

保定市土地志系列丛书

# 定兴县土地志

定兴县土地志编纂委员会编

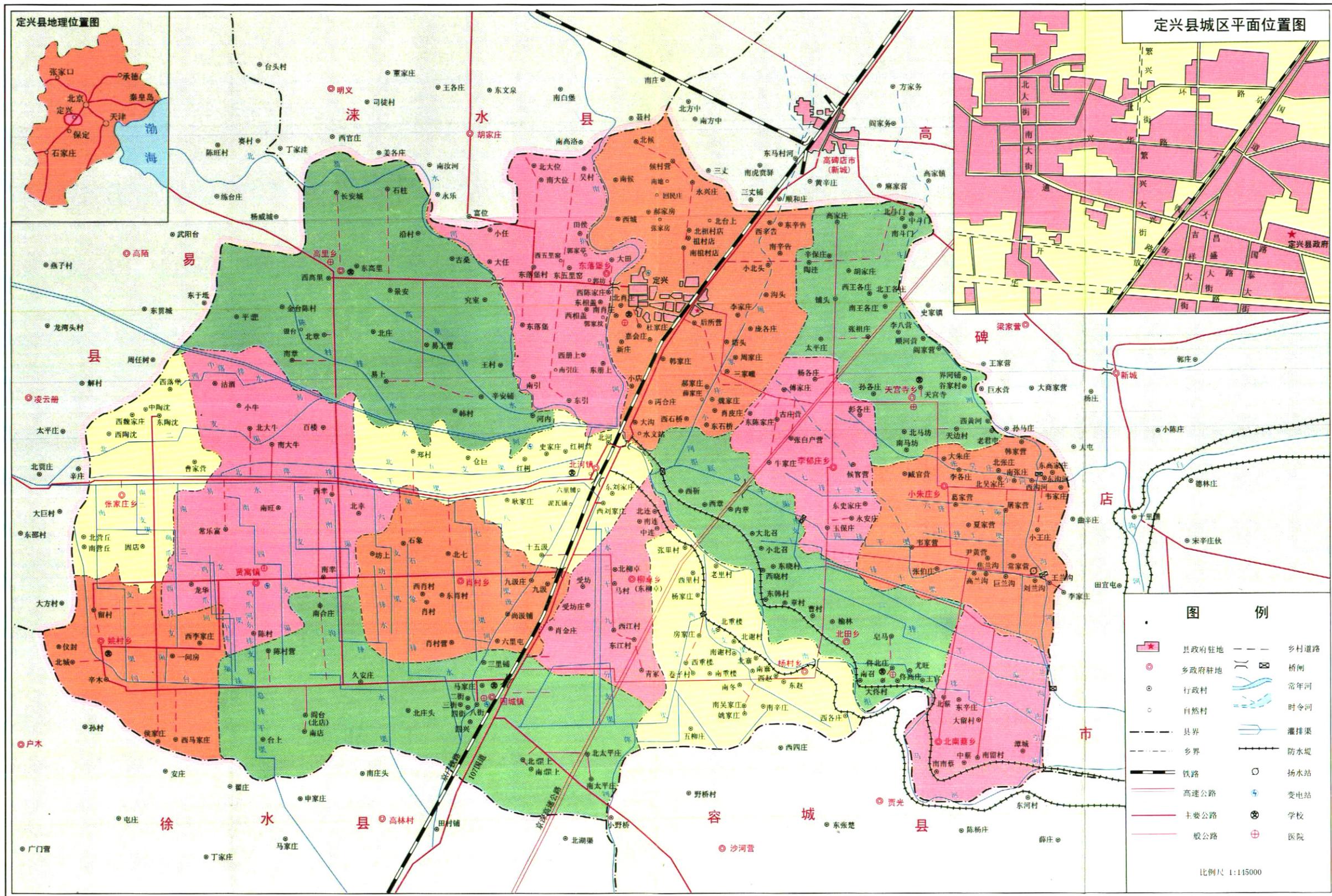
保定市土地志系列丛书

# 定兴县土地志

定兴县土地志编纂委员会编

2002年12月

# 河北省定兴县行政区划图



## 《定兴县土地志》编纂委员会

顾 问 郝毅生 (全国土地志指导小组成员)

主 任 丁光辉

副 主 任 卢秀臣

委 员 (按姓氏笔画为序)

伊 飞 李玉峰 李彦平

张 森 岳建国

## 《定兴县土地志》编纂人员

主 编 丁光辉

副 主 编 王鸿飞 (执行) 张 森

编 务 周国庆 冯洪军 董美秋

## 《定兴县土地志》编纂委员会

顾 问 郝毅生 (全国土地志指导小组成员)

主 任 丁光辉

副 主 任 卢秀臣

委 员 (按姓氏笔画为序)

伊 飞 李玉峰 李彦平

张 森 岳建国

## 《定兴县土地志》编纂人员

主 编 丁光辉

副 主 编 王鸿飞 (执行) 张 森

编 务 周国庆 冯洪军 董美秋

## 序

《定兴县土地志》迎着 21 世纪第二个春天问世了。这是我局精神文明建设的一项丰硕成果。

国以土为本，民以食为天。土地作为人类一种特殊资源，几千年来，以她那博大的胸怀哺育万物，造化生灵，装点乾坤，创建文明，推动历史车轮滚滚向前。然而，由于旧时代土地私有，且绝大部分集中在地主阶级手中，广大劳动人民深受剥削，惨遭涂炭。是中国共产党领导人民闹革命，推倒三座大山，开展土地改革，废除土地私有制，实现了“耕者有其田”的农民所有制。

中华人民共和国成立后，经过农业合作化，人民公社运动，农村实现了土地的社会主义劳动群众集体所有制，为统一管理、开发和合理利用土地资源创造了条件。今天，随着社会主义经济建设的蓬勃发展，面对人口增长和各项建设用地增加，耕地资源相对短缺这一严酷现实，如何才能科学地、合理地、有规划地利用土地，已成为我国经济建设的首要问题之一。党和国家历来重视土地管理工作，尤其在党的十一届三中全会以后，不仅及时建立了从中央到地方的各级土地管理专门机构，而且颁发了《中华人民共和国土地管理法》及其一系列土地管理法律、法规，将“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”确定为基本国策，务求各类土地资源得以合理、科学地利用，发挥更大的效益。1996 年，国家土地管理局又提出了“实现耕地总量动态平衡”的战略目标，进一步强调了土地

管理工作的重点是管好耕地，这一定会对我国经济、社会发展产生重要而广泛的影响。我县土地志的编纂正是在这种经济建设的社会大背景下进行的，无疑，它必将推进我县国土资源管理事业健康发展。

《定兴县土地志》记述了我县土地资源开发、利用及管理的历史与现状，着重记述了新中国成立后、特别是党的十一届三中全会以后，我县土地管理工作的成绩、经验和存在的问题，资料比较翔实，文风比较朴实、具有较强的时代性、实用性和可读性。它的出版，不仅为各级领导管理土地提供了决策参考资料，也为土地科研积累了基础资料，为广大群众进一步认识我县土地资源状况，增强爱惜土地的思想意识，提供了一本好的地情教科书。

《定兴县土地志》的编纂，得到了市、县领导的支持，市国土局志办公室的具体帮助，县直有关部门的密切配合，以及社会各界人士的关心和参与，还有编纂人员的辛勤劳作，精心著述。在此，一并表示感谢。

定兴县国土资源局局长 丁光辉

2002年12月

## 凡 例

- 一、本志结构采用章、节、目三级层次。
- 二、本志时限上以事物发端，下限断至 1996 年，领导任职延至 2002 年。
- 三、本志以文字记述为主，辅以表、图、附录、表图，一般与正文未设置。
- 四、本志纪年在中华人民共和国成立以前均采用朝代年号，夹注公元纪年。
- 五、本志引用各种数据均采用阿拉伯数字；习惯用语、专门名称和表述性语言中的数字，则采用汉字。
- 六、本志所载地名，均以当时称谓和区划为准。
- 七、本志记述历史朝代、政府机构、职务均依当时称谓。
- 八、本志除在必要时照录了历史上使用的计量单位名称外，其余一律采用了国家规定的计量单位。
- 九、本志附录部分定兴县人大、县人民政府、县土地局关于土地管理的通告、通知、规定、实施办法、方案于志后。
- 十、本志资料来源于县内外档案馆、旧志书和农业、林业、水利、统计各种相关的资料。

# 目 录

序	
凡例	
目录	
概述 .....	( 3 )
大事记 .....	( 9 )

## 第一章 土地概况

第一节 境域 .....	( 45 )
一、地域位置 .....	( 45 )
二、地域归属 .....	( 45 )
三、境域变迁 .....	( 46 )
第二节 自然环境 .....	( 47 )
一、地质 .....	( 47 )
二、地貌 .....	( 48 )
三、气候 .....	( 48 )
四、水系 .....	( 49 )
五、土壤 .....	( 50 )
六、植被 .....	( 52 )

## 第二章 土地资源

第一节 农业用地 .....	( 55 )
一、耕地 .....	( 55 )

---

二、园地 .....	( 61 )
三、林地 .....	( 64 )
四、水域 .....	( 69 )
第二节 建设用地 .....	( 71 )
一、交通用地 .....	( 71 )
二、工矿企业用地 .....	( 73 )
三、农村居民点用地 .....	( 75 )
四、县城建制镇用地 .....	( 78 )
五、水利工程建筑 .....	( 79 )
第三节 未利用土地 .....	( 80 )

### 第三章 土地所有制

第一节 封建土地所有制 .....	( 85 )
一、清代以前土地所有制 .....	( 85 )
二、民国时期土地所有制 .....	( 86 )
第二节 农民土地所有制 .....	( 88 )
一、减租减息 .....	( 88 )
二、土地改革 .....	( 88 )
三、农业合作化 .....	( 91 )
第三节 社会主义土地公有制 .....	( 91 )
一、集体土地所有制 .....	( 91 )
二、国家土地所有制 .....	( 93 )

### 第四章 土地使用制

第一节 私有土地使用制 .....	( 99 )
第二节 国有土地使用制 .....	( 100 )
第三节 集体土地使用制 .....	( 106 )
一、农用土地使用制 .....	( 106 )

二、农村宅基地使用制 ..... ( 108 )

### 第五章 地价与地税

第一节 土地所有权价格 ..... ( 115 )

    一、土地买卖价 ..... ( 115 )

    二、土地征用价格 ..... ( 119 )

第二节 土地使用价格 ..... ( 123 )

第三节 土地税收 ..... ( 125 )

    一、田赋 ..... ( 125 )

    二、农业税 ..... ( 128 )

    三、农业特产税 ..... ( 129 )

    四、耕地占用税 ..... ( 131 )

    五、城市房地产税 ..... ( 132 )

### 第六章 地籍管理

第一节 地籍调查 ..... ( 137 )

    一、土地利用现状调查 ..... ( 137 )

    二、土壤普查 (土地质量调查) ..... ( 146 )

第二节 土地登记 ..... ( 149 )

第三节 土地分等定级 ..... ( 152 )

    一、农用地分等定级 ..... ( 128 )

    二、城区土地定级 ..... ( 153 )

### 第七章 建设用地管理

第一节 国家建设用地管理 ..... ( 163 )

    一、征地审批权限 ..... ( 164 )

    二、国家建设征地程序 ..... ( 168 )

    三、征地补偿和安置 ..... ( 170 )

---

第二节 乡镇企业建设用地管理 .....	( 172 )
一、乡镇企业建设占地中的问题 .....	( 172 )
二、乡镇企业建设用地管理规定 .....	( 173 )
第三节 农村宅基地用地管理 .....	( 177 )
一、宅基地的权属 .....	( 177 )
二、建房用地原则与规划 .....	( 178 )
三、农村建房用地标准 .....	( 179 )
四、宅基地申请报批制度 .....	( 180 )

## 第八章 土地归划

第一节 农村土地利用规划 .....	( 187 )
第二节 城乡建设用地规划 .....	( 189 )
一、县城土地利用规划 .....	( 189 )
二、村镇建设用地规划 .....	( 190 )
第三节 土地利用总体规划 .....	( 191 )
第四节 土地利用分区规划 .....	( 198 )

## 第九章 土地开发与复垦

第一节 土地开发 .....	( 206 )
一、洼地治理 .....	( 206 )
二、荒草地开垦 .....	( 207 )
三、沙荒地开发 .....	( 209 )
四、水域开发 .....	( 211 )
第二节 土地复垦 .....	( 212 )
一、废弃砖窑复垦 .....	( 212 )
二、其它未利用土地复垦 .....	( 215 )

## 第十章 土地保护

第一节 基本农田保护 .....	( 221 )
一、划定保护区 .....	( 221 )
二、制定保护措施 .....	( 224 )
第二节 水土保持 .....	( 226 )
一、洪涝盐碱旱灾防治 .....	( 226 )
二、防风固沙 .....	( 230 )
第三节 特殊用地保护 .....	( 232 )
一、军事用地保护 .....	( 232 )
二、文物古迹占地保护 .....	( 232 )

## 第十一章 土地监察

第一节 用地清查 .....	( 237 )
一、国家建设用地清查 .....	( 238 )
二、集体建设用地清查 .....	( 240 )
三、砖窑建设用地清查 .....	( 242 )
四、居民点建设用地清查 .....	( 244 )
第二节 行政执法 .....	( 248 )
一、土地执法队伍 .....	( 248 )
二、土地执法检查 .....	( 249 )
三、土地违法查处 .....	( 251 )
第三节 土地信访 .....	( 264 )

## 第十二章 科技与宣传

第一节 土地科技 .....	( 271 )
第二节 土地教育 .....	( 274 )
第三节 土地宣传 .....	( 277 )

### 第十三章 土地管理机构

第一节 民国以前的土地管理机构 .....	( 285 )
第二节 新中国土地管理机构 .....	( 286 )
附录 .....	( 295 )
一、土地文件辑录 .....	( 295 )
二、历代名人咏定兴 .....	( 319 )
编后记 .....	( 325 )

# 概 述



定兴县位于河北省中部，华北平原西侧。西邻易县，东毗高碑店市，北交涞水县，南与容城县、徐水县相接。地处北纬 $39^{\circ}05' \sim 39^{\circ}20'$ ，东经 $115^{\circ}30' \sim 115^{\circ}58'$ 。东西长39.39公里，南北宽26.61公里，面积713.69平方公里，1996年，辖4镇12乡274个行政村，总人口530,181人，每平方公里742.6人。西南距省会石家庄市176公里，东北至首都北京89公里，东至天津市122公里，南至保定市55公里。

早在7000年前，境内已有先民聚落，人类进入阶级社会，宗族国家开始了对土地的占有，形成了宗族国家土地所有制。随着封建生产关系的形成，确立了封建土地所有制。大部土地垄断在官僚地主阶级手中，束缚着生产力的发展，农业丰欠靠天赐福。清顺治四年（1674年），跑马占圈、强行圈占民田，加之田赋过重，老百姓逃往他乡，当时仅剩19,569人，造成土地大面积荒芜。民国年间，军阀混战，兵事繁多，特别是“七七事变”后，侵华日军的铁蹄踏入县境，侵吞良田，毁坏耕地、构筑工事，建筑炮楼、烧杀抢掠，肆意蹂躏着肥田沃土，老百姓陷入了有田不能种、有家不能归的境地。

抗日战争胜利后，定兴人民在中国共产党的领导下，在已解放的部分村庄先后进行了减租减息、土地改革，消灭了封建剥削的土地制度，实行了耕者有其田的农民土地所有制。

新中国成立后，党和政府带领群众医治战争创伤，捣毁敌筑工事，平复沟壕，鼓励人民开垦土地，扩大耕种面积，使这方热土尽量得以充分利用。先后实行了农业合作化、人民公社、家庭联产承包责任制等一系列重大改革，最终实现了社会主义土地公有制，即土地全民所有制和劳动群众集体所有制。

改革开放以来，境内经济建设的发展步入快车道，国家基本建