

《旺苍县志》·劳动志



(内部资料 注意保存)

旺苍县劳动志

1986—2000

旺苍县劳动和
社会保障局编
二〇〇二年十二月

《旺苍县志》劳动志

旺 苍 县 劳 动 志

(内部资料 注意保存)

旺苍县劳动和社会保障局编

二〇〇二年十二月

《旺苍县劳动志》(1986—2000)

编写领导小组组长:张明军

副组长:李 海

成 员:罗国志 何诗卓

编 纂:罗国志 何诗卓

资料收集:黄奉海 汤延安 李方元 郑兆太 刘茂君

编 审:李 海

审 定:县志编委办公室

摄 影:张白谦

校 对:何诗卓、罗国志

印 刷:旺苍中学校印刷厂

序 言

常言道：国之有史，方之有志，族之有谱。旺苍县劳动局是地方政府的一个行政职能部门，同样应有其志，而且要续而不断。因此，《旺苍县劳动志》自1978年诞生后，《旺苍县劳动志》（1986——2000）又在新千年之初问世了，它的问世，是时代赋予我们的光荣任务，对发展旺苍经济，社会安定及劳动和社会保障事业的发展都具有现实意义。

“史载兴衰治乱，以备千秋借用”；《旺苍县劳动志》乃局之全史，旨在为后世之用之。编写《旺苍县劳动志》（1986——2000），我们乃以“存史、资治、教化”为目的，以实事求是的态度，重依据、不胡编、直书其事。

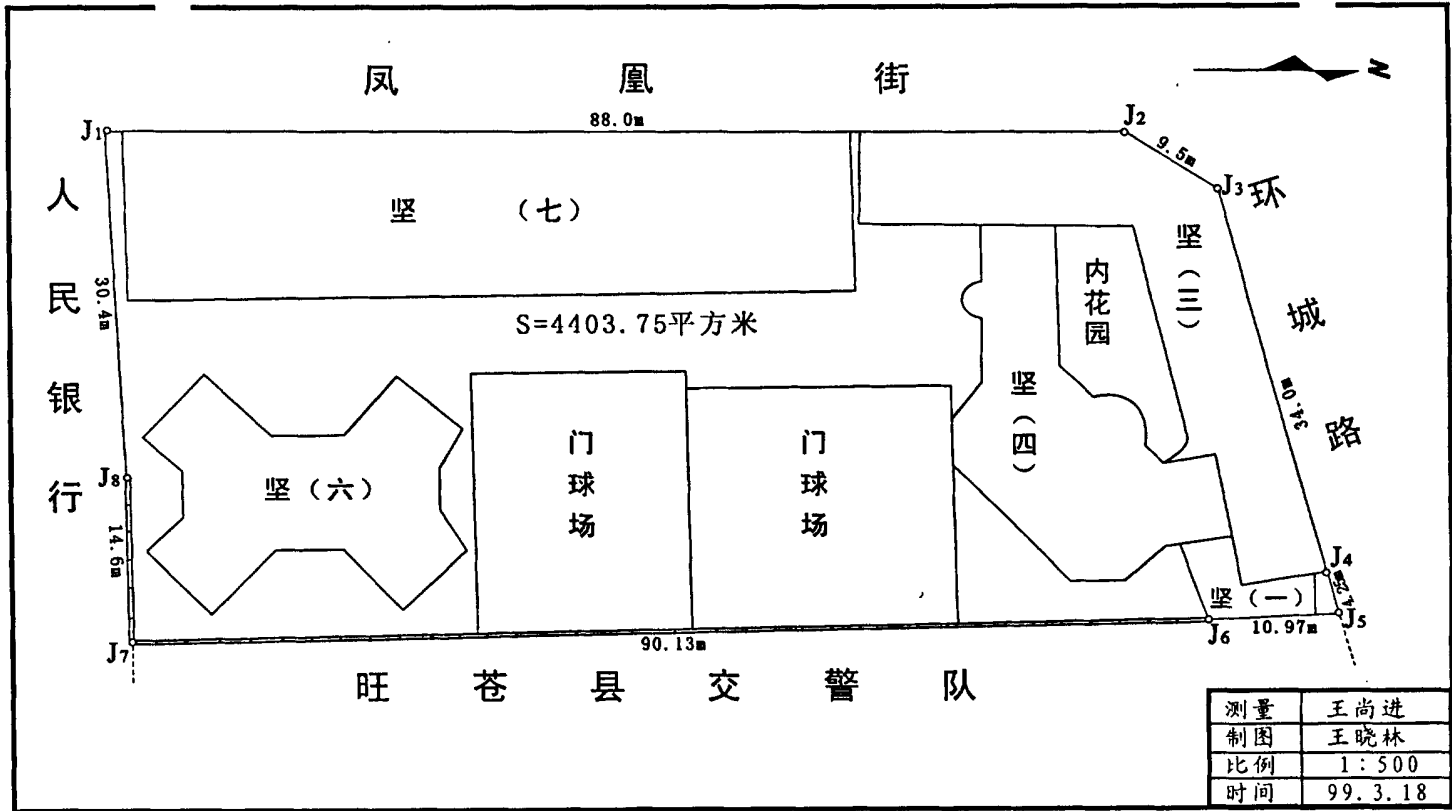
《旺苍县劳动志》（1986——2000），重点叙述劳动制度改革中的劳动和社会保障事业的史实，展现了1986——2000年劳动和社会保障工作的起步、发展、完善的历史轨迹，它是历史的见证，它将有损于了解昨天，建设今天，规划明天，更好地、结合实际地做好劳动和社会保障工作，为劳动和社会保障事业迈上新的台阶提供一些有益的借鉴资料。

《旺苍县劳动志》（1986——2000），在编写过程中得到县志办、档案局和有关部门的大力支持、劳动局全局职工的积极协助。特此，表示感谢，并向辛勤参与资料收集、编写、出版工作的全体同志表示敬意。

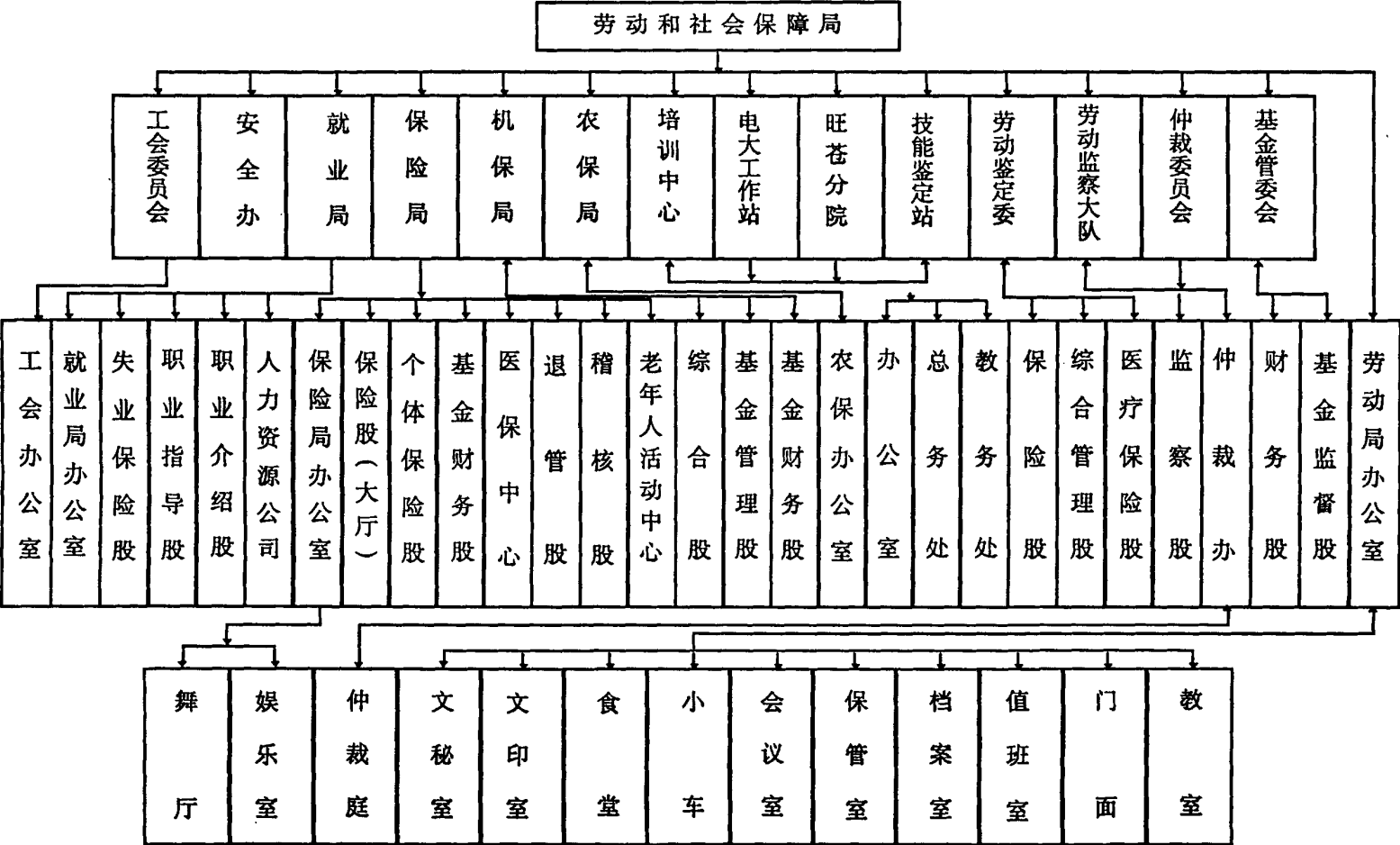
李 海

2002年12月

旺苍县社会保险事业管理局占地宗地图



旺苍县劳动和社会保障局内设机构示意图



截止 2002 年 11 月



旺苍县劳动和社会保障局领导成员



综合楼

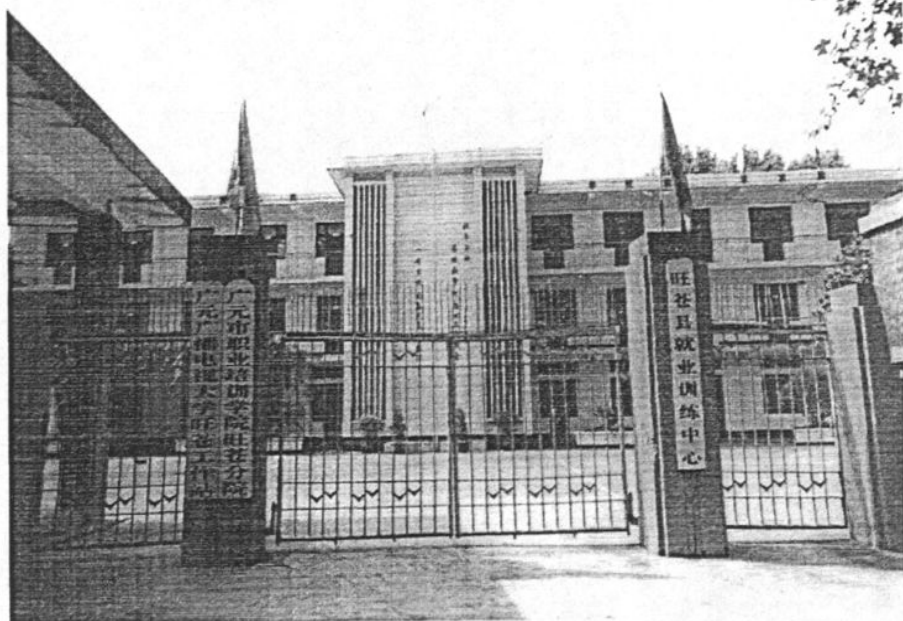




保险基金征收大厅



医疗保险大厅



就业培训中心



监察人员合影

目 录

概述.....	(1)
大事记	(21)
第一章:劳动就业.....	(52)
第一节:就业安置	(52)
第二节:劳动力调剂调配	(55)
第三节:秦巴项目	(57)
第二章:职业技能培训.....	(65)
第一节:训练机构建设	(65)
第二节:培训方式与措施	(65)
第三节:培训的基本情况	(66)
第三章:劳动工资.....	(67)
第一节:工资改革	(67)
第二节:调资升级	(69)
第四章:社会保险.....	(73)
第一节:社会养老保险	(73)
第二节:失业保险	(82)
第三节:生育保险	(83)
第四节:工伤保险	(83)
第五节:医疗保险	(85)
第六节:劳动鉴定	(86)
第五章:劳动保护与安全生产.....	(89)
第一节:机构职责及措施	(89)
第二节:劳动保护与安全生产概况	(90)
第三节:重特大安全事故	(92)
第六章:劳动争议仲裁和劳动监察.....	(96)
第一节:劳动争议仲裁	(96)
第二节:劳动监察.....	(101)
第七章:劳动制度改革	(108)
第一节:劳动制度改革的方针政策.....	(108)

第二节:新型劳动体制目标.....	(110)
第三节:我县劳动制度改革的概况.....	(119)
第四节:旺苍县劳动和社会保障局“十五”规划.....	(122)
第八章:机关工作	(126)
第一节:制度建立与管理.....	(126)
第二节:党务工作.....	(129)
第三节:政治教育.....	(129)
第四节:文秘工作.....	(130)
第五节:财务管理与监督.....	(132)
第六节:综合管理工作.....	(133)
10、附录(文件摘录)	(135)
11、后记	(148)

凡 例

一、本志以马克思主义,毛泽东思想,邓小平理论为指导,按照江泽民总书记“三个代表”的重要思想,紧紧围绕经济建设这个中心和劳动制度改革这条主线,坚持秉笔直书、实事求是、深入调查,广泛收集本县、本部门劳动和社会保障工作的有据资料,首事必录、大事必述、要事不漏、琐事不记,纵不断线、横不缺项的原则。力求全面、简明反映时代、部门和行业特色。

二、本志其断限为 1986——2000 年。

三、本志资料主要来源于劳动局、就业局、保险局有关档案及各股室工作记录和口碑资料。

四、本志以时为径、以事为纬,采用编年和记事本末体相结合的编写方法、基本上以事命题。全书以图、照、序、目录、概述、分志(章、节、目),附录穿插构成,横排纵写。

五、名称一律用正称,简称时加以注明。

六、本志统一使用阿拉伯数码和中文数字。

概 述

旺苍县劳动局(简称劳动局)始建于1959年6月,是旺苍县人民政府(简称县政府)设置的专管劳动业务的机构,首任副局长朱锦亮(未配局长)。

1962年7月,劳动局同民政局合并,成立民劳科。1964年9月分设劳动科,同时新成立“动员安置知青办公室”(简称知青办),归口劳动科。

1968年8月,成立旺苍县生产指挥组行使劳动科职能。1971年7月,改设民政劳动局革命领导小组。1973年10月,恢复劳动局,是县政府行使劳动管理职能的地方行政机构,内设办公室。1978年7月杜文明任劳动局局长。劳动局的主要职责是贯彻执行党和国家的劳动方针、政策、法令,综合管理全民,城镇集体企业的劳动工作,主要业务范围是劳动计划管理;就业与调配;劳动保护和锅炉、压力容器安全监察;劳动工资和社会保险等,在岗工作人员5人。

1968年知青办改为旺苍县革委毕业生分配领导小组,1973年又改为旺苍县革委知识青年上山下乡安置领导小组,1979年2月知青办完成历史使命。知青办遗留工作由劳动局处理。

与劳动局合署办公的旺苍县安全生产办公室(简称安全办),是由旺苍县委安全生产五人小组变化而来的。旺苍县委安全生产5人小组成立于1959年7月,1972年1月改为旺苍县革委安全委员会安全生产领导小组,1980年8月,改为旺苍县安全生产领导小组,下设办公室,刘永和任办公室主任,1985年5月改为旺苍县人民政府安全委员会,下设办公室(简称安全办),安全办与劳动局正式合署办公,业务上受县政府安全委员会领导,人员由劳动局调配、管理,直到2002年旺苍县安全局成立,才同劳动局分开,搬县政府内办公。

到1982年,劳动局只有内设机构一个——办公室,三间办公房屋,在岗工作人员8人(含局领导,安全办4人)。

1987年12月6日,劳动局从县政府内搬出,到商业街劳动服务公司综合大楼办公后,才内设工资福利股、劳动保护股、财务、安置调配股,安置调配股同局办公室合署办公,一套人员。

1991年3月9日,经旺苍县编制委员会(简称县编委)旺编发(91)11号文件批准,增设矿山安全卫生监察股。

1992年2月24日,经县编委旺编发(92)21号文件批准增设财务审计股。

1994年3月7日,根据劳动部,省劳动厅要求,经县编委批准成立劳动监察股,同年6

月经县政府批准成立旺苍县劳动监察大队。

1981年,中共中央、国务院中发(81)42号文件下发后,为适应国民经济的发展、深入贯彻“解放思想,广开就业门路,统筹安排”,解决城镇待业青年就业。特别是1986年劳动制度改革后,劳动局的工作职能发生了很大变化,相应的工作机构也不断成立,到2000年,它们是:就业局、社会保险局、技工学校、电大工作站、就业培训中心、职业介绍所、职业技能鉴定站、培训学院旺苍分院,劳动监察大队,劳动争议仲裁委员会、劳动鉴定委员会和人力资源开发公司,这些机构对内是劳动局的下属单位,对外又可单独行使职能,性质上分为行政和事业两种,各有内设机构、工作人员班子。

就业局,原称旺苍县劳动服务公司(简称县服务公司)是1982年经县政府批准成立的,属全民事业单位,业务上受劳动局指导,办公地点设在原洪江镇,(1983年1月改劳动局内),下设加川、白水、普济、东凡四个服务站。县服务公司的主要职能是广开就业门路,安置、培训城镇待业青年就业。1984年5月7日,何诗卓任县服务公司副经理,1986年2月19日,马正安兼县服务公司经理。

1984年10月29日,县服务公司开办的东河沙发蓬垫厂开业。到1984年末,县服务公司已发展服务企业21家,从业人员569人,年产值134.4万元,利润13.8万元。

1990年8月2日,县编委旺编发(90)22号文件批准县服务公司更名为旺苍县就业服务管理局(简称、就业局)8月22日经县政府旺府人(90)13号文件批准,侯思超兼任局长,10月经县编委批准内设办公室,其他机构暂缓设。由于工作需要,内部仍按就业安置、企业管理、农劳管理、就业训练、失业保障设工作岗位。

1992年9月8日,经县政府旺府函(92)58号文件批准,成立“旺苍县就业培训中心”(简称培训中心),培训中心与技工学校实行两块牌子,一套管理人员,培训中心在劳动局领导下,由就业局负责管理,经县计委旺计政(93)13号文件批准,曾明昌任主任,郑兆太任副主任。

1993年6月25日,经县政府旺府函(93)168号文件批准成立“旺苍县职业介绍所”(简称职介所)。

1997年6月10日,经县政府旺教函(97)84号文件批准成立旺苍县人力资源公司(简称人力公司),业务上受就业局指导,职介所和人力公司是劳动力资源调查储备和劳动力调配安置的配套机构,即就业局的具体业务部门。到2000年,就业局的管辖机构有6个,即:培训中心、职介所、人力公司、局办公室、失业保险股、职业指导股。在岗工作人员有7人。

旺苍县劳动争议仲裁委员会办公室(简称仲裁办),于1986年7月30日经县政府批准成立,副县长王绪先任仲裁委员会主任,余建光任办公室主任,下设仲裁庭和企业劳动争议调解委员会(小组),配备专职工作人员2人,其主要职责是负责全县企业职工劳动争

议的调查,调解,仲裁及劳动争议的预防工作。

旺苍县劳动鉴定委员会(简称鉴定委)于1990年10月3日经县政府旺府函(90)99号文件批准成立,王绪先任主任,下设办公室,杨应书兼办公室主任,何诗卓兼任工作人员,地点设在保险局内。其职责是负责组织企业伤残职工的体检、丧失劳动能力程度的鉴定及伤残性质的认定。1997年12月30日,劳动鉴定工作移交劳动局保险股承办。

旺苍县社会保险事业管理局(简称保险局),原称旺苍县职工社会保险事业管理处。于1987年3月7日经县政府旺府函(87)19号文件批准成立。保险处与劳动局内设的工资福利股合为一体,两块牌子,一套班子,具体业务由工资福利股承办,杨应书任主任。有兼职工作人员4人,其任务是负责劳动合同制工人的养老保险,当年共收养老金14.19万元。

1988年7月12日,经县编委旺编发(88)19号文件批准,单独成立保险处,机构相似局级,定编5人,人员经费由广元市保险处核拨。

1989年11月1日,经县编委旺编发(89)48号文件批准,“保险处”更名为“旺苍县社会保险事业管理局”(简称保险局),内设办公室,在岗专职人员5人。

保险局为进一步做好退休职工的管理服务,使退休职工老有所养,老有所依,老有所乐,愉快欢度晚年,在区、镇、企业先后建立退管机构。1990年9月6日,东凡区退休职工活动室成立,10月24日城区退休职工活动室成立。1991年底,加川镇,各大企业均已建立退休职工管理服务委员会(小组)34个,有活动场所68个,配备专兼职管理人员568人。

1991年3月9日,经县编委旺编发(91)8号文件批准保险局内设办公室,邱思云任主任,同年6月6日,县编委旺编发(91)33号文件批准增加人员编制7名,在岗工作人员13人(超编1人)。

1992年6月20日,旺苍县老年人活动中心(简称活动中心)、保险局职工住宿楼经县计委、政府批准筹建,征地7.5亩,建筑面积为:活动中心4040m²,住宿楼2498m²(24套),投资250万元。活动中心于1994年1月27日竣工,住宿楼同年1月28日投入使用。县编委旺编发(94)11号文件批准旺苍县老年人活动中心成立,性质为第三产业自收自支事业单位,定编3人,2000年纳入财政预算。

1995年5月9日,经县计委、人事局、劳动局旺劳发(95)22号文件批准。保险局内设机构进行调整,统筹一股,统筹二股更名为保险一股、保险二股,增设保险三股,其职责划分:保险一股负责养老保险、生育保险。保险二股负责大病医疗,工伤保险。保险三股负责财务管理。办公室负责福利、退休职工管理服务,后勤保障。活动中心正式配备专职工作人员2名,何诗卓兼主任。

1999年5月10日,医疗保险中心正式挂牌办公,大病医疗保险纳入医保中心管理,党政机关、事业单位职工的医疗保险工作从县财政移交医保中心。同年6月7日,保险局开

设基金收费大厅。8月21日,经劳动局批准增设退休职工管理服务股,何诗卓任股长。到2000年保险局内设机构6个,在岗工作人员21人,2002年增设个体保险股、稽核股,保险三股更名为基金财务股,保险一股更名为保险股,保险二股撤销。

保险局自1987年成立,由单一的劳动合同制工人保险,发展到养老保险全覆盖,工伤、生育、大病、医疗五大保险及退休审查、费用计算,直发,由人工操作到计算机使用,既说明工作任务艰辛,也体现保险事业的迅猛发展。

技工学校,于1991年5月7日,经县政府办公会讨论决定,由劳动局负责筹办、主管。招收第一批学员60人,同年9月13日,在租用县民政局光荣院二楼举行开学典礼,机电专业,学制三年。调任教师5人,外聘2人。

1991年9月12日,劳动局投资30万元,购买东河镇孙家坝原东河印刷公司下属集体企业厂房,进行改造,作技工学校教室、生活用房,并于1992年4月投入使用,同年11月26日,经省劳动厅川劳教[92]50号文件批准建立“旺苍县技工学校”(简称技校),由县政府和广元市劳动局联办,学校全称为四川省广元市旺苍县技工学校。1993年5月25日,举行隆重授牌、挂牌仪式,广元市劳动局、县委、政府、人大、政协,广元市内各技工学校领导到会祝贺。彭友雄任技校校长。1999年停止招生,2000年3月技校全部租赁给民营企业办川北技校,同年5月29日,经广元市政府批准,技校更名为“四川省广元市职业培训学院旺苍分院”(简称旺苍分院),当年招生180人,并投资10万元购置微机20台。

电大工作站,于1993年6月,向四川省广播电视大学广元市分校申请筹办,1994年1月19日,经广元市分校广电大发(94)01号文件批准成立“旺苍工作站”,全称为“四川省广播电视大学广元市分校旺苍工作站”。奉光辉兼任站长。

1995年12月10日,经广元市劳动局广劳教(95)33号文件批准成立国家职业技能鉴定站,曾明昌任站长。

电大工作站,技能鉴定站,培训学院旺苍分院,培训中心,属四个牌子,一套人员,共同内设办公室,教务科、学生科、总务科。2000年末未在岗教职工5人。

劳动局除前述机构外,1987年经县委组织部批准建立中共旺苍县劳动局支部,1990年12月改设中共旺苍县劳动局总支委员会,侯恩超任书记。同时建立中共旺苍县劳动局机关支部,罗国治任书记;中共旺苍县安全办支部,黄治仁任书记;中共旺苍县就业局支部,陈长友任书记;中共旺苍县社会保险局支部,杨应书任书记。

1989年3月3日,经选举、批准,劳动局成立第一届工会委员会、委员会由马正安,何诗卓、张继琼三人组成,马正安任主席。

到2002年,劳动局已成为县政府的一个行政大局,改名为旺苍县劳动和社会保障局。管理相似局级单位9个(含机关保险局、农保局),有办公楼(活动中心)1栋,住宿楼2栋(保险局、就业局各1栋)64套,小车3台,主要股室岗位配备计算机,办公室、会议室全部

装上空调。有食堂、打字室、档案室、娱乐室、门球场。劳动保险的工作任务虽然越来越重,但工作条件确有明显改善,职工工作热情高,齐心协力,年年先进单位、个人榜上有名,劳动局顺应历史大潮,做了很多工作,为旺苍的经济发展,社会的安定,做出了贡献,功不可抹。