

“中国特色、西藏特点发展道路”丛书

四川大学“985工程”三期资助

教育部人文社会科学研究青年基金项目

# 西藏现代工业 发展史研究

(1951—2010)

李国政 

XIZANG XIANDAI GONGYE  
FAZHANSHI YANJIU



四川大学出版社

“中国特色、西藏特点发展道路”丛书

四川大学“985工程”三期资助

教育部人文社会科学研究青年基金项目

西藏现代工业发展史研究（1951—2010）（项目编号：12YJCZH102）

# 西藏现代工业 发展史研究 (1951—2010)

李国政 

XIZANG XIANDAI GONGYE  
FAZHANSHI YANJIU



四川大学出版社

责任编辑:李勇军  
责任校对:唐一丹  
封面设计:墨创文化  
责任印制:王 炜

### 图书在版编目(CIP)数据

西藏现代工业发展史研究:1951~2010 / 李国政著.  
—成都:四川大学出版社,2012.12  
ISBN 978-7-5614-6450-2

I. ①西… II. ①李… III. ①工业史—研究—西藏—  
1951~2010 IV. ①F429.75

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第316777号

### 书名 西藏现代工业发展史研究(1951—2010)

---

著 者 李国政  
出 版 四川大学出版社  
地 址 成都市一环路南一段24号(610065)  
发 行 四川大学出版社  
书 号 ISBN 978-7-5614-6450-2  
印 刷 四川永先数码印刷有限公司  
成品尺寸 148 mm×210 mm  
印 张 8.25  
字 数 221千字  
版 次 2013年9月第1版  
印 次 2013年9月第1次印刷  
定 价 25.00元

- ◆读者邮购本书,请与本社发行科联系。  
电话:(028)85408408/(028)85401670/  
(028)85408023 邮政编码:610065
- ◆本社图书如有印装质量问题,请  
寄回出版社调换。
- ◆网址:<http://www.scup.cn>

---

版权所有◆侵权必究

学术顾问：安七一 冉光荣 孙 勇

主 编：杨明洪

副 主 编：罗绒战堆 Andreas Gruschke

李中锋

编 委：李 锦 陈健生 杨明洪

罗绒战堆 倪邦贵 李中锋

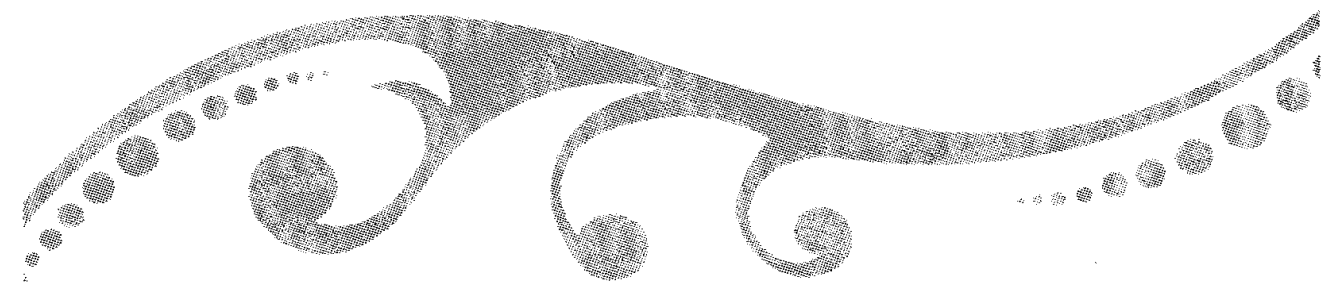
徐 君 王清先 周智生

郑 洲 范远江 潘久艳

张艳红 李国政 杨 峰

刘 毅 孙继琼 衡 霞

噶尔让 云丹尼玛



## 代 序

西藏是我国重要的边疆少数民族地区，是祖国大陆解放最晚、实行社会主义制度最迟的一个地区，经济社会落后，有着与内地完全不同的宗教文化氛围，这些构成了西藏独特的发展道路的基础。和平解放前，西藏现代工业的发展几乎为零，从和平解放尤其是民主改革一直到现在阶段，西藏的现代工业从无到有，由小到大，逐步在国民经济中取得重要地位，这和内地工业发展状况是一致的；同时西藏的现代工业发展道路也必然带有特殊性，认识到这一点对于第五次西藏工作座谈会提出的西藏实现跨越式发展和长治久安具有重要意义，对此，学界鲜有研究。

作为一个传统的农牧业地区，西藏现代工业从萌芽之初到新时期的大发展，对西藏传统经济社会带来了深远影响，改变了西藏传统经济结构。这种重大意义构成了本研究的基础。从更大的范围来看，西藏作为中国的一部分，没有西藏现代工业的发展成长，中国的工业化是不完整的；同样，缺少了现代工业部门的强力发展，西藏产业体系也是极不健康和不完美的，走“中国特色、西藏特点”的发展道路只能是空谈。

国内外学者对西藏产生了浓厚的兴趣，但对西藏历史文化、宗教甚至政治研究热的同时，对西藏现代工业的单独研究却不是那么引人注目，涉及其工业的文献也多是在阐述西藏整体产业发

展的同时提到过，或者描述过某一时期特别是现阶段西藏工业发展状况，而未能系统阐述一个较长时期的工业史。另外，现有文献与现有理解对于这一课题都还存在一定误区。基于现有研究的不足，本书拟沿着历史发展的线索对此做一尝试，以梳理历史线索为主，分析阐述各个时期西藏工业发展状况，并从整体上探索其发展思路。本书主要采用一般与特殊相结合的方法、文献复习与实地调研相结合的方法、比较分析与系统分析相结合的方法等来研究该课题。本书的资料来源主要包括公开出版的书籍、文章和网上资料以及西藏实地调研资料。

本书共分5个部分。正文第二章分析了西藏现代工业在发展过程中具有的两重性，并从发展内容与发展阶段等方面具体阐述了这些特征，同时指出了当前西藏现代工业存在的主要问题，由此导入历史分析。第三章到第七章分别是对晚清到和平解放前、和平解放到民主改革、民主改革到西藏改革开放、西藏改革开放到市场经济体制确立，以及由此到现阶段这五个阶段的西藏现代工业的发展历程进行了分析，分析归纳了其历史演化的主要线索以及特征。第八章是对这一历史时期的民族手工业发展历程进行了分析阐述。第九章总结了西藏现代工业发展的经验与教训。最后是全文的结论与展望。

本书建立在已有研究的基础上，又力求有所突破，主要体现在以下创新点：

第一，本书对西藏现代工业发展的历史进行了系统性的梳理，将这段历史分为萌芽时期、初步发展时期、加速发展时期、改革与转轨时期以及深化发展时期，并概括了每个时期不同的发展特征。对其进行历史阶段的划分具有一定的创新性。本书指出，如果从历史上来看，西藏现代工业萌芽可以追溯到清末新政时期，但其真正的发展是在和平解放尤其是民主改革后开始的。同时，本书认为，西藏现代工业的每一次发展都伴随着制度的变

迁，制度变迁与工业发展的关系明显。

第二，本书提出了西藏现代工业发展的分析框架，即一般性与特殊性相结合，并将西藏工业发展的历史纳入到了这一分析框架之中，指出了与中国内地工业化进程相比，西藏工业发展既具有一般性，又具有特殊性，主要体现在工业演化的过程与内容上。

第三，本书对西藏现代工业的发展进行了总体思考。研究认为，促进西藏现代工业产生发展的因素是多样的，有内部因素和外部因素。但如果我们从总体上看待这一发展过程，得出的一个结论便是，西藏现代工业的发展实质上也是中央政府将西藏纳入到全国整体发展轨道的尝试，是中央对西藏总体供给模式的体现。

第四，本书对西藏既有的工业发展战略进行了反思。作为一个后发展地区，西藏要想尽快摆脱落后面貌，融入到全国经济发展格局当中，必然实行跨越式发展。结合西藏的历史与现实，笔者认为，西藏现代工业离不开跨越式发展，但在进行跨越的同时，也要根据一定时期内自身的要素禀赋结构来选择具体的发展路径，不可盲目赶超与跨越。

第五，本书将传统民族手工业纳入到现代工业的发展框架之中。本书认为，虽然民族手工业是西藏传统产业，但在和平解放后这半个多世纪的演化中，其本身已经脱离了传统社会中的低水平循环，不断带有螺旋上升的发展趋势。这本身就是一个现代化的过程，是一个传统产业走向现代和积极参与竞争的过程，同时也指出了在新时期必须处理好其传统性与现代性的平衡问题。

第六，本书总结了西藏现代工业发展的经验与教训，进一步验证了其发展的一般性与特殊性。

# 目 录

<b>1 导论</b> .....	( 1 )
1.1 研究背景及意义 .....	( 1 )
1.1.1 研究背景 .....	( 1 )
1.1.2 研究意义 .....	( 4 )
1.2 相关文献综述 .....	( 7 )
1.3 本书主要结构 .....	( 14 )
1.4 相关概念界定 .....	( 15 )
1.5 主要研究方法 .....	( 16 )
1.6 研究的重难点及创新点 .....	( 17 )
1.6.1 重点和难点 .....	( 17 )
1.6.2 创新点 .....	( 18 )
1.7 研究不足 .....	( 20 )
<b>2 西藏现代工业发展的演化逻辑</b> .....	( 21 )
2.1 西藏现代工业演化的一般性 .....	( 21 )
2.1.1 西藏现代工业的发展历程 .....	( 22 )
2.1.2 西藏现代工业演化的一般性 .....	( 23 )
2.2 西藏现代工业演化的特殊性 .....	( 25 )
2.2.1 西藏现代工业演化特殊性的原因 .....	( 25 )
2.2.2 西藏现代工业演化特殊性的表现 .....	( 27 )



2.3	西藏现代工业的发展状况	(28)
2.3.1	西藏现代工业的整体规模	(28)
2.3.2	西藏现代工业的内部结构	(29)
2.3.3	西藏现代工业的技术水平	(29)
2.3.4	西藏现代工业的经济效益	(30)
2.3.5	西藏现代工业的发展特征	(30)
2.4	西藏现代工业的发展线索	(32)
2.5	本章小结	(35)
<b>3</b>	<b>西藏现代工业的萌芽（1951年以前）</b>	<b>(36)</b>
3.1	和平解放前西藏总体经济特征	(36)
3.2	清末西藏近代工业的出现	(38)
3.2.1	近代西藏工业出现的背景	(38)
3.2.2	张荫棠筹藏与联豫改革	(40)
3.2.3	十三世达赖喇嘛新政	(42)
3.3	西藏近代工业发展的教训	(44)
3.4	本章小结	(46)
<b>4</b>	<b>西藏现代工业的初步发展（1951—1959）</b>	<b>(47)</b>
4.1	西藏现代工业初步发展的契机	(47)
4.1.1	西藏的和平解放	(47)
4.1.2	交通运输业的发展	(49)
4.2	西藏现代工业初步发展的动力	(50)
4.2.1	现代工业发展需求的出现	(51)
4.2.2	中央援藏工作的初始化	(52)
4.2.3	西藏开始融入全国经济体系	(53)
4.3	西藏现代工业初步发展的内容	(54)
4.3.1	西藏汽车修配业的初步发展	(54)
4.3.2	西藏电力工业的初步发展	(56)
4.3.3	西藏矿产采掘业的初步发展	(57)

4.3.4	西藏机械制造业的初步发展 .....	( 58 )
4.4	西藏现代工业初步发展的阻力 .....	( 59 )
4.4.1	西藏封建农奴制的制约性 .....	( 59 )
4.4.2	西藏封建经济的封闭性 .....	( 63 )
4.5	本章小结 .....	( 64 )
<b>5</b>	<b>西藏现代工业的加速发展 (1959—1980)</b> .....	( 66 )
5.1	西藏现代工业加速发展的逻辑起点 .....	( 66 )
5.1.1	西藏封建农奴制度的废除 .....	( 66 )
5.1.2	西藏稳定发展方针的提出 .....	( 68 )
5.2	西藏现代工业加速发展的动力 .....	( 70 )
5.2.1	现代工业需求的深化 .....	( 70 )
5.2.2	中央援藏的进一步深化 .....	( 71 )
5.2.3	西藏初步融入全国经济体系 .....	( 72 )
5.3	西藏现代工业加速发展的内容 .....	( 73 )
5.3.1	西藏机械制造业的加速发展 .....	( 73 )
5.3.2	西藏电力工业的加速发展 .....	( 78 )
5.3.3	西藏矿产采掘业的加速发展 .....	( 80 )
5.3.4	西藏轻工业部门的产生发展 .....	( 83 )
5.4	加速发展中西藏现代工业的特征 .....	( 84 )
5.5	加速发展中西藏现代工业的问题 .....	( 87 )
5.6	本章小结 .....	( 92 )
<b>6</b>	<b>西藏现代工业的改革与转轨 (1980—1994)</b> .....	( 94 )
6.1	西藏经济体制改革 .....	( 95 )
6.1.1	西藏改革开放的相对滞后 .....	( 95 )
6.1.2	两次西藏工作座谈会召开 .....	( 97 )
6.1.3	西藏经济社会发展的十条指示 .....	( 102 )
6.1.4	西藏工业经济体制的改革 .....	( 103 )
6.2	改革时期西藏现代工业的发展动力 .....	( 105 )

6.2.1	现代工业发展需求的变化	(105)
6.2.2	中央援藏工作制度化的开始	(106)
6.2.3	西藏进一步融入全国经济体系	(106)
6.3	改革时期西藏现代工业的发展内容	(107)
6.3.1	改革时期西藏电力工业的总体描述	(107)
6.3.2	改革时期西藏电力工业存在的问题	(109)
6.3.3	改革时期西藏机械工业的发展状况	(115)
6.3.4	改革时期西藏矿产与化工业的发展	(118)
6.3.5	改革时期西藏森林与建材业的发展	(121)
6.3.6	改革时期西藏畜产品加工业的发展	(122)
6.4	改革时期西藏乡镇企业的初步发展	(123)
6.4.1	改革时期西藏乡镇企业的发展历程	(123)
6.4.2	改革时期西藏乡镇企业存在的问题	(125)
6.5	改革时期西藏现代工业的发展特点	(127)
6.5.1	改革时期西藏现代工业的发展导向	(127)
6.5.2	改革时期西藏现代工业的劳动力构成	(128)
6.5.3	改革时期西藏现代工业的结构特征	(129)
6.5.4	改革时期西藏现代工业的区位分布	(130)
6.5.5	改革时期西藏现代工业的对外联系	(133)
6.6	改革时期西藏现代工业的发展困难	(134)
6.6.1	西藏现代工业发展的困难：一个总体判断	(134)
6.6.2	西藏现代工业发展的困难：经济效益低下	(137)
6.7	本章小结	(141)
7	西藏现代工业的深化发展（1994—2010）	(143)
7.1	新时期西藏现代工业深化发展的基础	(144)
7.1.1	西藏市场经济体制确立：与全国经济的接轨	(144)
7.1.2	财政与金融支持：西藏工业增长的要素支撑	

.....	(145)
7.1.3 西部大开发：西藏经济社会发展的宏观环境 .....	(155)
7.1.4 供给与依赖：西藏总体供给模式的固化 .....	(156)
7.2 新时期西藏现代工业深化发展的动力 .....	(159)
7.2.1 西藏现代工业深化发展的需求变化 .....	(160)
7.2.2 中央援藏工作制度化的形成 .....	(161)
7.2.3 西藏深度融入全国经济体系 .....	(164)
7.3 新时期西藏现代工业组织形态演变 .....	(166)
7.3.1 西藏国有企业改革的深化 .....	(166)
7.3.2 西藏上市公司的产生发展 .....	(173)
7.3.3 西藏乡镇企业的转型发展 .....	(178)
7.3.4 西藏特色产品加工业发展 .....	(181)
7.3.5 西藏若干主导产业的选择 .....	(184)
7.4 新时期西藏现代工业发展的问题 .....	(186)
7.4.1 市场竞争日渐激烈 .....	(186)
7.4.2 企业集群化程度不高 .....	(190)
7.4.3 中小企业发展不良 .....	(192)
7.4.4 现代工业带动力差 .....	(194)
7.5 本章小结 .....	(195)
<b>8 西藏民族手工业的演进与发展（1951—2010） .....</b>	<b>(197)</b>
8.1 低水平循环：民主改革前西藏民族手工业的发展 状况 .....	(197)
8.1.1 西藏民族手工业生产的基本状况 .....	(198)
8.1.2 西藏民族手工业的组织与结构 .....	(200)
8.1.3 西藏民族手工业发展缓慢的原因 .....	(202)
8.2 解缚与发展：社会主义改造与建设中的西藏民族手 工业 .....	(207)

8.2.1	西藏民族手工业解缚与发展的背景 .....	(207)
8.2.2	西藏民族手工业解缚与发展的体现 .....	(208)
8.3	恢复与调整：体制改革时期下的西藏民族手工业 .....	(210)
8.4	机遇与挑战：市场经济时期下的西藏民族手工业 .....	(213)
8.4.1	市场经济时期西藏民族手工业面临的机遇 ...	(213)
8.4.2	市场经济时期西藏民族手工业面临的挑战 ...	(215)
8.5	本章小结 .....	(217)
<b>9</b>	<b>西藏现代工业发展史：经验与教训 .....</b>	<b>(218)</b>
9.1	西藏现代工业发展的经验 .....	(219)
9.2	西藏现代工业发展的教训 .....	(227)
9.3	本章小结 .....	(233)
<b>10</b>	<b>结论与展望 .....</b>	<b>(234)</b>
10.1	主要结论 .....	(234)
10.2	研究展望 .....	(236)
	<b>参考文献 .....</b>	<b>(238)</b>
	<b>后 记 .....</b>	<b>(248)</b>

# 1 导论

## 1.1 研究背景及意义

### 1.1.1 研究背景

西藏是我国重要的边疆少数民族地区，是祖国大陆解放最晚、实行社会主义制度最迟的一个地区，经济社会落后，有着与内地完全不同的宗教文化氛围，这些都构成了西藏独特的发展道路的基础。经济上，西藏是一个欠发达地区，由于其特殊的历史和自然环境，西藏形成了特有的“非典型”二元结构的演化路径，即一方面，西藏社会机制的二元性是非典型的，即自民主改革以来，制度变迁使得新的社会机制以正式制度的形式建立起来并逐渐占据了主导地位，但原有社会机制以非正规制度的形态继续运行并影响着人民的生活，二者不时地发生冲突；另一方面，西藏经济结构的二元性也是非典型的，表现在西藏传统部门产值大于现代部门，即农业占据较大份额，并且两个部门彼此分割，

相关性很小。<sup>①</sup> 相较于西藏经济的总体增长，其社会发育程度显得更为滞后，尤其是公共服务水平和人民生活水平显得低下。西藏又是一个典型的民族聚居区，作为一个以藏族为主体的少数民族自治区，除藏族外，还有汉族、回族、门巴族、珞巴族、纳西族等，共 40 余个民族。另外，西藏地处青藏高原，地理环境特殊，资源虽然丰富，但生态环境不容乐观，生态建设任重道远。摆脱落后面貌，迅速走向现代化，是西藏社会进步与发展的必然要求。保护自然资源的再生能力，改善生态环境质量，确保自然生态系统的完整性及良好的调节能力，确保生态安全和经济、社会、生态的和谐统一、协调发展，是西藏现代化和工业化发展的重要内容 and 可持续发展的战略选择。但长期以来，人们基于经济发展第一的观念，在资源开发的过程中未能给予生态环境以应有的考虑，造成西藏生态遭受巨大破坏，如草场石化、沙化、退化严重，风灾水灾频繁，从而给经济发展的效益大打折扣。

但从纵向对比的角度来看西藏经济社会又是一个逐步发展的过程。从经济总量以及从农牧民收入水平来看都取得了不小的进步。民主改革前，西藏农牧区的贫困发生率在 76% 以上，民主改革后，中央人民政府与西藏自治区人民政府广泛开展了扶贫济贫工作，使农牧民人均收入低于 1700 元的贫困人口由 2005 年的 96.4 万人减少至 2010 年的 50.2 万人，贫困发生率降至 10% 以下。另外，西藏的生态环境建设也提到了日程上，受到越来越多的关注。西藏自治区政府制定了相关的环保计划，如《西藏自治区环境保护管理条例》《西藏自治区〈建设项目环境保护管理办法〉实施细则》《西藏自治区征收排污费实施办法》等，中央人民政府也制定并通过了《西藏生态安全屏障保护与建设规划（2008—

<sup>①</sup> 孙勇等：《西藏：非典型二元结构下的发展改革》[M]，北京：中国藏学出版社，2000 年，第 33—37 页。

2030年)》，对西藏生态建设的今后目标和具体实施工程做了详细规定。

就西藏工业来讲，传统手工业一直占据着重要位置，其现代工业也是在和平解放以后才逐步发展的。虽然西藏工业总产值很低，工业也是西藏产业结构中较为薄弱的一环，但从纵向来看，西藏现代工业取得的成就是不容抹杀的。特别是进入新世纪以来，随着市场经济体制的确立，加之国家政策的扶持，以及西藏国有企业改革不断走向深化，以特色产品加工业为主要代表的乡镇企业也取得了显著发展。加之民族手工业不断地适应市场经济运行而转型，上市公司的纷纷出现，这些都表明了西藏现代工业走上了一条合乎逻辑的良性道路。

另外，着眼于全国范围来看，新中国成立以前，中国尽管已经开始了工业化的尝试，如晚清洋务运动与民族工业的兴起，民国时期工业发展的两个黄金时代<sup>①</sup>，但由于社会的半殖民地半封建性质以及官僚资本对民间投资的挤出，中国的工业化道路远非一帆风顺，取得的成就也丝毫不能变更当时的羸弱。新中国成立后，内外环境均为工业大发展提供了坚实的基础。但鉴于是探索阶段，不免困难重重。在经历了计划经济的固化、市场经济改革以及新时期新型工业化道路的确立，中国的工业发展取得了显著成就。在20世纪60年的发展历程中，中国工业化的路径由一元向二元转变，推动因素由单一因素向多元因素转变，结构由传统结构向现代结构转变，环境由封闭向开放转变。<sup>②</sup> 中国工业大发展也为西藏工业发展提供了强大的动力。

综上所述，中国工业化的历史与现实为研究西藏现代工业的发展提供了一种政治经济背景，西藏经济社会的落后性为西藏现

<sup>①</sup> 指1914—1919年和1927—1936年两个时期。

<sup>②</sup> 任保平：《新中国60年工业化的演进及其现代转型》[J]，载《陕西师范大学学报》，2010年第1期。



代工业的发展提供了必要性，西藏社会的良性发展为西藏现代工业的发展提供了现实基础。

### 1.1.2 研究意义

#### 一、理论意义

自西方工业革命之后，工业经济就取得了主导产业的地位，工业发展及工业化是一个长期的历史课题，不同历史阶段有不同的表现形式，也会做出不同的解读，有关工业发展的相关理论也会不断完善。对于这点，马克思主义者和西方经济学家都有所阐述。

马克思的工业化理论主要是指资本主义在使工业大发展的同时，也带来了自身难以解决的矛盾，论证了社会主义取代资本主义的必然性。列宁根据马克思的再生产理论提出了生产资料优先增长理论。斯大林则据此提出了优先发展重工业的理论，对苏联以及其他社会主义国家都产生了影响。

新中国成立后，仿照苏联建立了高度集中的计划经济体制，但以毛泽东为核心的党中央对于工业化并未一味地按照苏联模式，而是注重工业与农业的协调，以求综合平衡发展。但由于经济体制并未从根本上变更，以致成效不大。市场经济体制建立后，中国的工业发展思想是以市场化带动工业化，注重工业结构的调整，走新型工业化道路。

西方许多经济学家给予工业化以同样的关注，刘易斯主要关注工农业的二元分割，罗斯托则基于工业发展水平将经济起飞划分为不同阶段，钱纳里则分析了产业结构转换与经济增长的关系等。

不同的时代背景诞生不同的理论，不同的理论也都具有一定的局限性。西藏工业发展要符合西藏的特点。西藏是藏族为主体的民族地区，也是唯一的少数民族占大多数的地区，是最晚实现