武汉市人事局编印



武汉市人事制度

改革志

B24-3

序 言

党的十一届三中全会以后，在市委、市政府领导下，按照中央的部署，本着解放思想、实事求是的精神，对全市的干部人事管理进行了一系列探索性改革，逐步建立和完善了全市干部人事管理体制，为优秀人才脱颖而出创造了条件，为建设高素质干部队伍提供了制度保证，为社会经济发展起到了积极推动作用。全市干部人事制度改革大体上分三个时期。

党的十一届三中全会到党的十三大是全市干部人事管理制度恢复、发展和探索的时期。全市干部人事工作在干部队伍建设“四化”方针的指导下，恢复并加强了各级干部人事管理机构，制订和完善了一些行之有效的干部人事管理政策法规，积极开展干部人事制度改革的实践。这段时期干部人事工作改革的主要内容是：以培养选拔干部革命化、年轻化、知识化、专业化方针，使原来的德才兼备、又红又专的方针更加具体和明确；废除干部领导职务终身制，对一些领导职务规定了任期和连任届数，实行离退休制度；加强政绩考核，实行干部能上能下；下放干部管理权限，改革干部任用、调配、考核制度；注重培养、使用人才，促进人才流动，实行用人单位和个人双向选择的就业制度；推行岗位责任制，把干部的责、权、利

结合起来；改革专业技术干部管理体制，推行职称评聘制度。全市干部人事工作逐渐走上制度化、法制化轨道。

从党的十三大到十四大是干部人事制度改革取得重大进展的时期。党的十三大提出：“干部人事制度是政治体制改革的有机组成部分；改革要同人事立法同时进行；对国家干部进行科学分类，建立和实施国家公务员制度。”党的十四届四中全会提出：“加快党政领导干部选拔任用等重要制度的改革，要坚持党管干部的原则，改进党管干部的方法，继续扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督，逐步形成优秀才能脱颖而出、富有生机与活力的用人机制”。这段时期，全市干部人事工作改革的突出成绩体现在六个方面：一是推行并建立了国家公务员制度，市、区、县党委、人大、政协、群团机关参照公务员管理，建立并完善了录用、聘用、调配、考核、培训、奖惩、任免、退休、辞职、辞退等制度。二是改革和完善了党政领导干部选拔任用制度，在干部选拔任用工作中，扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督四个环节上取得了进展。三是对事业单位进行人事制度改革，推行干部聘用制，搞活内部分配，开展全员合同聘用制，探索建立社会保障制度，逐步建立符合各类事业单位特点的政事职责分开、单位自主用人、人员自主择业、政府依法监督、科学分类管理的人事管理制度。四是对

企业人事制度改革进行了探索。配合经济体制改革，建立现代企业制度，根据不同时期的要求，先后对集体所有制、中外合资、全民所有制企业的人事管理体制作了规范；对现代企业制度试点企业领导人员选拔、任免、管理作了有益尝试，出台了有关管理办法；大力推行人事代理制度，为中小企业和各类人才服务。五是建立健全人才评价、选拔和管理服务的机制。随着尊重知识、尊重人才价值观的确立，全社会对人才在改革开放和现代化建设中的重要地位和不可替代的作用有了进一步认识，市委、市政府颁布了《关于进一步放活、用好人才的若干规定》，制订奖励有突出贡献科技人员办法，选拔推荐一批科技人员入选国家、省、市级专家和享受政府津贴，选拔一批突出的学术和技术带头人入选“百千万”、“111”、“213人才”工程；建立职称评聘、评审和考试制度，规范职称评聘工作的组织管理，组建专业化、社会化的评委会，进一步落实企事业单位聘任自主权，实行专业技术职务聘任制，逐步建立了专业技术资格考试制度和执业资格制度；建立中国武汉人才市场，开展人才流动和服务工作，改革了大中专毕业生就业制度，注重发挥各类人才的作用。六是适应政府转变职能的需要，建立健全了人事宏观调控与人事计划管理体系，开展了人事争议仲裁工作，人事管理不断向法制化迈进。

党的十五大以后，干部人事制度改革进入整体推进和重点突破相结合的阶段。十五大报告指出：要“加快干部制度改革步伐，扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督，使优秀人才脱颖而出，尤其要在干部能上能下方面取得明显进展”；“要深化人事制度改革，引入竞争激励机制，完善公务员制度，建设一支高素质的专业化国家行政管理干部队伍”。根据“十五”大精神，在总结近二十年干部人事制度改革经验的基础上，全市干部人事工作正在从五个方面入手，整体推进，重点突破。一是要建立健全适应社会主义市场经济人事制度的基本框架，具体要体现在建立健全分类管理的人事制度、科学合理的工资分配制度、多层次的社会保障制度，建立健全人才市场体系、人事宏观管理体系和人事法规体系；把适应计划经济的人事管理体制调整到与市场经济相配套的人事管理体制上来，把传统的人事管理调整到整体性人才资源开发上来；努力建设高素质专业化公务员队伍、高素质职业化经营管理人员队伍和高素质社会化专业技术人员队伍。二是提高干部选拔工作的民主程度和公开程度，完善党政领导干部的考核工作，扩大和规范干部交流工作，不断强化对干部工作的监督，通过多种方式推动干部能上能下。三是建立竞争激励机制，完善国家公务员制度，使干部人事制度向法制化、科学化、规范化迈进。四是积极推进企事业干部人事制

度改革，建立和完善符合社会主义市场经济、科学分类的干部人事管理体制，为经济建设提供保障。五是迎接知识经济到来，积极推动整体性人才资源开发，大力引进人才，积极培养人才，科学评价人才，大胆启用人才，努力营造“尊重知识、尊重人才”的社会氛围，充分发挥人才的社会效益和经济效益。

武汉市人事制度改革志

目 录

序言

第一章 人事管理综合改革

- 一、制定人事制度改革四个《试行办法》 (1)
 - 1、关于民主选举企业行政领导干部的
 试行办法 (1)
 - 2、关于从基层单位工人中选聘工作人
 员的试行办法 (2)
 - 3、关于招聘企业行政领导干部的试行
 办法 (3)
 - 4、关于对中小学新选拔的行政领导干
 部实行任期制的试行办法 (3)
- 二、实施市直机关干部人事制度改革 (4)
- 三、推行国家公务员制度 (7)
 - 1、成立武汉市推行国家公务员制度领
 导小组及其办公室 (7)
 - 2、制定《武汉市推行国家公务员制度

《实施方案》	(8)
3、推行范围	(9)
4、职位设置	(10)
5、人员过渡与配备	(10)
6、单项法规制定及实施情况	(11)
四、变更吸收新干部审批权限	(13)
五、推行干部聘用制	(14)
六、整顿“以工代干”	(16)
七、建立人才资源库	(20)
八、对机关事业单位工作人员实行考核制 度	(21)
九、实施国家公务员培训	(23)
十、实行人事宏观调控和人事计划综合管 理	(26)
1、武汉市国家机关事业单位工资基金 管理	(27)
2、对全民所有制单位干部增长实行计 划管理	(28)
3、对全民所有制事业单位职工和工资 增长实行计划管理	(28)
4、对市直党政群机关试行增人计划指 标卡的管理	(29)
5、下达全市党政群机关精简人员计划	(29)
6、建立武汉市人事管理信息系统	(30)

第二章 企事业单位人事制度改革

- 十一、在部分事业单位推行人事制度改革…… (31)
 - 1、事业单位用人制度改革：推行聘用制 …… (31)
 - 2、事业单位内部分配制度改革：津贴（活工资）的实施 …… (34)
- 十二、开展人事聘用合同鉴证 …… (37)
- 十三、开展人事争议仲裁 …… (37)
- 十四、在全民所有制工业企业实行人事管理制度改革 …… (38)
- 十五、规范中外合资经营企业劳动人事管理 …… (40)
- 十六、制定外商投资企业中方人事管理细则 …… (41)
- 十七、对集体所有制干部进行管理 …… (43)

第三章 干部调配与毕业生就业制度改革

- 十八、下放部分人事管理权限，简化干部调配手续 …… (45)
- 十九、选派科技副乡镇长 …… (47)

二十、改革随军家属安置政策	(49)
二十一、改革大中专毕业生就业制度	(50)
二十二、从市外引进中高级人才	(54)
二十三、建立副省级城市毕业生就业工作 联席会制度	(55)

第四章 专业技术人员管理制度改革

二十四、改革科技人员管理制度	(57)
1、武汉科技干部管理机构沿革	(57)
2、落实知识分子政策	(58)
3、科技人员调查	(59)
4、科技人员的调整和录用以及聘用乡 镇企业专业技术人员	(60)
5、发挥专业技术人员作用	(61)
6、组织科技人员和管理干部支援市郊 县乡镇企业	(62)
7、改革科技干部管理制度	(63)
8、放活用好人才	(65)
9、奖励有突出贡献科技人员	(66)
10、农林水第一线科技人员执行浮动 工资及“浮转固”	(68)
11、专业技术人员及副处以上干部家	

属“农转非”	(69)
12、加强民办科技机构专业技术人员 管理	(71)
二十五、选拔推荐国家、省、市级各类专 家	(72)
1、选拔推荐国家、湖北省有突出贡献 中青年专家	(72)
2、选拔推荐享受政府特殊津贴和湖北 省政府专项津贴人员	(73)
3、评选市管优秀专家	(74)
4、选拔享受市政府专项津贴人员	(75)
二十六、建立专家考核与服务制度	(76)
1、武汉市的专家考核制度	(76)
2、武汉市专家服务中心	(77)
3、解决专家住房困难	(77)
4、办理高知医疗证和进行健康检查	(78)
5、建立专家休假考察制度	(79)
6、办理专家平安、养老保险	(79)
二十七、吸引出国留学人员来汉工作和对 其科技活动择优资助	(80)
1、吸引出国留学人员来汉工作	(80)
2、非教育系统留学回国人员科技活动 择优资助	(82)
二十八、实施“百千万”、“111”和	

“213” 人才工程	(83)
二十九、建立并完善职称评定、评审和考 试制度	(86)
1、成立市职称改革工作领导小组，进 人首次职改阶段	(87)
2、复查总结阶段	(90)
3、成立市人事考试中心和市专业技术 资格评审中心，进入评聘经常化阶段 ...	(90)
三十、组织开展专业技术人员继续教育	(95)

第五章 实施工资福利制度改革

三十一、实施武汉市工资制度改革	(100)
1、武汉市实施第一次工资制度改革	(100)
2、武汉市实施第二次工资制度改革	(104)
三十二、机关事业单位职工实行公休假和 年休假	(109)
三十三、推行机关事业单位工人技术等级 考核制度	(109)

第六章 干部退休（职）制度改革

三十四、推行并完善干部退休（职）制度 ...	(113)
------------------------	-------

三十五、建立干部退休管理网络	(115)
1、提高离退休人员待遇	(115)
2、改善教职工待遇	(116)
3、建立退管网络	(116)
三十六、成立武汉老年人才市场	(117)

第七章 军转安置工作改革

三十七、改革军队转业干部安置方式	(120)
1、复员改办转业	(120)
2、就地转业	(121)
3、实行指令性计划	(122)
4、鼓励军队转业干部自谋职业	(123)
三十八、建立军转安置基金	(126)
三十九、开展军队转业干部住房试点工作 ...	(127)
四十、制订军队转业干部培训工作的意见	(129)

第八章 人才交流与人才市场建设

四十一、开展市人才交流与服务工作	(131)
1、成立武汉市人才交流服务中心	(131)
2、制订并实施《武汉市人才交流试行 办法》	(132)

3、对流动人员实施“四管一保”	(134)
4、对流动人员和非公有制经济实体等 单位实行人事代理	(135)
四十二、构建武汉市人才市场体系	(137)
1、挂牌成立武汉常设人才市场	(137)
2、组建中国武汉人才市场	(139)
3、建立武汉企业家人才市场	(142)
4、建立武汉市人才信息管理系统	(143)
5、制定《武汉市人才市场管理办法》	(145)
四十三、举办人才交流大会	(146)
后记	(148)

第一章 人事管理综合改革

一、制定人事制度改革四个试行办法

1983年下半年，市人事局针对传统人事制度中存在的干部分类缺乏科学性、管理模式单一、管理权限过于集中、缺乏竞争机制、管理法规不健全等弊端，分别在武汉市二商局、武汉卷烟厂、武汉钢带厂、国棉二厂及部分街道、公社进行了人事制度改革的试点工作，探索人事制度改革的新路子，并在此基础上起草《关于干部人事制度改革的四个试行办法》，经市委批准以武发[1984]21号文件下发全市贯彻执行，全面启动了全市干部人事制度改革工作。四个办法是：

1、关于民主选举企业行政领导干部的试行办法。该办法主要内容有以下几方面：(1) 试行范围：凡已建立职工代表大会（或职工大会）制度的企业，企业的厂长（经理），车间主任均属民主选举的范围。(2) 干部条件：按照“革命化、年轻化、知识化、专业化”的要求，被选举厂长（经理）必须坚持四项基本原则，坚定地执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，勇于改革、创新，有干劲、有作为，能够开创新局面；具有大专或中等以上文化水平，熟悉本企业生产经营管理情况，懂得有关经济法规，善于

经营管理；有一定的组织领导能力和艰苦创业精神；能密切联系群众；年富力强，身体健康。（3）方法步骤：成立专门领导班子，拟定民主选举方案，经职代会通过，报党委同意后实施；坚持领导和群众相结合的原则，广泛征求群众意见，在民主评议、民主推荐、组织考核的基础上产生候选人。选举采取无记名投票、等额或差额选举的方法，被选举人的当选票数必须占参选人数的一半以上。

2、关于从基层单位工人中选聘工作人员的试行办法。该办法主要内容有：选聘对象条件：（1）坚持四项基本原则，拥护党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策；（2）事业心强，有干劲，作风正派，遵纪守法，服从组织分配；（3）具有中专、高中以上文化程度，或自学达到同等学历，以及选聘单位所需要的专业知识和业务能力；（4）本单位正式职工（包括合同制），工龄二年以上，身体健康，年龄在三十岁以下；选聘程序：（1）由党委、行政、工会领导、组织人事部门和职工代表参加，组成选聘工作组，制定工作方案，发布选聘简章，自愿报名，公开选聘。报考人数应不少于选用人数的三倍。（2）由主持选聘的单位商请教育部门和其它有关部门，按高中毕业程度分科命题，严密地组织文化考试。专业工作岗位应加考本专业基础知识，考试成绩录取分数线均张榜公布。（3）录取对象经选聘工作组全面考核，经党组织