007337

粮油

市

法

李树棠主编

四川人民出版社

# 四川粮油市场志

《四川省志·粮食志》编辑室 主 编 李树棠

四川人民出版社

1990年 • 成都

# 《四川省志·粮食志》编辑室

## 编写说明

粮油市场是粮油经济状况的窗口,透过它可以观察到粮油再生产过程,特别是粮油交换过程的大致脉络和历史的经验、教训。我们编撰《四川粮油市场志》这本书,一是因为领导上分给了这项任务;二是也感到这是一种职业责任。由于粮食问题在国民经济中的极端重要的地位,我们认为编撰这本书无论对当代、对后世都是很有意义的。我们希望《四川粮油市场志》这本书,能够成为广大粮食职工和关心粮食问题的朋友,了解100多年来四川粮油市场的发展变化,有关方面采取的重大政策措施、以及工作中的主要经验、教训的一种工具,成为培训粮食部门新职工,提高职工业务素质的一本辅助教材。

我们编写此书,是本着实事求是的科学态度,用可靠的事实资料,客观如实地反映四川近代及现代 粮 油市场演变的历史,不溢美,不掩过,力求为令人、为后代留下一部科学的信史。

这本书,在四川省粮食局的领导下,由组建的专门班子编撰而成。1987年4月14至17日,由郝振洪同志主持,曾在永川县召开了四川粮油市场史料座谈会。这次会议向各市、地及有关县粮食局分配了搜集粮油市场资料

的任务,并确定了纲目和分工。半年以后,陆续收到了一 重庆市、成都市、万县市、宜宾市、自贡市、遂宁市、 德阳市、绵阳市、达县市、广元市、乐山市、攀枝花 市、雅安地区、涪陵地区和南充、江津、合川、江油、 广安、开县、金堂、犍为、苍溪、简阳、宣汉、眉山、 剑阁、射洪、梁平、渠县、叙永、合江、三台、邻水、内江、 忠县、富顺、泸州市中区等14个市地、24个县(市)送 来的共计39份,约150万字的长编资料。在1年多的编 写过程中,编写组又向国家第一、第二档案馆,四川省 档案馆,四川省图书馆及有关单位,补充搜集了上百万 字的资料,于1989年8月完成初稿。然后,送请省粮食 局的领导,有关处室、公司,一些市、地粮食局,以及 四川省志编纂委员会总编室秦宜雅同志审阅, 他们提出 了许多宝贵的意见。在此,我们向这些提供珍贵 史料和 宝贵意见的单位、同志,一并表示感谢。

参加这本书编写工作的有:《四川省志·粮食志》 编辑室李树棠、蔡昌华,重庆市粮食志编辑室张 德珍, 宜宾市粮食局李应锐,全稿由李树棠 主 编、郝 振洪 主 审。王树碧参加了本书统计图表的编制与核对工 作。由 于我们的水平有限,编写史志的经验不足,书中难免 存 在不少缺点、错误,诚恳地希望读者批评、指正。

编 **者** 1989年10月

#### 目录

凡	9	····	· • • • · ·	****	,,,,,	••••	• • • • •	••••		••••••	• • • • •	•••••	****	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	(	1	>
概	送	• • • •		····	• • • •	••••	•	•••••	• • • • •	••••	<b>.</b>		••••	•••••	(	1	>
第一章	Ĭ	源	流	••••	• • • • •	••••		••••	• • • • •	• • • • •	• • • • •		****	• • • • •	(	7	>
第一	一节	, <b>%</b>	接	历和	₽…	••••	•••••	••••	••••	••••			••••	•••••	(	7	>
· -	7	移民	垦	殖品	期	• • • •		• • • • •	• • • • •	• • • • •	••••	••••	••••		(	7	)
٠ ــ	٠,	清末	民	初日	力期	••••		• • • • •		••••	• • • • •	•••••	••••	•••••	(	11	>
		抗日	战	争师	力期	••••	••••		• • • •	••••	• • • • •	•••••	••••	•••••	Ć	13	>
P.	₹,	统贴	统	销时	力	• • • • •		••••	••••		••••	•••••	••••	• • • • •	(	15	)
. 4	<u>.</u>	改革	开:	放用	上期·	••••			••••	• • • • •	• • • •		•••	• • • •	(	17	>
										-						18	
	-,	自然	分	布羽	汉			••••	• • • • •	• • • • • •		•••••	****		Ċ	18	)
-	- ,	按政	区:	组织	流	通··			• • • • •		• • • •	••••	 • • • • •	> • • • • •	Ć	28	}
Ξ		粮食	流	向	' <i>ڪ</i> '	个超	色转1	"	• • • •	••••	• • • • •	•••••	••••	• • • • •	(	31	>
第三																39	}
•		重庆	4	_												39	`

	=,	成都	市			••••••	(	47	)
	Ė,	自贡	市				(	51	)
	四,	万县	市	** *** *** ***	· · · · · · · · · · · · ·		(	54	)
第	二章	交	易				(	60	)
	第一节	粮	油商…	*********	· • • • • • • • • •		(	60	)
	<u> </u>	起	源			***********	(	60	)
									)
	三、	组	织				(	75	)
	第二节	交							
	· -,	农.	村	••••••			(	84	)
				 					)
									)
	四、								-
	第三节								
	-,	量具	·混乱····			• • • • • • • • • • • •	(	97	)
				•					
				度					
第									
	•								
•									
	三、	比值	植概况…			••••••		118	)
	第二节	方 刍	<b>泛阅</b> 割据	时期		*** *** ***		121	)
						•			
	=.	粮化	<b>冷涨势…</b>		•••••	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	•••••••••••••••••••••••••••••••••••••••	129	•

第三节 抗战及战后时期 (134)
一、成渝价格态势 (134)
二、通货膨胀(143)
三、囤积居奇(150)
四、供需失调 (154)
第四节 人民政府时期······(159])
一、政府主导的价格体系 (159)
二、粮价"剪刀差"(177)
三、购销倒挂及价格"双轨制"(186)
四、市场粮油价格涨势 (192)
第四章 管 理(202)
第一节 晚清时期 (203)
一、行政管理机构(203)
二、商 会(204)
三、学校收斗息(205)
四、厘 金(206)
第二节 "防区制"时期·············· (208)
一、封锁禁运(209)
二、设卡盘剥(209)
三、筹粮派款(211)
四、纸币劣币(211)
第三节 国民政府时期····- (213)
一、管理体制(213)
二、划分供销区域(216)
. 三、官督商办"统购统销"(217)
四、军警督售余粮••••••• (221)
\ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \

五、评价、平价、限价、议价(224)
六、节约粮食运动(227)
七、管制粮食流通(229)
八、招标承包斗息 (230)
第四节 人民政府时期 (234)
一、国营经济主导市场 (235)
二、改造旧市场(236)
三、建立国家粮食市场 (237)
四、关闭粮油市场(240)
五、开放粮油市场(243)
六、"双轨制"多渠道经营(244)
七、市场建设(247)
第五章 桐 油(248)
第一节 产地与产量 (250)
一、产地(250)
二、产量(252)
三、产量起落原因 (255)
第二节 市场变迁 (257)
一、晚清时期(258)
二、民国时期(259)
三、中华人民共和国时期(269)
第三节 贸易方式与历程 (271)
一、貿易方式(271)
二、兴衰历程(278)
第四节 市场管理(294)
一、桐油商的产生(294)

,	二、	桐	油	商	的	分	炎・	•••	• • •	•••	•••	•••	•••	••••	••••	••••	•	•••	••••	••• (	(	29	3	)
	Ē,	桐	油	商	的:	组纟	只·	•••	•••	•••	•••	•••	•••	· • • •		· • • •	•••	•••	••••	(	(	305	5	)
	吗,	管	理	办	法	••••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	 -	••••	- • • •	• • • •	••••	••••	(		308	3	)
第	五节	î.	价	7	格.	••••	•••	•••		•••	•••	•••	•••	• • •			•••	•••	• • • •	(		313	}	)
. '	-,	कें	价	, )	倬.	介.	, )	七,	价	•••	•••	•••	•••	•••	••••	• • • •	•••	•••	••••	(		313	}	)
	二、	差	1	介·	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	•••	• • • •	•••	••••	• • • •	• • • •	•••	••••	(		329	)	)
第	六节	î	制力	炼、	. }	装。	具	及)	质	量	标	准	••••	• • • •	••••	••••	•••	•••	••••	(		333	} .	)
	-,	制	. }	炼·	•••	•••	•••	• • •	•••	•••	• • • •	••••	•••	• • • •	• • • •	• • • •	••••	•••	•••	(		334		)
	Ξ,	装	-	具.	•••	•••	•••	•••	• • • •	•••	•.•	••••	•••	•••	••••	• • • •	••••	•••	•••	(		336	; ;	)
	Ξ,	质	量相	示》	住・		• • • •		•••		•••	• • •	•••	• • • •		•••	••••	• • •	•••	(		341	3	)

# 凡例

- 一、《四川粮油市场志》是为编纂《四川省志·粮食志》而 编撰的20部专题资料性著作之一。记述的是1840年以来,四川省 粮油市场发展的历史和经验、教训。为了说明问题,在有些章、 节中,简要地记述了全国及1840年以前的有关情况。
- 二、本书的结构,采用章、节、目的形式,按记述问题的性质分别加以编纂。鉴于四川桐油市场在全国所处的特殊 重要地位,及其与粮食市场具有许多不同的特点,故设专章单独记述。全书的内容梗概及其历史背景,写有《概述》。编撰经过,写有《编写说明》。
- 三、本书的内容,与《当代四川农村粮食购销工作》、《当代四川粮油议购议销》、《四川植物油的交换与流通》、《四川粮油调运工作》和《四川的粮油计划、统计及价格管理》等卷(以上各卷为暂定书名),间有交叉。但是,它们各有其特点,侧重不同。

四、本书引用的资料,来自正式出版物和国家正式文书档案的,采用脚注,当页编码,不编通码,来自其他方面的,特别是

四川省粮食局系统自身形成的资料,一律未加注释,如有必要则随正文加以行注。

五、书中使用的纪年,一律为公元。引用中华人民共和国建立以前的朝代年号,如宣统×年、民国×年,均同时在括号内注明公元年号。

六、书中使用的度量衡单位,采用国务院1984年3月4日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》中的有关规定;引文中必须保持的非法定计量单位,则在其后括号内同时注明按法定计量单位换算的计量数字。

七、书中统计数字的使用,遵照1983年12月10日颁布的《中 华人民共和国统计法》中的有关规定处理。

八、对引用资料中字迹模糊、难以辨别的字,采用以"□" 占位;对原文有疑义的字句,仍原文照录,但在紧接原文后面的 括号内注有编者的判断。

超过复数有限的 计可存储 海 电流性自动器

1989年8月

## 概述

粮食是人类赖以生存的"宝中之宝",是一种特殊性极强的商品。四川省的人口从1850年(清道光三十年)增至4416万,超过江苏而跃居全国第一以后,100多年来一直是全国人口最多的一个省。①"民以食为天"这句古话,对四川人民及历代当政者来说,体验尤为深切。

四川在清代前期,即已成为全国商品粮主要产区之一。1726年(清雍正四年),川米开始由政府组织输出。最初运销湖北,后来遍及江苏、浙江、云南、福建等省。晚清时期,粮商人数增多,弃官从事粮食经营者也不乏人。

"1840年鸦片战争的爆发,揭开了侵略与对抗一中西社会冲突的帷幕,中国自此被轰出中世纪,进入近代,开始有了世界的

①李世平。《四川人口史》,四川大学出版社1987年版,第181页,中共四川省委研究室。《四川省情》,四川人民出版社1984年版,第27页。

观念,萌发了'师夷'即学习西方资本主义的要求,产生了前朝所未有的一系列变化。"①中国自给自足的自然经济,首先受到外部严重冲击的是沿海和长江下游各省。四川地处祖国西南,西有世界屋脊,东有长江三峡,北有秦岭巴山,南有云贵高原,四周为1000至3000多公尺的高山和高原环抱。在当时,除东有长江与外界沟通外,其他三面基本上是封闭的。这种封闭性,使四川"承受帝国主义直接的经济侵略要迟一些,自然经济结构遭受的破坏程度也要轻一些。"②

鸦片战争以来的150年,经历了晚清、民国和中华人民共和国三个迥然不同的历史阶段。在民国时期,四川除与其他省区同样经历了抗日战争和解放战争之外,还经历了较长时间的军阀割据,重庆在抗战期中又处于国民政府"陪都"的特殊地位。四川的粮油市场,以其独特的地理环境、浓郁的地方特色,随着政治风云的变幻,兴衰起伏,步履维艰。回顾四川粮油市场的这一段历史,从源流、交易、价格、管理等方面,将它如实地记录下来,留给当代,传之后世,不是没有益处的。

纵看150年四川粮油市场的历史,虽然经历了不同的发展阶

①陈旭麓:《关于中国近代史线索的思考》,载《新华文 摘》1988年第8期,第57页。

②隗瀛涛、李有明、李润苍、《四川近代史》,四川省社会科学院出版社1985年版,第1页。

段,但自给自足的自然经济始终占居主导地位,反映商品交换的 粮油市场是狭小的,又由于四川处的地理环境和粮食的特殊属 性,市场的区域性和封闭性也较明显。除了大规模的救灾、战争 等特殊情况,由政府组织的远程运销和传统的边界贸易外,粮油 贸易基本上是在一城一镇或顺江河流域的小范围内进行。晚清、 民国时期,由于封建的土地占有制度,商品粮油大部分掌握在地 主、官僚手中,粮油市场带有严重的垄断性和剥削性。产新时刹价 以收,青黄不接时高价以售,遇有灾歉,更是囤积居奇,哄抬市 价,粮油市场成为官僚、地主、豪绅敛财之所。

四川由于人口多,人均拥有耕地少,粮油的商品生产水平较低,商品粮来自千家万户,农民既是粮油的生产者,也是主要的消费者。因此,农业人口的比重愈大,粮油的自给率愈高,商品率就愈低。最近40年,粮食的商品率占20%左右。晚清、民国时期,无确切统计资料,但因农民的比重更大,商品率定在20%以下。进行交换活动的粮油市场,随着生产的发展,人口的增加,交通条件的改善则日益增多。晚清、民国时期,全省大约3000个集市。80年代后期,已接近5000个。

粮油市场的交换形式(购销形式),大体上可分为 自 由 交 换、统制性交换和"双轨制"交换等三种形式。

自由交换。主要是指粮油的生产者和消费者,以及从事经营的商人,可以自由地进行购销活动。政府对粮油市场似管非管,实际上处于无政府状态。晚清、民国时期,大体如此。中华人民共和国建立初期的短暂期间,也实行过自由购销政策,但那种自由购销是在国营商业领导下的自由购销。

统制性交换。是政府依靠行政权力实行统制经营而排斥市场 机制的一种交换形式。抗战时期,全国大片土地沦陷,前方军需、 后方所需粮油主要依靠四川供给,四川成了抗 战 期 间 的 粮 油 基地。加之天灾人祸,囤积居奇,投机操纵,市场粮源缺乏,粮价 猛烈上涨。国民政府面对严峻的局面,被迫实行战争时期的特殊 管理,加强政府对粮食的统制经营和调控,制订了不少严厉的政策、法规,继而发展到动用宪兵、警察管理粮食市场,更有甚者, 蒋介石在1940年12月还导演了一场枪毙成都市市长杨全宇,"借人头平粮价"的闹剧。新中国成立后,于1953年实行统购统销政策,商品粮油绝大部分由国家统购统销,粮油市场时关时开。这虽然有其历史必然性,而且事实证明"统购统销"办法也有其不可磨灭的功绩与地位,但毕竟市场调节的比重太小,而且粮价由国家统一制定,购销价格"倒挂",违背了价值规律,既抑制了农民的生产积极性,助长了浪费性消耗,又使国家财政背上了沉重的负担。

"双轨制"。抗战期间,国民政府实行的"战时经济"中,也曾出现过"双轨制"的粮油购销形式,但不是作为主要形式起作用。本书所记述的"双轨制",系指1985年以后出现的一种新型的购销形式。所谓"双轨制",就是一"轨"由国家向粮农计划定购,掌握一定的粮源,用来保证军需和城镇居民的 计划 供应;另一"轨"为国家定购以外的粮食,开展多渠道经营,价格随行就市,粮农在完成国家定购任务后,可以把剩余的粮食拿去卖议价或者去市场上出售,消费者和用粮单位可以向粮食部门购买议价粮。也可以去市场上自由购买。

粮食"双轨制"的出现,是我国粮食购销制度演变过程中的一种历史性产物。选择双轨制,主要是为了进一步引入市场机制,调整农村产业结构,改革流通体制,控制粮食等主要农产品价格,减少财政补贴。实践证明,在粮食供求比较紧张的状况

下,一个上亿人的大省,如果将粮食分配和流通完全放开,自由购销,那是脱离实际的。选择双轨制,保住国家必需的粮食供给,又放开一部分去市场上流通,管住一块,放活一块,确是与当前粮食生产水平较为适应的,甚至在相当长时间内也难以避免实行的一种购销制度。

农民在解决了温饱问题以后,开始涉足商品经济,市场已成为农民不可缺少的经济活动场所,价值规律日益深入地支配着他们的活动,依靠行政力量支配的传统的计划经济模式受到了市场的挑战。

80年代四川的粮油市场,是在政府改革措施的推动下,强行从计划经济模式中分离出来的。发展的时间短、规模大、速度快,因而尚存在发育不成熟、制度不完善、运行规则不健全等缺陷。在这种背景下发展起来的市场,既注入了现代商品经济的活力,又留有产品经济的痕迹,暴露出许多亟待解决的问题。这主要是粮食定购价格偏低,农业生产资料价格和其他商品价格上升过快,使粮食生产比较利益明显下降,粮食购销价格倒挂,国家财政补贴居高不下,而且节节上升;取消统购,保留统销,使该购的购不起来,该放开的也难以完全放开。

"双轨制"所引起的问题,有自身的原因,也有经济过热及配套措施没有跟上等方面的原因。市场的发育有一个历史过程,随着市场结构、市场组织和市场秩序的逐步完善,"双轨制"引起的弊端可望得以缓解。