

中华人民共和国地方志

福建省志

公安志

1990—2005

福建省地方志编纂委员会 编
社会科学文献出版社

中华人民共和国地方志

福建省志

公安志(1990-2005)

福建省地方志编纂委员会 编
社会科学文献出版社

福建省地方志编纂委员会

主任：罗 健（专职）

副主任：陈祥健 蔡德奇 李 强 陈 澍 江荣全（专职）
方 清（专职）

委员：杨俊峰 张宗云 翁 卡 杨丽卿 巩玉闽 林 真
戴滨辉 石建平 张金铸 陈青文 陈志强 蒋达德
黎 昕 晏露蓉

《福建省志·公安志（1990—2005）》 编纂委员会

主任：牛纪刚

副主任：王 鑫 张东鸣 张建生 王小洪 李 清 施志强
张洪德 李 坚 高文根 陆昌鼎 崔宗建

委员：苏 敏 刘锦安 黄华安 吴卫云 郑昆义 卢炳椿
邓本源 唐忠林 薛祺安 熊一新 潘德华 徐敏洪
杜清森 冯小福 张聪胜 陈小兵 袁 林 游 晔
吕炳辉 陈 和 计苏光 江 铭 赵 凤 谢震宇
林 锐 林华美 林明良 林敏魁 蔡 云 阮孟诚

福建省地方志编纂委员会

主任：罗 健（专职）

副主任：陈祥健 蔡德奇 李 强 陈 澍 江荣全（专职）
方 清（专职）

委员：杨俊峰 张宗云 翁 卡 杨丽卿 巩玉闽 林 真
戴滨辉 石建平 张金铸 陈青文 陈志强 蒋达德
黎 昕 晏露蓉

《福建省志·公安志（1990—2005）》 编纂委员会

主任：牛纪刚

副主任：王 鑫 张东鸣 张建生 王小洪 李 清 施志强
张洪德 李 坚 高文根 陆昌鼎 崔宗建

委员：苏 敏 刘锦安 黄华安 吴卫云 郑昆义 卢炳椿
邓本源 唐忠林 薛祺安 熊一新 潘德华 徐敏洪
杜清森 冯小福 张聪胜 陈小兵 袁 林 游 晔
吕炳辉 陈 和 计苏光 江 铭 赵 凤 谢震宇
林 锐 林华美 林明良 林敏魁 蔡 云 阮孟诚

《福建省志·公安志（1990—2005）》

总 编 室

主 编：高文根

副主编：吴卫云 陈坤清 郭 勇

编 辑：（按姓氏笔画为序）

何红永 陈坤清 林连枝 罗炽昌 郭 勇 章廷泗
黄天林 黄贞烈

《福建省志·公安志（1990—2005）》

审 稿 人 员

江荣全 张东鸣 吕秋心 林天明 郑 羽

《福建省志·公安志（1990—2005）》

验 收 小 组

罗 健 江荣全 方 清

《福建省志·公安志（1990—2005）》

总 编 室

主 编：高文根

副主编：吴卫云 陈坤清 郭 勇

编 辑：（按姓氏笔画为序）

何红永 陈坤清 林连枝 罗炽昌 郭 勇 章廷泗

黄天林 黄贞烈

《福建省志·公安志（1990—2005）》

审 稿 人 员

江荣全 张东鸣 吕秋心 林天明 郑 羽

《福建省志·公安志（1990—2005）》

验 收 小 组

罗 健 江荣全 方 清

《福建省志·公安志（1990—2005）》

总 编 室

主 编：高文根

副主编：吴卫云 陈坤清 郭 勇

编 辑：（按姓氏笔画为序）

何红永 陈坤清 林连枝 罗炽昌 郭 勇 章廷泗
黄天林 黄贞烈

《福建省志·公安志（1990—2005）》

审 稿 人 员

江荣全 张东鸣 吕秋心 林天明 郑 羽

《福建省志·公安志（1990—2005）》

验 收 小 组

罗 健 江荣全 方 清

《福建省志》凡例

本志按国务院颁布的《地方志工作条例》和中国地方志指导小组制定的《地方志书质量规定》要求进行编纂。

一、以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻科学发展观，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法。

二、以福建省现行行政区划为记述的区域范围（未含金门、马祖）。

三、使用规范的现代语体文记述，行文除引文外，用第三人称记述。

四、1949年10月1日以前的纪年，标示朝代、年号、年份，括注公元纪年；1949年10月1日起，用公元纪年。

五、各个时期的政权机构、职务、党派、地名，均以当时名称或通用之简称记述。古地名均括注今地名，乡（镇）、村地名前冠以市、县（市、区）名。

六、除引文外的人名，直书姓名，不在姓名后加身份词；必须说明身份的，在其姓名前说明。

七、各种机构、会议、文件等专有名称使用全称，如多次出现需用简称的，在第一次出现时括注简称。

八、凡外国的国名、地名、人名、党派、政府机构、报刊等译名，均以新华社译名为准。新华社没有译名的，首次使用译名时括注外文全称，全书保持中文译名一致。

九、数字、量和单位、标点符号的使用，执行国家有关部门颁布的标准规定。书中同一名称、事实、数据、时间、度量衡、术语的表述，前后一致。

十、图、照、表突出存史价值，样式统一。

十一、采用国家统计局公布的统计数据 and 业务主管部门的统计数据；如使用其他数据，则说明其来源。

十二、采用资料一般不注明出处；引文、辅文和需要注释的专用名词、特定事物加页末注释，注释形式全书统一。

编辑说明

本志按国务院颁布的《地方志工作条例》要求进行编纂。记事年限为1990—2005年。志中，刑事案件发破情况统计表图、警卫勤务、大事年表等内容，因首轮《福建省志·公安志》未记载，故上限延伸至1949年。

附录中功模名录部分，依据公安部《公安机关人民警察奖励条令》规定，经编委会议确定，仅收录公安系统英雄模范和记一等功的集体、个人。另收录国务院（中央军委）表彰的5个先进单位，编为特辑。

Contents

Summary / 1

Chapter 1 Emergency Management / 1

Section 1 110 Answering and Handling of Emergency Calls / 1

Section 2 Patrol Service / 5

Section 3 Joint Actions in 110 Service Consolidating
Social Resources / 11

Chapter 2 Cracking Down on Crimes / 15

Section 1 Cracking Down on Crimes of Endangering
National Security / 15

Section 2 Cracking Down on Felonious Violent Crimes / 17

Section 3 Cracking Down on Organized Crime with the Nature
of the Underworld Society / 22

Section 4 Cracking Down on Crimes of Encroaching On Property / 25

Section 5 Cracking Down on Crimes of Abducting and Trafficking
Women or Children / 29

Section 6 Cracking Down on Crimes of Undermining the Order
of Socialist Market Economy / 32

Section 7 Cracking Down on Drug-Related Crimes / 38

Section 8 Cracking Down on Smuggling Offenses / 43

Section 9 Cracking Down on Crimes Using Public Information
Network / 47

Section 10 Fugitive Hunting / 51

Chapter 3 Public Order Administration / 63

Section 1 Household Administration / 63

Section 2 Public Security Administration on Special Trades
and Public Places / 69

Section 3 Public Security Administration on Firearms,
Ammunition and Dangerous Goods / 73

Section 4 Prohibition and Ban Imposed In Accordance with
the Laws / 78

- Section 5 Supervision and Administration on Security of
the Public Information Network / 85
- Section 6 Security and Protection of Internal Institutions / 88
- Section 7 Construction of Police Stations / 92
- Section 8 Administration on Security Services / 98
- Chapter 4 Road Traffic Control / 101
 - Section 1 Administration on Road Traffic Order / 101
 - Section 2 Administration on Vehicles / 110
 - Section 3 Administration on Drivers / 113
 - Section 4 Prevention and Handling of Traffic Accidents / 116
- Chapter 5 Fire Control / 124
 - Section 1 Fire Prevention and Supervision / 124
 - Section 2 Firefighting, Rescue and Disaster Relief / 130
 - Section 3 Socialization of Fire Control / 137
 - Section 4 Fire Control Planning and Equipment Capacity Building / 144
- Chapter 6 Frontier and Maritime Safety Administration / 148
 - Section 1 Frontier Administration / 148
 - Section 2 Frontier Inspection / 155
 - Section 3 Maritime Public Security Administration / 163
 - Section 4 Cracking Down on Offenses of Illegally Crossing
National Border or Frontier / 166
- Chapter 7 Exit and Entry Administration / 173
 - Section 1 Exit and Entry Administration on Foreigners / 173
 - Section 2 Administration on Chinese Citizens Leaving and Entering
the Country for Private Purposes / 177
 - Section 3 Administration on Chinese Residents Entering and Leaving
Taiwan, Hong Kong and Macau / 181
- Chapter 8 Preliminary Interrogation and Penitentiary
Administration / 189
 - Section 1 Preliminary Interrogation / 189
 - Section 2 Detention / 191
 - Section 3 Administration on Four Types of Detention Facilities
and Affiliated Hospitals / 198

Chapter 9	VIPs Protection Operations / 202
Section 1	Protection of Domestic VIPs / 202
Section 2	Protection of Foreign VIPs / 206
Section 3	Protection of Important Conferences and Major Events / 208
Chapter 10	Improving the Legal System and Handling of Complaint Letters and Visits / 213
Section 1	Local Public Security Legislation / 213
Section 2	Inspection and Supervision of Law Enforcement Activities / 216
Section 3	Administrative Review and Response to Administrative Lawsuits / 221
Section 4	Examination and Approval of the Application for Reeducation Through Labor / 222
Section 5	Handling of Complaint Letters and Visits / 223
Chapter 11	Public Relations and Policing Exchanges / 227
Section 1	Publicity and Education Efforts by Police Organs / 227
Section 2	Policing Exchanges and Cooperation / 232
Section 3	Honoring and Rewarding Courageous Acts for a Just Cause / 239
Chapter 12	Police Science and Technology / 245
Section 1	Science and Technology and Information Application in Policing Operations / 245
Section 2	Forensic Science and Technology / 253
Section 3	Traffic Control Science and Technology / 261
Section 4	Fire Control Science and Technology / 262
Section 5	Construction of Command Centers / 263
Section 6	Theoretical Research on Public Security / 264
Chapter 13	Specialized Public Security Forces / 267
Section 1	Railway Public Security Organs / 267
Section 2	Civil Aviation Public Security Organs / 274
Section 3	Forestry Public Security Organs / 279
Section 4	Transportation Public Security Organs / 286
Chapter 14	Organization Structuring / 293
Section 1	The Provincial Public Security Department / 293

Section 2	Public Security Organs at the City and County Levels /	296
Section 3	Public Security Active Duty Troops /	298
Section 4	Specialized Public Security Bureaus /	300
Chapter 15	Building of Public Security Forces /	303
Section 1	Political and Ideological Work /	303
Section 2	Management of Public Security Forces /	306
Section 3	Fighting Corruption and Upholding Integrity /	309
Section 4	Education and Training /	312
Appendixes	/	321
Appendix 1	Chronology of Major Events /	321
Appendix 2	Selected Episodes /	347
Appendix 3	Brief Biographies of the Martyrs /	358
Appendix 4	Name List of Outstanding and Meritorious Figures /	374
Appendix 5	Corrigenda To the Previous Edition /	381
Post-Editorial Remarks	/	382

概 述

20 世纪 90 年代以来，随着改革开放的深入和经济建设的快速发展，福建省经济社会面貌发生了巨变。公安工作面临新机遇，也面临新挑战。全省公安机关在各级党委、政府领导下，围绕党委和政府的中心工作，解放思想、改革创新，打防并举、标本兼治，推进法治、科技强警，抓好队伍、从严治警，公安工作和队伍建设不断加强，维护社会政治稳定和治安秩序的能力进一步增强，为改革开放和经济建设提供了有力保障。

—

1991 年，国家开始实施“八五”计划，社会主义现代化建设进入新的发展阶段。随着经济转轨、社会转型带来的人财物大流动，福建省社会治安出现许多新情况和新问题。境外黑社会和敌对势力的渗透破坏活动突出，刑事案件梯次上升，抢劫银行、金融诈骗等犯罪时有发生，“车匪路霸”等暴力犯罪频发，流窜犯罪、团伙犯罪突出，社会丑恶现象屡禁不止，沿海地区偷私渡、走私活动一度猖獗。

面对严峻的社会治安形势，全省公安机关在各级党委、政府领导下积极应对。1992 年 1 月，福建省公安厅（以下简称省厅）召开第二十六次全省公安会议，贯彻落实中共中央《关于加强公安工作的决定》及第十八次全国公安会议精神，并形成《关于加强和改进公安工作为加快福建经济发展步伐服务的意见》，下发各地执行。全省公安机关加强反渗透、反破坏活动，妥善处置群体性治安事件，维护社会政治稳定。同时，坚持依法从重从快严厉打击严重刑事犯罪活动的方针，采取组织“严打”战役、专项整治和加强经常性侦察破案、追捕在逃人员等措施，持续不断地打击犯罪，稳定治安，一批严重暴力犯罪大案相继告破。期间，通过对重点地区、乡村的治安整治，铲除称霸一方的流氓恶势力，整顿加强基层组织、群防群治队伍，改变治安面貌。各地开展经常性的打击和查禁取缔卖淫嫖娼等社会丑恶现象的工作，组建专职扫黄队，查办黄丑大案，遏制其发展蔓延；加强沿海管控，遏制偷私渡和走私活动。

这一时期，全省公安机关打防结合，加强基层基础建设和安全防范工作。1990 年，全省公安机关开展创“达标”（规范化）派出所活动。交警队、消防队、看守

所、治安拘留所等所队的规范化建设也同时全面推进。各地开展创建“三优”（优秀治保会、优秀治安联防队、优秀治安调解室）、“三安全”（安全楼院、安全旅社、安全公共场所）系列活动，同时深入开展企事业单位“创安”等多种形式的活动，落实和加强治安防范工作。“八五”期间，全省根据形势发展，加强地方公安立法建章。省人大常委会、省政府颁布的公安法规有20件，初步形成治安管理条例体系。各地依法改革和加强治安行政管理工作，严管枪支爆炸物品，强化特种行业和公共场所管理；推行农村户口城市化管理，出台暂住人口管理办法；改革交通勤务管理制度，开展军警民共建福厦漳文明路活动，整治沿线交通、治安秩序；开展“三合一”场所消防监督，推行消防安全责任制；加强沿海船舶、港口管理。

1993年，省厅党委把建立城市民警巡逻体制作为公安机关适应新形势的重要改革措施，着力推进。全省公安机关巡警队伍和快速反应机制的建立，对增强动态环境下社会治安的控制能力，遏制街面违法犯罪活动发挥了重要作用。1994年，省厅党委作出关于改革和加强刑事侦查工作的决定。各地围绕落实破案责任、提高工作效能，因地制宜推行改革，建立责任区刑警队，承担起大部分刑事案件的侦破任务。公安派出所重心从以围着案件转为主逐步转移到以治安管理为主上来，疏于防范的状况逐步扭转。

二

随着国家“九五”计划的实施，经济建设快速发展，但面临的治安形势依然严峻复杂。1996年8月，省厅召开第二十七次全省公安会议，制定《福建省“九五”公安工作规划纲要》，提出为“九五”计划的顺利实施创造更加安定的社会环境的主要目标和工作措施。各地公安机关继续把维护社会政治稳定作为首要任务，相继开展反窃密、反渗透等专项行动，依法制止邪教组织活动。

这一时期，全省公安机关在加强经常性打击刑事犯罪活动的同时，根据各个时期突出的犯罪问题，先后开展“打暴除恶”、“追捕在逃人员”、“打击拐卖妇女儿童”、“反偷私渡”、“禁毒”、“打击走私、盗抢机动车”等专项斗争。1996—1998年连续三年春季，开展侦破会战，打击涉枪犯罪、“车匪路霸”犯罪和以缉枪治爆、禁毒、扫黄及以打流窜、缴黑枪、查隐患、保安全为重点的严打整治行动，并集中整治治安情况不好的重点地区、部位和路段。同时，各地公安机关与有关部门协同配合，开展打击制贩假币、涉税违法犯罪和制售假冒伪劣商品违法犯罪活动；组织开展专项斗争，解救大批被拐妇女儿童。

1996年，福建省公安厅、福建省委省政府和公安部先后召开大会，表彰“漳州110”忠诚履职、赤诚为民的精神，推广其快速反应、打击犯罪、维护治安的经

验，并作出向“漳州 110”学习的决定。翌年，“漳州 110”被国务院授予“人民的 110”荣誉称号。各地公安机关以此为契机，迅速建立 110 接处警指挥系统、110 报警服务台和快速反应机制，大大方便了群众的报警和危难求助。各地以 110 指挥中心为龙头，以巡警、派出所民警为骨干，各警种配合、快速反应的警务机制在实战中不断发展、完善。1998—1999 年，省委、省政府将建立 110 报警服务社会联动工作作为为民办实事的项目之一，将与民生密切相关的部门纳入 110 社会服务联动网络。

为适应新形势要求，深入推进派出所建设，省厅先后召开公安派出所工作会议和刑事侦查工作与派出所工作机制改革（即侦防机制改革）会议，组织开展“创建人民满意派出所”活动。各地把创建活动与派出所工作改革、侦防机制改革等有机结合，协调开展，相互促进，提高保一方平安能力。期间，各地实行治安、户籍、出入境管理制度改革，加强流动人口和特种行业、公共场所管理，服务经济发展大局。公安交通管理部门以实施“畅通工程”、创建“平安大道”为载体，整顿道路交通秩序，保障城乡道路交通安全畅通。公安消防部门贯彻《福建省消防条例》，推进消防工作社会化。公安边防部门在加强边防管理的同时，推广宁德三都边防派出所“三个跟进”（经济发展到哪里，保障工作就跟进到那里；治安热点在哪里，管理工作就跟进到那里；人民需要在哪里，服务工作就跟进到那里）工作的经验。期间，省厅和各地相继出台实施为国企改革和发展服务、加强农村公安工作等措施，着力改善治安环境，促进经济发展。

这一时期，全省公安机关进一步注重法制建设。省厅起草并经省政府批准、省人大通过，颁布一批公安法规，制定出台执法责任、办案程序规范和执法质量考评等规范性文件。公安机关治安、户政、出入境、交通、消防、边防管理等部门和基层派出所实行警务公开制度，提高公安行政执法的透明度。公安机关内部建立案件审核、行政复议、执法检查、个案督办、执法过错追究等执法监督机制。同时，对公安法规进行全面清理，废止、修改一批不合时宜的公安法规和公安行政许可项目。期间，各地公安机关加强公安科技建设，加大投入，加快科技应用系统开发步伐，一批项目建成投入使用并产生效益，一批重点课题调研文章被国家级刊物采用并获奖。

三

进入 21 世纪，福建省全面实施“十五”计划，继续向“小康”目标迈进，城乡面貌日新月异，人民生活水平不断提高。但随着社会经济高速发展，一些深层次的矛盾和问题进一步显现，影响社会稳定的因素仍然不少，互联网等非传统领域显