



ZHENGZHOU SHIRENKOU HE JI HUA SHENG YU ZHI
WENXIANJUAN

郑州市人口和计划生育志

市县卷



郑州市卫生和计划生育委员会

ZHENGZHOU SHI REN KOU HE JI HUA SHENG YU ZHI
SHI XIAN JUAN

郑州市人口和计划生育志

市县卷

郑州市卫生和计划生育委员会

编 委 会

- 主 任：**刘 东（市人民政府副市长）
- 第一副主任：**顾建钦（省人民医院院长、原市卫生计生委党委书记、主任）
- 常务副主任：**李建霞（市人民政府副秘书长）
付桂荣（市卫生计生委党委书记、主任）
- 副 主 任：**兰维娜（市卫生计生委党委委员、副主任）
李长有（市卫生计生委党委委员、副主任）
段新国（市卫生计生委党委委员、副主任）
陈 勇（市卫生计生委党委委员、副主任）
郭林生（市卫生计生委党委委员、副调研员）
张君文（市卫生计生委副调研员）
朱仙霞（市卫生计生委副调研员）
吴 伟（市卫生计生委副调研员）
王慧荣（市计划生育服务中心主任）
张彦东（市计划生育服务中心党支部书记）
杨占国（市计划生育协会专职副会长）



主 编：付桂荣（市卫生计生委党委书记、主任）
副主编：李长有（市卫生计生委党委委员、副主任）
毛松旺（原市人口计生委调研员）
编 委：孔维超 罗鸿伟 杨殿勋 李 建 田 磊
周 伟 陈 艳 李国珍 张喜先 高坤华
刘志刚 王贯全 马福民 张 豪 白时雨
贺红霞 刘廷兰 王百峰 刘 博 张 沛
张遂喜 马德岭 王章正 张彦军 王进兴
寇海荣 李长法 冯巧云 王玉荣 孙桂芬
王 旭 陈平安 杨买军

编纂办公室

主 任：李长有
成 员：陈艳 张小斌 梁旭锋 高朝阳 万霞 张敏

联络员

信启余 王振宇 赵露露 马艳飞 刘 镠 雷文倩
蒋媛媛 李 冰 刘俊懿 景瑞芳 薛院喜 朱海茹
吕彩现 鲍艳霞 马雅赛 任 杰 李雪艳 刘园增





前言 the PREFACE

郑州是河南省省会、人口大都市，人口问题始终是影响全市经济社会发展的重要因素。30多年来，历届市委、市政府按照国家和省里的部署，结合郑州实际，坚持基本国策不变，坚持党政一把手亲自抓、负总责不变，坚持一票否决权不变，形成了“公正廉洁，务实高效，锐意进取，勇争一流”的郑州人口计生工作精神，推动了人口和计划生育事业不断前行，促进了全市人口与经济社会可持续发展。在机构改革、卫生与计生合并之际，我们组织人员编写了这部《郑州市人口和计划生育志》。

在编写《郑州市人口和计划生育志》过程中，力求做到“精、准、全、实”四个方面。“精”就是突出特色，抓住重点，不长篇大论；“准”就是思路、脉络、方法准确，尊重基层，尊重群众，尊重法规，不眉毛胡子一把抓；“全”就是全面系统，不漏一个层面，不漏一项工作，广泛覆盖；“实”就是实事求是，尊重客观，尊重事实，尊重历史，不主观臆造。

该书分市县卷和文献卷两部分。比较全面地回顾了郑州市人口计生事业的发展历程；真情展现了“郑州计生人”呕心沥血、履职尽责、特别能吃苦、特别能奉献的精神风貌；客观记载了一代又一代领导班子带领大家开拓创新、攻坚克难、锐意进取、



务实重干、努力拼搏的工作事实；较为完整地收录了相关史料和重要文件；集中展现了11个县（市、区）、郑州高新技术开发区、郑州经济技术开发区、郑东新区、郑州航空港经济综合实验区的人文地理、经济发展、社会环境、特色工作、典型经验和创新成果。纵观全书，既是对计划生育基本国策在郑州实践的检阅，也是全市人口与经济社会协调发展的展示；既体现了对付出辛勤汗水人员的肯定，也表明卫生计生机构融合情况下对人口计生工作的愈加重视，是一部值得阅读和借鉴的工具书。

回顾历史是为了传承，是为了今后更好地工作。面对新的形势、新的任务，要继续弘扬郑州计生工作精神，有新的担当、新的作为。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举邓小平理论、“三个代表”、科学发展观伟大旗帜，在省委、省政府和市委、市政府的领导下，坚持基本国策不动摇，坚持改革创新不动摇，坚持以人为本不动摇，坚持优质服务不动摇，振奋精神，奋发有为，务实重干，为以航空港经济综合试验区为统揽的郑州都市区建设，为构建资源节约型、环境友好型、人口均衡型社会作出新的更大贡献。

立足人口长期均衡发展 加快推进郑州都市区建设

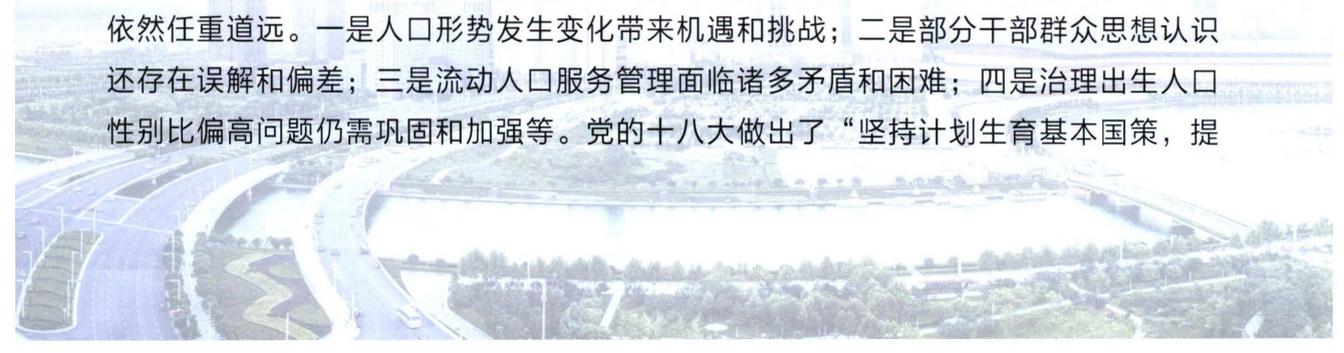
郑州市市委副书记、市长 马懿

人口问题始终是事关经济社会全面协调可持续发展的重大问题。人口和计划生育工作作为我国的一项基本国策，已经走过了30多年的发展历程。30多年来，郑州市按照党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，主动作为，锐意进取，计划生育工作取得了可喜的成就，为郑州经济社会又好又快发展创造了良好的人口环境。

回首过去，成绩斐然。一是人民群众生育观念发生了重大转变。多年的工作使人民群众多子多福、养儿防老的传统观念被摒弃，少生快富、优生优育的新型婚育观念逐步形成。二是人口过快增长得到了有效控制。全市人口自然增长率由最高1990年的19.02‰下降到2012年的5.5‰，连续十多年控制在6.0‰以下，有效减轻了人口对资源环境的压力。三是出生人口素质进一步提高。将出生缺陷一级免费预防干预纳入全市民生“十大实事”，开展一系列服务活动，有效提高了出生人口素质。四是出生人口结构逐步改善。坚持多措并举、综合施治，全市出生人口性别比从2005年的120.84下降到2014年的113.01，出生人口结构进一步改善。

多年来，全市坚持“上层推动、社会联动、群众互动”，形成统筹解决人口问题的强大合力，积累了宝贵经验。首先，党政统揽、部门联动，是做好人口计生工作的不竭动力；其次，创新机制、完善政策，是做好人口计生工作的有力保障；第三，舆论引导、服务关怀，是做好人口计生工作的重要前提；第四，依法管理、群众自治，是做好人口计生工作的坚实基础。

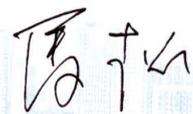
展望未来，重任在肩。30多年来，成就可圈可点，但面对新的形势、新的任务，依然任重道远。一是人口形势发生变化带来机遇和挑战；二是部分干部群众思想认识还存在理解和偏差；三是流动人口服务管理面临诸多矛盾和困难；四是治理出生人口性别比偏高问题仍需巩固和加强等。党的十八大做出了“坚持计划生育基本国策，提



高出生人口素质，逐步完善政策，促进人口长期均衡发展”的战略部署，人口计生工作进入到调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展新的历史阶段。人口计生部门要切实按照新时期的新任务、新要求，研究新思路、新对策，主动作为，敢于担当。

一要坚持基本国策，促进人口长期均衡发展。尽管人口计生政策不断调整，但基本国策地位始终没有改变。各级党委、政府要切实把人口计生工作列入重要议事日程，加强统筹协调，加大经费投入，完善政策措施，确保责任到位、措施到位、投入到位、落实到位。二要加强分类指导，推进计划生育依法管理。认真落实首接负责制、一次性告知制、服务承诺制等便民措施；加强人口出生动态监测，准确掌握人口变动态势及生育政策执行效果；依法行政，规范管理，严格控制政策外生育特别是多孩生育；认真落实出生实名制和区域协作制度，促进出生人口性别趋于平衡。三要注重服务关怀，提高计生家庭发展能力。大力宣传计生政策和优生优育知识；全面落实避孕方法知情选择；继续实施免费孕前优生健康检查项目；全面推进流动人口均等化服务；加大对计划生育家庭尤其是特殊困难计生家庭的关爱扶助力度，认真落实各项奖励政策；着力应对人口老龄化，增进家庭和睦幸福。四要深化改革创新，完善服务管理机制体制。创新完善目标管理责任制，强化日常动态监测和统计分析；深化生育服务证制度改革，精简办事程序；大力推进信息化建设；深入开展优质服务创建活动。五要夯实基层基础，提升人口计生整体水平。健全乡镇计生办，配强村级计生专干；发挥计生协会生力军作用，实现政府主导与群众自治的良性互动；加强行风建设，及时化解信访矛盾；加大落后乡村的管控力度，着力提升整体水平。

人口和计划生育工作是事关国计民生的系统工程，是一项长期而艰巨的历史任务。全市上下要紧团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委、市政府的正确领导下，改革创新，锐意进取，务实重做，攻坚克难，扎实做好人口计生工作，为郑州国际商都建设作出新的更大贡献。



2015年12月

Qingqieguanhuai
亲切关怀

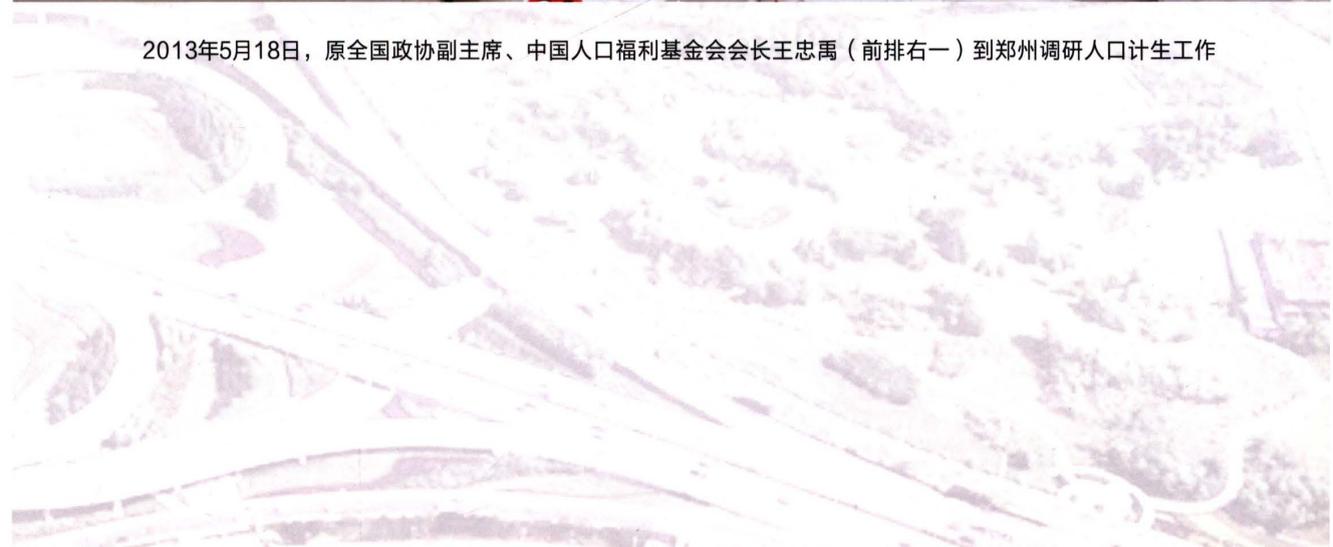


2015年5月29日，原全国人大常委会副委员长彭珮云（前排右二）到郑州调研人口计生工作





2013年5月18日，原全国政协副主席、中国人口福利基金会会长王忠禹（前排右一）到郑州调研人口计生工作

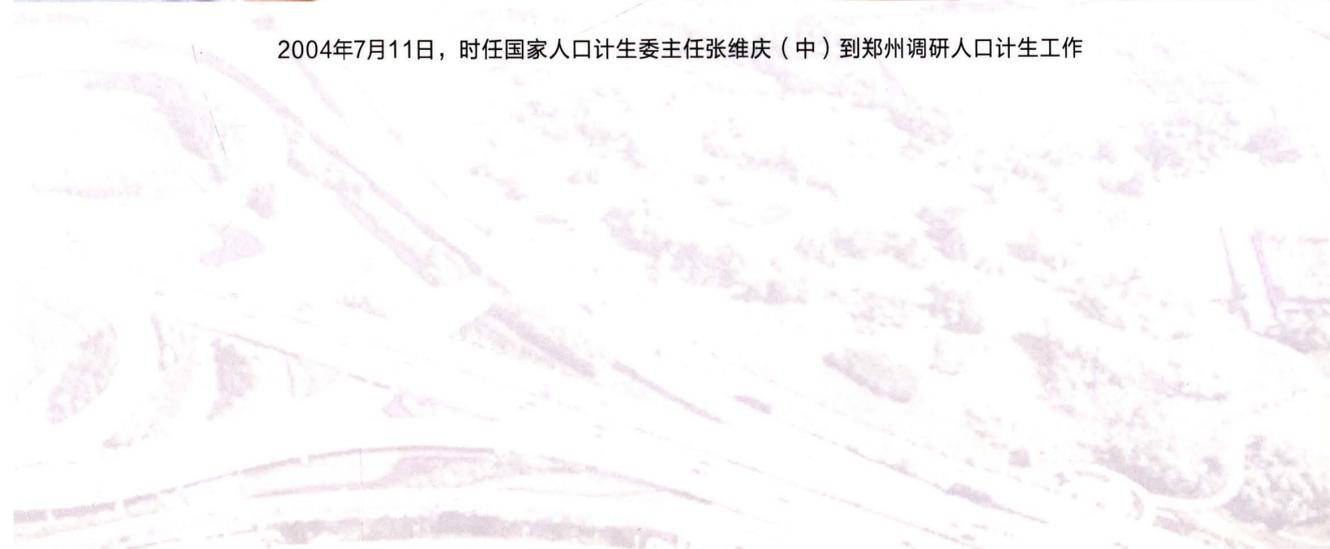




2010年11月，时任国家人口计生委主任李斌（中）到郑州调研人口计生工作

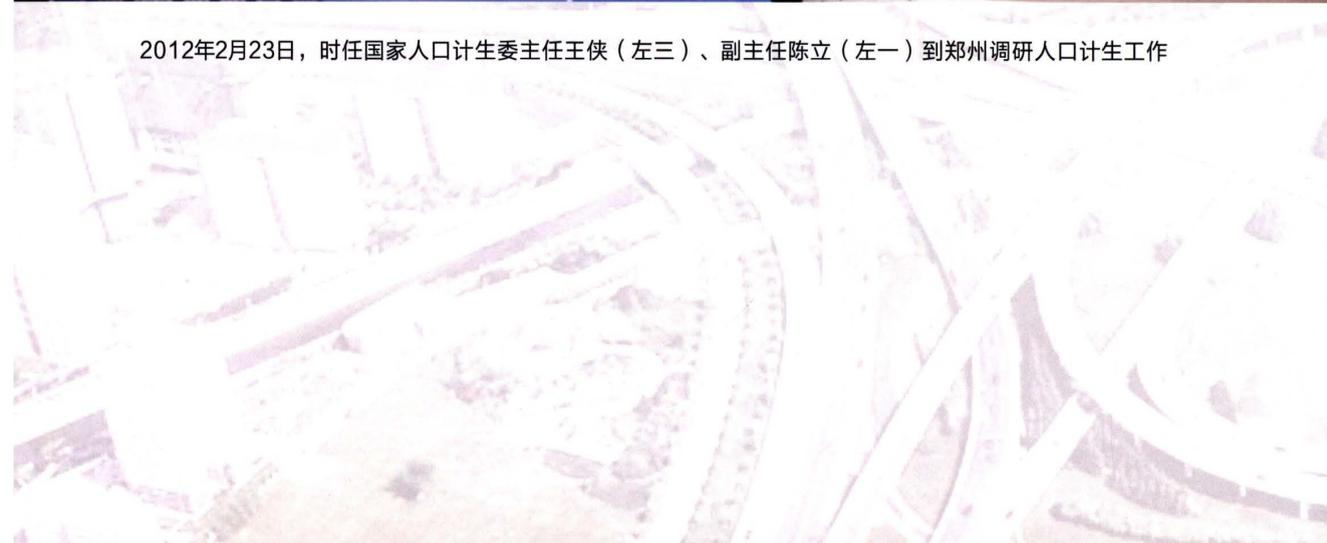


2004年7月11日，时任国家人口计生委主任张维庆（中）到郑州调研人口计生工作





2012年2月23日，时任国家人口计生委主任王侠（左三）、副主任陈立（左一）到郑州调研人口计生工作





2005年8月15日，时任国家人口计生委副主任赵白鸽（左一）到郑州调研人口计生工作

Qinqieguanhuai
亲切关怀



2013年5月19日，国家卫计委副主任王国强（右二）到郑州调研人口计生工作



2007年7月19日，时任国家人口计生委副主任王培安（左三）到郑州调研人口计生工作



2007年11月13日，时任国家人口计生委纪检组长勾清明（左二）到郑州调研人口计生工作