

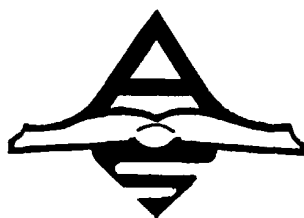
010530

鞍山市人民代表大会志



辽宁人民出版社

鞍山市人民代表大会志



辽宁人民出版社

1991年·沈阳

鞍山市地方志编纂委员会主任、副主任、顾问名单

主 任 马延利 中共鞍山市委副书记、鞍山市市长

副主任 董 伟 中共鞍山市委副书记

邢德昶 中共鞍山市委常委、秘书长

张显环 鞍山市副市长

李升照 鞍山市人民政府秘书长

刘惠德 中共鞍钢委员会副书记

陈国山 鞍山市人民政府地方志办公室主任

顾 问 姜 涛 丁 江 董 逊 赵青远 尹良煦

《鞍山市人民代表大会志》编纂委员会

主 任 王升义

副主任 王福德 侯殿功 罗国英 马文福 张维荣 王明义

张兴成 孙 毅 唐景明

委 员 范业忠 费修源 邹振遐 王惠普 侯 铎 谭守信

李 勇 于祥林 张延绥 董振福 朱明烈 钱明业

宋及顺

《鞍山市人民代表大会志》修志办公室

主 编 钱明业

编 辑 周元志 孙维礼

摄 影 程永魁

鞍山市地方志编纂委员会主任、副主任、顾问名单

主 任 马延利 中共鞍山市委副书记、鞍山市市长

副主任 董 伟 中共鞍山市委副书记

邢德昶 中共鞍山市委常委、秘书长

张显环 鞍山市副市长

李升照 鞍山市人民政府秘书长

刘惠德 中共鞍钢委员会副书记

陈国山 鞍山市人民政府地方志办公室主任

顾 问 姜 涛 丁 江 董 逊 赵青远 尹良煦

《鞍山市人民代表大会志》编纂委员会

主 任 王升义

副主任 王福德 侯殿功 罗国英 马文福 张维荣 王明义

张兴成 孙 毅 唐景明

委 员 范业忠 费修源 邹振遐 王惠普 侯 铎 谭守信

李 勇 于祥林 张延绥 董振福 朱明烈 钱明业

宋及顺

《鞍山市人民代表大会志》修志办公室

主 编 钱明业

编 辑 周元志 孙维礼

摄 影 程永魁

鞍山市地方志编纂委员会主任、副主任、顾问名单

主 任 马延利 中共鞍山市委副书记、鞍山市市长

副主任 董 伟 中共鞍山市委副书记

邢德昶 中共鞍山市委常委、秘书长

张显环 鞍山市副市长

李升照 鞍山市人民政府秘书长

刘惠德 中共鞍钢委员会副书记

陈国山 鞍山市人民政府地方志办公室主任

顾 问 姜 涛 丁 江 董 逊 赵青远 尹良煦

《鞍山市人民代表大会志》编纂委员会

主 任 王升义

副主任 王福德 侯殿功 罗国英 马文福 张维荣 王明义

张兴成 孙 毅 唐景明

委 员 范业忠 费修源 邹振遐 王惠普 侯 铎 谭守信

李 勇 于祥林 张延绥 董振福 朱明烈 钱明业

宋及顺

《鞍山市人民代表大会志》修志办公室

主 编 钱明业

编 辑 周元志 孙维礼

摄 影 程永魁

序 一

鞍山市市长 马延利

“盛世修志”。经过五个春秋的辛勤笔耕，《鞍山市志》丛书，陆续出版问世。它是鞍山市社会主义物质文明和精神文明建设的璀璨硕果，是鞍山市文化建设事业的宏篇巨著，也是鞍山市社会安定、经济繁荣和文化进步的显著标志。

编史修志，是中华民族的优良文化传统。《鞍山市志》作为钢都的科学文献，将日益显示出它的历史价值和社会效益。

物华天宝，人杰地灵。鞍山是辽东半岛开发区的腹地，是连接对外开放城市大连、营口和沈阳的枢纽，是蜚声中外的祖国钢都。得天独厚的地理条件，勤劳勇敢的钢都人民，使它诞生不到一个世纪就成为全国22个特大城市之一。中国最大的“鞍山群”铁矿藏，世界上储量最多的“辽河群”镁矿和滑石矿藏，就埋在鞍山的地下。全国12座名山之一的千山，全国著名的汤岗子温泉，就在鞍山的城郊。

据考古发掘，远在旧石器时代，我们的祖先就生息繁衍在这片土地上。战国时代，鞍山为燕国的属地；汉代，鞍山古冶铁业盛行；唐代，鞍山一带一度为古战场；明代，兴建“鞍山驿”、“长甸铺”、“沙河铺”，开通了边塞邮路；清代，留下了许多文化遗迹。所有这些，都标志着鞍山在不同历史时期人类社会的进程，说明鞍山历史悠久。清末以后，鞍山一直处在帝国主义的铁蹄之下，资源被掠夺，河山被践踏，人民被奴役。然而，英雄的鞍山人民并

没有屈服，义和团的风暴震慑沙俄，抗日义勇军在鏖战中前仆后继，争取民族解放的工人罢工斗争此起彼伏。在全国取得抗日战争胜利的斗争中，鞍山人民回到了祖国的怀抱。解放战争期间，富有光荣革命传统的鞍山人民积极投入反对帝国主义、反对封建主义、反对官僚资本主义的斗争，奋力支援中国人民解放军，1948年2月19日迎来了鞍山的解放。中华人民共和国成立39年来，鞍山市在前进中虽曾有过失误，但在中国共产党和人民政府的领导下，所取得的成绩是辉煌的，为国家社会主义建设作出了重要贡献。特别是中共十一届三中全会之后，改革、开放给鞍山带来了新的生机和活力，使鞍山人民迸发出建设社会主义物质文明和精神文明的极大热情。鞍山正在发生着新的巨大变化。

纵观鞍山的历史，既是一部苦难史，又是一部斗争史，更是一部发展史。

今日鞍山，不仅拥有我国特大型钢铁联合企业鞍钢，而且还拥有机械、化工、能源、电子、建材、轻工、纺织、印染、食品等门类齐全、协调发展的工业体系。鞍山农村自然资源丰富，“四山一水五分田”，为发展农村商品经济提供了有利条件。农村产业结构得到了调整，呈现出农业、林业、牧业、副业、渔业、工业、建筑业、运输业、商业、服务业十业兴旺的景象，农村经济开始向着城乡统一市场、城乡一体化的方向迈进。鞍山市城市建设日新月异，壮丽多姿的建筑群拔地而起，优美雅致的居民楼鳞次栉比，城市基础设施日臻完善。科学、文化、教育、卫生、体育、商业、金融等事业，更呈一派欣欣向荣景象。

编纂地方志，目的在于“资治、教化、存史”。《鞍山市志》丛书，以丰富翔实的资料，再现了鞍山悠久的历史、灿烂的文化、

美丽的大自然、蓬勃发展的经济、丰富多彩的生活，展示了鞍山在社会主义初级阶段已走过的历程。我坚信，它作为一部上载天文、下载地理、中括人间事物的地方百科全书，必然起着总结历史、服务现实、鉴戒未来的作用。

《鞍山市志》丛书在编纂过程中，自始至终得到中共鞍山市委、鞍山市人大常委会、鞍山市人民政府和鞍山市政协的关怀，自始至终得到各级领导和各界有识之士的支持，它是经过鞍山市地方志办公室和广大修志工作者的呕心沥血完成的。我代表全市人民，向为此书作出贡献的同志，表示诚挚的敬意。

1988年10月1日

7

序 二

鞍山市人大常委会副主任 王福德

《鞍山市人民代表大会志》在各方面的关怀和重视下，现在付梓问世，这是一件值得庆贺的事。同志们让我作序，我深感责任的重大和光荣，特写上几句，以志祝贺。

鞍山市第一部人大志，经过编写人员三年多时间的辛勤劳动编纂成书，这是鞍山市建制以来的首创。这部志书，以时为经，以事为纬，记述了从1946年1月的参议会到1987年12月第九届人民代表大会止，人民代表大会在鞍山市的形成、建立和发展的光辉历程，客观地记载了鞍山市人民从被奴役被压迫的地位变为国家的主人，参与管理国家事务，行使当家作主权利的历史风貌。

在编写中，注意应用马克思主义唯物史观，以实事求是的科学态度，按照“详今略古，立足当代，回首过去，放眼未来”的要求，力求做到“大事突出，要事不漏，前事不忘，琐事不录”。不仅对各界人民代表会议概括的作了介绍，而且着重地记述了人民代表大会常务委员会建立后的工作成绩和发展。可以说，这部志书是鞍山市政权建设历史发展的缩影，也是一部进行爱国主义、民主与法制教育的好教材。它的问世，必将激励全市人民同心同德、艰苦奋斗，为振兴鞍山、服务全国作出更大的贡献。

《鞍山市人民代表大会志》做到了政治观点正确，史料准确翔实，具有时代特色和人大特点。但由于缺乏编写经验，加之史料难以收集、考证，缺点和疏漏在所难免，衷心地希望各位读者批评指正。

1990年12月

凡 例

一、指导思想：以马克思列宁主义、毛泽东思想为指针，坚持党的四项基本原则，运用历史唯物主义和辩证唯物主义观点，实事求是，存真求实，力求思想性、科学性和资料性统一。

二、断限：上限1945年，下限1987年12月末。

三、体裁：图、记、志、表、传兼有，以志为主体，采用语体文记述。

四、纪年：以历史公元纪年。

五、称谓：名称、官职等均依当时当地历史习惯称呼。对人物直书姓名。

六、数字：本志内的数字均用阿拉伯数字。习惯用语中的数字及数字专门名称一般用汉字表示。

目 录

序 一

序 二

凡 例

目 录

概 述..... 3

大事记..... 9

第一章 各级人民代表大会代表的选举

第一节 1953年普选.....53

第二节 1956、1958、1961、1965、1978年选举.....55

第三节 指导县、区直接选举.....57

第二章 人民代表

第一节 各界人民代表会议代表.....67

第二节 人民代表大会代表.....69

第三节 人民代表活动.....71

第三章 各界人民代表会议

第一节 参议会.....81

第二节 各界人民代表会议.....81

第三节 各界人民代表会议协商委员会.....87

第四章 人民代表大会

第一节 第一届人民代表大会.....91

第二节 第二届人民代表大会.....92

第三节 第三届人民代表大会.....93

第四节	第四届人民代表大会	95
第五节	第五届人民代表大会	97
第六节	第六届人民代表大会	98
第七节	革命委员会	99
第八节	第八届人民代表大会	100
第九节	第九届人民代表大会	102

第五章 鞍山市人民代表大会常务委员会

第一节	组织机构	139
第二节	鞍山市第八届人大常委会会议	145
第三节	鞍山市第九届人大常委会会议	162
第四节	讨论决定的重大事项	184
第五节	监督工作	194
第六节	人事任免	205
第七节	地方立法	225
第八节	代表联络工作	230
第九节	办理人民代表议案、意见、批评和建议	232
第十节	信访工作	234
第十一节	外事活动	236
第十二节	机关建设	238

第六章 区、县人民代表大会

第一节	铁东区人民代表大会	277
第二节	铁西区人民代表大会	285
第三节	立山区人民代表大会	294
第四节	旧堡区人民代表大会	302
第五节	海城市人民代表大会	311

第六节 台安县人民代表大会.....	320
第七章 人物.....	335
附 录 鞍山市第八、九届人大常委会工作报告.....	357
修志始末	400

概 述

2

3

人民代表大会制度是我国人民民主专政的政权组织形式，是我国的根本政治制度。它的基本内容，是在中国共产党领导下，按照民主集中制原则，由人民选举产生的人民代表组成全国和地方的国家权力机关体系，即全国和地方各级人民代表大会。

根据中华人民共和国宪法规定：“国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。”人民代表大会代表人民统一行使立法权、决定权、监督权和任免权，并依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务、管理社会事务、管理经济和文化事业。是人民管理国家的最好形式。

作为地方国家权力机关的鞍山市人民代表大会，有它逐步形成、建立和发展的历史过程。

1946年1月至1949年2月，由鞍山市各阶层、各职业团体、各机关，民主选举出参议员，成立了鞍山市参议会。参议会是以共产党为领导，以工农联盟为基础的民族民主统一战线的政权。

1949年2月至1954年1月，鞍山市正处在解放初期。根据中共中央东北局和东北人民政府指示，鞍山市建立了各界人民代表会议。初期是鞍山市人民政府传达政策、联系群众的协议机关，是人民参政的一种组织形式。1950年2月，鞍山市第一届第四次各界人民代表会议，开始代行部分人民代表大会的职权。闭会期间，设各界人民代表会议协商委员会，协助市人民政府执行人民代表会议的决议，并负责筹备下次人民代表会议。这种政权形式为后来建立人民代表大会制度奠定了基础。这一时期共举行两届14次会议。1953年5月，鞍山市开展了空前的民主选举运动，人民群众第一次选举出自己信任的人民代表，组成人民权力机关，行使管理国家和社会事务的权力。鞍山市人民代表大会从1954年8月第一届人民代表大会

第一次会议到1987年12月，共召开九届28次会议。

1955年以后由鞍山市人民代表大会选举产生的鞍山市人民委员会是鞍山市的人民代表大会执行机关，行使政府的职能，又主持本级人民代表大会代表的选举，召开本级人民代表大会会议。鞍山市人民委员会非常重视民主政治的建设，依照法律规定保证了按时选举、换届，按时召开会议，审议政府工作报告和人民法院工作报告，审查和批准政府财政预算和决算，选举市长、副市长和人民委员会委员，认真听取人民群众的意见、批评和建议。但由于人民代表大会刚刚建立，人民代表大会制度还不够完善、健全，地方人民代表大会没有常设机构，人民代表大会闭会后，人民代表各自回到自己的工作岗位上，大会的决议、决定由人民委员会去执行，执行的情况，没有相应的机构对它实行监督，人民代表成了开会的代表，闭会后很少有活动，很难充分发挥人民代表的作用。

1966年至1976年，因“文化大革命”，人民代表大会制度遭受严重破坏，人民民主权利被践踏。全国及地方各级人民代表大会都中断了活动，鞍山市长达10年之久没有进行选举，没有召开人民代表大会。1968年3月22日，鞍山市召开群众大会，宣布经沈阳军区党委批准的鞍山市革命委员会成立。革命委员会是“文化大革命”的产物，是临时的全权机关，它的产生程序和组织形式与人民代表大会和人民委员会大相径庭，它不是根据《选举法》和《地方组织法》的规定，在本行政区域内按选区和人口比例选举各民族、各阶层、各行业、各党派、各人民团体、各界人士的代表组成，而是在所谓“大联合”（各派群众组织的联合）、“三结合”（军队代表、干部代表、群众代表相结合）的名义下，由各派群众组织通过协商组成的，其主要成员是军队代表和群众组织头头，结合少数的原党政机