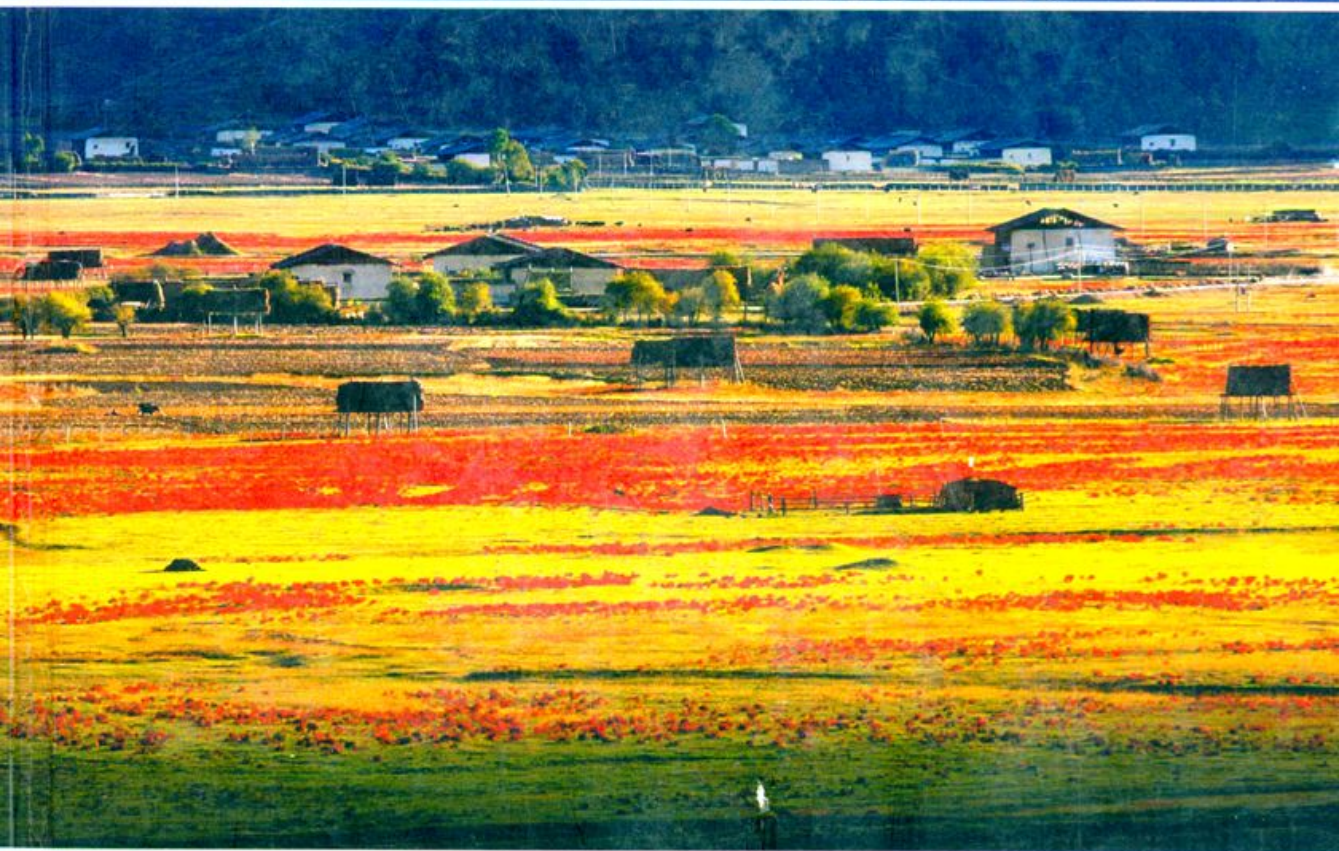


མཉམས་ཀྱི་ཉི་མཱ་རྩོད་ཅོང་སྤོང་ལོ་རྒྱུས་རྒྱུ་ཐེངས།

香格里拉县

财政志



香格里拉县财政局 编

མཉམས་ཀྱི་ཉི་མུ་ཐོན་ལོ་རྒྱུ་དེར་གྱུར།

香格里拉县财政志

香格里拉县财政局 编

མཉམས་ཀྱི་ཉི་མུ་ཐོན་ལོ་རྒྱུ་དེར་གྱུར།

香格里拉县财政志

香格里拉县财政局 编

《香格里拉县财政志》编纂人员名单

第一届 (1987 ~ 1991)

编纂领导小组：赵传壁 宗耀坤 董锐甲 周云先

主 编：周云先

数 据：刘云品

第二届 (2007 ~ 2008)

编委会

主 任：杨美琼

副 主 任：杨玉林 杜洪耀 梁银辉 和 义 旦从文

成 员：周达松 李浩城 李银梅 和家祥 张子康

陈 林 丁国兵 和耀春 赵 龙 金莲薇

陈贵生 和国志 取 批 高学才 杨志才

王朝新 陈向光 和金明 和耀忠 杨灿春

赵 泉 农振华

编委会办公室

主 任：杜洪耀

成 员：周达松 李浩城 赵 龙 李继英 黄 燕

江红梅 赵锦文

主 编：李继英

序

香格里拉县财政局局长 杨美琼

民以食为天，政以财为基。在社会制度不断演进和国家体制不断健全的历史进程中，财政扮演着日益重要的角色。从国家层面讲，财政是国家职能的重要组成部分，财政政策是国家宏观调控的一个重要工具，雄厚的财政实力是一个国家强大、稳定、安全的重要体现和有力保证。从地方政府的角度而言，财政又是保障各级政府机构正常运转，维护社会稳定，促进各项事业健康、有序发展的基础。

在香格里拉各民族生生不息的奋斗中，香格里拉财政充分见证了“无农不稳，无商不活，无工不富”的经济社会发展定律。财政也伴随着封建农奴制的寺院经济、社会主义的计划经济、中国特色社会主义市场经济的发展脚步，步入了全民共享改革发展成果，共沐公共财政阳光的公共财政建设新时期。回顾过去是为了总结经验 and 规律，指导今天的工作。让我们分两个时间段，再次回顾新中国成立以来香格里拉财政不平凡的发展史。

对于全县各族人民来说，1950年无疑是具有历史意义的年份，从此掀开了历史的新篇章——从农奴社会一举进入了社会主义社会，人民终于当了家，做了主。对于财政人来说，1957年是全县财政发展史上具有里程碑的一年。伴随着自治州成立的喜讯，在1950年成立中甸县财政科、1952年设立总会计、1953年建立县级总预算的基础上，1957年虽县级预算仍由丽江专署代管，但财政职权初步下放，“一级政府，一级财政”初具雏形。现在回过头来看香格里拉财政起步时的收支数据，或许我们都会觉得极其不起眼，甚至感觉到不值一提。但历史具有延续性，没有当时的艰难起步，就不会有现在的辉煌；没有起点的支撑，就不会有发展的动力。在社会主义财政起步的28年艰难岁月里，财政人与全县各族儿女一道，在毫不气馁的执着追求中实现了财政收支的逐年增长。1977年财政收入完成404.18万元，比1950年的5.29万元增长了76倍之多；相应的财政支出1977年完成376.63万元，比1950年的2.40万元增长了157倍。“取之于民，用之于民”的社会主义财政制度的建立，巩固了藏区社会主义政权，改善了藏区一穷二白的面貌，为“翻身农奴把歌唱”提供了一定的物质基础，在特定的历史条件和历史环境下发挥了财政特有的历史作用。

1978年，香格里拉县财政迎来了发展的春天，特别是国家出台一、二次利改税和分税制财政管理体制后，得益于社会经济的持续、快速、健康发展，财政工作也步入了良性发展的快车道。虽然在此期间香格里拉财政也面临了天然林的全面禁伐，导致“木头财政”的坍塌（“八五”及“九五”初全县财政收入的80%来自砍伐木材相关产业）；州对县财政管理体制的出台，导致有限税源的分流和县级上解支出的增大；国家税制改革的深化，特别是农特税的取消和所得税分享比例的大幅调整，导致地方税源严重“缩水”；社会保障、住房制度和国有企业、教育卫生体制等各项改革的实施，需要财政承担的改革成本日益加大；财政供养人员的不断增多，工资标准的提高和维持机构运转的行政成本逐年增大，导致财政基本支出水涨船高；各项国际国内贷款的纷纷到期，财政还款压力日益加大，财政收支矛盾进一步激化等众多挑战。但富有责任感和使命感的香格里拉财政人没有怨天尤人，更没有消极等待，而是在思想上树立立足当前、着眼未来、服从大局、服务发展的大局意识，在行动上变压力为动力，在挑战中寻求机遇，在改革中寻求发展。始终贯彻“立足发展，抢抓机遇”的八字方针，始终以县委、政府的正确领导和上级主管部门及有关部门的关心、帮助为外动力，以强化财

政管理措施为内动力，紧紧抓住国家实施西部大开发，中央和省级财政加大对困难地县财政转移支持力度以及先后被列入全州唯一的国家农业综合开发县、全省财源建设重点县、县域经济试点县、全省第一批新型农村合作医疗试点县等机遇，强化财政管理，深化财政改革，硬化财政监督，扎实推进财政事业健康、有序、持续发展。2007年香格里拉县财政收支再创历史新高，全县财政收入总计51423万元（包括地方一般预算收入10188万元，上级补助收入41235万元），比1950年增长了近9721倍，比1977年增长了近127倍。财政支出规模进一步壮大，2007年全县财政一般预算支出完成49936万元，比1950年增长20806倍，比1977年增长133倍。

回顾香格里拉财政走过的风风雨雨，特别是新中国建立以来的财政经济发展史，我们深深地体会到“实践是检验真理的唯一标准”、“发展是解决一切问题的根本”在财政工作领域产生的巨大力量。我们也真切地感受到党中央、国务院，省委、省政府对集边疆、民族、贫困、高寒“四位”一体和云南省唯一藏区的关注、关心和关怀。我们也坚信在科学发展观的正确指引下，构建和谐社会的推动下，香格里拉的财政实力会日趋增强，香格里拉的财政管理会日趋规范，香格里拉的财政事业定会蒸蒸日上。

盛世修志，志载盛世。编修志书是一项承上启下、继往开来、服务当代、有益后世的大事和好事。为了客观、全面地记载香格里拉财政发展的进程，我们组织编纂了《香格里拉县财政志》。在编纂中坚持尊重历史、实事求是、客观反映的原则，做到结构严谨，内容丰富，资料翔实。志书以财政组织机构、财政收入、财政支出、财政管理、财政监督五个章节，全面、客观地记载了香格里拉财政的发展演变进程。我们也相信通过编纂专业志，将起到“存史、资政、教化”的作用，对全县财税干部和研究全县财政经济工作者有一定的参阅价值。

编纂志书是一件责任重大，也非常辛苦的工作。借此，谨代表全县财政工作者，对付出辛勤汗水和努力工作的几届志书编纂工作人员和关心、支持、帮助本志编纂工作的有关领导、部门、同仁以及离退休老同志表示诚挚的谢意！

最后需说明的是，由于时间跨度大，涉及内容多，查找和核实资料量大，加之历史资料散失不全，书中难免存在遗漏和错误，恳请各级领导、专家学者和热心读者给予斧正。

凡 例

一、本志编纂以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，以《地方志工作条例》为规范，本着实事求是的原则，具体、翔实、全面记载香格里拉县财政的历史与现状。

二、本志采用章、节、目结构形式，按照略古详今、横排竖写的原则，资料收集时限上溯明代，下限至2007年12月31日，个别重大史事顺延至发稿日止。

三、纪年。民国前均沿用朝代纪年，并相应加注公元纪年。

四、度量衡。旧衡每市斤为十六两。采用斗制时，一般泛指中斗，每斗折合今衡24市斤。京斗即小斗，每斗折合今衡15市斤。每二京斗折合一大斗，即今衡30市斤。1950年后人民币，均以现币（新人民币）为准。旧人民币折算为新币计列。

五、资料。历代财政所收集资料，主要出自于清光绪十年吴自修所编《新修中甸志书稿本》和民国二十一年、民国二十八年分别由和清远、段绶滋撰修的《中甸县纂修县志材料》、《中甸县志》以及中甸县档案馆所存民国资料；中华人民共和国成立后的资料以香格里拉县档案馆所存资料和香格里拉县财政局档案室资料为主。其数据资料以县财政局历年年终决算报表数据和决算批复为准。

六、2001年12月17日，中甸县更名为香格里拉县，故之前统称中甸县，之后统称香格里拉县，一般叙述时泛称香格里拉县。

七、由于《香格里拉县财政志》下限写至2007年12月31日，2008年5月份出书时，上级财政还未下达2007年的决算批复，因此，2007年的收支相关数据为财政报表数，有可能与决算批复有一定的出入。相关单位或个人在查询2007年收支数据时，请以决算批复为准。同时，在财政支出一章中，由于2007年实行政府收支分类改革，使用新的政府收支分类科目，各项支出与以前年度口径发生了变化，明细支出情况不能与以前年度同在一起进行反映，所以，单独设置2007年各项支出一节进行反映。

八、对于附录部分内容，只对其错别字进行修改，其余内容保持原样。

依法理财 科学理财

不断壮大经济实力

促进香格里拉经济又好又快发展

彭耀文

二〇〇七年十二月廿日

盛世修志

志载盛世

续与华章

再谱新篇

张志军

二〇一〇年元

迪庆藏族自治州副州长张志军题词

承上启下，拟财政发展
硕果矣。

继往开来，创新政持续发展
大辉煌。

马文龙

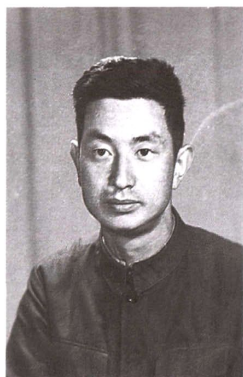
二〇〇八年三月



香格里拉县财政局1981年-2007年历任局长



赵传壁
(1981. 7-1989. 7)



宗耀坤
(1989. 7-1990. 4)



董锐甲
(1990. 4-1995. 6)



张志军
(1995. 6-1998. 4)
(1998. 9-2000. 7)



杨正义
(1998. 4-1998. 9)



杨仕泉
(2000. 7-2003. 5)



杨美琼
(2003. 5-2008. 4)



财政部预算司副司长
许宏才到香格里拉县
指导工作与时与职工合影



原财政厅厅长曹建方
到香格里拉县视察



香格里拉县财政局全体职工合影

2008.1.4



香格里拉县财政局全家福

香格里拉县财政局领导班子合影

2008.1.4



香格里拉县财政局班子成员

左起:纪检组长和义 副局长杜洪耀 局长杨美琼 农开办主任旦从文 副局长梁银辉

农业综合开发



金江镇兴文村山水碧田间渠系工程



农业综合开发项目验收会议



建塘镇吉迪村排涝工程



松茸园区建设



上江乡仕旺村损毁修复工程



蚕桑基地建设

扶贫帮扶



香格里拉县财政局局长杨美琼到新农村建设联系点调研



香格里拉县财政局局长杨美琼到上江乡木肯不社看望贫困农户



香格里拉县财政局为挂钩帮扶点引来了“幸福水”



香格里拉县财政局为新农村建设联系点新建的篮球场



会议



全县政府收支分类改革动员大会



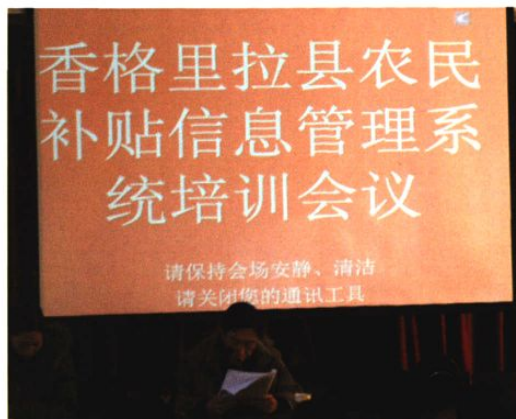
香格里拉县财政局2006年度工作总结大会



香格里拉县2007年度财政决算布置大会



香格里拉县行政事业单位国有资产清查工作布置大会



香格里拉县农民补贴信息管理系统培训会议





活动

参加全县“颂廉政 知荣辱
树新风”歌咏比赛



中共迪庆州委常委 香格里拉县
县委书记彭耀文同志与参加歌咏
比赛的全体财政干部职工合影

开展健康向上的工会文体活动

