

北京市 西城区审计志

1984 - 2003

北京市西城区审计局编

序 言



《北京市西城区审计志》在西城区委、西城区政府领导下，在西城区地方志办公室的大力支持下，经过修志人员搜集资料，制定篇目，数

易其稿，终于编纂成册。

《北京市西城区审计志》较为详尽地记载了西城区审计局成立以来，西城区内国家审计、内部审计和社会审计的概貌。编纂《北京市西城区审计志》旨在总结经验教训，提供历史借鉴，发挥其“资治、教化、存史”的作用，为社会主义物质文明和精神文明建设服务。

《北京市西城区审计志》是修志人员在无样板可参照的情况下编纂而成。由于档案资料不全，经验不足，疏漏、错误之处在所难免，敬请领导和同志们批评指正，恳请谅解。

周慧来

二〇〇三年十二月

廉政 法治
正气 高效

《北京市西城区审计志》编纂机构

编纂委员会

顾问：王满贵 王笑君

主任：周慧来

副主任：徐立维 李朝阳 白永光 汤作人 安惠娟

委员：何慰国 许晓梅 唐建祥 李 莲 佟丽萍

朱 岩 吴铁山 陈凤荣 王少君 彭妙度

李树本 刘 燕 马清莲 郭亚荣 张京雨

编纂办公室

主编：汤作人

副主编：魏中强 姜汝宁 王德华

撰稿人：汤作人 魏中强 姜汝宁 王德华 黄晓洪

李洪珍 杨晓洋

凡 例

一、《北京市西城区审计志》是以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，按新方志编纂要求编写而成。

二、本志书上限 1984 年，下限 2003 年。

三、本志书由述、记、志、图、表、录等组成，采取以志为主的体裁编写。

四、本志书采用横分门类，纵向记述，以横为主，纵横结合的编写方法。全书设章、节、目。

五、本志书采用语体文，以记述体行文，述而不论。

六、本志书一律采用国家法定计量单位。

七、本志书资料主要来源于西城区审计局档案室。为编写时节省篇幅，一般不注明出处。

目 录

概述	1
大事记	3
第一章 机构沿革	27
第一节 国家审计机构	27
一、领导人更迭	27
二、办事机构	28
三、党团组织	33
四、工会组织	37
五、先进集体和先进个人	37
第二节 内部审计机构	60
第三节 社会审计机构	62
第二章 国家审计	64
第一节 工业交通审计	65
一、资产、负债、损益审计	65
二、财务收支合规审计	69
三、财经法纪审计	71
四、税收、财务、物价大检查	72
第二节 商贸企业审计	75

一、资产、负债、损益审计	75
二、财务收支合规审计	78
三、财经法纪审计	81
四、专项审计	82
五、定期审计	82
六、税收、财务、物价大检查	82
第三节 行政事业单位审计	85
一、预算执行审计	85
二、财务收支合规审计	89
三、财经法纪审计	93
四、专项审计和定期审计	94
五、税收、财务、物价大检查	98
第四节 基本建设审计	102
一、基本建设项目竣工结算、决算审计	102
二、拆迁资金使用情况审计	105
三、资产、负债、损益审计	106
四、财经法纪审计	108
五、专项审计和财务收支合规审计	108
六、税收、财务、物价大检查	110
第五节 财政金融审计	114
一、预算执行审计	114
二、金融保险审计	120
三、街道财政财务收支合规审计	122
四、资产、负债、损益审计	124
第六节 三资企业审计	128

一、资产、负债、损益审计	128
二、税收、财务、物价大检查	129
第七节 经济责任审计	131
第八节 专项审计调查	137
第九节 审计信息	144
一、突出重点、抓住中心、反映工作动态	145
二、发现线索、提炼主题、为领导决策提供依据	146
第三章 内部审计	150
第一节 开展内部审计工作措施	150
第二节 开展内部审计工作项目	152
一、任期经济责任审计	152
二、经济效益审计	154
三、财务收支合规审计	155
四、基本建设审计	155
五、专项审计和审计调查	155
六、企业重组审计	157
七、完善内部审计制度	157
八、信息反馈、为领导决策服务	158
第四章 社会审计	162
第一节 承办审计查证	162
一、虚盈潜亏	162
二、财务管理失控	162
三、任意调节经营成果	163
四、财产管理有章不循	163
五、应收账款长期挂账	163

六、倒卖、放款获利	163
七、合资企业中方受骗	163
第二节 经济案件鉴定	164
第三节 资本验证	164
第四节 基本建设预（决）算审计验证	165
第五节 资产评估	165
第六节 审计、会计咨询	165
编后记	168

概 述

西城区地处北京市中心西北部，面积 31.66 平方公里，2003 年末全区常住人口 79.35 万人。西城区审计局位于西城区西南角复兴门外真武庙四条六里。

国民政府时期，西城界内未形成一级政府，仅设区公所，各区公所无审计职能。1949 年至 1983 年，西城区未设立审计机构，对区内财政、财务收支的监督是由区财政、税务、银行等部门结合各自的业务管理进行的。

西城区审计局成立以来，审计事业从无到有，从小到大迅速发展起来，经历了四个发展阶段：第一阶段，从 1984 年至 1985 年，西城区审计局按照审计署提出的“边组建、边工作”的工作方针，组建审计机构，建章建制，在实践中摸索经验，为审计工作的发展奠定了基础。第二阶段，从 1986 年至 1987 年，根据审计署提出的“抓重点、打基础”的工作方针，西城区审计局以行业审计和专项审计为重点，结合开展审计调查，由选点审计转入有计划、有重点地开展审计监督活动。在审计工作中，立足于监督，着眼于服务，使审计工作在深度和广度上有新的发展。第三阶段，从 1988 年至 1994 年，根据审计署提出的“积极发展、逐步提高”的工作方针，西城区审计局由过去的重点审计，扩展到企业承包经营审计、行政事业单位定期审计、财政金融审计、基建审计、三资企业审计、专项审计等多

项审计，特别是通过微观审计调查，反映宏观管理中存在的问题，使审计监督向较高层次发展。第四阶段，从 1995 年至 2003 年，根据审计署提出的“全面审计，突出重点”工作方针，西城区审计局全面贯彻落实《审计法》，以开展区级预算执行审计为主线，以真实性审计为基础，围绕市区经济工作中心，依照法律规定的职责，突出对重点领域，重点部门和重点资金的审计监督，改进审计方法，强化执法力度，努力发挥综合经济监督的职能作用。

目前，西城区已形成以国家审计为主体，以内部审计和社会审计为重要组成部分的社会主义审计监督体系，全面发挥审计工作维护财经法纪，改进经营管理，提高经济效益，促进宏观调控的综合监督职能作用。

展望未来，任重道远，西城区审计局面临着 21 世纪新的挑战 and 机遇。国家波澜壮阔的经济建设大潮，给审计工作提出了更加艰巨、更加繁重的历史任务。要求我们以马列主义、毛泽东思想为指导，高举邓小平理论和“三个代表”伟大旗帜，充分发挥审计工作综合监督服务的职能，解放思想，实事求是，开拓进取，再创辉煌，把审计工作推向一个新的水平。

大 事 记

1983 年

12 月 6 日

西城区第七届人民代表大会常务委员会第 27 次会议研究决定：任命王满贵为西城区审计局局长。西城区审计局开始组建，办公地点在西四北大街 237 号区财政局院内。

12 月 13 日

经区政府办公会议研究决定，何宝华任西城区审计局副局长。

1984 年

1 月 1 日

北京市西城区审计局成立，同时设立北京市审计局西城分局，作为北京市审计局的派出机构，人员编制 25 人。

1 月 9 日

西城区审计局启用印章。

4 月 19 日

对北京市第二汽车制造厂开展了第一户审计。

5 月 7 日

中共北京市西城区政府机关党委批准北京市西

城区审计局成立党支部，王乃玫任党支部书记。

7月31日

中共北京市西城区委批准北京市西城区审计局成立党组。王满贵任党组书记，何宝华、王道成为党组成员（王道成系审计署干部，到西城区审计局挂职锻炼）。

8月6日

经区政府办公会议研究决定：王道成任西城区审计局副局长。

9月13日

西城区第八届人民代表大会第二次会议决定：任命王满贵为西城区审计局局长。

9月17日

西城区政府召开第七次区长办公会议，听取西城区审计局关于审计工作开展情况的汇报。

1985年

1月1日

北京市审计局发文更换印章，北京市审计局西城分局印章从即日起正式启用。

4月至10月

西城区审计局对华远经济开发公司所属人才交流公司进行合规审计，发现该单位转移资金18万元，已触及刑律，全案移交区检察院立案审理。

5月30日

西城区审计局办公地点由西四北大街 237 号迁往西安门大街 197 号。

8 月 10 日

王道成副局长挂职锻炼期满，调回审计署。

11 月 23 日

西城区审计局团支部成立，张志强任团支部书记。

12 月 12 日

北京市编制委员会办公室与北京市审计局批准，西城区编制委员会核定，西城区审计局增加行政编制 30 人。

1986 年

1 月 30 日

西城区审计局对京联工程公司进行合规审计，发现该公司某副经理利用职权私刻公章，制造假单据报销，从中贪污公款，因触犯刑律移交区检察院立案审理。

7 月 23 日至 8 月 18 日

西城区审计局对西城区第三建筑公司进行审计，发现该单位材料科科长等人违纪私分公款 10 107 元，因触犯刑律移交区检察院立案审理。

8 月 8 日

西城区审计局完成全区第一次审计对象基本情况调查汇总工作。

1987 年

4 月 27 日

经区政府常委会议研究决定，成立西城审计事务所。

8 月 6 日

西城区第九届人民代表大会常务委员会第二次会议决定：任命王满贵为西城区审计局局长。

9 月 6 日

西城区百货公司率先成立审计科，这是西城区的第一家内部审计机构。

1988 年

6 月 22 日至 27 日

王满贵、魏振西、韩春涛、叶和鸣等人，在北京市海淀区卧佛寺宾馆参加第一届五市七区审计协作会议。

7 月 29 日

沈沛副区长与王满贵局长签定《经济计划目标责任协议书》。

8 月 1 日

西城区审计局向西城区财政局申请批准，将北京市审计局拨付的建局办公用房款 100 万元转入西城区机关建房管理处，用作安排开工建房。

8 月 29 日

经区政府常务会议研究决定（西政干[1988]99号），汤作人、张遵道任西城区审计局见习副局长，见习期一年。

9月9日

西城区审计局召开干部大会，区委常委、组织部长李三友、副区长沈沛、人事局局长张春林到会宣布汤作人、张遵道任命决定。

9月18日

经西城区机构编制委员会（西编字[1988]47号）核定，西城审计事务所全民所有制事业编制7名，经费自收自支。

10月26日

西城审计事务所领取营业执照，面向社会开展审计查证和咨询服务业务。

10月

根据党政领导机关第一步改革意见，西城区委决定，中共北京市西城区审计局党组撤消。

11月2日

西城区审计局与西城区饮食公司联合发文，对西四小吃店违反控购规定购置服装问题进行全区通报批评。

1989年

5月20日

西城区审计局召开全区第一次内审工作会议，区

政府沈沛副区长、市审计局尚天林副局长到会讲话。各局、处、公司主管内审工作的领导及专兼职内审人员 200 余人参加会议。会议总结了 1988 年内审工作开展情况,表彰了内审工作先进集体和先进个人,部署了 1989 年的内审工作任务。

10 月 16 日

经区政府常务会议研究决定(西政干[1989]57 号),汤作人、张遵道任西城区审计局副局长。

西城区审计局举办第一次内审干部培训班,共有 34 名同志参加,学习了《中华人民共和国审计条例》、内审概论、内审工作方法、审计管理等知识。

1990 年

1 月 1 日

何宝华副局长退休后,被返聘回局协助局长工作。

2 月 10 日

西城区人民政府下发(西政发[1990]4 号)文件,做出《西城区人民政府关于进一步加强审计工作的规定》。

2 月至 6 月

按照区直机关党委要求,进行民主评议党员和党员重新登记工作。

3 月 28 日

对区百货公司经理霍景波开展离任经济责任审