

河南省土地志丛书

019465

● 项城市卷

周口地区土地志

中州古籍出版社

周口地区土地志

项城卷

主编 张礼堂 傅 勇

项城市土地管理局编
中州古籍出版社

《河南省土地志》丛书编纂委员会

顾问	张洪华	亢崇仁	胡廷积			
名誉主任	鲁德政					
主任	卫斌					
副主任	冯光	范修芳	邓留献	李庚	任培祥	
委员	张靖涛	张昌全	周进芳	牟用吉	田启明	
	张荣军	苗玉林	刘济宝	刘维德	薛映怀	
	康培元	姚志翔	刘振立	刘学成	詹志立	
	赵茂轩	陈明初	张爱延	任新堂	马凤鸣	
	冯先礼	刘晓海	李森	盛中华	李之生	
	黄海殿	赵新纪	段礼全	姚中大	解庆昌	
	王玉学					

《项城市土地志》编纂领导组

组长	张礼堂					
副组长	傅勇	文永堂	潘守仁	朱书智	郭军善	
成员	袁武民	黄启松	张秀锦	赵常理		

《项城市土地志》编辑人员

主编	张礼堂	傅勇				
副主编	潘守仁	郭清光				
编辑	袁武民	韩冠宇	熊金炬			
提供资料人	蒋双双	李娟	赵慧	潘峰	曹继红	
	韩晓燕	韩巧玲				
绘图	郭清光					

《河南省土地志》丛书编纂委员会

顾问	张洪华	亢崇仁	胡廷积			
名誉主任	鲁德政					
主任	卫斌					
副主任	冯光	范修芳	邓留献	李庚	任培祥	
委员	张靖涛	张昌全	周进芳	牟用吉	田启明	
	张荣军	苗玉林	刘济宝	刘维德	薛映怀	
	康培元	姚志翔	刘振立	刘学成	詹志立	
	赵茂轩	陈明初	张爱延	任新堂	马凤鸣	
	冯先礼	刘晓海	李森	盛中华	李之生	
	黄海殿	赵新纪	段礼全	姚中大	解庆昌	
	王玉学					

《项城市土地志》编纂领导组

组长	张礼堂					
副组长	傅勇	文永堂	潘守仁	朱书智	郭军善	
成员	袁武民	黄启松	张秀锦	赵常理		

《项城市土地志》编辑人员

主编	张礼堂	傅勇				
副主编	潘守仁	郭清光				
编辑	袁武民	韩冠宇	熊金炬			
提供资料人	蒋双双	李娟	赵慧	潘峰	曹继红	
	韩晓燕	韩巧玲				
绘图	郭清光					

《河南省土地志》丛书编纂委员会

顾问	张洪华	亢崇仁	胡廷积			
名誉主任	鲁德政					
主任	卫斌					
副主任	冯光	范修芳	邓留献	李庚	任培祥	
委员	张靖涛	张昌全	周进芳	牟用吉	田启明	
	张荣军	苗玉林	刘济宝	刘维德	薛映怀	
	康培元	姚志翔	刘振立	刘学成	詹志立	
	赵茂轩	陈明初	张爱延	任新堂	马凤鸣	
	冯先礼	刘晓海	李森	盛中华	李之生	
	黄海殿	赵新纪	段礼全	姚中大	解庆昌	
	王玉学					

《项城市土地志》编纂领导组

组长	张礼堂					
副组长	傅勇	文永堂	潘守仁	朱书智	郭军善	
成员	袁武民	黄启松	张秀锦	赵常理		

《项城市土地志》编辑人员

主编	张礼堂	傅勇				
副主编	潘守仁	郭清光				
编辑	袁武民	韩冠宇	熊金炬			
提供资料人	蒋双双	李娟	赵慧	潘峰	曹继红	
	韩晓燕	韩巧玲				
绘图	郭清光					

序

编史修志，是中华民族优良传统，中共十一届三中全会后，实行改革开放的政策，政通人和，经济发展，修志事业兴。《项城市土地志》是在社会主义中国，经济建设进入快速发展时期，加快改革开放的步伐，加大土地使用制度改革力度的新形势下应运而生的。史志具有存史、资治、教化的功能。鉴古察今，继往开来，它对继承历史，服务当代，开创未来均有重大的历史意义和现实意义。

地之吐生物者曰土，土地是万物之源，人类生存之母。奴隶制社会，土地属于奴隶主阶级国家所有，奴隶主把奴隶束缚于土地之上，强迫他们劳动，为其创造财富。漫长的封建社会，封建地主阶级大量霸占土地，富者田连阡陌，贫者无立锥之地。封建的土地制度，严重束缚着社会生产力的发展和土地资源效能的发挥。新中国成立后，党和政府非常重视土地管理工作。首先实现了耕者有其田，继之完成农民土地由个体所有制向集体所有制、全民土地所有制的过渡和转化。五、六十年代，中共项城县委、县人民政府根据上级指示精神，在制定农业五年计划的同时，制定出耕地增减计划，对土地利用计划管理方面做了大量的工作。“文化大革命”中，土地管理处于无政府状态，乱占滥用耕地现象严重。1978年中共十一届三中全会后，遵照上级指示，项城县革委对“文革”中乱占耕地的基本建设占地遗留问题进行了清查和处理。在社会主义土地制度形成和发展过程中，由于人们对土地国情缺乏足够的认识，加之土地使用制度不完善等原因，项城县非农业建设用地存在着不少盲目性。人口急剧增加，建设规模扩大，人地矛盾日益突出，强化土地管理乃当务之急。1986年6月25日，全国人民代表大会常务委员会批准颁布《中华人民共和国土地管理法》，把“十分珍惜，合理利用土地和切实保护耕地”作为我国必须长期坚持的一项基本国策。使土地管理逐步纳入法制、科学化管理的轨道。1987年7月，项城县土地管理局成立，各乡(镇)先后成立了土地管理所，村民委员会配备兼职土地管理员。实现了城乡土地统一管理的完整系统，第一次确定了土地管理专门机构。实行对土地专业化管理。

在上级主管部门的具体指导下，为强化土地管理，在维护社会主义土地公有制，调整土地关系以及合理利用土地等方面采取了一系列措施。全县土地管理系统干部、职工奋力拼搏，先后顺利完成项城县土地利用现状调查、村庄地籍调查、城镇地籍调查、土地利用总体规划、基本农田保护规划、城镇土地定级估价和核发国有、集体土地使用证等项工作。1993年，根据《土地管理法》和国务院35号令的具体规定，开展土地使用制度改革，变土地使用从无偿、无限期、无流动的制度和有偿、有限期、有流动的使用制度，体现了土地所有权与使用权分离的原则。使土地资源与资产管理落到了实处。

前人在这片古老的土地上，创造了灿烂的历史文化。面对土地后备资源不足，各项建设事业飞速发展的严峻形势，摆在我们面前的工作任务十分艰巨。我们坚信，只要从坚持

基本国策大局出发，一定能够把保护土地资源与经济建设用地这对矛盾解决好，利用这片土地开创更加光辉灿烂的明天。

《项城市土地志》的编纂涉及面广，土地局成立时间短，资料匮乏，关系复杂，给编写工作带来很大困难。承蒙省、地土地局、史志办领导热心指导，得益于项城市委、政府、人大、政协领导的高度重视，以及市直等有关单位的大力支持，编辑人员日夜奋战，不懈努力，使土地志得以有成。值成书之际，向对《项城市土地志》编纂工作给予支持的各级领导和各界人士表示诚挚的感谢！

土地志历二年又二月，三易其稿，增删数次，分为12章40余万字，是集体智慧的结晶。项城县上下数千年，纵横数百家，疆界多变。建国后有关机构撤建无常，土地管理局所存资料有限，加之水平不高，书中错漏之处在所难免，恳望读者批评指正。

项城市人民政府市长 **孟雍忠**

一九九八年十二月三十日

凡 例

一、项城市土地志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持十一届三中全会以来党的路线、方针和政策，坚持党的四项基本原则，运用历史唯物主义和辩证唯物主义观点，力求思想性、科学性和资料性的统一。

二、本志遵循现代方志学的基本理论，按照国家土地管理局制订的《土地史志编纂暂行办法》和河南省土地管理局《关于土地志编纂工作有关问题的通知》的规定，力求完整、准确、系统、科学地记述项城市土地事业的历史和现状。本着详今略古的原则，重点反映新中国成立以后，尤其1987年县土地管理局成立以来，土地管理事业的史实，阐述人和事物的发展规律。

三、本志结构由序、凡例、概述、大事记、专志、附录各部分组成，采用章、节、目、子目四级层次编写，按照方志和土地志有关编纂的规定编排。语言文字、标点符号用法以有关方志的规定为准。

四、本志行文采用规范的语体文、记述体，辅之以必要的图、表、照片等。记述以事实为主，若必须说明问题时，力求言简意赅；大事记采取编年体与记事本末相结合的形式。志书的上限追溯到有据可查的土地历史，下限为1995年底，考虑到事物发展的连续性不可分割时，个别地方延至1998年底。

五、历史纪年、计量单位悉遵国家有关规定。土地面积按照河南省《关于土地志编纂工作有关问题的通知》，用公顷、亩、平方米、平方公里；长度单位一般用米。

六、1985年以前的地名，遵从历史习惯，不清者加注今名，以后严格按照地名部门定名为准。

七、文件、机构或行文较长的名称，首次出现用全称，其后用简称，保持前后统一。如“文化大革命”简称“文革”，“土地改革”简称“土改”，项城县土地管理局简称“县土地局”等。

八、力求采用方志学的语言，简洁流畅。引用古籍中的稀有文字，今又见不到的，保持原貌。

九、1994年1月，项城县撤县设市，行文中设市前称项城县。

十、有历史价值的文献资料，不便收录者，收入附录。

目 录

序

凡 例

概 述..... (1)

大事记..... (6)

第一章 土地条件..... (28)

第一节 社会条件..... (28)

一 建 置..... (28)

二 政 区..... (29)

第二节 自然条件..... (36)

一 地质地貌..... (36)

二 气 候..... (41)

三 水 文..... (44)

四 土 壤..... (52)

五 植物 动物..... (56)

第二章 土地制度..... (59)

第一节 土地私有制..... (59)

一 奴隶主阶级国家所有制..... (59)

二 封建土地所有制..... (59)

三 农民个体所有制..... (60)

第二节 土地公有制..... (62)

一 氏族公社公有制..... (62)

二 集体土地所有制..... (62)

三 国家土地所有制..... (63)

第三节 土地使用制度改革..... (64)

一 集体土地使用制度改革..... (64)

二 国有土地出让、转让..... (65)

三 盘活存量土地..... (66)

第三章 土地价格赋税(费)..... (68)

第一节 地 价..... (68)

一 城(市)区土地地价评估..... (76)

二 国有企业土地资产评估..... (78)

第二节 土地赋税(费)..... (78)

一 田赋农业税..... (78)

8

二	农林特产税	(88)
三	土地占用使用税	(88)
四	规 费	(92)
第四章	土地利用	(99)
第一节	土地 人口	(99)
一	土 地	(99)
二	人 口	(102)
三	土地与人口	(114)
第二节	耕地利用	(115)
一	耕作与种植	(115)
二	农业生产水平	(117)
三	耕地效益	(119)
第三节	园林用地	(122)
一	园 地	(122)
二	林 地	(123)
三	园林效益	(124)
第四节	城镇村及独立工矿用地	(125)
一	城区用地	(125)
二	建制镇用地	(131)
三	农村居民点用地	(134)
四	独立工矿用地	(134)
第五节	交通用地	(135)
一	公 路	(135)
二	农村道路	(138)
三	铁 路	(138)
第六节	水 域	(138)
一	河流水面、堤防、滩涂	(139)
二	沟渠、坑塘	(140)
三	水域利用	(141)
第七节	特殊用地	(142)
一	文化古迹	(142)
二	其它特殊用地	(146)
第八节	未利用土地	(146)
第五章	地籍管理	(147)
第一节	土地分等定级	(154)
第二节	土地调查	(154)
一	查田定产	(154)
二	土壤普查	(155)

三	土地利用现状调查	(156)
四	地籍调查	(166)
第三节	土地登记	(168)
一	农村宅基地申报登记	(169)
二	乡镇村企事业用地登记	(169)
三	城镇国有土地登记	(170)
四	集体土地所有权登记	(171)
五	土地变更登记	(171)
第四节	土地统计	(178)
第六章	建设用地管理	(180)
第一节	乡镇村建设用地管理	(180)
一	农村宅基地管理	(180)
二	乡(镇)村企事业用地管理	(181)
第二节	城镇居民住宅用地管理	(183)
一	审批原则及权限	(183)
二	审批程序	(184)
第三节	国家建设用地	(184)
一	审批权限	(184)
二	审批程序	(185)
第四节	建设用地计划管理和无地少地农民农转非	(190)
一	建设用地计划管理	(190)
二	无地少地农民农转非	(191)
第七章	土地监察	(192)
第一节	监察组织	(192)
第二节	法制建设	(192)
一	法规政策	(192)
二	思想建设	(192)
三	执法责任	(193)
第三节	执法监察	(193)
一	土地违法案件查处	(193)
二	非农业用地清查	(194)
第四节	信访和权属纠纷调处	(197)
一	信 访	(197)
二	土地权属纠纷调处	(198)
第五节	土地案件的行政诉讼和行政复议	(199)
第六节	开展“三无”乡村活动	(199)
第八章	土地规划	(201)
第一节	农业区划	(201)

一	谷北黄潮土粮棉农桐间作区·····	(201)
二	中部灰潮土粮棉油林网区·····	(202)
三	洪南砂姜黑土粮油农田林网区·····	(203)
第二节	土地利用总体规划·····	(204)
一	编制的依据、目的和原则·····	(204)
二	土地利用分区·····	(204)
三	土地利用调整指标·····	(206)
四	人粮发展规划·····	(208)
五	城镇规划·····	(209)
第三节	村庄规划·····	(211)
第四节	基本农田保护规划·····	(212)
第九章	土地开发整治与保护·····	(214)
第一节	土地复垦·····	(214)
第二节	沟河治理·····	(216)
一	大型河流治理·····	(216)
二	中小型河沟治理·····	(217)
三	开挖长虹运河·····	(218)
四	拆除边界围·····	(218)
第三节	湖洼治理·····	(219)
一	湖坡治理·····	(219)
二	建立排涝片·····	(219)
第四节	荒低资源调查与开发·····	(220)
一	三荒、四低分布·····	(220)
二	改造措施·····	(221)
三	荒废地开发·····	(221)
第五节	低产田改造·····	(222)
一	分 区·····	(222)
二	改 造·····	(222)
第六节	土地污染整治·····	(223)
一	污染源·····	(223)
二	污染治理·····	(223)
第十章	宣教科技·····	(225)
第一节	宣传教育·····	(225)
一	宣传组织与活动·····	(225)
二	教育培训·····	(226)
三	土地文艺作品·····	(226)
第二节	科技成果·····	(230)
一	土地利用现状调查·····	(230)

二	汾泉河流域砂姜黑土区梨树资源开发利用研究.....	(231)
三	村庄地籍调查.....	(231)
四	市区土地定级估价.....	(231)
五	基本农田保护规划.....	(232)
六	土地利用总体规划.....	(232)
第十一章	机构队伍.....	(233)
第一节	县级机构.....	(233)
第二节	乡(镇)级机构.....	(234)
第三节	管理队伍.....	(235)
一	县政府主管部门领导更选.....	(235)
二	县土地管理局职工队伍.....	(236)
三	乡(镇)土地管理职工队伍.....	(238)
第四节	机关管理.....	(239)
一	人事管理.....	(239)
二	文秘管理.....	(240)
三	财务管理.....	(240)
四	后勤管理.....	(240)
五	档案管理.....	(240)
第十二章	人物与先进单位.....	(241)
第一节	人 物.....	(241)
一	人物简介.....	(241)
二	先进工作者.....	(242)
第二节	先进单位.....	(243)
附 录	(244)
后 记	(258)

概 述

项城市地处豫东平原东南部, 颍河中游地区。北端以颍河为界隔淮阳, 东边以直河为界屏沈丘, 西与商水、上蔡、平舆接壤, 东南部与安徽省临泉县毗邻。地理坐标北纬 $33^{\circ}03'$ ~ $33^{\circ}33'$, 东经 $114^{\circ}41'$ ~ $115^{\circ}04'$ 。辖8镇10乡, 467个村民委员会, 15个居民委员会, 1663个自然村, 总人口1064254人。土地面积1083平方公里, 占周口地区总土地面积的9.31%, 占河南省0.65%; 耕地面积986700亩, 占地区总耕地面积的8.40%, 占全省0.73%。

西周初, 项、顿地被封为姬姓国。春秋早期置项国、顿国。秦置项县, 先属颍川郡, 后属陈郡。汉高帝五年(前202年)置项县(治今槐店镇)、南顿县(治今南顿镇), 属汝南郡。南朝宋永初元年(420年)改项县为项城县, 沿袭至今。春秋至明宣德三年(1428年)前, 辖今沈丘的大部, 郸城、鹿邑、淮阳、商水、太和县一部分, 治槐坊店(今槐店)。是年, 移治殄寇镇(今秣陵镇)。1953年迁治水寨镇, 今辖大部为旧南顿县境。

境内地质构造处国家小地貌单元沈丘凹陷区。在河南省地貌区划中, 属淮河冲积湖积平原区(代号 I_2)的二级分类: 平舆——淮滨低缓平原区(代号 I_{2b})。经大自然的塑造, 岗阜、沙丘已罕见踪影, 地势变得平坦开阔, 由西北向东南微斜。海拔44~37.2米, 坡降5000~7000分之一。北部沿颍河一线至九棘沟以北因受黄河冲积扇的影响, 演变成黄泛冲积平原, 冲积层自北向南由深渐浅, 总面积437204亩, 占全县总土地面积的26.91%; 九棘沟以南, 汾河两侧及其南部为河湖相沉积平原, 总面积1174897亩, 占总土地面积的72.32%; 其它占0.77%。地质区域属贫矿区。受地质构造运动影响, 成生出潮土、砂姜黑土、黄棕土三种土壤类型, 自北向南依次排列。由于小地貌单元岗洼相间分布, 各地区不同土壤又呈交错分布。县内属半大陆性季风气候, 年平均气温 14.6°C , 无霜期226天, 降雨量819.9毫米。植被为栽培植物区, 草本植物占66.60%, 木本占33.30%, 林木覆盖率16.5%; 动物属干旱——草原型, 以家庭饲养为主(野生动物稀少)。明代以前为水稻产区, 之后逐渐减少。明清至民国高粱种植面积较大。近代农作物以小麦、玉米、芝麻、大豆为主, 兼种粟、薯棉, 仅粮、棉、油、绿肥等主要农作物计30属1100余个品种。

1985年漯(河)阜(阳)铁路开通并穿过县境。洛(阳)界(首)公路、106国道贯穿东西南北, 县乡公路四通八达, 给项城经济的腾飞, 打开了通道。以莲花味精为龙头的食品、医药、机械、化工、制革、劳保用品、毛笔、棕刷等工业、乡镇企业综合发展体系已经形成, 由传统的农业经济区进入现代化经济发展的轨道。

二

项城是华夏民族文化发源地之一。地质年代的中全新世(公元前55~前50世纪)置温

暖气候期,便于人类的活动。境内已发现裴李岗文化晚期至仰韶文化早期(公元前60~前50世纪)的遗址1处,龙山文化遗址10处,二里头文化1处,商周文化13处。前14世纪(商代),汝、颍之间实行井田制。春秋初,齐国“划野分民乱井田”,齐、楚先后灭掉项国、顿国,土地兼并的事实已经存在,井田制逐步瓦解,由力役地租转为实物地租,履亩征税。秦王政二十六年(前221年)颁布法令:令黔首自实田,为田开阡陌,不计多寡,确定了封建地主土地所有制,实行名田制、占田制。两汉推行名田、限田、王田制。魏孝文帝太和九年(485年)颁行均田(分桑田、露田)袭之后代。两宋,施行“不立田制”,“不抑兼并”之策,大量土地为大地主所占有。明初编制“黄册和鱼鳞图册”,按丁地额缴纳田赋。嘉靖年间,项富豪阎顶占地千余顷。隆庆元年至万历九年(1567~1581年),县国有土地学田、马厂占地70978.73亩(大地),约占原额地的7.29%。明万历后期,赋役加征9厘。万历二十三年(1685年),夏税、秋粮、正兑漕米折色原额银5755.7798两,征收杂役薪奉、盐钞译站、存留计6590.1231两。清初,因战争,生员骤减,行免荒征熟策。清顺治十六年(1658年),仅剩3442丁,审定丁银88.12两。夏税、秋粮、正兑漕米、存留等项原额银14693.321两,实征5541.2934两,实解2548.9778两。康熙八年(1669)年除明废藩官田28919.73亩。康熙二十七年(1688年)成熟地479670.872亩,13391丁。折色本色、存留原额银26173.42两。实征丁银430.68两、地银12878.827两。五十一年(1712年)明旨,丁册定为常额,凡滋生户口永不加赋。但土地兼并不止,县高清斋太高祖“有田300顷”。宣统三年(1911年)行粮熟地696351.67亩,原额银19279.1两,遇闰加额银278.50两,实征1799.7两,实解16474两。学田、义地、漏泽园占地1500.86亩。

民国初年,袭清制,保护业户不动产,实行原有田宅换发契证,丁地税分收。民国17年(1928年)将丁地漕银合二而一,名曰“丁漕”。耕地709728亩,旧丁地额18489两,闰加279两,丁1447两,米麦豆改拨浚县,随漕银229两,实征丁漕42431元。民国23年(1934年)统计(河南省政治月刊),10亩以下者占总户数的60%;10~50亩者占25%;50~100亩者占7%;100~200亩者占5%;200亩以上者占3%,袁、张、高、阎等富姓各占地30~50顷;国有土地学田、官、公林地1707.7亩。民国25年(1936年),项城县自耕农、佃农占50%,即半数离不开租地为生。

民国27年(1938年)国民党以水代兵扒开花园口黄河大堤,黄水越沙河,淹没6乡29村,淹田43万余亩,冲毁房屋1283间、淹死2897人。民国35年(1946年),国事吃紧,天灾人祸并袭,改征购为征借,皆征实物。民国后期,部分官僚地主迫于国内政治形势,匆忙卖地。建国前夕,袁、张等项城7大姓地主占地17400亩。

建国后,党和政府对封建土地制度进行改革,对地主富农土地采取没收和征收,有15万个无地少地农民分得土地,60%以上的农民分得房子、农具、牲畜和粮食,推翻了封建土地所有制,实现了“耕者有其田”。1951年12月,按照中央制定的《关于农业生产互助合作的决议(草案)》,于七区尚店乡曹庄建立第一个陈开元互助组。1952~1956年从互助组、初级社到高级社,土地收归集体所有,实行“三包一奖”责任制,取消土地分红,按劳取酬,以社为基本核算单位,完成农民土地由个体所有制向劳动群众集体所有制的转变。1958年8月根据中央《关于农村建立人民公社问题的决议》,将430个高级社合并建立24个人民公社,9月下旬,合并建立11个大型人民公社,实行政社合一,生产资料归公,

由公社统一经营管理，经济收入由公社统一核算。

1959年把基本社有制改为以生产队（相当于原来的高级社，后称生产大队）为基础的体制。1962年2月，根据中央《关于改变农村人民公社基本核算单位问题的指示》，实行以生产小队为基本核算单位的“三级所有，队为基础”的管理体制，允许社员有少量自留地。“文化大革命”中，农民的自留地和家庭副业被当成“资本主义尾巴”而被割掉，挫伤了农民的生产积极性，农业生产遭受不同程度的挫折和损失，农业及其收入，徘徊不定。1958~1975年，农业税按照“依率计征，以法减免、稳定负担，增产不征税”的原则，改累进税制为按比例征收，常年产量评定后五年不变。1963~1975年税率为9.6%。1979年县委、政府贯彻中共十一届三中全会精神，在全县推行“小段包工”制。1980年上半年推行“五定一奖”责任制，农业税征收由生产队为单位改以户为单位征收。1982~1984年，生产队把集体耕地按人平均承包到户，牲畜、农具、机械等作价分给社员使用，普遍推行家庭联产承包责任制，实现了土地所有权与经营权的分离。1986年后，由于农村从事二、三产业人员逐渐增多，出现土地转包代营等多种形式。1987年后开征耕地占用税、农林特产税、城镇土地使用税、契税和水利基金。

1991~1995年先后对乡镇企业用地，农村居民宅基地实行有偿使用试点。对城镇国有土地采取出租、出让、转让的办法，根据商业、工业、住宅、综合四个主要类别，经科学评估确定基准地价分别收取税额。1995年市国有土地158055.69亩，占总土地面积的9.7%。耕地面积98.67万亩，依率计征公粮756.10万公斤，地方附加税、农林特产税、耕地占用税等，合计占财政总收入的7.71%。

三

公元前17~15世纪，商都亳，项地属邦畿。农业进入发展时期，但生产方式低下，种植以撒播为主，轮作时间长。西周，“上田休一岁者为一易，中田休二岁者为再易，下田更耕之自爱其处”。东汉建安二十四年（219年）豫州刺史贾逵治项，遏郾汝造新陂，经淮通渠200里，兴水利，引水灌溉。代田法（轮作制）、牛耕法得以普及推广，使土地利用率高。明洪武二十四年（1391年），计6852丁，耕地面积14.88万亩。因地广人稀，明初至宣德年间，先后招来山左、山右、凤阳、金陵、陕西等地军民移民于项占荒。嘉靖十一年（1532年）耕地面积增至141.16万亩。明末清初，因战争，饥民逃亡流徙者众。清顺治十六年（1659年），征赋人丁仅剩3442丁。有主、无主荒地75.49万亩（大地），行粮熟地20.68万亩。宣统三年（1911年），人口增至35128户、220161人，行粮熟地69.63万亩，余荒地27.72万亩。民国20年（1931年）人口65760户、322791人，耕地面积690400亩，占总土地面积的33.50%。民国25年（1936年），粮食作物种植面积155.33万亩（其中夏粮102.91万亩、秋粮53.33万亩），经济作物3.5万余亩。民国27~31年（1938~1943年），易垦农地154.01万亩，其中耕地总面积115.51万亩，占总土地面积的63.30%，因水旱灾害，时垦时废。项民历来采用传统耕作法，实行休闲轮作和倒茬轮作制，以三年二熟为主，一年二熟为辅，休闲轮作约占耕地总面积的30%。民国35年（1946年）人均耕地约2.86亩。

建国后,党和政府对农作物布局不断调整,红薯种植面积增加,大豆减少,芝麻棉花种植面积增加,早秋高粱面积减少。1950年农作物播种面积177万亩,复播指数167.50。粮食耕地87.70万亩,耕地亩产105公斤。建国初鼓励垦荒为己业,分配土地时不得没收,免征1~3年农业税。1950~1954年先后引进推广7寸步犁、双轮双铧犁、马拉收割机等新式农具,耕层较建国前增加1~3寸。1956年后,开展农田基本建设,掀起打井高潮。1960年建机灌站16处,电动机械总动力634.30千瓦,有效灌溉面积9.65万亩,粮食耕地亩产131公斤,比1950年增长24.76%。林业经“大跃进”时期的乱砍滥伐,遭受毁灭性的损失。1963年,根据中央指示精神,总结项城县多旱易涝的教训,在8个区,1021个生产队建立旱涝保收田、稳产高产田4片,26.99万亩。这年农业产值1857万元、林业产值4万元、渔业产值14万元。1965年,夏粮混播面积增至31.30万亩,占麦播面积的58.60%。粮食耕地亩产156公斤,创历史最高纪录。休闲轮作的旱地12.50万亩,占耕地总面积的11.77%。林木占地10140亩。1966~1976年,为加强水土保持,实现了农田林网化,农田水利条件得到改善,化肥施用量逐渐增多,玉米播种面积不断增加并逐步代替高粱和红薯。1976年机引农具发展到304件,农用机械总动力8.60万千瓦,分别为1965年的9.21倍、30倍。机耕面积63.70万亩、灌溉面积77.55万亩,亩施化肥13.75公斤。粮食耕地亩产314.5公斤,总产26157.50万公斤,创历史最高记录。林木绿化面积3333.60亩,农桐间作面积5832亩,茶桑果占地2749亩,林木覆盖率15.37%。农业产值8244万元;林业产值123万元;渔业产值134万元。1980年以前农业受国家计划经济制约,种植结构相对稳定,复播指数徘徊在146~166之间,粮经比例在84~90比6~14之间。1981年,晒旱地面积1926亩,占总耕地面积的0.19%。1981~1983年,农村逐步实行家庭联产责任制,营养钵、地膜覆盖、塑料大棚等先进技术得到推广应用。1984年调整农业内部结构:农业比重占60.70%,林业4.10%、渔业0.6%。1986年,农作物播种面积187.91万亩,粮食作物占85.06%;经济作物占11.55%;其它作物占3.4%,粮经比例85:12,复种指数187.8。比1976年高出30.6个百分点。旱涝保收田发展到31.7万亩,农业产值12637万元;林业产值1073万元;渔业产值95万元。由于农村土地实行联产承包,大块分小块,原有的大型机灌站由小口机电井所代替。化肥施用由单一的氮肥为主,发展到氮磷钾等复合肥联合施用,1989年化肥施用总量8214.20万公斤,亩施化肥82.16公斤,塑膜覆盖面积36421亩。1990年以后,农业集约经营向多种形式发展,由传统的二年三熟制为主,一年二熟制为辅,向一年三熟、多熟制转变。1995年,农村用电量4888万千瓦时,农用塑膜1258吨、农药施用量2922吨,基本上实现了机种机收、机电灌溉。复播指数202.4,比1980年增加44.5个百分点,粮经比74:19。粮食耕地亩产487公斤,是1980年的1.91倍。林地24483.15亩;园地2293.65亩;水域用地117998.40亩,其中渔业养殖面积18030亩。农业产值53915万元;林业产值1862万元;渔业产值735万元,计56512万元,占农业总产值的66.85%。

四

秦汉至明清,县令(知县)、县丞(二县令)、乡长、里甲理田宅税贡。民国16年(1927年),县民政局、建设局、契税经理局分头管理土地、建设、田宅贸易等事宜。民