

010108



柘荣县工商行政管理志

福建省柘荣县工商行政管理局

# 柘荣县工商行政管理志

刘公谨 主编

柘荣县工商行政管理局

2

# 目 录

照 片

柘荣县工商局（所）市场分布图

序 言

凡 例

概 述..... (1)

大事记..... (7)

第一章 管理机构..... (23)

第一节 机构沿革..... (23)

第二节 队伍建设..... (26)

一、编 制..... (26)

二、培 训..... (27)

三、奖 惩..... (28)

第三节 党群组织..... (31)

一、中共支部..... (31)

二、共青团支部..... (32)

三、工会委员会..... (32)

第四节 基建与设备..... (33)

一、基 建..... (33)

二、设 备..... (34)

<b>第二章 市场管理</b> .....	(45)
<b>第一节 市场建设</b> .....	(45)
一、街市演变.....	(45)
二、集贸市场.....	(47)
三、其他市场.....	(48)
<b>第二节 工商户管理</b> .....	(50)
<b>第三节 商品交易管理</b> .....	(56)
<b>第四节 价格监督检查</b> .....	(63)
<b>第五节 计量监督检查</b> .....	(68)
一、计量监督.....	(69)
二、度量衡器具制造监督.....	(71)
<b>第六节 卫生监督检查</b> .....	(72)
<b>第三章 经济检查监督</b> .....	(79)
<b>第四章 企业登记管理</b> .....	(87)
<b>第一节 企业登记</b> .....	(87)
<b>第二节 整顿公司</b> .....	(99)
附：中外合资企业.....	(101)
<b>第五章 个体私营经济管理</b> .....	(103)
<b>第一节 发展概况</b> .....	(103)
<b>第二节 监督管理</b> .....	(115)
<b>第六章 经济合同管理</b> .....	(121)
<b>第一节 鉴证与咨询</b> .....	(121)

第二节	监督检查	(124)
第三节	调解与仲裁	(125)
第四节	重合同、守信用	(127)
<b>第七章</b>	<b>商标与广告管理</b>	<b>(133)</b>
第一节	商标管理	(133)
第二节	广告管理	(141)
<b>第八章</b>	<b>工商团体组织</b>	<b>(143)</b>
第一节	商    会	(143)
第二节	工商业联合会	(144)
第三节	个体劳动者协会	(150)
第四节	消费者委员会	(154)
编后记		(157)

4

# 序 言

《柘荣县工商行政管理志》的编纂和出版是柘荣县工商行政管理史上的一件大事。

柘荣县地处闽东北山区，曾经是霞浦县属的一个区。城乡市场贸易自古有之，但由于距县城较远，政府对柘荣的工商行政管理鞭长莫及。1935年成立柘洋特种区，由第二科负责工商行政管理。

解放以来，随着商品经济的发展，工商行政管理的内容逐渐增多，管理机构也逐渐建立和健全。

《柘荣县工商行政管理志》比较全面，翔实地记叙了柘荣县工商行政管理的历史发展和现状，反映了工商行政管理部门对经济监督管理的地位和作用。

《柘荣县工商行政管理志》是一部用新观点、新方法、新材料编写的具有时代性、地方性、专业性的志书。它的出版，不仅是柘荣县工商行

政管理经验的总结，为柘荣县的经济的发展提供历史的经验和现实依据，还将在“资治、教化、存史”诸方面起到明显作用。

《柘荣县工商行政管理志》编纂过程中，承蒙地区工商行政管理局和县方志委的指导，得到有关单位及老同志的大力支持和热忱帮助；编纂人员为此付出了艰辛的劳动，在此，表示衷心的感谢！

柘荣县工商行政管理局局长陶郑钰

一九九〇年十一月三十日

# 凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想和中国共产党十一届三中全会以来的路线、方针、政策为指导思想，用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点编写。

二、本着“详今略古”的原则，重点编纂中华人民共和国成立以来柘荣县工商行政管理的成就。对1949年前的资料全面搜集，加以鉴别，适当选用，以达到承前启后，继往开来的目的。

三、本志时间上限不限，下限断至1989年止。

四、本志共立管理机构、市场管理、经济检查监督、企业登记管理、个体私营经济管理、经济合同管理、商标与广告管理、工商团体等八章，设二十四节，下分目共三个档次，对县内有关工商行政管理大事，采用《大事记》记载。

五、本志历史纪年，沿用历史朝代年号，括号内注明公元纪年。中华人民共和国成立后，一律采用公元纪年。

六、本志数据，除采访口碑材料外，其余均依据原始档案资料。

七、本志数字，不论正文和表格，除特殊情况外，一律用阿拉伯数字。

八、本志凡第一次书写单位名称均用全称，重复出现则用简称。

# 概 述

柘荣县地处福建省东北部山区，原名柘洋，曾经是霞浦县属的一个区。民国二十四年（1935年）柘洋升格为特种区，直属省辖。民国三十四年（1945年）建立县制，改名柘荣。1956年、1970年，曾两次撤销县制，分属福安、福鼎两县。1975年3月，恢复柘荣县建制，下设1镇8乡117个行政村（含3个居委会）。全县总面积552.78平方公里，1989年底全县总人口84205人。

柘荣县是“老、少、边、穷”地区，经济一向以农为主，工业基础差，商品经济不发达，物资交流以街市商店贸易为主要形式。历史上形成主要街市有溪坪街、下城街、富溪街等3处；小街市有上城南门外、龙溪桥头、下城西门外以及前宅、蒲洋、楮坪、榴坪、乍洋、东源等处。这些街市商店多的有五六十户，少的只有五六户，多是亦商亦农、亦商亦工的“父子店”和“夫妻店”。工业主要是手工作坊，如麦坊、油坊、染坊、造纸楼和打铁铺等，大都是自营或合伙经营，规模小，产量少，所生产的手工业品和农民剩余的农副产品绝大部分就地销售。长期以来，霞浦县政府对分散在边远山区街市的工商行政管理往往鞭长莫及，对工商户的开业、歇业，商品的生产 and 流通，很少过问。民国后

## (2) 概 述

期，柘洋特种区署和柘荣县政府虽然设有建设科和税捐经征处机构，对工商业户实施工商行政管理，但主要是进行工商登记，从而征收税捐，寓管于税之中。当时柘荣的工商业发展缓慢，至1949年初，全县私营工商户仅有171户。

中华人民共和国成立后，柘荣县的工商行政管理工作先后由县人民政府建设科、工商科、商业局、市场管理委员会等机构负责。1975年10月，县革命委员会设工商行政管理局，专管工商行政工作。至1989年底，县工商行政管理局设7个股，下辖4个管理所，全局干部职工从1975年的4人增加到1989年的51人。

从1949年至1956年，在完成生产资料所有制社会主义改造后，是国家实现从新民主主义过渡到社会主义的时期。整个过渡时期，柘荣县工商行政管理部门遵循国家制定的对资本主义工商业实行“利用、限制、改造”的政策进行工作：前三年是国民经济恢复时期，县工商行政管理部门主要是办理私营工商业登记、发证，鼓励商品生产，开展城乡物资交流，打击投机倒把活动，稳定市场物价。全县私营工商业户从1949年上半年的171户，发展到1952年的255户；后四年是第一个五年计划时期，县工商行政管理部门主要是对资本主义工商业实行社会主义改造和市场安排，同时对粮、油、棉花、棉布等统购统销物资严加管理监督。1956年6月，全县基本完成所有制的转变，国营经济、公私合营经济、合作经济统治了整个市场。

实现生产资料所有制变革以后，由于国家经济强调集中统一，企业按部门、行业实行归口管理，工商行政管理范围比前缩小，日常工作主要是对市场管理和打击投机倒把活动。但管理工作随着各个时期的政治形势和工作中心而有所不同。

1956年8月，柘荣撤县，合并到福安县，成为福安县辖的两个区——柘荣区、富溪区。工商行政管理工作由县转给区的市管会（小组）负责，主要是市场管理和处理“对私改造”、“对资改造”中遗留下来的问题以及安排未经改造的部分个体小商贩等工作。

1958年开始的“总路线”、“大跃进”、“人民公社”运动中，市场管理归由柘荣、富溪、楮坪三个人民公社的市管部门负责。由于受到“共产风”的影响，工商行政管理曾一度方向不明，任务不清，农贸市场关闭，商品经济萎缩。

从1961年柘荣复县至1965年，县工商行政管理部门贯彻国家“调整、巩固、充实、提高”八字方针和国务院有关肯定集市作用的指示，适度开放初级自由市场，并加强对市场管理，很快地把“大跃进”和连续三年自然灾害所造成的物资紧缺状况缓和下来，市场贸易重新恢复活跃。

1966年开始的“文化大革命”中，商品经济被视为资本主义因素。“文革”初期，工商行政管理工作受到无政府主义思潮冲击，曾一度失控。市场无证商贩乘机活动，投机倒把有所抬头，市场秩序陷入无政府状态。1969年4月，在县商业、供

#### (4) 概 述

---

销、物资三个部门合并成立的县“贸易服务站革命委员会”之下，成立“市场管理小组”，加强市场管理，取缔无证商贩，打击投机倒把活动，市场秩序逐渐恢复正常。

1970年7月，柘荣再次撤县，原来柘荣境内的市管工作，随着行政区划的变迁，划归福安和福鼎两县管辖。这期间个体商贩和人民公社社员正当的家庭副业都被取缔，造成市场萧条，商品匮乏。

1975年3月，柘荣重新复县，并设置工商行政管理局，但对工商管理政策仍然偏“左”，曾在全县范围内掀起一股“割资本主义尾巴”之风，把农村一些从事家庭副业、生活较好的社员作为“暴发户”来打击，大大挫伤了农民副业生产的积极性。

1978年12月，中共十一届三中全会后，国家工作重点转移到经济建设上来。随着改革开放政策的贯彻执行，特别是中央对广东、福建两省采取特殊政策，灵活措施以后，柘荣县工商行政管理部门立足于发展经济，支持生产，促进流通，方便群众为指导思想，大力发挥工商行政管理部门在经济领域的监督管理作用，确保改革、开放、搞活经济方针的贯彻，促进商品经济的发展。工商行政管理范围除市场管理外，恢复了工商企业登记管理，个体私营经济管理，并扩大到经济合同管理，商标管理和广告管理。在管理手段上，变单纯的行政命令为行政手段、法律手段与经济手段综合运用；把过去习惯于限制、处罚、取缔的工作

方法转变为宣传、教育、扶持、疏导、服务上来，既管理又服务，寓管理于服务之中。从1983年至1989年，柘荣县工商行政管理部门先后在城关开辟了小商品、药材两个专业市场和城北、城南两个集贸市场，并在车站、十字街开辟两个早市、晚市，初步解决了开放以来迅速发展起来的个体商贩摆摊设点、占街为市的拥挤状况，既美化市容，又方便群众。

1989年底，全县城乡工商业户发展到1754户，其中工商企业668户，私营企业29户，合伙经营51户，个体商贩1006户，共有从业人员15806人，注册资金10563.25万元。随着商品经济的发展和工商业户的增加，也促进了柘荣县工农业生产的发展，尤其是工业生产发展迅速。1985年柘荣县工业总产值开始超过农业总产值，1986年人均工业产值跃居全地区首位。1989年工农业总产值11290万元，比1978年增长4.8倍，其中工业总产值8416万元，比1978年增长11.1倍。

四十年来，柘荣县工商行政管理部门在社会主义各个建设时期，根据党和国家的经济政策、法规，在中共柘荣县委、县人民政府的领导下，取得了可喜成绩。在社会主义建设新时期，县工商行政管理部门将继续以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，充分发挥职能作用，促进商品生产和流通，维护社会主义经济秩序，为柘荣县的社会主义经济持续、稳定、协调发展作出贡献。

# 大事记

## 民国六年（1917年）

1月1日戌时，上城南门外街旁商店失火，烧毁布店、屠店，杂货店、中药店、客栈、土膏店等7间。原来形成的“上城南门外”小街市至此消失。

是年，霞浦县城豪绅孙业甫串同柘洋劣绅在柘设立盐仓，实行专卖，抬高盐价，遭到民众反对，群起将盐仓捣毁。

## 民国二十四年（1935年）

柘洋升格为特种区，直属省辖。由第二科负责工商管理。

## 民国二十八年（1939年）

2月7日夜間，下城大街两旁商店失火，烧毁憩仙亭1座和憩仙亭以南店铺30间。

9月20日，柘洋特种区署召集有关单位和商民代表组成“评定物价委员会”，由区长兼主任，对当时物价暴涨进行平抑。

11月30日夜間，溪坪上街两旁商店失火。从街头集仙亭起至中桥止，计焚毁街亭2座，店屋59间。

## (8) 大事记

---

### 民国二十九年（1940年）

春季，发生盐荒。柘洋特种区署按照《福宁属计口授盐暂行细则》规定，每人每月平均供盐375克（12市两），先后在溪坪、富溪、宅中、菖蒲洋、楮坪、五蒲、玉山（石山）七处开设盐子店售盐。

3月18日，柘洋特种区署发出布告，限令粮价以本地2月20日市价为最高额，不准再行提价，但实际上粮价照样上涨。

7月，柘洋特种区署根据上峰指令精神，规定统一使用市制度量衡。柘洋城关商店开始使用市斤、市尺。

8月，溪坪街商民吴登意等50余户联名向区署申请组织商会，嗣经核转省府批准，于9月下旬成立柘洋特种区商会，选举袁登九任理事长。

10月，柘洋特种区署奉文加强商业管理，下令全面举行商业登记。

11月1日，柘洋特种区署奉文除对大米进行评价和分配管理外，并对杂粮、柴、炭、蔬菜、油、盐、棉花、棉布八类日常必需品价格进行平抑。

### 民国三十年（1941年）

春，上城刘愚醒发动刘、林、陶三族人民在上城内开辟一条龙新街。

4月，成立柘洋特种区公沽局，作为粮食统一购销及运输、保管机构，以官定价格向富户收购余粮。同时，对机关单位实行计口授粮。

7月19日，柘洋特种区署根据福宁盐务局通知，对食盐配购量标准降低为每人每月250克（半市斤）。

### 民国三十二年（1943年）

9月，柘洋特种区署奉上级文件下令，嗣后凡属商号组织非在所在地主管官署呈准登记，不准创设。

### 民国三十三年（1944年）

5月，柘洋特种区署奉令下达，停止登记樟树炼油工厂，限制樟树制油。

6月，设立“财政部闽赣区食糖专卖局福安分局霞浦办事处柘洋办事处”，对食糖实行专卖管理。

### 民国三十四年（1945年）

10月1日，柘洋特种区升格为柘荣县。工商行政管理工作仍属县政府建设科主办。

### 民国三十五年（1946年）

城关吴普成、魏伯杰等人合资开设“荣丰碾米厂”，设备有

**(10) 大事记**

---

九匹马力发动机1台，日碾米15市石，是柘荣第一个机器动力工业参加工商企业登记之始。

**民国三十六年（1947年）**

12月，县政府重申市制度量衡器限明年一律整理完成。

**民国三十七年（1948年）**

3月，县召开柘荣县商会第二届会员代表大会，选举袁希成为二届商会理事长。

**公元1949年**

10月1日，中华人民共和国建立；11月25日，柘荣县人民政府成立；是月，随即领导溪坪街商民组织“柘荣县溪坪工商业联合会筹备委员会”。

**公元1950年**

2月1日，县人民政府为稳定物价在溪坪中街桥头店开设“柘荣县人民商店”门市部，销售日用品。3月下旬，“柘荣县人民商店”改称“柘荣县人民合作社”，兼营布匹、鱼杂、食盐等零售业务，以低于市价1%供市。

4月，溪坪工商业联合会筹备委员会进行改组。

6月，县人民政府设置建设科，兼管全县一般民营工商矿