

004441



# 竹山县财政志

湖北省竹山县财政局编



# 竹山县财政志

湖北省竹山县财政局编



二〇〇五年三月

B63-4

1

## 《竹山县财政志》编纂人员名单

主 编	华新宇					
副主编	方 耀	华从升				
主 审	张慧彬	华新宇				
终 审	李诗咏					
主 笔	李翰华					
编 辑	李翰华	沈德志	冯炜玮			
审 稿	任新民	任典武				
摄 影	贺 雁	罗 煜	付克荣	邵义龙	李 俊	
	吴见星	卢家波	蔡谟祥			
美 编	蔡谟祥	冯炜玮	沈德志	李翰华		
校 对	冯炜玮	沈德志	李翰华			
打 字	蔡 玲					

## 撰写初稿人员名单

概述	李翰华		
上篇第一、二章	李翰华		
下篇第一章	沈德志	李翰华	
第二章	袁琳		
第三章	石全银	李翰华	
第四章	石全银	任典武	
第五章	石全银	冯炜玮	
第六章	吴清宏		
第七章	张富波	李翰华	
第八章	陈君		
第九章	魏家李	杨友祥	
第十章	吴清宏		
第十一章	冯炜玮	雷明维	
第十二章	魏家李	李翰华	
第十三章	方友柱	李翰华	
第十四章	刘兴柱		
第十五章	王仕平		
第十六章	冯炜玮		
第十七章	周凤兰		
第十八章	张宏星		
第十九章	冯炜玮		
第二十章	魏家李	李翰华	
第二十一章	陈育	罗煜	冯炜玮
第二十二章	沈德志	李翰华	冯炜玮

# 序

“国之大事祀与戎”。无财物，何以祀？乏财力，何以戎？财政对国家政权的重要作用毋庸置疑。孟子说：“诸侯之宝三：——土地、政事、人民。”三者中，土地是财富生成之基，人民是财富的创造者，政事的基本内容之一就是促进财富产生并得到合理分配，保障社会各阶层的合理需求，从而促进社会全面进步与和谐。同时，政务办理本身亦需凭借财力支持。可以说，人类社会的发展史即是财富被创造、分配和使用的历史。

“以史为鉴，可以知兴替”。作为一方之全史的地方志和部门(行业)之全史的专业志，可以帮助我们纷繁复杂的历史事实和源远流长的行业发展轨迹中洞悉历史规律，把握事物本质，总结经验，汲取教训，趋利而避害，兴政以惠民。修志读志，其意义不可小觑。

编史修志意在存史资治。修志乃中华文明的优良传统。自先秦延及近代各级方志记“财政”皆极简略，大率以“赋役”、“蠲政”为要，浮光掠影，粉饰太平，对地方政府财政运作勾画粗略，后人读志往往难以解读其堂奥。修撰一定地域的财政专志更为鲜见。竹山地方，或为国，或为郡，或为县，可以确考的历史已逾四千年，其间时移势易，桑田沧海，撰修地方志只到近代方有成果面世，财政专志缺如之憾则一直延续至今。

上世纪八十年代初，因应撰修一代社会主义新方志的热潮，县财政局成立领导小组，抽调资深财政干部着手撰写《竹山县财政志》并形成部分卷次手稿。后因诸多因素，致人员离散，志稿遗失，修志工作半途而废。其后，县财政局几届领导班子数度组织人员撰修，终因各种困难而未果，志书修撰之难可见一斑。2002年，张慧彬同志出任财政局长，思图有所兴作，于是统一领导班子成员思想，动员全系统各方力量，延请县内修志行家于2003年春开始重修。2003年底，慧彬同志赴竹溪履新，我继任局长，政务倥偬，席不暇暖。每思修志可上慰艰苦创业之先辈，下惠继往开来之后世，系有益事业之善举，便不敢有所懈怠。于繁忙中竭力督促局属各股室分头撰稿，局修志办集中总纂，班子成员尽力多方协调，戮力同心，竭心尽智，参酌意见，排忧解难，凝百人心血，集文为卷，一部60余万字的《竹山财政志》终于定稿待梓。此工告竣，有县财政局数届领导奠基于前，赖全县财政系统各单位鼎力协作，仰仗县内外有关部门、人士的倾力支持，更依靠编纂人员于汗牛充栋的档案中觅迹，在浩如烟海的书刊中寻踪，博采广集，辛勤笔耕。

我恭逢其事并得以观成,实为幸事,无由擅其美、专其功,惟深怀谢忱而已。

“看似寻常最奇崛,诚如容易却艰辛”。编史修志非寝馈班马者实难有大成就。《竹山县财政志》记述时跨一百余年,洋洋60万字,资料之搜罗,史实之考证,结构之安排,文字之锤炼,皆非轻而易举而需耗费心力,限于客观条件及我辈同仁的学养、才力,本志的疏漏以至错讹自然不免。惟望各方贤达指谬纠讹,不吝批评。世间诸事,草创为难;前车之覆,后车之鉴。此后再修志书,当以此志为藁矢,光大美善,摒弃粗陋,何患不能有佳志问世!

与新编县志记事时限吻合,《竹山县财政志》记事上自晚清同治年间,下迄2003年。此一百余年,中国社会风云激荡,剧烈变革。晚清、民国、新中国成立后、改革开放新时期,财政作为国家政权的重要组成部分,其职能、性质、内容、运作方式、综合效应各不相同。一部县级财政志断难尽现和诠释其中的纷纭复杂。但阅读志稿却可以让我们得出这样的基本结论:执政者的财政政策必须合民心、顺民意、遂民愿、恤民瘼,并且契合一定历史阶段的社会经济发展水平,依赖并合理利用一定地域的自然禀赋,方能使财力充裕,财富不断积累,财政对社会经济发展产生积极的促进作用。反之则会财源枯竭,财力薄弱,财政成为“猛于虎”的苛政殃民而祸国。

我们正处于深刻变革中的时代,新旧体制正在剧烈碰撞中此消彼长。审视昨天,放眼未来,直面机遇,正视挑战,传承历史,开拓创新,需要我们有智慧,作大努力;摒弃传统财政,建立公共财政,需要我们有勇气,下大决心。我们每一个财政工作者使命在肩,责无旁贷。只要我们坚持“权为民所用,情为民所系,利为民所谋”的宗旨,弘扬“克己奉公,先忧后乐”的精神,坚持科学的发展观、政绩观、社会观,我们便能战胜各种困难和挑战,革故鼎新,成就前无古人的辉煌业绩。

西哲有言:“读史使人明智”。伟人告诫:“历史的经验值得注意。”此类道理知之不难,自觉地付诸实践却不易。愿全县财政干部将此志书常置案头,不为风雅,而作镜鉴,则此志修撰适得其所。是为序。

华新宇

二〇〇四年孟秋

## 凡 例

一、本志编纂以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以中共中央《关于若干历史问题的决议》为准则，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，坚持“实事求是”的原则，秉笔直书，力求做到求真存实，寓褒贬于事实之中。

二、本次是竹山县有史以来首次编修财政志，记事年限因受资料制约而无法无限上溯，即遵照“详今略古、详近略远”的惯例，并考虑与新编县志记事时限吻合，上起1865年（清同治四年），下限断至2003年底（图片反映内容终止2004年底）。

三、本志篇目采用篇、章、节、目、子目五个层次编写，运用述、记、志、传、图、表、录等形式，以志为主。按照“横排竖写，纵横结合”的要求，首列概述，述全书之大要；次列大事记，采用编年体和记事本末体相结合的方法记载大事、要事；将建国前后分为上下两篇。在篇下按照事以类从的办法平列各章，并在“章”前加无名小述（节、目、子目在各章下平列，宜多则多，宜少则少）；最后以附录辑录相关的重要文件和本志的编修情况。

四、本志采用语体文，力求言简意明，记述精确，通俗易懂，图、表随文字穿插于相关的章节之中。

五、本志以公元纪年，中华人民共和国成立以前加注朝代纪年。在记述中，中华人民共和国成立以前（或以后），首次出现用全称，以后用简称，如“建国前（或后）”。

六、本志计量单位和币制，建国前各个时期计量单位和币制原文照录；建国后以“公斤”、“米”等公制计量单位和现行人民币为准。凡表示数量、百分比、公元纪年的数字用阿拉伯字书写，小数点后一般只保留一位数，特殊情况保留多位数。习惯用语、成语、专用名称中的数字、几分之几等用汉字。

七、称谓：地名一律用当时地名，对难以考证当时称谓的地名用志书下限时的称谓；人名一律直呼其名；行政区划一律沿用历史名称。专用名词在首次出现时用全称，后用简称。如“无产阶级文化大革命”，简称为“文化大革命”或“文革”；“第一个五年计划”简称为“一五计划”。

八、本志各篇章中以事系人，记载人物用传、录（简介）、表三种形式。人物略传以卒年先后排列，人物录按职务高低排列，人物表专列各个时期有文件依据的股、室、所的主要负责人，不记副职。

九、本志资料，主要来源于县财政局各股室据档案《湖北省志·财政卷》、《陕南财政志》、省市《财政年鉴》、《竹山县志·财政卷》、《竹山县组织史》、《竹山县税务志》、《竹山县金融志》、《竹山报》等书刊和县档案材料，县财政系统老干部口碑材料及工作笔记为本志资料作了有益的补充。

# 目 录

概述.....	(1)
大事记 .....	(13)

## 上 篇

### 晚清民国时期的竹山财政

#### 第一章 清末时期

第一节 财政体制 .....	(37)
第二节 财政收支 .....	(37)
一、财政收入 .....	(37)
二、财政支出 .....	(39)

#### 第二章 中华民国时期

第一节 机构体制 .....	(42)
第二节 财政收入 .....	(43)
一、赋税收入 .....	(43)
二、附税 .....	(44)
三、杂捐 .....	(44)
四、公产收入 .....	(44)
五、捐献收入 .....	(45)
六、补助收入 .....	(45)
七、其他收入 .....	(46)
第三节 财政支出 .....	(46)
一、行政支出 .....	(46)
二、保安支出 .....	(46)
三、教育支出 .....	(47)

王光武	(450)
韩庆龙	(451)
周克意	(452)
方 耀	(452)
张慧彬	(453)
华新宇	(453)
涂克云	(454)
陈声爱	(454)
潘名显	(454)
陈如珍	(455)
韩 群	(455)
张书松	(455)
郭际宁	(456)
王大刚	(456)
杜书海	(457)
闵洪庭	(457)
朱通智	(458)
任新民	(458)
胡明宝	(459)
胡学端	(459)
吴承志	(460)
张 宏	(460)
张静祥	(461)
陈 雷	(461)
刘忠志	(462)
马仕斌	(462)
吕文东	(462)
周光华	(463)
贺 雁	(463)
陈尚武	(464)
刘平峰	(464)
王仕平	(464)
华从升	(465)
第三节 特别人物	(465)

温沁忠.....	(465)
曾新生.....	(466)
周登峰.....	(467)
第四节 人物录.....	(467)
1949 - 2003 年历任股室所负责人 .....	(467)
1952 年各区财粮助理 (干事) .....	(483)

## 附 录

财税三级办点 深沟面貌大变.....	(484)
竹山：越穷越要搞政府采购.....	(487)
李白之死.....	(489)
慰藉生命.....	(491)
《论语》的价值有多大？ .....	(492)
前车之覆 后车之鉴.....	(493)

## 修志文存

县财政局关于成立竹山县财政志编纂委员会的通知.....	(495)
编后记.....	(497)

四、社会救济支出 .....	(47)
五、经济建设支出 .....	(47)

## 下 篇

### 中华人民共和国时期的竹山财政

#### 第一章 机构沿革

第一节 县级财政机构 .....	(49)
第二节 财政局内设机构 .....	(50)
第三节 乡(镇)财政机构 .....	(52)

#### 第二章 财政收支预决算

第一节 机构沿革 .....	(57)
第二节 职能职责 .....	(58)
第三节 预算管理 .....	(58)
一、财政体制 .....	(58)
二、预算编制 .....	(69)
三、预算执行 .....	(71)
四、决算编制 .....	(73)
五、预算科目 .....	(75)
六、预算会计 .....	(78)
七、金库 .....	(90)
八、预算会计档案 .....	(92)
第四节 财政收入 .....	(93)
一、工商税收 .....	(98)
二、农业税收 .....	(115)
三、企业收入 .....	(118)
四、其他收入 .....	(120)
五、专项收入 .....	(123)
六、基金预算收入 .....	(124)

七、补助收入	(125)
第五节 财政支出	(127)
一、城市维护支出	(130)
二、城市青年就业补助支出	(131)
三、行政管理支出	(134)
四、其他部门事业支出	(134)
五、上解支出	(137)
第六节 社会集团购买力管理	(139)

### 第三章 农税征管

第一节 机构沿革	(143)
第二节 职能职责	(144)
第三节 农业四税征收与管理	(144)
一、农业税征管	(144)
二、农业特产税征管	(149)
三、耕地占用税征管	(155)
四、契税征管	(156)
五、农税税源普查	(158)
六、农税宣传	(159)
七、农税执法	(160)
第四节 财源建设与扶贫	(162)
一、财源建设	(162)
二、扶贫	(164)
第五节 支持基层财政所基础设施建设	(165)
第六节 农村税费改革	(166)
一、农村税费改革的主要做法	(166)
二、农村税费改革成果	(168)

### 第四章 农林水牧气事业财务管理

第一节 机构及职责	(171)
第二节 农林牧气事业财务管理	(171)
一、管理办法	(171)
二、事业单位概况	(176)
第三节 扶持农村基础设施建设	(181)

一、扶持农田基本建设 .....	(181)
二、扶持小型水利建设 .....	(182)
三、扶持小水电站建设 .....	(185)
四、扶持人畜饮水设施建设 .....	(186)
第四节 扶持农村财源建设 .....	(188)
一、扶持发展多种经营生产 .....	(188)
二、扶持发展乡镇企业 .....	(191)
三、扶持重点乡镇财源建设 .....	(194)
四、扶持村级财源建设 .....	(194)
第五节 农村特别财政扶持 .....	(195)
一、财政扶贫 .....	(195)
二、扶持天然林资源保护工程和退耕还林工程建设 .....	(197)

## 第五章 国有工交企业财务管理

第一节 机构沿革 .....	(198)
第二节 职能职责 .....	(199)
第三节 工交企业财务管理 .....	(200)
一、流动资金管理 .....	(201)
二、固定资产管理 .....	(203)
三、利润分配管理 .....	(204)
四、成本费用管理 .....	(208)
五、专用基金管理 .....	(209)
第四节 工交企业发展概况 .....	(213)
一、工业企业发展概况 .....	(213)
二、交通、邮电企(事)业发展概况 .....	(225)

## 第六章 国有商贸粮食企业财务管理

第一节 机构沿革 .....	(236)
第二节 职能职责 .....	(237)
第三节 商贸企业发展概况 .....	(238)
第四节 资产管理 .....	(240)
一、流动资金管理 .....	(240)
二、利润分配管理 .....	(241)
三、商品流通费管理 .....	(246)

四、专项补贴	(248)
五、商贸周转金管理	(253)
六、商贸企业财务会计制度改革及流通体制改革	(254)

## 第七章 外经旅游财务管理

第一节 机构沿革	(268)
一、外经财务管理股	(268)
二、债务管理股	(268)
第二节 职能职责	(269)
第三节 工作概况	(269)
一、利用外资	(269)
二、旅游业的发展与管理	(273)
三、债券管理	(274)

## 第八章 经济建设投资财务管理

第一节 机构沿革	(276)
一、经济建设股	(276)
二、基建投资评审中心	(276)
第二节 职能职责	(277)
一、经济建设股	(277)
二、投资评审中心	(278)
第三节 工作概况	(278)
一、基本建设财务管理	(279)
二、投资评审	(280)
三、经验推介	(280)

## 第九章 行政文教卫生财务管理

第一节 机构沿革	(288)
第二节 职能职责	(289)
第三节 行政事业支出	(290)
一、文教科学卫生事业支出	(290)
二、抚恤和社会救济福利事业支出	(298)
三、行政管理支出	(299)
第四节 行政事业财务管理概况	(302)

第五节 专项资金管理	(308)
------------	-------

## 第十章 社会保障财务管理

第一节 机构与职责	(311)
第二节 工作概况	(312)
一、抚恤和社会福利救济	(312)
二、卫生事业费和中医事业费	(316)
三、各类社会保险基金管理	(317)
四、下岗职工基本生活保障和再就业	(323)

## 第十一章 预算外资金管理

第一节 机构沿革	(325)
一、综合计划股	(325)
二、预算外资金管理局	(326)
第二节 职能职责	(327)
一、综合计划股	(327)
二、预算外资金管理局	(327)
第三节 工作概况	(328)
一、预算外资金管理	(328)
二、罚没收入征管	(338)
三、“能调”两金收缴	(340)
四、债券管理	(342)

## 第十二章 财政监督

第一节 机构沿革	(345)
一、税收财务物价大检查领导小组	(345)
二、财政监督检查局	(346)
第二节 财政监督机构的职责与工作内容	(346)
一、财政监督的职责	(346)
二、财政监督的主要内容	(347)
第三节 财政监督检查工作的实施	(348)

## 第十三章 会计事务管理

第一节 机构沿革	(354)
----------	-------

第二节 职能职责	(355)
第三节 工作概况	(356)
一、会计培训	(356)
二、会计委派	(358)
三、会计管理	(358)
四、职称考评	(361)

## 第十四章 政府采购

第一节 机构及职能职责	(362)
一、工作机构与人员	(362)
二、领导机构与人员	(362)
三、职能职责	(363)
第二节 工作概况	(363)
一、具体业务	(363)
二、工作绩效推介	(364)

## 第十五章 国有资产管理

第一节 机构沿革	(365)
一、国资局	(365)
二、国资局内设机构	(365)
第二节 职能职责	(369)
第三节 产权登记	(369)
一、企业产权登记	(369)
二、事业单位产权登记	(373)
第四节 资产评估管理	(377)
第五节 企业国有资产管理	(378)
一、企业改制	(378)
二、效绩评价	(380)
三、清产核资	(382)
四、国有资产保值增值指标考核	(384)
第六节 行政事业单位国有资产管理	(386)
一、财产清查登记	(386)
二、资产管理	(387)