

建阳市国土资源志

主编：吴玉颁

福建省建阳市国土资源志编纂委员会编

建阳市潭山艺术馆(史志馆)承编

中华人民共和国地方志

福建省建阳市

国土资源志

主 编：吴玉须

建阳市国土资源志编纂委员会编

建阳市潭山艺术馆（史志馆）承编

公元 2010 年 12 月

1996年6月，时任中共福建省委书记贾庆林
为《土地管理法》颁布10周年题词

惜地如金

為全國土地日暨土地管理法頒布十周年題
賈慶林一九九六年六月於福州

建阳市国土资源志编委会编

建阳市潭山艺术馆（史志馆）承编

规划装帧设计：李家钦

印刷：上海广森彩印

开本：850X1168 1/16 字数：500千字

版次：2010年12月第1版 图片：32张

印次：2010年12月第一次印刷

贯彻好土地基本国策 实施可持续发展战略

陈明义 一九九六年六月二十日

1996年6月，时任福建省省长陈明义
为《土地管理法》颁布10周年题词

1996年6月，时任福建省政协主席游德馨
为《土地管理法》颁布10周年题词

1996年6月，时任福建省人大常委会副主任袁启彤
为《土地管理法》颁布10周年题词

認真貫徹基本
國策切實保護
每寸耕地
賀土地管理法頒布十周年 游德馨

依法管地
科學造地
紀念土地管理法十周年
袁啟彤 一九九六年六月

以志為鑒
永續發展
賀國土志出版
邱運財題

建阳市政协主席邱运财为《建阳市国土资源志》题辞



(1988.06.23) 省长王兆国到重灾区漳墩视察
地县领导刘钦锐黄文麟王则根郭上龙等陪同

(1988.06.21) 漳墩镇龙安、姜地
相继发生泥石流



(1998.06.22) 超警戒水位6米的特大洪峰经过童游桥时的情景



(2010.06.20) 崇阳溪水暴涨,超98年特大洪水0.9米

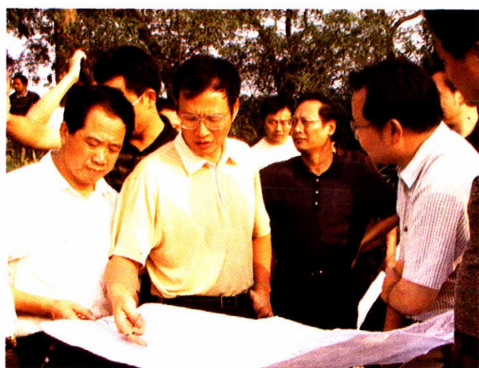


清理地质灾害山体滑坡





中共南平市委书记雷春美南平市委副书记刘山鹰到建阳“闽北经济开发区”视察



南平市常务副市长张兆民
在建阳“闽北经济开发区”调研



中共建阳市委书记葛晓华市长袁仁旺
在惠民工程“亲水平台”上指导工作

建阳市政协主席邱运财
在“建阳林产工贸园区”调研



市委书记葛晓华副书记朱其勇在市国土部门领导
陪同下视察童游街道南林新区新农村建设工作

建阳市市长袁仁旺（右2）到国土局开展工作调研



国土资源部专家到建阳调研
建设用地报批系统运行并现场演示



拆迁工作协调会





武夷（建阳）新区新项目开工建设

土地平整



童游街道南林新农村规划建设正在实施中



全国文明乡镇黄坑镇新农村规划建设规模宏大



20世纪70年代，
建阳县农村普遍开展
“农业学大寨”运动，大搞
农田水利基本建设
图为县领导李乃明（左1）
带头参加劳动



城关镇领导在水东规划土地建设



黄坑公社九峰大队发动农民学大寨平整土地



书坊公社水北大队农田基本建设，
修复水毁工程



序

位于武夷山南麓的建阳市，是闽北心脏地带的一颗明珠，这里“山明水秀，四季温润；千里沃土，物产丰饶。早在距今 5000 年的新石器晚期，闽越先民就在这块土地拓荒渔猎，繁衍生存。宋代时这里更显地灵人杰，鸿儒毕至，人文荟萃。

社会的发展离不开资源，自然资源是人类生存的基本条件，是社会生产的物质基础。人类历史的发展，无一不与自然资源息息相关，紧密相连。现代社会，发展和变革成为主旋律，自然资源愈显其重大效用。

土地和矿产是不可再生的宝贵资源。我国虽然地大物博，但人均拥有量低于世界平均水平。随着社会经济的发展和人口的不断增长，土地、矿产等自然资源的开发利用和后备资源所存在的问题，已经引起中央、地方，乃至社会各界的关注。党中央、国务院将人口、资源、环境作为中国必须长期坚持的三大国策。

强化国土资源管理，坚持可持续性发展，是摆在我们面前的一项严峻使命。《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国矿产资源法》等法律法规的颁布实施，国土资源管理体制的改革，给建阳市国土资源局指明了前进方向，开创出崭新局面。多年来，我们认真贯彻实施合理开发利用土地、矿产资源的政策，落实各项措施，使国土资源管理迈上规范化、法制化的轨道，有力地保障了地方经济和社会事业的持续、健康、快速发展。

盛世修志，是中国先进文化发展的一个重大体现。为了全面反映建阳土地管理的历史和现状，特别是反映新时期土地管理的深刻变化，总结历史经验与教训，增强人们对土地与矿产资源管理重要性的认识，我们根据上级统一部署，编撰了《建阳市国土资源志》，这也是建阳市第一部国土资源志，该志坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和方法，古为今用，略古详今，实事求是，丰富翔实，是启迪广大人民群众珍惜土地、热爱家园的一部乡土教材，为今后继续修志将起到承前启后的作用。

建阳市国土资源局局长 吴玉须

2010 年 12 月

凡 例

一、本志书以邓小平理论和“三个代表”、科学发展观重要思想为指导，遵循中共十一届三中全会以来的路线、方针、政策，坚持实事求是、存真求实的原则，综述建阳市土地、矿产等自然资源的规划、保护、开发利用情况以及管理队伍的建设情况，力求思想性、科学性、资料性的统一。

二、本志书采用“分期以纵、分类以横、横排纵写”的方法，略远详近，立足当代，力求全面、系统地记述建阳国土资源发展的历史和现状。

三、本志书的时限，上限追溯至建阳县（市）土地、矿产管理机构建立起，下限断至2008年。

四、本志书大事记以编年体为主，即散见于各章节中，又独立成篇，其侧重点有所不同。

五、本志书使用规范的语体文、记述体，简化汉字，《概述》夹叙夹议，叙论结合，专志不以论代叙，寓观点于记叙之中，力求通畅、严谨、朴实、准确、简洁。

六、本志书涉及地名等，为方便阅览，均依现时称呼。

七、本志书各种称谓首次出现用全称，以后出现时用简称。如“建阳县土地管理局”简称为“县土地局”“建阳市矿产资源管理局”简称为“市矿管局”“建阳市国土资源局”简称为“市国土局”等。

八、本志书体例采用述、记、志、图、表、录各体，以志为主，图、表、录为辅，依照卷、章、节、目层次表达。

九、本志书计量单位，除个别无法换算或不宜换算外，均采用法制计量单位，工农业产值指数，按不变价格折算。民国时期，计量单位按习惯书写。

目 录

题 词	()
彩 图	()
序 言	(1)
凡 例	(2)
目 录	(3)
概 述	(6)
大事记	(10)

卷一 土地篇

第一章 土地概况

第一节 建置隶属沿革	(27)
第二节 疆域变迁	(28)
第三节 行政区划	(29)
第四节 乡镇街道	(36)
第五节 区划变更	(41)

第二章 地理与自然环境

第一节 地质地貌	(42)
第二节 山脉山峰	(44)
第三节 水文气候	(46)
第四节 自然灾害	(49)
第五节 土地资源	(54)

第三章 土地权属演变

第一节 封建土地所有制	(66)
第二节 劳动个体所有制	(67)
第三节 土地公有制	(67)
第四节 山地林权	(69)

第四章 地籍管理

第一节 土地申报	(72)
第二节 土地登记发证	(73)
第三节 土地调查	(76)
第四节 土地规划	(82)
第五节 土地分等定级	(84)
第六节 土地档案	(87)
第七节 土地利用数据库建设	(89)

第五章 建设用地管理

第一节 用地审批	(90)
第二节 土地征用	(92)

第三节	国家建设用地	(93)
第四节	集体建设用地	(96)
第五节	个人建设用地	(97)
第六节	临时用地	(99)
第七节	土地使用制度改革	(99)
第八节	基准地价和土地评估	(101)
第六章	土地税费	
第一节	土地税收	(101)
第二节	土地利用补偿费	(103)
第三节	土地规费	(106)
第七章	土地监察	
第一节	非农业建设用地清查	(109)
第二节	法制教育和法制宣传	(110)
第三节	土地执法	(113)
第四节	纠纷调处与信访	(116)
第五节	四无乡镇建设	(117)
第八章	耕地保护	
第一节	基本农田保护	(118)
第二节	耕地开发	(123)
第三节	土地整理	(124)
第四节	灾毁耕地垦复	(126)

卷二 地 矿 篇

第一章	地质矿产概况	
第一节	县域地质	(131)
第二节	区域地质	(132)
第三节	矿藏资源	(132)
第二章	矿产资源利用	
第一节	地质普查勘探	(135)
第二节	矿产资源规划	(136)
第三节	矿产资源分区	(139)
第四节	矿产资源开发	(142)
第三章	矿产资源管理	
第一节	矿业管理机构	(145)
第二节	矿山企业	(146)
第三节	规费征管	(149)
第四节	监督管理	(151)
第四章	矿业执法	
第一节	矿业秩序整顿	(157)
第二节	矿业执法监察	(158)

第五章 地质灾害防治

第一节 地质环境	(160)
第二节 地质灾害	(162)
第三节 防汛措施	(162)
第四节 特大洪水	(166)
第五节 减灾预案	(167)

卷三 综合篇

第一章 机构设置

第一节 市土地局	(171)
第二节 市矿管局	(172)
第三节 市国土资源局	(173)
第四节 乡镇国土资源所	(175)
第五节 局直属事业单位	(177)
第六节 村级协管员	(180)

第二章 队伍建设

第一节 人员培训	(181)
第二节 队伍管理	(183)
第三节 荣誉名表	(191)
第四节 政务公开事项	(192)
第五节 行政许可事项	(193)

第三章 党的建设

第一节 支部建设	(193)
第二节 党风廉政建设	(194)

第四章 限外大事辑要

第一节 土地管理辑要	(196)
第二节 矿业管理辑要	(198)
第三节 地灾防治辑要	(199)
第四节 测绘工作辑要	(201)
第五节 综合管理辑要	(202)

附 录

建阳民间谚语	(205)
编委会名单	

概 述

建阳市位于福建省北部，地处闽北中心地带，北邻武夷山市，南接建瓯市，东面与浦城、松溪、政和三县毗连，西面与邵武市、顺昌县接壤，全市面积 3383 平方公里。建阳市作为福建省最古老的五个县邑之一，4000 年前就有先民在此繁衍生息。东汉建安十年（205）置县，历经 1800 余年；中华人民共和国成立后，建阳两度作为地区行署所在地，至 1994 年 3 月，经国务院批准，撤县建市（县级建置）；隶属于南平市管辖，全市辖 10 个镇、3 个乡、193 个行政村，22 个居委会及 3 个国营农场，总人口 33.72 万人。

—

建阳市地处东经 117° 32′ 20″ -118° 37′ 51″，北纬 27° 16′ 32″ -27° 43′ 41″，属中亚热带季风气候，温和湿润，四季分明。境内山川灵秀（大竹岚系世界生物模式标本基地）、植被覆郁。

水资源：境内溪流纵横，以崇阳溪、南浦溪、麻阳溪三大水系为轴心，共有溪流 71 条，溪流水域总面积 213 平方公里，雨量充沛，气候温润，自然资源极为丰富。建阳市属亚热带季风气候，年平均气温 18.2 摄氏度，日照时数 1838 小时，年平均降水量 2150 毫米，7 月份平均气温 29 摄氏度，极端最高气温 41.3 摄氏度，1 月份平均气温 6 摄氏度，极端最低气温 -8.7 摄氏度，无霜期 282 天。建阳因溪流众多，水气充足，年平均雾日多达 107 天。建阳市电力资源厚实，河流年平均径流量 34.19 亿立方米，水电理论蕴藏量 26.33 万千瓦，可开发量 9.84 万千瓦。全市中型电站 3 座，小型电站 111 座，年发电量 1.4 亿度，且拥有与省电力联网的 22 万伏变电站。

土壤资源：建阳市地貌由四个单元构成，即：中山陡坡地貌、低山地貌、丘陵地貌和山谷间盆地地貌，呈现出西北部、东部地势高，东南部稍为平坦，中部低的走势；全市最高海拔 1858.9 米，最低海拔 124.88 米。土壤以红壤为主，占山地总面积的 96.97%，黄壤次之，占山地总面积的 2.03%，其余为紫色土、山地草甸土及岩石裸露地；土层厚度在 0.8—1.5 米之间，腐殖质层厚度在 16 厘米以上，呈酸性或微酸性；自然环境优越。

农业以稻谷为主，盛产香菇、白莲、锥栗、竹笋等。作为农业大县，2008 年末建阳市农用地总面积为 4790743.6 亩，其中耕地 509671.1 亩，园地 126008.2 亩，林地 4009696.3 亩，牧草地 4570.6 亩，其他农用地 140797.4 亩。建阳市耕地条件优越，509671.1 亩耕地分布：15° 以下平缓耕地有 481962.8 亩（其中坡地 19204.1 亩，梯田 462758.7 亩），占耕地总数量的 94.6%；15° -25° 的耕地有 25027.4 亩（其中坡地 4081.1 亩，梯田 20946.3 亩），占耕地总数量的 4.9%；25° 以上耕地有 2680.9 亩（其中坡地 635.6 亩，梯田 2045.3 亩），占耕地总量的 0.5%。

2008 年末，建阳市共划定基本农田保护区面积 444316 亩，占全市耕地总面积的 87.3%。地带性植被为常绿阔叶林，全市森林覆盖率 65.8%。森林面积 16.8 万公顷，其中用材林 13.53 万公顷，毛竹林 2 万公顷，以及大量的松、杉、香料林。因而，建阳市作为全国南方重点林区和全国商品粮基地县（市）之一，素有“嘉禾之乡”“绿色金库”“林海竹乡”“福建粮仓”之美誉，又是全国“锥栗之乡”及省级“葡萄之乡”。

动植物资源：据调查，有种子植物 602 属，1358 种以上（不含自然保护区部分），共 15 个地理分布区成份，以亚洲热带、泛热带、北温带、东亚等植物区系分布为主，占植物种属的 55.1%；中国特有单种、少有种属 36 属，占 6.38%，接近于全国分布 6.8% 水平。

根据生物资源统计。全市有动植物 2518 种。其中林木 1358 种、粮油作物品种 351 个、经济

作物品种 183 个、茶树品种 97 个、畜禽品种 12 个、水产品种 83 个、野生动物 141 种、鸟类 58 种、蛇类 63 种、天敌 52 种、食用菌 16 种、水生植物 8 种、香料 40 种、药用植物 16 种、花卉植物 180 种；其中建莲、泽泻、白术、玳玳、白茶、锥栗、香樟、山苍籽、棘胸蛙、蕲蛇等名优特稀品种，尤其是西北部的大竹岚自然保护区，作为是野生动理想栖息地，有着众多珍稀、特有的动植物，是生态环境中的一大财富，具有较高的生态、经济、社会效益。建阳四大茶类产区皆备，是闽北唯一的白、绿、红、乌四大茶类俱全的县级市。

矿产资源：建阳市境内矿产资源较丰富，已发现矿产 36 种，其中能源矿产 2 种：无烟煤、泥炭；金属矿产 16 种：铁、铬、钛、铜、铅、锌、镍、钨、锡、钼、金、银、铂、钯、镓、铟等；非金属矿产 16 种：萤石、硫铁矿、蛇纹岩、白云母、高岭土、石墨、泥灰岩、大理岩、石英、钾长石、透辉石矿、饰面用花岗岩、饰面用辉绿岩、建筑用石材、建筑用砂、砖瓦用粘土等；水气矿产 2 种：矿泉水、氮气。矿种较多，但形成一定规模的较少，除萤石、铅、锌、石墨、金、蛇纹岩等外，能源等矿产未发现有开采价值的矿床。这些矿产的分布主要受北东、北北东西构造的控制。矿体大多分布于断裂构造的交叉、复合部位。

已探明储量的有石墨矿 1100 万吨，萤石矿 317 万吨，银铅锌矿 35 万吨，硫铁矿 90 万吨，蛇纹岩 3102 万吨，储量均居全省之首。书坊太阳山到莒口大金山矿脉是我省黄金的重点矿脉，还有砂金、钨、透辉石、花岗石、高岭土等，共有 35 种矿藏，潜在的经济价值超过 57 亿元。还有砂金、钨、石灰石等十几种矿产，可建立矿业基地，将有力地推动本市矿业的发展。

旅游资源：建阳市人文荟萃，曾是古越文化的发祥地，闽越最古老县邑之一，县治历史已达 1800 年。宋代，建阳造纸、雕版印刷、黑釉瓷蜚声四海，是全国三大印刷中心之一。南宋时建阳是“七贤过化之乡”，世称“小邹鲁”。中晚年定居建阳考亭的理学泰斗朱熹创立了“考亭书院”（时为全国四大书院之一），史称“北孔南朱”，与孔子并称理学创始人。建阳名胜古迹繁多，境内有牛山商周文化遗址、平山汉代遗址、“图书之府”“书林门”遗址、朱熹墓及“考亭书院”遗址、世界法医学鼻祖宋慈墓、“程门立雪”的游酢祠堂、宋代八大窑系之一“建窑”遗址、书坊太阳山革命根据地遗址，乃至众多的明清古民居和潭山公园。辖区内还有世界级自然保护区：黄坑大竹岚被誉为“鸟的天堂”“蛇类王国”“昆虫世界”和“世界生物圈保护区”，成为重要的生物标本采集地和科学考察地。可谓自然与人文景观交相辉映；旅游资源极为丰富。

建阳市是闽北交通枢纽；横南铁路横贯境内，市区距武夷山机场仅 34 公里，又是闽北公路运输枢纽和货物集散地，以及邮电通信中心。建阳邮电通讯发达，城乡全部实现电话程控化，移动电话、联通电话复盖全境，通讯业务可与世界各地接拨，开设了国际特快邮件专递业务，可与 10 余个国家和地区快递邮件。建阳金融机构完备，服务项目齐全。建阳注重教育，全市有 33 所大中专院校。便捷的公铁交通及邮电信息网络，为工农业的发展和流通提供了强有力的保障。

建阳市工业基础较好，工业企业 300 余家，乡镇及私营企业 2000 余家，已建立电力、机械、化工、食品、森工、造纸、建材、纺织、服装、皮塑、医药、印刷、精细化工、竹木制品、采矿等工业体系；其中：青松化工、汽车锻压件、酒类、味精等已成为享誉全国的拳头产品，是闽北的重要工业基地。

二

据《建阳县志》记载，民国 38 年（1949），全县有田 4842 公顷 62 亩，地 298 公顷 20 亩。耕地大部分掌握在官僚、地主、豪绅手中，广大农民仅有小部分耕地。

中华人民共和国成立后，在中国共产党和人民政府的领导下，彻底废除封建土地所有制。1951 年的土地改革，1952 年的农业合作化运动，1958 年的人民公社化运动，完成了农村土地权属从私有制到集体所有制的转变。随着国家宣布城镇土地属国家所有，至此，千年土地旧制为社会主义

土地公有制所替代，表现为国家所有和集体所有两种形式。

在1986年9月建阳县土地管理局成立之前，土地管理政出多门，分别划入农业、林业、建设以及乡（镇）等部门管理，土地使用形式主要是行政划拨，表现为无偿、无期限、不流转。1986年，《中华人民共和国土地管理法》颁布实施，确定“十分珍惜和合理利用土地，切实保护耕地”的基本国策。9月，建阳土地管理局成立，确立统管全县城乡土地和地政的新体制，对全县的国有土地资源和资产，采用行政、经济、法律、技术的手段，实行集中统一管理，负责全县的土地登记、土地统计、土地调查、地籍测量等工作。宣传和贯彻实施《中华人民共和国土地管理法》和《福建省土地管理实施办法》等法律法规的基础上，进行土地申报，非农业建设用地清查，土地执法检查，城镇和农村地籍调查，重新办理土地登记发证，农村宅基地有偿使用，三项建设用地的审批管理等项工作。尤其是1994年建阳撤县建市，1997年实行全市城乡（镇）土地管理机构垂直管理后，加强了管理队伍的建设，土地市场的管理，基本农田的保护，土地执法监察以及服务重点项目等工作，促进土地垦复、开发；实行国有土地使用权转让及征收国有土地出让金办法，实行依法行政，使全市土地管理逐步走上规范化、法制化的轨道，为建阳经济和社会事业发展做出了贡献。

三

建阳矿产资源丰富。中华人民共和国成立初期主要是石灰石、砂石料、砖瓦粘土等建材矿产，矿山企业集中在石灰厂、采石场、砖瓦厂。上世纪70年代，建立起建阳水泥制品厂、80年代先后建起了建阳市银铅锌矿、将口萤石厂、麻沙石材厂等一批国营、集体矿山企业。90年代更是国有、集体、个体一起上，涌现出蛇纹石矿、萤石矿、铅锌矿、石墨矿、矿泉水等诸多矿山企业，并逐步形成开采、加工、生产一体化的各类矿业有限公司，推进了全市矿产资源的开发利用。

中华人民共和国成立后，在相当长的时期内，矿业管理处于一种自采自用的状态。1989年7月建阳市矿产办成立，负责管理矿山企业直至1997年5月止，1997年6月，成立建阳市矿产资源局，矿山管理更加到位。

矿产局成立后，全面履行矿产资源规划、矿管、勘探以及地灾防灾等政府职能。加强了矿产资源管理各项工作，矿山企业采矿权的申报登记年检，矿产储量的核实，无证采矿和非法采矿的整治，“三率”指标的考核，勘探的协查，矿产采运的管理，“青山挂白”的治理，“三区”规划的制定等，并加大了地质灾害的调查、区划、防治工作力度，同时，协同县劳动、安全监督部门加强了矿山企业安全生产工作，实现了矿产资源市场秩序的根本好转。

四

2002年3月，全市机构改革，原土地局、矿管局不再保留，组建建阳市国土资源局，为主管全市土地、矿产资源等自然资源的规划、管理、保护与合理利用的政府职能部门，担负土地、矿产、测绘以及指导防治地质灾害等方面的行政管理工作。

市国土局组建后，认真履行国土资源管理职责，服务中心，服从大局，积极开展各项基础工作，不断提升服务保障水平，努力造就一支廉洁、高效、文明的国土资源管理队伍，取得了较好的成效。

政府宏观调控国土资源力度加大。市政府推行国土资源管理政府目标责任制，加强对国有土地的收购、储备、出让工作，建立和实施经营性土地使用权和矿业权招标投标挂牌出让联席会议制度，垄断了土地一级市场，制订和实施全市土地利用总体规划和矿产资源总体规划，加大了土地、矿产资源、测绘市场的治理整顿和规范秩序工作，推进建阳国土资源事业健康向前发展。

耕地得到进一步保护。2002年以来，建阳市国土局加大了保护耕地力度，认真做好基本农田