

林甸简志

(一九九二)

林甸县志办公室编

目 录

文 献

姜和在中共林甸县第十次代表大会第三次会议上的报告(摘要).....1

王庆放在林甸县第十一届人民代表大会第二次会议上的政府工作报告(摘要).....10

王庆放在县委十届五次全委(扩大)会议上的讲话(摘要).....20

王庆放在县委八次常委(扩大)会议上的讲话(摘要).....28

王庆放在县委十届六次全委(扩大)会议上的报告(摘要).....33

大 事 记

1992年大事记.....43

概 况

地 理

位置、面积.....59

地貌地质.....59

土 壤.....59

气 候.....59

自然资源

土地资源.....60

水 资 源.....60

生物资源.....60

矿物资源.....60

人 口60

行政区划60

乡(镇)、场概况60

政 治

中共林甸县委员会

领导人名单.....77

县委工作部门.....77

各党组.....78

各党委(总支).....78

重要会议81

重要决定84

组 织87

宣 传90

精神文明建设.....93

统 战95

政策研究97

政 法 委97

老干部工作98

老龄工作99

关心下一代工作100

党(干)校	101
-------------	-----

林甸县人民代表大会 常务委员会

领导人名单	101
林甸县第十一届人民代表大会第二次会议	101
林甸县第十一届人民代表大会第三次会议	102
常务委员会会议	102
听取和审议“一府两院”的工作报告,加强工作监督和法律监督	105
开展“三查(察)”工作,强化职能,为经济和社会发展提供保证	105
密切联系人民代表,充分发挥代表作用	105
认真贯彻省《乡镇人大工作暂行条例》	105
坚持党管干部和依法任免干部相结合,加强人事监督	106

林甸县人民政府

领导人名单	106
县政府序列内工作部门	106
县政府序列外工作部门	109
“‘三权’在上”工作部门	109
各乡(镇)、场领导人	110
县选派科技副乡镇长	111
县选派综合治理副乡镇长	111
林甸糖厂领导人	111
重要会议	111
重要决定	112
县政府主要工作	120
外事·侨务·宗教	121

体制改革

协调指导全县企业经营机制的转换工作	123
工业企业改革	123
流通企业体制改革	123
社会保障制度和住房制度改革	123
农村改革	123

监察工作

查办违法违纪案件	124
强化职能,开展监督检查工作	124
廉政建设工作	124

信访工作

认清当前形势,切实加强领导	124
预防人为案件发生	125
信访基础建设	125

档 案

努力提高档案工作人员业务水平	125
学习“两法”,加强监督、指导、检查	125
加强基础建设,丰富馆藏,积极提供利用工作	125

土地管理

土地使用制度改革	126
城镇地籍调查和土地详查工作	126
城乡建设用地管理	126
土地开发利用	126
执法监察	127

中国人民政治协商会议 黑龙江省林甸县委员会

领导人名单	127
-------------	-----

政协四届二次会议	127
政协四届六次常委会议	129
政协四届七次常委会议	129
政协四届八次常委会议	129
政协四届九次常委会议	130
围绕县委、县政府的中心工作，认真履行了政治协商、民主监督的基本职能	130
充分发挥自身优势，为经济建设献计出力	131
组织和推动委员学习，提高委员的素质和参政议政能力	132
广泛开展联谊活动，积极做好祖国统一、民族宗教和文史工作	132
加强了委、组建设，密切了同委员的联系	132
加强了机关建设，增强服务意识	132

中共林甸县 纪律检查委员会

领导人名单	133
加强和改善纪检工作，为党的基本路线服务	133
坚持标本兼治原则	133
党风和廉政建设	134
查处违纪案件	134
控申工作	134

群众团体

林甸县总工会

群众生产	135
思想政治工作	136
抓好企业民主管理，强化职工主人翁地位	136
维护职工切身利益，抓好职工	

生活	136
宣传贯彻新《工会法》	136

中国共产主义青年团 林甸县委员会

宣传教育工作	136
加强了团的系统化领导	137
为经济建设服务	137
学校团队工作	137
共青团林甸县二十届三次全委（扩大）会议	137
市新长征突击队和新长征突击队	137

林甸县妇女联合会

思想工作	138
参与社会治安综合治理工作	138
儿少工作	138
“双学双比”、“巾帼建功”活动	138
一批先进集体和个人受表彰	139

林甸县科学技术协会

科协工作全面发展	139
抓好10件事	140

林甸县工商业联合会

县工商联八届会员代表大会	141
--------------------	-----

林甸县文学艺术界联合会

林甸剪纸晋京展庆功会暨文艺界人士春节联欢会	142
文学工作者协会	142
美术摄影工作者协会	143
音乐舞蹈工作者协会	143
书法篆刻工作者协会	143
广播电影电视工作者协会	143

戏剧曲艺工作者协会143

军 事

林甸县人民武装部

国防教育144
民兵训练144
征兵工作144
预备役统计登记工作144
科技之冬活动144
武器管理144

人民防空

人防工程管理工作145
人防基地管理和警报器维护
工作145
人防知识的宣传教育工作145

法 制

人民公安

维护政治稳定工作146
继续开展严打斗争146
治安行政管理146
治安防范工作、.....147
安全防火和交通安全工作147
特大凶杀案犯陈凤利伏法147
4岁幼女玩火,4户家当烧光.....147
巩万友盗高压电线触电身亡148
杀人犯马彪落网148
强奸、流氓、盗窃犯刘荣落网148
徐连宝等勇擒盗贼148

人民检察院

反贪污贿赂斗争148
严厉打击刑事犯罪148
综合治理工作148
其他检察工作149

依法行使监督职能149

人民法院

刑事审判工作150
民事审判工作150
经济审判工作150
执行工作150
调研和信访工作150

司法行政

普法工作150
基层基础工作151
公证工作151
律师工作151

经济综合管理

计 划

计划编制工作152
发展外向型经济工作152
编制农业区域开发总体规划152
信息和矿产资源管理工作152
基本建设153
国民经济和社会发展执行

情况153

经济技术合作

技术引进与协作153
边贸经济协作153
经济联合协作154
林甸驻大庆办事处154

技术监督

宣传教育154
监督管理154
强化服务功能155

统 计

发挥统计的职能作用	155
基础建设	155

物 价

下放价格管理权限	155
由管理型转为管理服务型	156
非商品收费管理	156
物价监督检查	156

物 资

各项经济指标完成情况	157
主要物资购销情况	157
全员拿风险抵押金	157
深化企业内部机构改革	157

工商行政管理

支持国营、集体经济发展	159
私营经济不断发展	159
集市贸易和市场建设	159
撤并三合、四合、黎明工商行政管 理所	159
培育市场体系, 发展商品 经济	160
本县农村首座大型购物中心大楼 落成	160
红旗镇全封闭集贸市场落成	160

国有资产管理

产权登记、资产存量及管理 情况	160
闲置资产调剂	160

农 业

农 业

农业基础建设	162
加强服务	162
继续开展“丰收计划”活动	162

经营管理工作	163
试验、示范、推广项目	163
基点村建设	163
病虫害防治	163
种子工作	163
东风乡东发5屯靠种瓜菜	

脱贫	164
张殿清屯靠栽辣椒致富	164
联合建场院好	164
积极发展优质高效农业	164
吉祥村经济步入“快车道”	164
统一经营, 按劳取酬, 吉祥村弱智户 致富	165

“蓖麻王子”何玉文	165
实施“333”种植计划	165
创亩产吨粮的科学种田女能手— 肖桂琴	165
致富女能手李淑兰	165
发明村水磨石制品厂产品受 欢迎	166
富饶村村民种西瓜发家	166
黎明乡对老村干部实行生活 补贴	166
本年减轻农民负担200多 万元	166

农业机械

机械化生产	166
农机管理	167
农机服务体系	167
农机具更新	167
农机企业	167

乡镇企业

各项经济指标	169
企业户数及从业人员	169

主要产品产量增长	169
“五小绿色”和“地方特色”的集体企业	169

畜 牧

推广新技术	170
牧业基础建设	170
5个体系建设	170
“建设草原项目”在本县开始实施	171
草原监理站被评为农业部草原执法先进单位	173
养鹅农民增收50万元	173
合乡二屯种瓜菜有突破	173

林 业

植树造林	173
科技兴林	173
育苗工作	173
长青林场	173
林业保护工作	173
“三北”防护林系统建设成绩显著	174
县水禽管理站	174

水 利

“黑龙杯”竞赛活动	175
防洪除涝工作	176
改水及打井工作	176
水政、水资源建设	176
工程管理和水费收缴	176
精细化工产品MDT投产	176

农 电

行业管理	177
安全用电工作	177
强化经营, 降耗节能	177

抓安全、经济、可靠运行	178
第三产业	178
500千伏输变电工程施工	178
华翔商店实行“三包”	178

水 产

渔业生产	179
渔政管理	179
水产企业	179

农业综合开发

气 象

工 业

经委系统

深化改革, 转换机制	183
发展外向型经济	183
扭亏增盈工作	183
轧钢厂扭亏为盈	184
造纸厂上226项改造项目	184
制酒厂自制胶帽自动烘烤固封机	184
县啤酒厂与北京啤酒厂“联姻”	184
制酒厂研制成功提水自动控制器	184

二轻系统

深化企业三项制度改革	187
外向型经济	187
扭亏增盈工作	188
女企业家李淑琴	188

交通·邮电

交通运输

公路管理	189
------------	-----

运输管理和征费稽查	189
运输生产	189
本县成为全省第一个乡乡通油渣路 的县	189
全县第一条村屯柏油路	189
杜林公路大修后交付使用	189

邮 电

邮电设施	190
邮电业务	190
长途电话自动直拨网开通	190
花园乡自动电话开通	190
双文明建设结硕果	190

城乡建设·环境保护

城乡建设

工程建设	192
建筑队伍和质量管理	192
市政基础建设	192
城市管理与服务	193
房产与住房制度改革	193
村镇建设	194

环境保护

提高全民的环境忧患意识和环境保护 意识	194
城镇环境综合整治	194
强化环境管理	194
基础设施建设	195

财政·税务·审计

财 政

财政收支矛盾突出,困难加剧	196
影响财政收支的六大因素	196
预算外资金管理	197
票据和罚没管理	197

会计工作管理	197
控购工作管理	197

税 务

税法宣传工作	199
以法治税	200
促产增收	200

审 计

本年审计项目	200
内审和社会审计	200

税收、财务、物价大检查

经常性监督检查	200
突击性检查	201

金融·保险

人民银行

短期贷款的投放与回收	202
专项贷款和现金管理	202
全员学微机	202
稽核工作	202
金融活动管理	203
反假币斗争	203

工商银行

储蓄存款工作	203
信贷资金向重点企业倾斜	203
资金调度工作	203

建设银行

支持技术改造和发展生产 贷款	204
清收逾期贷款工作	204
开展房改金融业务	204

农业银行

支农工作	205
扶贫工作	205
扭亏工作	205

保险公司

简易人身保险	208
新开险种	208

商 业

商 业

各项经济指标完成情况	209
一业为主, 综合经营	209
一百商店职工春节前看望	
刘兰非	210
一百商店经济创历史最好水平	210
二百商店转换经营机制	210
“三统一定”“放心肉”	210
全县第一个乡镇级综合农贸集市	
开张	210

医药药材

烟草专卖

经济指标	212
《专卖法》宣传工作	212
完善企业经营机制	212

供销合作

供销系统仍存在五大困扰	212
深化改革, 搞活经营	213
贸工农结合, 富民兴社	213
收购会战	213
“六个拓宽”见成效	213

粮 食

粮油工业和多种经营	214
粮食企业经营管理	214

对外贸易

开拓经营和购销业务	214
对外贸易	215
“俄货商店”开业	215
中国国际商会、中国国际贸易促进委员会派员来本县扶贫考察	215

石油供应

建立网点扩大经营	215
----------------	-----

劳动·人事·民政

劳 动

劳动、工资、保险三项制度改革	217
劳动就业工作	217
劳动安全、监察工作	217
劳动工资计划管理和劳鉴工作	218
劳务市场的发展	218
技工培训工作	218
信访仲裁工作	218

人 事

机构和编制	219
干部队伍建设	219
专业技术职务评聘	219
工资福利	219
目标考评任免工作	220
人才开发	220
干部人事制度改革	220
冻结编制, 进行机构“消肿”	220

民 政

养老保险试点	221
扶贫工作	221
救灾工作	221

“五保”工作	221
社会救济工作	221
优抚、双拥工作	221
义务兵接收安置工作	222
婚姻登记	222
殡葬工作	222
社团整顿工作	222
行政区划、地名管理	222
民政信访工作	222
基础政权建设	222
社会福利企业	222
林甸县温泉双扶疗养院	222

教 育

思想教育和德育工作	224
贯彻义务教育法	224
教学改革	224
课外活动	224
农科教结合	224
招生工作	225
教师进修与职称评定工作	225
成人教育和职业教育	225
校办公司	225
督导工作	225
继续推广燃池取暖法	225
特殊教育	225
聋哑学校	225
专业教育	226
农业广播学校	226
卫生学校	226
农机学校	226
技工学校	226
业余电大教育	226
离休干部戚维汉、白成林受省委 表彰	226
万发村不欠民办教师工资	226
创业村在校生免费	226

第三小学“爱国主义教育”形式 多样	226
聋哑学校免收学生学杂书费	227
丁玉文老师的一片爱心	227
新兴畜牧场尊师重教	227

文 化

艺术剧团	228
文化馆	228
文化生活与艺术创作	228
新华书店、图书馆	229
图书馆“科技跟项”活动	229
文物保护	229
文化市场管理	229
王鹏程的画	230
李湛海获“中国1992年香山诗会”一 等奖	230
黄华侨考上了省艺校	230
全县第一家个体曲艺厅开业	230
林甸剪纸作品在国外展出	230
刘延山等剪纸作品入选“中国剪纸 展”	230

广 播 电 视

广 播

坚持节目的编审制度	231
通讯队伍建设	231
基础建设	231

电 视

有线电视	231
八一一台	231

科 学

科学技术

丰收计划	233
科技兴工	233
科技成果的推广	233
农科教统筹	233
地震工作	233

史志工作

党史研究	236
年鉴编纂	236

卫生 · 计划生育 · 体育

卫 生

卫生工作改革	237
农村卫生工作	237
医政与药检工作	237
农村卫生所的恢复与提高	237
传染病与地方病防治	237
结核病防治	238

妇幼保健工作	238
红十字会工作	238
本县开颅手术首获成功	238
李华忠B超诊断法被编入《中国英才》一书	239
县医院院长高启纯	239
马俊有“绝招”《走向世界》	239

计划生育

目标管理责任制体系	239
基础建设和基层管理	239
宣传教育	240
计划生育协会	240
黄大庆、毛金三退二胎指标	240

体 育

群众性体育活动	240
竞技体育活动	240
附录：姜圣阶同志生平	241

文 献

励精图治 开拓进取 为全面完成第十次党代表大会 提出的各项任务而努力奋斗

——在中国共产党林甸县第十次代表大会
第三次会议上的报告（摘要）

姜 和

（一九九二年一月十日）

一、关于第十次党代表大会第二次会议决议的执行情况

1、农村经济全面发展

一年来，认真贯彻稳定发展种植业，突出发展畜牧业，积极发展乡村企业，协调发展其他各业的指导思想。从建设生态型、商品型和效益型农业出发，继续搞好产业结构调整，大力加强农业基础设施建设，深入实施科技兴农战略，不断完善双层经营体制，农业综合抗灾能力和农村生产力水平明显提高。在遭受旱、涝和洪水等自然灾害的情况下，种植业仍然夺取大丰收。粮豆薯总产20.5万吨，单产208公斤，分别比计划增长28.1%和30%，比历

史最好水平的1990年增长34.8%和31.6%。畜牧业大牲畜存栏60 041头（匹），比计划增长4.6%，比1990年增长10.3%。其中，奶牛存栏20 698头，比计划增长3.4%，比1990年增长15.4%；黄牛、山绵羊、生猪分别比计划增长3.7%、4.6%、8.5%，比1990年增长11.4%、13.1%、15.6%。牧业总产值8 500万元，比1990年增长9.8%。乡村企业总产值10 525万元，比计划增长5.3%，比1990年增长26.7%；销售收入、利润、税金分别比计划增长0.2%、2.3%、1.8%，比1990年增长19.1%、26%、17.8%。庭院经济总收入1 450万元，比1990年增长31.8%；林业生产超额

4 %完成了市下达的造林任务；渔业总产值、水产品产量、人工养鱼水面分别比计划增长15.6%、3.1%、15.4%，比1990年增长48.6%、21.2%、15.4%。农业总产值28 220万元，比计划增长17.6%，比1990年增长21.6%；总收入17 000万元，比计划增长13.3%，比1990年增长12.3%；人均收入570元，比计划增长14%，比1990年增长11.3%。农村经济正朝着结构合理、全面发展、良性循环的方向迈进。

2、工业生产稳步增长

县委从实际出发，从加大领导力度入手，从关键环节上突破，从盈亏大户抓起，采取现场办公，一厂一议；制定政策，适当倾斜；向前移位，进档达标；扩大横联，借梯上楼；开展“质量、品种、效益年”活动等措施，认真贯彻“改造、挖潜、开发、管理”的方针，在努力排除外部环境趋紧带来的不利影响的同时，较好地解决了资金短缺、产品滞销和应变能力不强等问题，使工业生产循着深化改革、调整结构、提高质量、开拓市场、扩大销售、活化资金、降低物耗、促进增长、确保效益的思路健康发展。完成总产值20 964万元，比计划增长18.9%，比1990年增长33.9%；实现销售收入16 440万元，比计划增长9.6%，比1990年增长30.3%；税金826万元，比1990年增长24%；利润比1990年减亏228.2万元，其中预算内企业实现产值、销售收入、税金分别比计划增长19%、4%、6%，比1990年增长38%、20%、26%，定额流动资金周转天数比1990年加快22天。

3、财贸工作稳中有进

财贸工作以盘活资金、搞活流通、繁

荣市场、平衡财政预算为目标，在加强服务、改善管理、提高效益上下功夫。充分发挥国合商业主渠道作用，开拓市场、扩大销售，保证了重要生产资料 and 人民生活必需品的供应。实现社会商品零售额18 928万元，农副产品采购额12 331.8万元，分别比1990年增长17.7%和17.3%，集贸成交额2 157万元，外贸出口额224.9万元。按数量、按品种超额完成粮食定购任务。积极吸收储蓄存款，深入开展“三项资金”挖潜和农业贷款回收工作，城乡储蓄累计余额10 003万元，比计划增长10.7%，比1990年增长24.6%；盘活工业资金1 440万元、商业资金236万元、粮食资金186万元。回收农贷1 096万元，增强了信贷资金投放能力。加强国有资产管理 and 税收征管，积极培植财源，狠抓税收大户，坚持依法治税，财政税收有较大增长。完成工商各税1 585万元，比计划增长13.2%，比1990年增长5.8%。完成县本级财政收入1 960.5万元，比计划增长31.6%，比1990年增长21.9%；严格控制社会集团购买力，努力压缩行政费支出，在拿出一定财力搞建设的基础上，实现财政收支平衡，略有节余。

4、党的建设不断加强

坚持“围绕中心抓党建，抓好党建促中心”。把思想建设放在首位，不断用马克思主义理论武装党员头脑。在狠抓党规教育的同时，进行集中训练、民主评议、开展“争先创优”、“忆传统、比贡献、做新时期合格党员”活动，党员的公仆意识有提高，先锋模范作用进一步加强，涌现出一批先进典型。按照“一要稳定、二要提高、三要发挥整体功能”的要求，狠抓各级领导班子建设。调整了25个局级以

上领导班子，涉及干部52人，提拔局级干部53人。注重干部队伍建设，努力提高干部的综合素质。举办局级干部、妇女干部、中青年干部培训班4期，培训152人。有364名乡镇干部参加了岗位培训。广大干部丰富了知识、增长了才干、提高了领导能力。在基层普遍开展了标准化党支部建设活动，有586个支部进行了换届选举，提高了战斗堡垒作用。涌现出一批先进支部。培训入党积极分子1954名，占积极分子总数的95%。发展新党员328名。认真贯彻上级纪检工作会议精神，进一步加强党风和廉政建设，基层党委普遍建立了纪律检查委员会，配备了专职书记，深化了监督层次。坚持狠抓防范，教育先行，加强党规党法教育。广泛开展“评思想、评班子、评工作、评作风和创满意在基层”活动。涌现出一批党风和廉政建设的先进集体和个人，处分一批违纪党员（编者注：本文提到的“一批”，详见各主管单位具体条目），党风和廉政建设进一步加强。

5、思想政治工作和精神文明建设取得新突破

针对动荡的国际形势，政治思想工作坚持以基本国情、基本路线和“反和平演变”教育为重点，分层次，分战线，分对象进行。在机关，重点进行了马克思主义基本理论和清正廉洁教育，组织干部学习焦裕禄，开展“四评一创”活动，机关工作效率进一步提高。在农村，重点进行了社会主义思想教育。全县抽调530名干部，深入到各乡镇126个村515个自然屯，进行党的基本路线和党在农村的路线、方针、政策教育，推动了农村改革和建设。在企业，重点进行了基本国情和基

本路线教育。在学校，重点进行了中小学德育大纲教育，积极开辟第二课堂，师生精神面貌发生了较深刻的变化。

坚持把思想道德教育做为精神文明建设的重点，正确处理精神与物质、形式与内容的关系，努力提高人们的道德水平，净化社会风气，优化自然环境。

6、民主政治建设和社会主义法制建设不断进步

在加强党内民主建设的同时，大力加强民主政治建设。积极支持人大及其常委会依法行使职权，充分发挥政协的政治协商和民主监督作用，虚心听取党内外群众的呼声和要求，认真采纳人大、政协及各界人士的意见和建议。加强对统战工作的领导，认真落实党的统战政策和民族、宗教政策，积极扶持少数民族村发展生产，注意维护信教人员的合法权益。及时接待和处理群众来信来访。在认真总结第一个五年普法工作的基础上，制定并实施了第二个五年普法工作规划，“二五”普法启动工作圆满完成，全民法制意识普遍增强。本着“打防并举、标本兼治”原则，狠抓社会治安综合治理工作，下派10名主管社会治安综合治理的副乡镇长，落实了社会治安综合治理一票否决权制度。严厉打击经济犯罪，立案检查和办结一批案件（编者注：参阅“法制”条），社会治安比较稳定，人民群众的安全感有所增强。

进一步加强和改善对工会、共青团、妇联、科协、武装等群团工作的领导，充分发挥了他们各自的作用。

过去的一年，全县各级党组织和广大党员在两个文明建设中，表现了高度的政治责任感和强烈的忧患意识，表现了为发

展和振兴林甸不怕困难、不畏艰险、百折不回、勇于拼搏的力量和信心。上述表现可以概括为：对党和人民的高度负责精神、同心同德的团结合作精神、坚韧不拔的拼搏进取精神。这些既是我们取得改革和建设事业重大成就的力量源泉，也是今后发展和振兴林甸的希望所在，我们要坚持和发扬下去。差距和不足：一是农业基础脆弱，综合抗灾能力较低；集体经济薄弱，统的功能和服务功能不强；科技意识差，商品经济不够发达；部分乡村产业结构调整的慢，单纯依靠种植业的局面没有明显改变。二是工业企业亏损面大，效益不高的问题比较突出。有的企业在困境中缺少积极的对策；有的企业经营管理不善，长期扭转不了亏损局面。三是流通领域有些环节尚未理顺，工农关系、工商关系、农商关系及行业内部关系有待进一步协调，农副产品卖难问题还没有缓解。四是一些单位和个人党风、廉政建设抓的不实，有的蜻蜓点水，不解决实际问题；有的边整边犯，不能一以贯之；有的回避矛盾，没有认真地解决群众反映的热点问题。五是部分干部作风不实，图形式，走过场，摆花架子，在一定程度上影响了决策的落实。这些问题有待今后逐步加以解决。

二、一九九二年工作的基本思路

县委工作总的指导思想是：认真贯彻中央工作会议、党的十三届八中全会和省委六届八次会议精神，以经济建设为中心，以深化改革为动力，以党的建设为保证，坚持两个文明一起抓，切实推进科技兴县战略，大力促进各项工作落实，全面

完成第十次党代会提出的各项任务。

1、注意研究和解决经济领域中的深层次矛盾，推动县域经济稳定、协调发展

省委六届八次全委（扩大）会议提出，要高举带领群众奔小康的旗帜，走好四个一体化路子，大力发展县域经济。所谓县域经济，即不是指单一的农业经济，也不是指县本级经济，而是在有计划的商品经济条件下，包括县域范围内多种经济成份、诸多产业和各个经济层次全部经济活动的总和。大力发展县域经济，不仅有利于落实省委提出的富省先富基层的思路，做到富县与富民并举，而且有利于推动农业的进一步发展，巩固和加强农业在国民经济中的基础地位，同时有利于重新组合经济优势，发育和构造经济发展新的生长点。循着发展县域经济的整体思路，1992年要坚持以调整结构、提高效益为中心，加大改革开放力度，依靠科技和教育，发挥地缘资源优势，面向市场，大力发展效益型农业，突出工业在经济中的地位，城乡一体，工农对接，全面启动、重点突破，使全县综合经济实力有较大增强。

落实农业基础地位，全面振兴农村经济。几年来，我县农业生产和农村经济经历了抗灾自救、恢复生产和全面发展3个阶段，无论是粮食单产、人均收入，还是集体积累都有大幅度增长。但是，潜在着的影响和制约农业和农村经济发展的矛盾，并没有从根本上解决。必须深入实际，调查研究，寻求解决问题的办法，加大解决问题的力度，使农业和农村经济稳得住、上得去。1992年计划农业总产值25500万元，粮豆薯总产17万吨，亩产170公斤，总收入16000万元，人均收入

550元。为实现上述目标，要突出抓好以下工作：一是以壮大集体经济为主线，坚定不移地深化农村改革。继续稳定以家庭联产承包为主的责任制，不断完善统分结合的双层经营体制，积极发展社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力。春耕前，要把村级合作经济组织普遍建立起来，名称统一叫经济合作社，具体组织形式可因地制宜。加强村级集体财务管理，完善集体积累制度，巩固“三清”成果，减轻农民负担。进一步搞好农村资源的开发利用，取得经济、社会和生态综合效益。二是以社会需求和比较效益为导向，继续调整农村产业结构。在提高单产、保证总产的基础上，积极发展适销对路的高产、优质、高值品种，在不违背科学轮作要求的前提下，适当扩大大豆面积，按照计划要求，种好甜菜和饲料，有条件的地方要扩大瓜菜、果树和经济作物面积，努力做到增产增收。畜牧业要贯彻“突出产业地位，全面发展；突出奶牛绵羊，重点发展；突出薄弱乡村，均衡发展；突出质量效益，深入发展”的指导思想，采取措施，狠抓落实。年末大牲畜存栏61 000头（匹），其中，奶牛存栏23 000头，黄牛存栏13 000头，羊存栏90 000只，猪存栏60 000头，禽500 000只，实现牧业产值8 000万元。乡镇企业要深入贯彻“积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理”的方针，四个轮子齐转，突出集体企业；发挥资源优势，大上绿色企业；多方筹措资金，办好现有企业。在提高经济效益等10个方面搞突破，实现产值12 000万元，收入11 500万元，利润940万元，税金314万元。抓好庭院经济和林渔各业，促进农林牧副渔全面发展。三是以农科教统筹为主要内容，全面实施科技兴农计划。逐步

把以量的增长为重点转移到以提高效益为重点的轨道上来。要抓好农科教统筹工作，县委在红旗镇和五中先行试点，以点带面，逐步推开。要继续办好农村广播学校、成职联校、农职高中和初中的“三加一”职业班，把教学、科研和农业技术推广有机结合起来。要加强组织协调，搞好人才、技术、资金、物资、项目和措施的配套组装，按品种、区域实行模式化栽培和规范推进。要利用农闲季节，大力开展实用技术培训，具体落实科技兴农规划。四是以发展商品经济为目的，加强贸工农一体化建设。坚持以市场为导向，以农副产品加工企业为龙头，以家庭经营为基础，通过社会化服务和利益吸引，逐步使贸工农形成互利互惠、风险共担的经济共同体。对已经形成的糖乳两条龙要进一步完善提高，由松散型向紧密型过渡。在有条件的情况下，研究禽的产、加、销一条龙，推动养殖业的发展。五是以抓好“三赛”为基础，努力改善农业生产条件。“黑龙杯”竞赛重点要抓好工程配套管护和“1361”工程的实施（即：种植水田10万亩，旱田30万亩，坐落水种60万亩，保证100万亩用水面积的落实）；“铁牛杯”竞赛重点抓好村级农机服务组织和基础设施建设，逐步推进标准化、规范化进程；耕地培肥“3115”攻关竞赛，重点突出“31”建设，年末争取50%达到标准化程度。六是以强化统的功能为手段，搞好社会化配套服务。要增强统分结合双层经营体制中统的功能，发挥统的作用，组织好一家一户想办办不了、想干干不好的社会化生产。完善以经济技术部门为龙头、以乡镇事业站为骨干、以村服务组织为基础的服务体系。强化乡镇的服务功能，几大站要本着“围绕服务办实事，办好实体

促服务”的宗旨进行改革，年内各乡镇至少应办起1—2个农业服务实体，按照保本微利原则开展服务。健全村级服务组织，在技术指导、物资供应、农机管理、饲料加工等方面为农户提供直接有效服务。积极鼓励和扶持农民兴办各种专业性服务组织和协会，广泛开展自我服务活动。

突出抓好工业生产，努力提高经济效益。制约和影响全县经济发展的重点是工业，在资金紧张、市场疲软和原辅材料不足等问题没有根本缓解的情况下，又增加了很多新的不利因素，形势十分严峻。我们必须深入贯彻中央工作会议精神，坚定信心，知难而进，围绕“改造、挖潜、开发、管理”继续实行县五个班子领导包厂责任制，大力调整结构，推进技术进步，转换经营机制，启动内在活力，消化不利因素，提高经济效益。计划实现工业总产值21 000万元，销售收入16 500万元。要实现这个计划，必须采取全方位推进措施，并在以下几个方面有所突破：一是深化企业改革。要充分发挥企业党组织的政治核心作用，积极参与讨论企业的重大问题，支持厂长经营的权力，把保证、监督的职能落在实处；坚持和完善厂长负责制，要求厂长既要有开拓务实精神，又要有高度的党性修养，主动自觉地接受党组织的监督，不断提高企业生产经营水平；全心全意依靠工人阶级，充分发挥广大职工的聪明才智，增强企业的向心力和凝聚力，群策群力办好企业。要建立科学的经济指标考核体系，逐步实行利税混算。综合指标的考核，要把效益指标作为主要内容。对于成绩突出、贡献较大的企业负责人，特别是那些在困境中能够大幅度减亏和扭亏增盈的企业负责人，经组织部门和主管部门考核，要提拔或重用。二是突出

科技兴工。科学技术是搞活企业，提高效益的根本所在，推广科学技术，要把技术改造、技术开发和技术引进紧密结合起来，使科技成果尽快转化为现实生产力。技术改造的重点是节能降耗，努力提高产品质量和档次，增强市场竞争能力，要逐行业、逐企业地明确目标，经过考察论证和市场预测落实项目，对现有技改项目要组织科技攻关，尽快达产达标；技术开发要充分发挥现有科技人员的作用，培训骨干，积极推广和应用新技术、新工艺、新材料，不断提高产品的技术含量和技术附加值；技术引进必须自觉吸纳先进科技成果，广泛开展横向联合，主动向大专院校、科研单位和先进科技企业靠拢，引进技术，引进人才，借梯上楼，借水行舟。三是调整产品结构。要以市场需求为导向，以满足多层次的消费为目的，加强市场预测和信息网络建设，同时了解和掌握市场变化，不断开发和扩大适销对路产品的生产，支持畅销产品生产、减少平销产品生产、停止滞销产品生产。要推行“名牌”战略，以“名牌”产品为龙头发展联牌生产，以名牌创信誉，努力提高生产与市场的对接率。四是抓好产品销售。从工作需要出发，充实队伍，落实责任，下力量抓好产品销售和货款回收，把生产优势尽快转化为效益优势，实现工业生产良性循环。五是强化企业管理。要以提质、降耗、压两费、快周转为主攻方向，全面加强企业的质量管理、劳动管理、资金管理和班组建设，挖掘潜力，向管理要质量、要效益。积极推行和采用现代化管理技法，深入开展“质量创优、品种创新、效益创佳”和“对指标、找差距、算细帐、增效益”活动，努力提高企业应变能力。六是搞好城乡对接。所谓城乡对接，就是