



# 伊犁地区民政志

(1716~1995)

主 编 陈久安  
副主编 陈 萍

新疆伊犁地区民政处编

做好民政工作  
为党和政府分忧  
为各族人民解愁  
为全社会造福。

張國梁

一九八一年十月十八日

(张国梁系伊犁地委书记)

خەلق ئىشلىرى سېپىدىن  
كى يولداشلارنىڭ ئىتتى  
ياقلىشىپ كۈرەش قى  
لىپ، يول ئېچىپ ئالغا  
ئىلگىرلەپ، يېڭى  
ئەسردىكى خەلق ئىشلى  
رى خىزمىتىدە شانلىق  
نەتىجىلەر قولغا كەلتۈرۈ  
شىگە تىلەكداشمەن!

قۇربانجان. مەھمەت

۱۹۹۸. ۹. ۱۰

祝愿民政战线的同志们团结奋斗,开拓进取,为夺取新世纪民政工作的辉煌而努力!

伊犁地区行署专员库尔班江

1998年9月10日

## 《伊犁地区民政志》编纂委员会成员

主任委员	王新犁	
副主任委员	阿里木江	陈久安
委 员	吾马尔江	山特仁
	高志忠	宋世章
	何瑞林	陈 萍
	努尔波拉提	程修旺
	郭 新	郑志忠
	周元惠	黄 萍
	康吉别克	叶尔苏坦
	冯建波	

## 《伊犁地区民政志》编撰人员

主 编	陈久安
副 主 编	陈 萍
编 辑	陈久安
	陈 萍
	努尔波拉提
	郭 新
撰 稿	陈久安
	陈 萍
资料翻译	努尔波拉提
审 订	赖洪波
	宋小方
审 定	伊犁地区地方志编纂委员会
	《伊犁地区民政志》编纂委员会

## 《伊犁地区民政志》编纂委员会成员

主任委员	王新犁	
副主任委员	阿里木江	陈久安
委员	吾马尔江	山特仁
	高志忠	宋世章
	何瑞林	陈萍
	努尔波拉提	程修旺
	郭新	郑志忠
	周元惠	黄萍
	康吉别克	叶尔苏坦
	冯建波	

## 《伊犁地区民政志》编撰人员

主编	陈久安
副主编	陈萍
编辑	陈久安 陈萍 努尔波拉提 郭新
撰稿	陈久安 陈萍
资料翻译	努尔波拉提
审订	赖洪波 宋小方
审定	伊犁地区地方志编纂委员会 《伊犁地区民政志》编纂委员会

# 目 录

图 片	
序 言	
凡 例	
概 述 .....	( 1 )
大事记 .....	( 7 )
<b>第一篇 行政区划</b>	
<b>第一章 行政区域的设置、裁并、名称更改及其历史沿革 .....</b>	<b>( 34 )</b>
<b>第一节 地级行政区 .....</b>	<b>( 35 )</b>
一、道、行政区、专区的设置与裁并 .....	( 35 )
二、伊犁地区的设置与裁并 .....	( 35 )
<b>第二节 县级行政区 .....</b>	<b>( 39 )</b>
一、县的设置与裁并 .....	( 39 )
二、设治局的设置与升格 .....	( 39 )
三、自治县的设置 .....	( 40 )
四、市的设置 .....	( 40 )
<b>第三节 乡级行政区 .....</b>	<b>( 40 )</b>
一、乡(区)的设置与裁并 .....	( 40 )
二、建制镇的设置与裁并 .....	( 41 )
<b>第四节 名称更改 .....</b>	<b>( 43 )</b>
一、道、专区的更改 .....	( 43 )
二、县(市)的名称更改 .....	( 43 )
<b>第五节 伊犁地区各县市政区沿革 .....</b>	<b>( 44 )</b>
一、伊宁市 .....	( 44 )
二、伊宁县 .....	( 45 )
三、霍城县 .....	( 47 )
四、察布查尔锡伯自治县 .....	( 48 )
五、尼勒克县 .....	( 49 )
六、新源县 .....	( 50 )

七、巩留县	(51)
八、特克斯县	(52)
九、昭苏县	(52)
<b>第二章 行政界线的争议与协商</b>	(54)
第一节 伊犁地区境内的界线争议与协商	(54)
第二节 伊犁地区与毗邻地、州之间的界线争议与协商	(59)
第三节 伊犁地区的行政勘界工作(1989~1991)	(64)
<b>第二篇 基层政权</b>	
<b>第一章 伯克、苏木、区公所</b>	(68)
第一节 伯克	(68)
一、维吾尔族聚居地区的基层组织	(68)
二、哈萨克族聚居地区的基层组织	(68)
第二节 苏 木	(69)
一、蒙古族聚居地区的基层组织	(69)
二、锡伯、满等民族聚居地区的基层组织	(69)
第三节 区公所	(70)
<b>第二章 乡、镇、人民公社</b>	(72)
第一节 乡政府	(72)
一、农区的乡政府	(72)
二、牧区的乡政府	(74)
第二节 镇政府	(76)
第三节 人民公社管理委员会	(77)
一、人民公社管理委员会的成立与变化	(77)
二、人民公社管理委员会的机构与干部	(103)
第四节 乡人民政府	(104)
一、建乡前的调查研究工作	(104)
二、以社建乡	(104)
三、乡人民政府的机构设置与干部队伍建设	(104)
<b>第三篇 优 抚</b>	
<b>第一章 拥军优属</b>	(105)
第一节 政府慰问活动	(105)
第二节 群众拥军优属活动	(107)
一、群众拥军优属活动	(107)
二、智力拥军	(108)
第三节 “双拥”工作会议	(108)
<b>第二章 优待补助</b>	(110)



第一节	群众优待	(110)
	一、代 耕	(110)
	二、优待劳动日	(110)
	三、优待现金	(111)
第二节	定期定量补助	(112)
第三节	三区革命优抚对象补助	(114)
第四节	扶持优抚对象勤劳致富	(115)
第三章	烈士褒扬	(116)
第一节	定为烈士的条件与审批	(116)
第二节	英烈事迹编纂	(117)
	一、机构设置	(117)
	二、烈士英名录	(117)
第三节	烈士纪念建筑物	(170)
	一、伊宁市革命烈士陵园	(170)
	二、天山独库公路纪念碑	(171)
第四节	纪念烈士活动	(171)
第四章	抚 恤	(173)
第一节	烈士抚恤	(173)
	一、一次性抚恤	(174)
	二、定期抚恤	(175)
第二节	牺牲、病故人员抚恤	(175)
	一、一次性抚恤	(175)
	二、定期抚恤	(175)
第三节	伤残人员抚恤	(175)
	一、伤残等级与评定	(175)
	二、抚恤标准	(176)
第五章	优抚事业单位光荣院	(180)
第四篇	安 置	
第一章	复员退伍军人安置	(183)
第一节	安置机构	(183)
第二节	本地区籍复退军人安置	(184)
	一、安置在农牧区的本地区籍复退军人	(184)
	二、安置在城镇的本地区籍复退军人	(185)
第三节	外省(区)籍复员军人安置	(189)
第二章	离、退人员安置	(191)
第一节	军队离、退人员安置	(191)
	一、安置机构	(191)

	二、住房建设 .....	(193)
	三、政治和生活福利待遇 .....	(193)
	四、文化娱乐 .....	(194)
	五、随迁家属安排 .....	(194)
第二节	军队无军籍退休人员的安置 .....	(195)
第三节	地方退职、退休、离休人员的安置 .....	(195)
	一、退职人员的安置 .....	(195)
	二、退休人员的安置 .....	(195)
	三、离休人员的安置 .....	(196)
第三章	支边青壮年安置 .....	(197)
第一节	地方政府安置 .....	(197)
第二节	生产建设兵团安置 .....	(199)
 <b>第五篇 救灾与救济</b>		
第一章	救 灾 .....	(201)
第一节	水灾救济 .....	(201)
第二节	旱灾救济 .....	(204)
第三节	冻灾救济 .....	(205)
第四节	雹灾救济 .....	(206)
第五节	虫灾救济 .....	(208)
第六节	风灾救济 .....	(209)
第七节	地震灾救济 .....	(209)
第八节	火灾救济 .....	(210)
第二章	农牧区救济 .....	(212)
第一节	难民救济 .....	(212)
	一、流散难民救济 .....	(212)
	二、蒙古难民救济 .....	(212)
	三、俄国难民救济 .....	(212)
	四、西路难民救济 .....	(212)
第二节	贫民救济 .....	(213)
	一、农区贫民救济 .....	(213)
	二、牧区贫民救济 .....	(215)
第三节	春荒救济 .....	(215)
第四节	社 仓 .....	(216)
第五节	扶 贫 .....	(217)
	一、扶贫试点 .....	(217)
	二、扶贫展开 .....	(218)
第三章	城镇救济 .....	(222)

第一节	临时救济与定期救济	(222)
第二节	特殊救济	(223)
	一、精减退职老弱、残职工救济	(223)
	二、外省(区)迁居伊犁老职工救济	(224)
第三节	生产自救	(224)
第四节	乞讨人员救济	(224)
第五节	游民改造	(225)
第四章	自流人员的收容与遣送	(227)
第一节	收遣自流人员的机构	(227)
第二节	自流人员的收容与遣送	(227)
<b>第六篇</b>	<b>社会福利</b>	
第一章	农牧区五保户供养	(229)
第一节	散居供养	(229)
第二节	集中供养	(230)
第二章	城镇福利事业	(234)
第一节	老残福利	(234)
	一、养济院、孤贫院	(234)
	二、冬生所、粥厂	(234)
	三、救济院	(235)
	四、社会福利院	(237)
第二节	儿童福利	(239)
	一、育幼院	(239)
	二、孤儿院	(240)
	三、儿童福利院	(240)
第三节	精神病人福利	(241)
第四节	福利生产	(242)
第五节	有奖募捐	(246)
第三章	残疾人团体	(248)
第一节	残疾人的组织机构	(248)
	一、伊犁地区的残联组织	(248)
	二、各县(市)的残联组织	(248)
第二节	残疾人工作	(250)
	一、“三康”工作	(250)
	二、助残活动	(251)
第三节	残联的职责	(254)
<b>第七篇</b>	<b>婚葬管理与社团登记</b>	

第一章 婚姻登记	(255)
第一节 婚姻登记管理机关	(255)
一、伊宁市的婚姻登记管理机关	(255)
二、伊宁县的婚姻登记管理机关	(256)
三、霍城县的婚姻登记管理机关	(256)
四、察布查尔锡伯自治县的婚姻登记管理机关	(257)
五、昭苏县的婚姻登记管理机关	(258)
六、特克斯县的婚姻登记管理机关	(258)
七、巩留县的婚姻登记管理机关	(259)
八、尼勒克县的婚姻登记管理机关	(259)
九、新源县的婚姻登记管理机关	(260)
第二节 婚姻登记办法	(260)
一、结婚登记审查发证	(260)
二、离婚登记审查发证	(261)
第三节 婚姻登记状况	(262)
一、相同民族的婚姻登记	(262)
二、不同民族的婚姻登记	(263)
三、涉外婚姻登记	(265)
第四节 婚姻管理(1985~1995)	(266)
第二章 殡葬管理	(270)
第一节 殡葬管理机构	(270)
第二节 土 葬	(271)
一、伊宁市花果山公墓	(271)
二、伊宁市铁厂沟汉族公墓	(271)
三、伊宁市铁厂沟民族公墓	(272)
四、伊宁市铁厂沟领导干部烈士公墓	(272)
第三节 殡葬改革	(272)
第三章 社团登记	(276)
第一节 地直机关的社团登记	(276)
第二节 各县、市的社团登记	(278)
第三节 民政部门在社团工作中的地位和职责	(281)
一、民政部门在社团工作中的地位	(281)
二、社团管理工作的特点和职责	(282)
三、社团干部应具备的条件	(282)
第八篇 民政机构与干部培训	
第一章 民政机构与职能	(283)
第一节 军府、专区、地区的民政机构与职能	(283)

---

一、抚民同知 .....	(283)
二、民政科 .....	(283)
三、民政局 .....	(283)
四、民政处 .....	(284)
第二节 县(市)乡(镇)民政机构与职能 .....	(289)
第二章 干部培训 .....	(301)
第一节 地区民政处组织的干部培训 .....	(301)
第二节 县、市民政局组织的干部培训 .....	(302)
<b>第九篇 民政财务与统计</b>	
第一章 民政财务 .....	(303)
第一节 财务机构 .....	(303)
第二节 财务体制 .....	(303)
第三节 财务法规 .....	(304)
第二章 民政统计 .....	(310)
第一节 统计系列 .....	(310)
第二节 统计卡与地区编码 .....	(311)
附录 .....	(315)
编后记 .....	(327)
撰稿人所写篇章说明	
提供部分资料、图片人员名单	



▲ 1996年春，自治区党委书记王乐泉在州党委书记康克俭、地委书记张国梁、伊宁市委书记李寿庄等陪同下，在哈尔墩乡东梁村视察村委会建设情况。图为乡党委书记周振敏向王书记介绍情况。



▲ 1995年6月，自治区主席阿不来提·阿不都热西提在昭苏县视察基层政权建设情况。



▲ 1991年昭苏县荣获自治区级军民团结、民族团结、兵团和地方团结“三模县”光荣称号。自治区主席铁木尔·达瓦买提亲自颁奖。昭苏县委书记孙德祥、县长加帕尔托兰地在主席台领奖。

▶1994年7月，民政部行政区划地名司副司长王际桐等一行和自治区民政厅行政区划处处长张在洪等在新源县检查指导撤县设市、撤乡设镇工作。图为离开时与陪同的李正森、陈久安、董长明、铁留别克、张树山等负责同志合影。



▼1996年7月22日，自治区副主席玉素甫·艾沙在昭苏县洪纳海乡走访慰问贫困户。图为参加访贫问苦的区、州、地、县（驻军）领导与贫困户主人合影。

▼地委书记张国梁、行署专员库尔班江在地区民政处下属单位“三院”检查工作。



▼1990年9月7日，中国残疾人联合会主席团主席邓朴方（前排右9）检查伊犁地区残疾人工作期间，接见州、地、市民政局（处）及残联部分领导和地区社会福利公司全体残疾职工、部分干部职工。陪同参加接见的还有州党委书记吕乾训、地委书记吴佳和、市长祖农等。



## 基层政权建设



◀地委副书记海沙尔、地区民政处副处长、党组书记阿里木江等在牧区调查了解基层政权建设情况。

▶1994年冬，特克斯县民政局在举办一年一度的基层组织村级干部培训班。图为县民政局阿库西局长在授课。



▲霍城县加尔苏村委会成员在一起研究奔小康计划。



▲霍城县苏尔苏村召开村民代表大会，民主决定重大村务事项。



▶1995年“八一”建军节前夕，别克木哈买提州长和地委书记张国梁率伊犁州、地慰问团慰问驻伊部队。



◀1995年7月22日，新源县被命为自治区级双拥模范县。自治区副主席玉素甫·艾沙、新疆军区副政委肉孜·吾守尔、民政厅党组书记周毅、伊犁州副州长顾银德、地委书记张国梁等领导出席大会祝贺。



▲昭苏县先后命名为“双拥模范县”、“三模县”和“全国双拥模范县”。图为1994年6月昭苏县召开第二次双拥先进集体、先进个人表彰大会。



▲1993年11月18日，自治区、伊犁地区、昭苏县三级部分双拥领导小组成员在昭苏县会后留影。