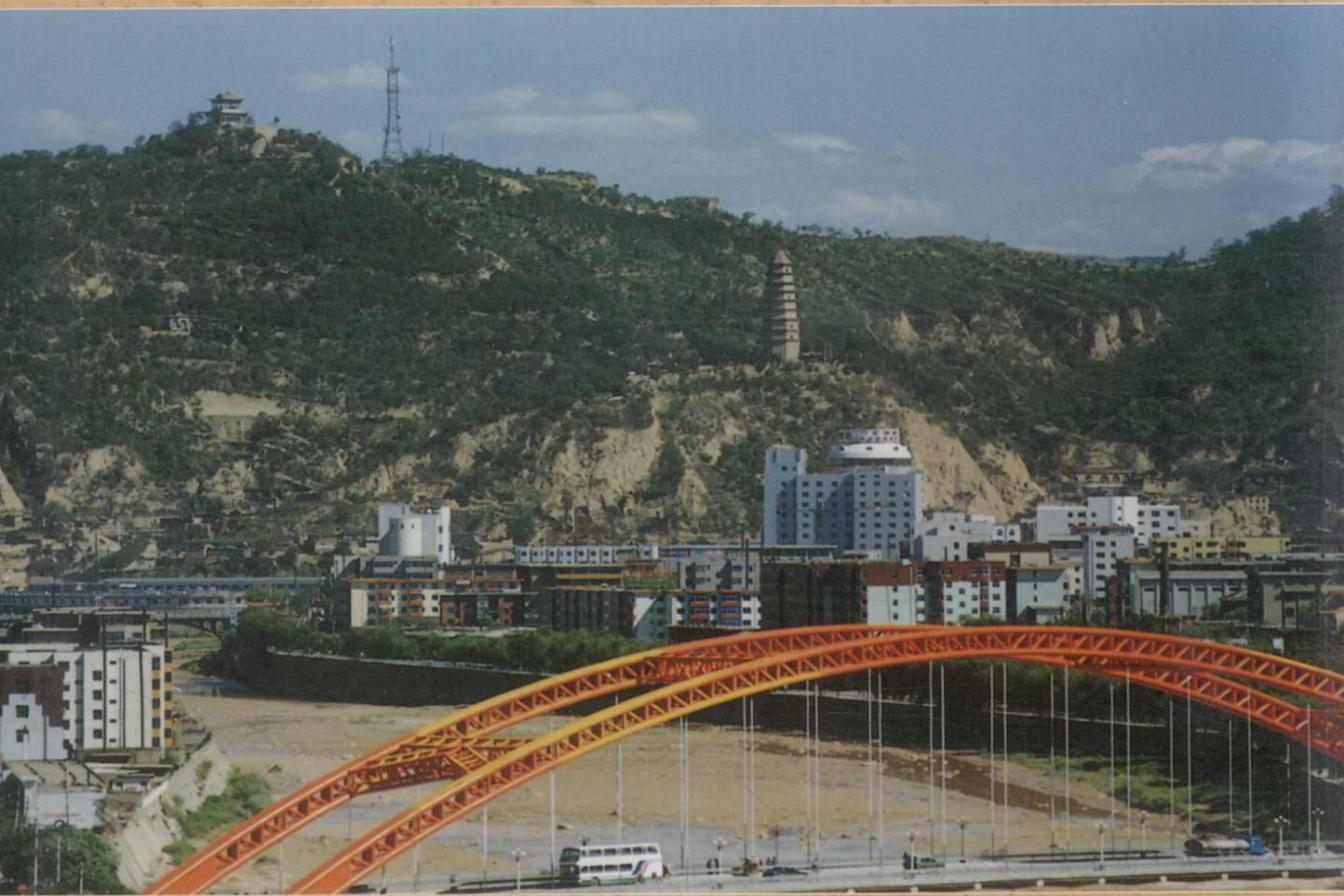


延安地方志丛书

000198

# 延安市计划志

《延安市计划志》编纂委员会 编



陕西人民出版社

# 延安市计划志

《延安市计划志》编委会编



陕西人民出版社

# 《延安市计划志》编委会

主 任：曹春林

副 主 任：任 宏 张 波 贾仲升 李慎建 韩成林 樊振华

委 员：叶德荣 薛建宏 白建宏 蔡小龙 杨晓明 暴天有  
梁廷俊 徐晓丽

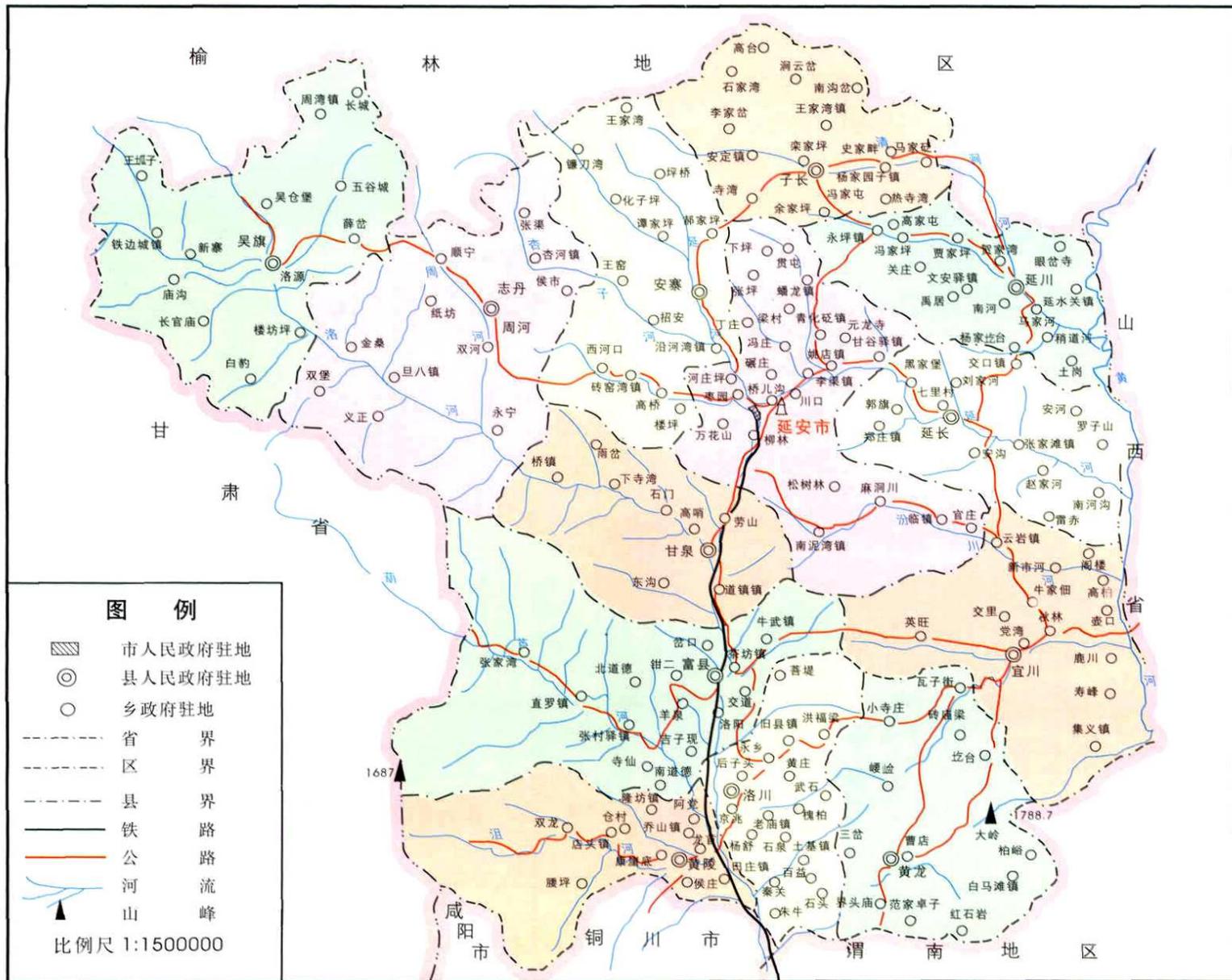
主 编：曹春林

副 主 编：刘彩奕 郝凤洲 霍志宏

摄 影：牛 啸 王 沛

封面题字：白云腾

# 延安市政区图







延安市区新貌



# 延安市计划志

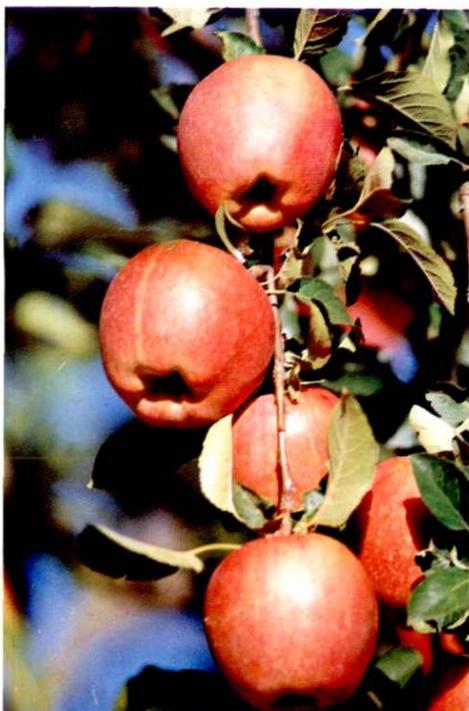
YANANSHIJIHUAZHI

## 农业



植树造林

山川秀美



苹果

# 延安市计划志

YANANSHIJIHUAZHI



大棚蔬菜



马铃薯



烤烟



小尾寒羊

NONGYE



# 延安市计划志

YANANSHIJIHUAZHI

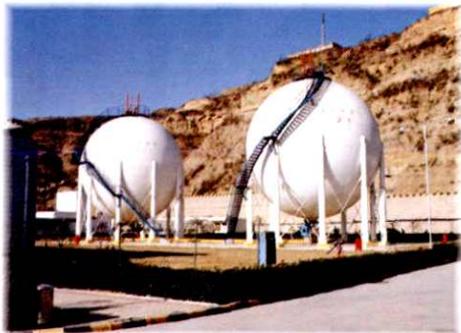
工业  
GONGYE



中国陆上第一口油井



延安卷烟厂



天然气输配工程



延安市污水处理厂



延长油矿管理局

# 延安市计划志

YANANSHIJIHUAZHI



## 社会事业



文化艺术中心



延安中学



延安大学



广播电视中心



# 延安市计划志

YANANSHIJIHUAZHI

## 社会事业



延安革命纪念馆



延安万花山



壶口瀑布



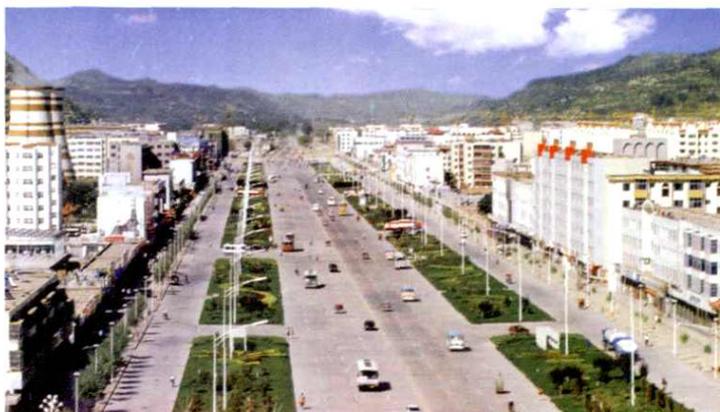
黄帝陵

# 延安市计划志

YANANSHIJIHUAZHI



## 基础设施 JICHUSHESHI



迎宾大道



飞机场



210国道延安过境段



体育馆



# 延安市计划志

YANANSHIJIHUAZHI



火车站



铜黄一级路



延安彩虹桥



评审会会场

## 序

一代之兴必有一代之志。盛世修志是中华民族的优良文化传统。编修一部资料翔实的计划志是我们多年的夙愿。今天，《延安市计划志》终于付梓，我感到万分欣慰。

延安是举世闻名的革命圣地。它曾是中共中央所在地，是中国人民解放斗争的总后方，是模范的抗日民主根据地陕甘宁边区的首府所在地，为中国革命做出过彪炳史册的丰功伟绩。延安的计划工作可以追溯至陕甘宁边区始创时期。早在1937年6月边区政府筹建时期，就拟订了边区建设计划。之后，在边区相对稳定的环境中，边区政府在中共中央的直接领导下，开展了为期十余年的经济社会建设，有目的地实行了初级的计划管理，形成了朴素的计划管理思想，为中华人民共和国成立后计划管理工作积累了经验。可以说，边区时期的计划实践是中国共产党计划管理工作的滥觞。

中华人民共和国成立后，延安的计划工作同全国一样经历了曲折前进和改革发展的起伏过程。随着社会主义经济制度的确立，按全省统一的经济计划要求，延安逐步建立和实施了对国民经济和社会发展的计划管理。50多年来，计划管理工作者和全市人民一起认真贯彻执行中国共产党和人民政府在不同历史时期所制定的路线、方针和政策，结合延安实际，发挥计划手段的作用，集中人力、物力、财力，经过经济恢复时期和九个五年计划的大规模建设，延安已成为山川秀美、经济繁荣、文化发达、人民富裕、社会安定的陕北中心城市、陕西能源化工基地、全国旅游名市、历史文化名城。延安象一座熠熠生辉的宝塔，巍然耸立在祖国的大西北。我们计划工作者有责任用文字把延安计划管理工作的历程及延安经济社会的巨大变化记录下来，传之后世。

计划是社会经济发展到一定历史阶段的产物。编修计划志更是一项新课题。为计划事业立志完全是一种创举。在没有前志可借鉴的情况，修志工作者克服困难，开拓创新，按照方志学的一般规律，结合计划管理工作的特点，发凡起例，精心谋篇，索隐钩沉，广征博采，历经数载寒暑，几易其稿，终成正果。该志实事求是、客观全面地反映了延安市计划管理的发端与发展，揭示了事物发展的客观规律，是一部特色鲜明的信史，可“补史之阙，参史之错，详

史之略，续史之无”，具有“资治、存史、教化”功能。

以铜为鉴，可正衣冠；以史为鉴，可知兴衰。我殷切期望这部凝聚了计划工作者和修志工作者心血与智慧的志书，能为延安的物质文化建设和精神文明建设发挥积极作用。

是为序。

延安市人民政府常务副市长 梁凤民

2001年12月28日

# 凡 例

一、本志编纂以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点，全面系统地记述延安市经济社会发展计划的编制、执行和管理等方面的史实。

二、本志断限，上自 1935 年西北办事处成立，下至 2000 年第九个五年计划结束。

三、本志结构设篇、章、节、目，以志为主，述、记、录为辅，图、表、照补之。

四、本志一律使用公元纪年，年代均属 20 世纪。

五、本志对第一次出现的机构、会议、文件、计划名称等用全称，之后出现时用简称，如中共延安地委、延安地区行政公署、延安专（地）区计划委员会、第一个五年计划、中华人民共和国成立等缩略为地委、行署、专（地）区计委、“一五”计划、“建国”等。

六、1996 年 12 月底之前，延安地（专）区简称“本区”，延安市为所辖县级市；1996 年 12 月底之后，延安市简称“本市”，原县级延安市称“宝塔区”。“酃县”一律写作“富县”。

七、大事记采用编年体和纪事本末体相结合，以编年体为主。对单发事件，如有关计划方面的规定、制度、中共和人民政府文件等，采用编年记述，对相对时间较长，如有关会议、大中型项目建设等采用纪事本末体记述。

八、本志计量单位，以国家法定计量单位为准。陕甘宁边区时期仍采用历史习惯。

九、人物以计划管理的领导者为主，按任职先后排列；先进人物列表存志，按获奖先后排列。

十、本志资料来源于延安市档案局和延安市计划委员会档案室。计划数字为有关部门批准下达的计划，计划完成数字主要采用延安市统计局出版的《新中国五十年（延安卷）》、《前进的四十年》及《延安统计年鉴》等。建国初期一些数字采自市档案馆原始资料。

# 目 录

序.....	(1)
凡 例.....	(1)
概 述.....	(1)
大事记.....	(9)

## 第一篇 机 构

第一章 西北苏区和陕甘宁边区机构 .....	(61)
第二章 中华人民共和国成立后 .....	(63)
第一节 市级机构 .....	(63)
第二节 县级机构 .....	(67)

## 第二篇 计划编制与执行

第三章 陕甘宁边区时期 (1937~1949年) .....	(75)
第一节 抗日战争时期 .....	(75)
第二节 解放战争时期 .....	(84)
第四章 三年恢复时期 (1950~1952年) .....	(90)
第一节 1950年计划 .....	(90)
第二节 1951年计划 .....	(91)
第三节 1952年计划 .....	(92)
第五章 “一五”计划时期 (1953~1957年) .....	(94)
第一节 “一五”计划综述 .....	(94)
第二节 1953年计划 .....	(96)
第三节 1954年计划 .....	(97)
第四节 1955年计划 .....	(100)
第五节 1956年计划 .....	(101)